

# 北京市西城区人民政府文件

西政发〔2017〕1号

---

## 北京市西城区人民政府关于印发西城区 “十三五”时期消防事业发展建设规划的通知

区政府各委、办、局，各街道办事处，各有关单位：

经第148次区政府常务会议研究同意，现将《西城区“十三五”时期消防事业发展建设规划》印发给你们，请遵照执行。

北京市西城区人民政府  
2017年1月9日

# 西城区“十三五”时期消防事业发展建设规划

北京市西城区人民政府

2017 年 1 月

# 目 录

## 前 言

## 第一章 规划背景

- 一、“十二五”消防事业发展建设成绩显著
- 二、“十三五”时期消防事业发展机遇与挑战

## 第二章 指导思想、发展原则和发展目标

- 一、指导思想
- 二、发展原则
- 三、发展目标

## 第三章 发展建设任务

- 一、四大体系
- 二、四大建设
- 三、三大机制

## 第四章 四大工程建设

- 一、重大活动消防保卫工程
- 二、社区网格化消防管理工程
- 三、全民消防宣传教育工程
- 四、构建智能信息化工程

## 第五章 规划实施与保障

- 一、组织保障
- 二、机制创新
- 三、政策配套

## 前 言

“十三五”时期是全区各级党政机关和广大干部群众坚决贯彻落实党的十八大、十九大和习近平总书记一系列重要讲话精神，紧紧围绕建设国际一流和谐宜居之都目标，实现“明确定位、深化改革、破解难题、转型升级、完善治理、区域协同、惠及民生”七大任务的重要时期；是探索发展新模式，促进经济社会实现可持续发展的决战时期；是实施京津冀协同发展规划，推动形成区域协同发展新格局的突破时期；是中心城区破解人口资源环境矛盾，提高城市协调发展能力的关键时期；是坚决贯彻落实从严治党、依法治国要求的重要时期。

“十三五”时期西城区经济社会发展离不开消防工作保驾护航，消防安全事关经济发展和社会的稳定大局，是城市公共安全保障体系的重要组成部分，与广大人民群众生产、生活息息相关。为预防和减少火灾危害，加强消防应急救援工作，保护公民人身、财产安全，大力提升全区抗御和扑救火灾能力以及城市综合应急抢险救援能力，为西城经济社会发展创造良好的消防安全环境，特制定《北京市西城区“十三五”时期消防事业发展建设规划》。

本规划主要依据《北京市西城区“十三五”期间国民经济和社会发展规划纲要》、《中华人民共和国消防法》、《北京市消防条例》、《北京市人民政府关于进一步加强和改进消防工作的若干意见》以及《北京市十三五时期消防事业发展建设规划》等，提出“十三五”时期西城消防事业发展总体目标、战略重点、重大任务，是指导全区“十三五”时期消防事业发展的重要依据。

本规划规划期为 2016 年至 2020 年。

## 第一章 规划背景

### 一、“十二五”时期消防事业取得主要成绩

“十二五”时期，在区委、区政府坚强领导下，在各部门、各单位共同努力下，在社会公众广泛参与下，全区消防事业取得长足发展和丰硕成果，社会消防安全责任制进一步落实，市民消防安全整体素质进一步提升，社会消防安全防控水平进一步提高，圆满完成党的十八大、APEC会议、纪念抗战胜利70周年重大消防安保任务，确保了全区火灾形势基本稳定，为经济发展、社会进步创造了优良的消防安全环境。

消防安全责任制不断深化落实。在区委区政府的重视支持下，圆满完成了全区消防机构的合署办公工作，完善了政府消防工作联席会议制度，有效强化了多部门联合执法、联合整治机制，良好运行了消防隐患问题抄报督办机制。建立健全了区、街道两级防火安全委员会组织机构，完成街道层面实体化建设运行，专职从事属地街道防火工作。通过深入贯彻落实消防法律法规，依法治火水平显著提升，巩固提高了“政府统一领导，部门依法监管，单位全面负责，公民积极参与”的消防工作格局。

