

北京市西城区民政局 2021 年法治政府建设年度情况报告

在区委区政府的正确领导下，西城区民政局全面贯彻落实党中央关于全面依法治国的重大决策部署，推进依法行政与社会建设和民政工作协调发展。现将西城区民政局推进法治政府建设情况进行汇报：

一、2021 年度本单位推进法治政府建设的主要举措和成效

（一）扎实开展社会建设和民政工作，深化社会治理格局建设

1. 依法推进街道重点工作落实和街道改革。研究制定了《2021 年度西城区街道工作和“吹哨报到”改革重点任务清单》40 项，《西城区街道工作下半年工作要点》46 项，并组建了我区街道工作专班，统筹推进全区街道工作重点任务的落实。督促各街道落实《街道机构改革后内设机构与主要区级议事协调机构、区职能部门工作关系衔接建议》（2020）3 号和《关于规范街道内设机构综合内勤岗位管理，建立健全运行协调机制的意见（试行）》（2020）4 号两个文件的落实，理顺条块关系，提高街道内部运行效率。

2. 完成社区居委会换届选举工作，完善社区自治工作组织体系。结合全市社区“两委”换届工作统一部署安排，我区成立社区两委换届选举专班，高站位谋划，高标准部署，各街道各部门

精心组织、稳步推进。本次社区居委会换届我区共登记选民711965人，比上届增加79385人，提高12.55%，其中非京籍选民登记79943人，较上届增加72075人。居民参与度大幅提升，全区户代表选举社区227个，占比86.3%，较上届提高16.8%，其中，居民代表选举社区的平均参选率为93.76%，户代表选举社区的平均参选率为96.33%，社区居委会主任平均得票率为98.6%，民主参选范围进一步扩大。4月18日全区263个社区全部完成社区居委会换届工作。社区“两委”换届后，按照统一要求同步调整并做实居民委员会下属委员会和居务监督委员会，规范其工作职责。

3. 推进基层民主协商，提升居民参与社会治理能力。按照《国家标准化管理委员会关于下达第六批社会管理和公共服务综合标准化试点项目的通知》要求，确定《北京西城区基层民主协商标准化试点》为西城区市域社会治理现代化试点地区交流主题，并有序推进。7月西城区召开基层民主协商标准体系发布会暨培训会，正式发布并试行《西城区基层民主协商标准体系》。标准体系突出西城分层特色，按照“谁来协商、在哪协商、协商什么、怎么协商、评价改进”构建标准体系。标准体系分为分层协商通用基础、协商主体、协商平台、协商事项、协商程序与评价改进五大子体系，共计19项标准。开展西城区基层民主协商标准体系和标准实施培训。以标准体系为基础，编写《西城区基层民主协商指导手册》，指导社区应用标准方法开展议事协商，年内建

成社区议事厅示范点 8 个和楼门院治理示范点 24 个。针对各示范点建设过程中的困难、问题以及对各指标的落实情况组织专题培训和督导，加快推进试点落实。

（二）深入推进依法行政，建成高效的法治实施体系

1. 机构设置到位。2019 年局机构改革后成立政策法规科，配备法律专业人员专职从事法制工作，全面强化局依法行政和行政执法工作。

2. 责任落实到位。在局依法行政领导小组统一领导下，按照“三明确”的思路推进行政执法。明确主管领导（负责法治工作领导）统筹全局行政执法，明确牵头科室（政策法规科）组织推进，明确主责科室（各执法科室）具体落实职责。通过三个明确形成了完整立体的责任台账。

3. 监督检查到位。组织力量对行政执法法规依据、执法流程、执法裁量基准、职权目录、工作流程进行梳理。本年度违法行为纳入检查率指标的完成就得益于此。2021 年，对照全市职权清单，梳理出处罚职权 110 项，依据类别与执法科室进行关联，并将每条职权与北京市行政执法信息服务平台内的检查单进行对照，制作了执法基础情况表，要求科室在执法过程中不落一张检查单。违法行为纳入检查率 96.3%的工作成绩，反映了局对负责领域扎实的监督检查工作。

4. 法制审核到位。对出台的规范性文件做好合法性审查工作，今年共以局名义出台规范性文件 1 件。本年度继续聘请北方

律师事务所作为局法律顾问，就有关诉讼应诉、合同审核、法律咨询、法律培训等事项提供服务。全年审核合同、协议等文书221份，未发生合同纠纷。

5. 政策宣传到位。积极开展普法知识讲座，局重视对服务对象、社会公众普法宣传。以“深入学习宣传贯彻习近平法治思想，坚定不移走中国特色社会主义法治道路”为主题，深入开展“12·4”国家宪法日宪法宣传周系列宣传活动。按照民政部和市民政局相关工作要求，3月份组织开展了困境儿童和留守儿童关爱保护“政策宣讲进社区示范课”活动，同时组织全区274名儿童主任和儿童督导员在线学习了《未成年人保护法》，加强法律学习、强化法律宣传效果。在“北京西城”、“西城家园”、“西城区政府网站”、区、街“微信公众号”等平台发布《“理性追思·文明祭扫”倡议书》。为街道配发全市统一印制的清明节宣传品及区民政局制作的清明宣传标语条幅。共发放清明宣传海报590套，《倡议书》5800份，《北京殡葬服务指南》宣传折页7600份，清明宣传标语条幅180条。

