

北京市西城区人民政府月坛街道办事处

北京市西城区人民政府月坛街道办事处 2021 年法治政府建设年度情况报告

2021 年，在西城区委、区政府的正确领导下，月坛街道工委、月坛街道办事处围绕中心工作，以推进依法行政、建设法治月坛，提高依法行政意识和能力、完善行政决策机制、规范行政执法为重点，坚持以习近平法治思想为指导，践行“首善示范标准”，坚守“红墙意识”，充分发挥街道在法治西城建设中的基础性作用，全面提升基层治理体系和治理能力法制化水平，为建设安全、安静、舒适、典雅、古朴的西城提供全方位法治保障。现将月坛街道 2021 年法治政府建设工作开展情况报告如下：

一、2021 年度推进法治政府建设的主要举措和成效

2021 年，月坛街道党政领导高度重视法治政府建设工作，始终坚持依法行政，对法治建设的领导进一步加强，法治建设体制机制进一步健全，权力运行受到更加有效监督制约，规范性文件和制度体系更加完备，行政执法力度水平得到提高，普法依法治理成效有显著提升。认真落实西城区委关于全面依法治区的工作部署，自觉强化法治意识、底线思维，做到敬畏宪法，维护宪法法律权威。立足月坛街道法治建设实际，履行推进街道法治建设

第一责任人职责，不断改进工作方法，创新工作思路，强化工作措施，较好地完成了全年法治建设各项工作任务。

（一）推进法治建设责任落实情况

1. 强化组织领导。为加大街道法治建设工作力度，确保法治建设工作顺利开展，从思想上引起高度重视，成立了法治建设工作领导小组，由街道一把手担任组长，其他党工委委员任组员，进行了明确分工，确保法治建设工作的有效落实，以法治理念、法治方式、法治程序进一步改进和完善党的领导。

2. 强化责任落实。召开法治建设专题研究部署会，及时传达上级关于法治建设的指示要求，积极贯彻落实上级有关法治建设工作部署和要求，听取街道法治建设工作情况汇报，研究解决街道法治建设相关问题，并就相关工作提出明确要求，细化街道各部门法治建设目标任务，明确责任单位和责任部门，建立并落实法治培训、信息报送、督察考核机制，层层传导压力，推动工作有效落实。

（二）推进行政决策科学化、民主化、法治化情况

1. 健全依法决策机制。严格执行重大行政决策法定程序，确保决策科学、程序正当、过程公开、责任明确。对于作出重大行政决策，我街道严格要求和监督各有关单位在决策讨论研究阶段，广泛征求利益相关群体的意见和建议，同时对专业性、技术性较强的决策事项，组织相关领域专家进行咨询论证，科学评估决策风险，确保行政决策顺利实施。

2. 加强合法性审查。严格落实重大行政决策合法性审查机制，

加大重大行政决策合法性审查力度，未经合法性审查或经审查不合法的，不得提交讨论或者作出决策。并充分发挥政府法律顾问在参与制定重大行政决策过程中提出法律意见的积极作用。

3. 开展重大行政决策专家咨询论证工作。对涉及经济社会发展以及专业性较强的重大决策事项进行专家咨询论证，由相关专家从合法性、合理性、可行性、各种负面影响及风险分析、其他必要的相关因素等方面进行咨询论证，充分分析、吸纳咨询论证专家提出的咨询论证意见、建议，确保依法决策、科学决策、民主决策。

4. 完善政府法律顾问制度，发挥政府法律顾问参谋助手作用。我街道建立以司法所工作人员为主体，聘用律师事务所对街道重大决策、规范性文件、行政行为、合同签订等进行合法性审核的法律顾问制度。全年共审核合同 345 件；参与行政复议案件 15 件、仲裁 1 件。社区公共法律服务室也与律师事务所签约，协调 7 名律师担任社区法律顾问，通过面对面，电话等多种方式，向社区居民提供法律咨询共计 1230 件；参与社会矛盾纠纷排查调处工作，积极主动对接接诉即办案件 12 件。为社区精神病人协助监护、无民事行为能力人指定监护、汽南无围墙敬老院病危老人监护、社工因工作调动病休引发的劳动争议等提供法律意见共计 11 件。按要求开展农民工、妇女、青少年、老年人、残疾人、军人军属等重点人群专项法律服务活动共计 15 场。业务协同综合调度平台共登记法律咨询工单 2097 条，人民调解案件工单 148 条。

（三）坚持严格规范公正文明执法情况

1. 积极推进行政执法“三项制度”。规范事前、事中、事后公开机制，积极、主动、及时地向社会公开执法人员信息、行政处罚裁量基准等基本信息和执法检查计划公示、执法结果公示等动态信息，接受监督；落实执法全过程记录制度，明确各个执法环节记录的内容、方式、载体等事项，实现全过程留痕和可回溯管理，确保每件行政执法案件有记录、有案卷；推行重大执法决定法制审核制度，规范执法行为，提高执法质量，保障行政执法决定的合法性、合理性，有力地促进了严格规范公正执法。

2. 全面落实行政执法责任制。严格落实《月坛街道行政执法责任制规定》，确定各执法部门及机构、岗位执法人员的执法责任，进一步规范我街道行政执法行为，加强行政执法监督工作。各执法部门严格落实我街道承接市局的行政处罚执法事项相应的行政处罚自由裁量标准，规范裁量范围、种类、幅度。同时申请对我街道存在周期性行使、没有监管对象的部分行政处罚职权予以剔除，从而降低应当纳入检查单的违法行为数量，提升指标履行率。