首都政治中心区火灾防控能力不断提升。紧密结合西城区的首都核心区功能定位，贯彻落实首都政治中心区消防安全工作标准，全面提升中心区灭火救援、火灾防控、抢险处突、勤务保障等多方面能力，成立府右街消防勤务保障分队，通过超常规、超负荷的工作，确保了党和国家重大活动消防安全的万无一失，确保了首都政治中心区的火灾形势稳定，圆满完成了十八大、APEC会议、纪念抗战胜利70周年等一系列关系国计民生的重大社会

活动的绝对安全。

消防基础设施建设取得重要进展。“十二五”时期，西城区政府在消防事业方面投入 4.8863 亿元，完成了西城、宣武消防支队的合署办公，区消防指挥中心（德胜门）建设项目已开工建设。新建公安消防站 2 座（东经路、校场口消防站），改建和修缮 2 座（大栅栏和广安门消防站），组建政府专职消防队 1 支（金融街街道），义务和微型消防站 849 个。新增市政消火栓 130 座，全区市政消火栓达到 1789 座，市政消火栓完好率达到 98.5%。购置各类消防车 8 辆，购置个人防护、抢险救援及灭火等器材 9000 件（套），全面提升了我区灭火救援和火灾防控的战斗力和战斗力。

火灾隐患整治取得重大突破。“十二五”时期全区共排查整治火灾隐患 2.9 万余件，开通了消防微信公众号和“96119”火灾隐患举报热线，截止 2015 年 12 月，共受理和查处火灾隐患 5104 件，发放火灾隐患举报奖励资金 18 万元。在全面拓宽火灾隐患举报渠道的同时，加大力度整治市、区两级挂账火灾隐患，对民族大世界商场、中国人民大学出版社印刷厂、太平天和农副产品市场、北京瑞祥天禧宾馆等 40 余件市、区级重大火灾隐患实行政府挂账督办整治，消防安全环境得到极大改善。

表 1 “十二五”期间火灾抢险救援情况统计表

| 年 份    | 火警  | 抢险救援 | 社会救助 | 合计出动 |
|--------|-----|------|------|------|
| 2011 年 | 133 | 124  | 310  | 567  |
| 2012 年 | 136 | 111  | 357  | 604  |
| 2013 年 | 179 | 413  | 639  | 1231 |
| 2014 年 | 158 | 440  | 763  | 1361 |

|        |     |      |      |      |
|--------|-----|------|------|------|
| 2015 年 | 146 | 458  | 554  | 1158 |
| 合 计    | 752 | 1546 | 2623 | 4921 |

表 2 “十二五”期间历年全区火灾基本情况

| 年 份    | 起数  | 亡人 | 伤人 | 直接财产损失<br>(万元) |
|--------|-----|----|----|----------------|
| 2011 年 | 89  | 0  | 0  | 20.4382        |
| 2012 年 | 99  | 3  | 1  | 69.7650        |
| 2013 年 | 137 | 1  | 0  | 91.8660        |
| 2014 年 | 107 | 4  | 3  | 378.2120       |
| 2015 年 | 114 | 1  | 0  | 499.7456       |
| 合 计    | 546 | 9  | 4  | 1060.027       |

## 二、“十三五”消防事业发展建设机遇与挑战

新的历史任务带来前所未有的新机遇。“十三五”时期首都发展将进入新的阶段，纵深推进科学发展任务艰巨繁重，机遇挑战共存，动力压力同在，破解长期积累的突出矛盾问题与实现更高发展目标的要求并存，提升自身发展质量与服务国家发展大局的要求并存。面对新时期西城区担负的“明确定位、深化改革、破解难题、转型升级、完善治理、区域协同、惠及民生”七大历史任务，区委区政府明确了“强化核心区战略定位，调整疏解非首都核心功能，建设国际一流和谐宜居之都”的“十三五”发展思路，西城区作为首都功能核心区，要在维护首都安全稳定大局和建设法治政府的进程中走在前列，必须要把从严治党、依法行政工作放在更加突出的全局性、基础性、战略性地位上来谋划和