（三）全面落实落实三项制度，严格公正文明执法

1. 加强行政执法。建立了周通报、月调度、季总结工作制度。按照局行政执法工作绩效任务分解表，局主要领导亲自督办，行政执法情况通报作为每周局长办公会的固定会议议题，各执法部门分管领导针对薄弱环节谈工作举措。每月，定期召开行政执法工作调度会，及时掌握各执法科室执法工作情况，并协调解决执

法过程中存在的困难。每季度，根据各执法科室任务完成情况，对执法工作进行总结，对按规定期限任务完成不到位的科室提出整改意见，并对所有执法科室的下一步执法工作提出要求，加强执法督导。

2. 强化协调沟通。在执法工作开展中，积极与市民政局各业务处室、市民政综合监察执法大队联系，针对执法依据、处罚职权、各业务口执法实际情况进行沟通交流。对发现的复杂案情及时与局法律顾问沟通，要求从法律程序、法律层面提出意见和建议，对执法工作中存在的风险及难点进行分析，解决现下执法工作中存在的问题，规避风险，确保执法工作顺利开展。

3. 落实三项制度。按照“三项制度”要求，修订了《行政执法公示实施办法》、《行政执法音像记录设备使用管理制度规定》、《重大行政执法决定法制审核制度》，要求年度行政检查和行政处罚结果在按照规定时间公示于首都之窗行政执法公示专栏，执法全过程记录资料依规归档保存，重大执法决定进行法制审核并召开会议集体讨论。通过三项制度的落实，提高了依法行政能力。

二、党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责加强法治政府建设的有关情况

（一）及时调整完善依法行政领导组织体系

根据领导班子成员变动情况，及时调整完善依法行政领导组织。成立了由主要领导任组长，各副局长、纪检组长、工会主席任副组长，各科科长任组员的依法行政工作领导小组。领导小组

定期召开例会，对三重一大事项进行专家论证、风险评估、集体讨论，对依法行政工作进展进行研究总结，指导本局依法行政工作扎实推进。

（二）坚持局领导带头学法

注重提升领导干部的法治素养，把习近平法治思想纳入中心组学习内容，不断强化领导班子法治能力建设，切实达到学以致用、学可实用、学能活用的目的。开展局长办公会会前学法和理论中心组学习，促进领导决策更加规范、高效。局领导先后对社会救助政策、慈善相关政策进行了系统学习，进一步掌握业务范围内所执行的法律法规和政策。

（三）将依法行政工作纳入社会建设和民政工作总体规划，统筹安排、整体推进

根据《2021年北京市民政法治建设和宣传教育工作要点》、《北京市西城区2021年依法行政工作要点》，制定了《2021年西城区民政局依法行政和法制宣传教育工作要点》，确定了工作重点，按照“谁主管、谁负责，谁主办、谁负责”的原则，把依法行政工作任务和指标分解在责任制体系中。在全局思想统一，责任明确，形成大抓民政依法行政的合力。

三、2021年度本单位推进法治政府建设存在的不足和原因

虽然局依法行政工作取得了一些的成效，但还存在一些问题和不足。主要表现在以下两个方面：

（一）法制意识有待提升

法规制度学习不够积极主动，重业务、轻学习的思想依然存在。对法规制度的学习不深入，不全面，理论联系实际深度和广度也不够，分析问题和解决问题的理论指导也不够，工作用得到的就学，用不到的就不学，对法律法规的掌握还不够系统。

（二）行政执法方式有待提升

适应民政执法涉及社会组织、社会救助、殡葬、养老等诸多领域，具有职能多、法规多、工作范围广、社会性强等特点，民政执法的方式方法有待提升。

四、2022年度本单位推进法治政府建设的主要安排

2022年，局将继续坚持依法行政，准确把握法治政府建设的精神实质，把上级的部署要求与局工作实际紧密结合，进一步做好以下工作：

（一）强化队伍建设，加大执法力度

结合局工作特点，深入开展相关法律法规、执法程序、平台使用等方面开展培训，提量增质，结合现场教学、旁听案件审理等法治实践，举办依法行政讲座、专题培训班提高执法能力和水平。

（二）加强协同配合，提升执法成效

建立健全内部工作制度机制，与相关部门间积极协调配合，加强执法联动，深入研究，及时总结工作中的经验。通过执法联动，增强行政检查整体合力，促进民政依法行政工作更加规范有

序开展。

（三）创新普法方式，提高宣传效果

在现有宣传手段的基础上，不断创新宣传形式，提升民政宣传质量，深入宣传民政相关政策知识，做好普法工作，将普法活动进一步深入人心。

西城区民政局

2021年12月16日