推进，解决长期快速发展积累形成的人口过快增长，交通拥堵、空气污染、环境脏乱等“城市病”问题，通过破解制约发展的深层次矛盾进一步深化改革步伐，建立健全特大城市中心城区治理体系和可持续发展体制机制。

面对新的历史任务，消防事业作为保护人民生命财产安全，维护经济社会协调发展的公共安全事项，要在“十三五”时期全面强化核心区消防安全绝对安全，为疏解非首都功能，建设国际一流和谐宜居之都创造良好的消防安全环境提供重要的安全保障，为国家安定团结、人民安居乐业，共享深化改革成果创造良好的消防安全环境。

新的功能定位带来前所未有的新压力。“十三五”时期，针对政治中心、文化中心、国际交往中心、科技创新中心的“四个中心”城市战略定位，在新的历史时期和新的功能定位面前，西城区面对特大城市中心城区治理体系建立，可持续发展体制机制摸索，京津冀区域协同发展新格局突破等一系列解决城市病的城市发展难题，城市建设将进入一个高速发展期，社会经济、文化生活将进入一个全新活跃期，全区消防工作既面临着难得的发展机遇，也面临着严峻的挑战。

当前，人民群众对消防安全提出了更高的新期待，特殊区位区情赋予消防工作特殊的新内涵，社会经济发展对消防安全带来新压力。同时，新材料、新工艺、新产品的广泛应用，超高层、多功能设计的建筑的日益增多，对火灾防控工作提出了新要求；各类自然灾害、事故灾难等突发公共事件易发、高发，消防应急救援任务越来越重；消防安全责任制还存在落实不到位、消防专业力量不足、公民消防安全意识不高、公共消防设施不完善、地



区消防发展不平衡等问题仍较为突出，公共消防安全基础与新西城发展目标还存在一些不适应的地方。

新发展带来前所未有的新挑战。“十三五”时期，西城区承担“四个服务”示范区、高端服务业发展示范区、“人文北京、科技北京、绿色北京”示范区和社会和谐示范区的建设任务，区委区政府提出“在北京建设中国特色世界城市的进程中走在前列”的工作目标和标准。然而，目前全区还存在着南北火灾防控基础不平衡，由于受旧城整体保护、经济发展程度、中心城区土地限制，区域发展不平衡等因素的影响，北区消防站平均保护面积为 7.9 平方公里；南区消防站平均保护面积 9.52 平方公里，与国家标准每座消防站保护 4-7 平方公里存在较大的差距。市政消火保护面积为北区 96 个/平方公里，南区 71 个/平方公里。社会公共安全管理水平亟待提高，“十二五”时期全区已初步建立了以街道为大网格，社区为中网格、楼宇院落为小网格的社会化消防工作网络，但从网格化消防管理水平、网格消防安全责任制、网格化宣传教育培训等方面尚未形成常态化、标准化和制度化的运行机制。社会单位还存在从业人员检查消除火灾隐患、组织扑救初起火灾的能力不高，群众参与消防安全工作积极性不高等问题。参与处置高层建筑、胡同区灭火抢险救援的车辆装备需要进一步增强，中心城内老旧平房区居民私家车占用胡同宽度，导致消防车灭火救援时不能直达起火现场问题日益突出，加之建成久远，市政消火栓等室外消防水源匮乏。

## 第二章 指导思想、发展原则和发展目标

## 一、指导思想

以邓小平理论、“三个代表”和科学发展观重要思想为指导，以深入贯彻落实党的十八大以来党中央、国务院一系列重大决策部署和市委、区委历次全会精神，和习近平总书记系列重要讲话特别是考察北京工作时的重要讲话精神为指引，牢牢把握新时期面临的机遇与挑战，顺应人民群众对公安消防工作的新期待，按照“政府统一领导，部门依法监管，单位全面负责，公民积极参与”的原则，瞄准建设最安全城市的目标，全面推进消防基础设施建设和消防装备建设水平，全面提升消防工作科技化含量和推进消防工作社会化进程，全面提升市民消防安全整体素质，全面提升消防工作保障水平，为维护西城区政治稳定，保障经济社会发展创造良好的消防安全环境。

## 二、发展原则

（一）坚持融合发展。按照全面、协调、可持续的发展观，深化对区域内不同基本情况和发展状况的调查研究和科学研判，将消防事业融入到城市建设、文化建设以及产业结构的调整，科学配置资源，统一推进火灾预防、火灾扑救和抢险救援三大体系建设，实现消防事业的发展与经济社会发展的有机统一。

（二）坚持创新发展。在工作理念、工作体制和工作方式上勇于创新、敢于创新、善于创新，寻求破解大型城市中心城消防安全管理工作的新举措，以“建设最廉洁警队”为目标，完善和提升消防监督执法水平，夯实行业系统消防工作基础，拓展社会化宣传教育培训新阵地，提升服务经济社会发展的新水平。

（三）坚持重点发展。进一步完善和推进落实消防安全责任体系，健全和提高社会化消防工作网格管理水平。根据首都政治

中心区功能定位，强化各项火灾防控措施，确保政治中心区的绝对安全，切实做到消防工作“万无一失”。加快推进市政消防设施、消防队站、区消防指挥中心建设步伐，不断提高抗御火灾的综合实力，大力提升完成复杂抢险救援任务的能力水平。深化“全民消防，生命至上”主旋律，大力推进“四个能力”建设，全面实施社会各行业消防安全标准化管理。

（四）坚持科学发展。以预防和减少火灾发生和提高火灾扑救和抢险救援实战出发，强化警务练兵实战化、监督执法规范化建设为契机，大力开展灾害事故“情景架构”模拟，消防安全状况分析评估，排查整治火灾隐患，增加消防科技含量，完善部门联动、多警联动、区域协同机制，消除火灾危险源，减少致灾因素，努力保持火灾形势稳定。

### 三、发展目标

“十三五”时期，全区消防事业发展建设要立足“四个中心”城市战略定位，按照京津冀协同发展的重大战略部署，围绕建设国际一流的和谐宜居之都的发展目标，全面推进消防基础信息化、警务实战化、执法规范化、队伍正规化建设，积极创造优良消防安全环境，其主要发展建设目标是：

（一）火灾形势持续保持稳定。有效遏制重特大火灾特别是群死群伤火灾，控制较大以上火灾，确保 10 万人口（含流动人口）年火灾死亡率小于 0.35，确保火灾起数、直接财产损失、死人、伤人四项指标平稳。

（二）消防基础设施更加完善。新建黄寺和白纸坊 2 座消防站，优化站点布局，解决消防站建设欠账问题；建立完善消防栓建设、管理、维护工作机制，增加市政消火栓，解决市政消火栓

随市政道路同步建设和同步改造加装的问题，满足市政消火栓沿城市道路布置保护半径不超过 150 米，间距不应大于 120 米的要求。

（三）灭火救援水平全市一流。购置适应高层建筑、老城区、综合建筑等特点的“高精尖”车辆器材，为消防部队配置高科技集成化防护装备，建设一流消防指挥中心，大力开展实战化训练，持续打造消防铁军，灭火救援和抢险处突能力显著增强，达到全市一流水平。

（四）多种消防力量较快发展。加快多种形式消防队伍建设，在所有街道建立政府专职消防队，重点单位和社区建设微型消防站，制定合同制政府专职消防员和消防文员招聘、培训、管理、使用等规定，新增合同制政府专职消防员及消防文员。

（五）消防安全环境明显改善。强化火灾预防，突出源头治理和综合治理，严格落实消防安全责任制，夯实社会化的消防工作网络基础，持续开展火灾隐患整治，社会单位 100%实行消防设施标识化、消防安全管理标准化，火灾隐患大幅度减少，消防安全环境显著改善。

（六）市民消防素质普遍提高。广泛开展以普及消防安全基本常识和灭火疏散逃生技能为主的消防宣传“进社区、进机关、进企业、进学校、进农村、进家庭、进网络”活动，大力开展消防安全培训演练，机关、团体、企业、事业等单位对员工消防宣传教育率不低于 100%，街道居委会对社区居民消防宣传教育率不低于 90%，公民消防安全常识知晓率达 85%。

### 第三章 发展建设任务

在总结“十二五”时期消防事业发展建设成果经验的基础上，结合西城区在新时期的功能定位和发展目标，在未来五年发展建设任务是：

## **一、建立四大消防体系**

### **（一）统一高效的组织指挥体系**

在市消防局、区政府的统一指挥下，以区消防指挥中心为平台，建立和完善消防支队、中队为框架，包含政府专职消防队在内的消防管理指挥体系，2017 年德胜门消防指挥中心投入使用。针对西城区灾害事故规律特点、重大危险源、重要敏感区域或场所，制定完善灾害事故应急处置预案，建立快速、高效等级响应、物资保障机制，有针对性地组织开展实战演练。

### **（二）条块结合的消防责任体系**

建立责任明确的消防安全责任体系。切实建立党政同责、一岗双责、齐抓共管的职责明晰、高效顺畅的消防安全责任体系，落实管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全要求，推动行业部门落实消防安全监管职责，强化社会单位落实消防安全主体责任。消防安全重点单位每年开展“四个能力”建设达标检查，探索建立社会单位消防工作区域协助组织和制度，推动文化、教育、商务、卫生、民政、旅游、体育等行业部门制定消防安全管理标准，对所属单位实行“标准化”管理，重点单位落实“户籍化”管理，火灾高危单位落实每半年消防安全评估，完善消防安全网格化管理标准，推动纳入综治平台或社会服务管理体系。

不断强化组织领导责任落实。将消防工作纳入西城区经济和

社会发展计划，将消防经费、公共消防设施和装备建设、社会消防力量发展、重大火灾隐患整改等纳入政府任期工作目标，保障消防事业与经济社会发展相适应。进一步加强区防火安全委员会组织建设、规章制度建设。加强组织领导，落实好消防工作联席会议制度，定期研究解决消防工作重大问题，充分发挥好政府议事协调的职能作用。

重点推进消防设施建设责任落实。以《公共消防设施维护管理规定》的出台为契机，全面落实包括市政消火栓、消防通信等公共消防设施的建设、维护、管理、使用责任，重点解决旧城区市政消防水源欠账以及胡同狭窄等影响灭火救援效能的瓶颈性问题，结合旧城区改造和非首都功能疏解等重点建设工程项目的开展，大力提升首都政治核心区内公共消防设施的建设管理水平，确保公共消防设施与城市建设、改造同步推进、同步建设、同步投入使用。

认真抓好检查考评责任落实。将消防工作纳入社会治安综合治理检查考评内容，每年逐级签订政府消防工作目标责任书，定期组织考评验收，并将消防工作任务纳入政务督查内容，定期对各街道和部门履行消防安全职责情况进行监督检查；督导有关行业、系统主管部门每年对本行业、本系统消防工作进行考评。

### （三）全民参与的教育培训体系

着眼建设世界城市示范区，将消防宣传融入到公共文化服务体系，拓展多层次的消防文化内涵。结合社区公共文化建设，将消防宣传融入社区宣传，要充分利用文化馆、图书馆、社区消防学校、培训基地等资源，组织开展消防培训和“大讲堂”。充分利用民间艺术社团、小演出场所，采取戏曲、小品、评书、相声

等曲艺表演形式传播消防文化，让群众耳濡目染、寓教于乐。建立健全消防宣传教育常态化工作机制，不断创新方式方法，丰富内容，加大投入，充分利用社会资源开展消防宣传，全面提高公民消防安全意识。继续深入开展消防宣传“七进”活动，定期开展消防安全提示性宣传、火灾案例警示教育，增强群众的消防安全意识和自防自救的能力。

#### **（四）现代城市综合救援体系**

要建立统一指挥、反应灵敏、协调有序、运转高效的灭火和综合应急救援指挥平台，健全灭火和综合应急救援预案体系。在区应急委办公室的领导下，加强城市减灾防灾工作，与区民政局、区市政市容委、区安全监管局、区民防局建立协同处置机制，强化与供水、供电、供气、通信、医疗救护、交通运输、环境保护、气象、地震等部门的应急联动，加强多部门、多警种联合出动处置能力建设，构建各类综合救援力量的情报信息共享机制，加强同周边行政区的协同处置能力和统一指挥体系建设。

## **二、重点抓好四项建设**

#### **（一）消防综合救援队伍建设**

完善综合应急救援响应、指挥机制，落实实战化执勤模式，明确执勤地点、力量、车辆装备；进一步完善灾害事故处置指挥规程、工作规范，明确社会联动力量职责任务、行动要则和应急保障；整合应急救援资源，建立区级综合应急救援指挥中心；研究制定应急队伍建设管理规章制度，统一规范综合应急救援队伍建设、管理和训练；完善应急救援预案体系，编制灾害事故应急救援预案并组织演练实施；依托特勤攻坚力量组建区级应急救援专业突击队，建设能够应对多种灾害事故抢险救援的机动力量，

打造区级铁军攻坚突击队，建成一支综合应急救援“尖刀”力量。

## （二）多种形式消防力量建设

根据西城区经济社会发展的需要，每个街道应建设一支专职消防队伍。按照相关规定，组织实施专业技能培训，配备适用的装备器材，提高灭火扑救和应急救援的能力。机关、团体、企业、事业等单位以及社区居民委员会根据需要，应建立一支由保安人员、消防志愿者、居民群众参与，配备一定器材装备的微型消防队，开展群众性宣传教育和自防自救工作。依托西城区全响应社会服务管理平台，从经费保障、雇用招聘、业务培训、工作考核、奖惩激励等方面进行规范和落实。

## （三）城市远程监控系统建设

在“十二五”消防重点单位安装消防设施远程监控系统成果的基础上，结合城市建设发展，在长安街、西单繁华商业街区、动物园商圈、什刹海酒吧街、马连道商圈、大栅栏步行街等人员密集场所，地下空间等火灾多发区域进一步推广安装城市远程监控系统，到2020年实现了对全区消防重点单位的消防设施、动态火灾隐患的实时监控，切实提高火灾预警和早期处置能力。

## （四）消防基础设施建设

依据国家《城市消防站建设标准》，“以接到出动指令后5分钟内消防队可以达到责任区边缘为原则”和公安部《颁发北京市公安消防总队编制表》，2017年，区消防指挥中心建成并投入使用，“十三五”内黄寺和白纸坊消防站建成并投入使用。通过建设自来水管网、公共消防水池、雨水中水回收设施或明敷消防供水管网等形式，力争实现消火栓增量比“十二五”期间翻一番；在天然水源处建设城市消防水池、取水码头、消防水鹤，增强天



然水源利用效能。根据《城市队站建设标准》及公安部“四个一”车辆配备要求，提升消防车辆整体配备水平，加大个人防护装备的备份数量，针对平房胡同区通行大型消防车能力差的实际，增配一批适应火灾扑救的小型消防车辆。

### 三、固化完善三大机制

#### （一）重大火灾隐患挂账督办机制

要落实属地管理的原则，实行“季度报告、定期挂帐、跟踪督办、整改销账”常态化挂账督办机制。对影响公共安全的重大火灾隐患依照相关规定实施区政府、街道挂账督办并如期销案。到2020年危及公共安全的重大火灾隐患基本消除。结合实施文物保护“三解”工程，对文物建筑内存在用火用电用气以及私搭乱建的火灾隐患，按照轻重缓急进行腾退整治。结合烟袋斜街、修缮什刹海、白塔寺、南闹市口、大栅栏地区的四合院和胡同，拓宽消防通道，改善消防基础设施环境。

#### （二）推进火灾隐患排查整治机制

坚持综合治理，落实源头管控，全面发动社会力量，重点整治平房胡同区、商品批发市场聚集区、出租房屋聚集区、易燃易爆危险品集中区域等火灾隐患，持续不断地组织开展大型综合体、高层建筑、地下空间、文物古建、易燃易爆、商市场、宾馆饭店、医院、施工现场以及建筑消防设施开展专项治理。集中解决公共消防基础设施薄弱、消防安全主体责任缺失、建筑耐火等级低、安全疏散不畅、消防安全整体素质不高、消防违法违章行为突出等问题，降低火灾风险。排查确定消防安全问题突出地区，摸清底数情况，开展风险评估，深挖隐患源头，确定整治标准和目标，综合推动整改。

### **（三）重点地区整治长效机制**

按照首都政治中心区划分范围，落实消防“网格化”、“户籍化”和“标准化”管理，针对风险点、危险源、致灾因素开展火灾隐患排查整治。强化对重点单位的严格管理，对七小单位的规范管理，对平房院落的综合治理。用综合行政手段挤压违法生产经营空间，清退不符合政治中心区功能的低端产业。强化动态管理，广泛发动治安巡防队员、社会治安巡逻志愿者、治保积极分子、志愿消防队伍等群防群治力量，开展消防安全巡防联控。进一步完善政治中心区消防勤务工作机制，不断完善灭火救援和应急处突预案，结合中心区建筑、道路特点开展针对性、实用性操法创新研究，定期开展实战演练，提高灭火救援和应急处突能力。

## **第四章 全力抓好四项工程**

### **一、强化重大活动消防保卫工程**

针对西城区重大消防安全保卫多、标准要求高、责任压力大等特点，不断总结和固化十八大、APEC会议、纪念抗战胜利70周年等消防安保经验，以“一失万无”的忧患意识和“万无一失”的工作标准提前谋划，完善提升重大活动消防保卫战区作战机制。进一步完善消防勤务工作规范和工作标准，科学制定警力、车辆、装备数量及部署位置，明确勤务组织流程，形成常态化、制度化勤务组织模式。实行整体防控与群防群治相结合，强化以点保面，点面结合，加强群防群治力量拉动演练，最大限度发动广大群众参与重大消防保卫工作。

### **二、夯实社区网格化消防管理工程**

推进各街道社区消防网格精细化管理，加大政策倾斜和资金保障力度。要将消防安全纳入社区人员录用、考评、教育培训等环节。要督促物业服务企业落实消防安全责任，及时整改消除占用、堵塞、封闭安全出口、疏散通道、应急车道以及消防设施设备日常维护保养不及时等隐患。深入推进社区消防安全“六个一”（一间消防工作室、一套消防档案、一支义务（志愿）消防队、一处固定消防宣传栏、一个消防器材箱和一条消防车通道）建设，创新消防安全群防群治多元化组织模式，鼓励居民关注消防公益事业，主动查改、举报身边火灾隐患，建立健全社区邻里守望、单位多户联防消防工作机制。推进老旧小区棚户区改造，改善消防综合环境。推动平房胡同区开展火险等级防控，落实物业化管理措施，配备公共器材箱等物技防设施。

### **三、打造全民消防宣传教育工程**

推进各职能部门及机关、团体、企业、事业单位成立消防安全宣传教育组织机构，落实消防安全宣传教育责任，加大消防宣传教育经费投入。将消防知识纳入干部培训必修课程，积极推进消防安全课时教育，将消防安全知识纳入中小学、幼儿园教学内容，深入推进消防安全职业教育，将消防安全知识纳入学历教育、就业培训教育和国家公务员培训教育内容，督促企业在员工新上岗、转岗前进行全员消防安全培训。完善消防站市民防灾教育功能，依托各大公园建设消防宣传阵地，购置集宣传教育、互动体验功能为一体的消防宣传车，深入辖区开展巡回演示、互动体验等。

### **四、构建智能信息化工程**

以德胜门消防指挥中心建成为契机，更新指挥中心和基层中

队灭火通信装备，升级和扩充消防通信指挥系统的硬件平台、核心技术、系统架构、业务功能、容灾能力等，升级改造 119 调度指挥系统软件，建立纵横联动调度指挥新模式，加强与公安交通、医疗急救、政府应急部门和民间专业救援机构的信息共享和互联互通。升级整合公安信息网和指挥调度网，扩容网络传输带宽，发展无线宽带指挥网和移动应用。完善消防无线调度指挥网，科学配置 800 兆数字集群、市公安局 PDT 数字集群、400 兆常规电台、POC 公网数字对讲系统等无线通信装备，配备满足浓烟、高热、水下、信号屏蔽等环境下灭火救援需要的特种通信装备。

## 第五章 实施与保障

### 一、组织保障

（一）加强组织领导。在区政府统一领导下，建立《西城区“十三五”时期消防事业发展建设规划》推进领导小组，区政府主管副区长任组长，区发展改革委、区财政局、区住房城乡建设委、西城国土分局、西城规划分局、西城消防支队主要领导任副组长，领导小组下设办公室，办公室由区发展改革委、西城消防支队相关部门组成，具体组织规划实施。

（二）明确职责任务。细化《西城区“十三五”时期消防事业发展建设规划》发展建设任务，印发《西城区“十三五”时期消防事业发展建设规划分解任务账单》，在 2018 年前完成《西城区“十三五”时期消防事业发展建设规划》的中期评估工作，以区防火安全委员会名义印发区政府所属相关部门具体组织落实。

（三）督促检查落实。将规划实施进展纳入区政府督查内容，

每年度督查督办。依托区防火安全委员会平台和区突发事件应急办公室平台，定期组织区防火安全委员会委员带队，对区政府相关职能部门落实“十三五”时期消防事业发展建设规划情况进行监督检查，组织开展阶段性考核。

（四）健全评估考评。建立《西城区“十三五”时期消防事业发展建设规划》评估机制，制定评价和考核标准、实施细则，组织年度中期和年终评估，掌握规划实施进展情况，推动规划落实。

## 二、机制创新

（一）加强部门联动。消防事业是公共安全事业的重要组成部分，其发展离不开政府相关职能部门的支持，建立推动规划实施和落实的政府部门联动机制，建立联席会议制度，定期通报规划实施情况，分析规划实施存在的问题，研究推进规划落实的具体措施。

（二）加强统筹衔接。按照科学发展观要求，最大限度地统筹城市建设资源，区发展改革委、西城规划分局、西城消防支队要加强沟通协商，区属相关部门要搞好衔接，综合利用资源，互相补充，互相带动，积极推动规划全面实施，有力保障消防事业的发展与壮大。

## 三、政策配套

（一）资金保障。“十三五”时期消防事业发展任务重、标准高，区属相关部门和各街道要将消防事业发展建设项目纳入“十三五”建设重大项目，落实建设资金保障力度，为保障规划任务提供有力支撑。

（二）政策支持。区政府相关部门要在法规、政策方面予以

支持，及时研究解决规划实施过程中存在的突出问题，确保规划任务有效执行。

（三）宣传发动。通过多种渠道宣传《西城区“十三五”时期消防事业发展建设规划》，形成关心、支持、参与规划实施的浓厚氛围。

（四）科技支撑。充分发挥西城区的优势，借助社会力量和人才，提高规划实施的科技含量，推进规划落到实处。

---

抄送：区委各部门，区武装部。

区人大常委会办公室，区政协办公室，区人民法院，区人民检察院。

---

北京市西城区人民政府办公室

2017年1月11日印发