3. 严格管理行政执法队伍。我街道把法律法规和执法业务培训作为执法人员培训的一项长期任务。通过日常法治培训、执法能力培训，确保每年每人接受 60 课时的业务知识和法律法规培训。全面实行行政执法人员持证上岗和资格考核、管理制度，推行执法人员综合法律知识网上考试，未经综合法律知识培训考试合格，不得授予执法资格，不得从事执法活动。行政执法人员调离或离开行政执法岗位、行政执法机构的原单位的，及时回收行政执法

证，并上交给主管部门。组织开展行政执法案卷自查工作，确保行政执法案卷更加规范。我街道综合行政执法队 A 类执法岗核定 28 人，已关联 24 人，参与执法率达到 100%，违法行为纳入检查率达到 95%以上，“三项制度”执行规范率达到 100%，未出现涉刑案件，部门执法培训职责落实率达到 100%，执法资格考试通过率达到 100%。

4. 及时公开行政执法信息。我街道已在北京市西城人民政府网站执法信息公开专栏公开行政执法人员、行政执法流程、执法主体等行政执法基本信息 10 篇，执法过程与结果 6 篇。截止 12 月 29 日，共计公示行政处罚结果信息 500 条；城市管理综合行政执法信息公示栏目共计公示查处违法建设执法信息 14 条，小广告专项整治执法信息 29 条，渣土专项整治执法信息 10 条，露天烧烤专项整治执法信息 9 条，无照经营专项整治执法信息 29 条。在北京城管综合巡查系统共计审核案卷 780 件。书面法制审核卷宗 23 件，主要涉及违反规定露天烧烤食品实施行政处罚、无准运证件运输实施行政处罚、先行登记保存物品处理法制审核等。审核拆除建筑物、构筑物的行政强制 5 件，违反规定截除树木主干、去除树冠的行为 1 件。

（四）强化对行政权力的制约和监督情况

1. 完善社会监督和舆论监督机制。健全“12345”政务服务平台与投诉举报平台，方便群众投诉举报、反映问题。建立行政机关违法行政行为投诉举报登记制度，畅通举报箱、电子信箱、热线电话等监督渠道，如实记录投诉举报信息，依法及时调查处理

违法行为。

2. 全面推进政务公开。认真贯彻落实政务信息公开工作，紧紧围绕深化改革、促进经济发展、改善民生和助力政府建设推进公开，推进决策公开、执行公开、管理公开、服务公开、结果公开。利用“月坛政务通”微信平台等新媒体及时发布政务信息、开展互动交流，打造阳光政府。运用双公示行政执法公示平台，做好行政处罚、行政许可、行政检查等执法信息公开公示工作。

（五）依法有效化解社会矛盾纠纷情况

1. 深入推广多元化解纠纷工作。我街道坚持和发展新时代“枫桥经验”，创建“1+26”特色调解工作机制，加快形成便捷高效、均等普惠的现代公共法律服务体系。保持街道人民调解中心有序运行，对辖区内的专职人民调解员和社区兼职人民调解员工作进行日常指导，着重处理疑难复杂的矛盾纠纷。2021年共调解成功278件，达成口头协议6份，书面协议272份，司法确认117份，调解咨询820件，开展人民调解员培训12次。落实行政调解基础保障，完善行政调解工作运行机制，健全、落实三大调解有效衔接，积极配合法院完成诉调对接，年内成功处理案件10件。

2. 积极完善信访工作制度。严格落实信访矛盾排查化解工作机制，落实信访条例规范信访秩序，做好涉法涉诉信访事项退出普通信访领域的善后衔接工作，依法处置非法上访行为。对群众信访举报和投诉执法单位行政违法、行政不作为、行政失职等问题，及时督促相关单位予以矫正，引导群众通过申请行政复议、

提起行政诉讼等合法渠道表达诉求，有效化解基层社会矛盾，确保我街道和谐稳定。

3. 改进行政应诉工作。加大力度落实行政机关负责人出庭应诉制度，加强行政应诉队伍能力建设，推进行政应诉工作规范化、长效化。年度行政复议案件共 15 件，其中依申请公开事项行政复议案件 11 件，因拆违申请行政复议案件 4 件。我街道按期提交答复意见书及相关证据，配合复议机构调查，认真履行复议决定，对于复议意见书按时回复并整改，未发生因行政行为同样错误被复议机关多次纠错问题。目前办结 12 件，正在办理 3 件，办结案件中复议机关均维持原行政行为。

（六）全面提高政府工作人员法治思维和依法行政能力情况

1. 落实领导干部学法制度。以“依法学法”为关键，定期组织街道领导干部开展法律知识讲座，重点学习《中华人民共和国宪法》、《中华人民共和国民法典》、《中华人民共和国行政处罚法》、《北京市街道办事处条例》、《北京市物业管理条例》、《北京市生活垃圾管理条例》、《北京市接诉即办工作条例》等与工作密切相关的法律法规，着力推进领导干部学法用法常态化，将“法治能力状况”作为领导干部年度考核的重要内容。

2. 加强法治宣传教育。我街道严格按照“八五”普法规划和“谁执法谁普法”责任制扎实开展法治宣传工作。以“尊崇宪法、学习宪法、遵守宪法、维护宪法、运用宪法”为主题，结合文明创建活动，在全街道深入开展宪法、民法典、生活垃圾分类、物业管理等主题宣传、“法律十进”、“以案释法”等各类法治宣

传教育活动 60 次；组织月坛社区开展民主法治示范社区建设；组织领导干部会前学法 4 次、理论中心组学习 1 次，街道工作人员法治培训 2 次；全年报送普法宣传信息 60 篇、新媒体普法公众号信息 12 篇。扎实开展普法志愿服务活动，鼓励社会力量开展法治宣传教育，加强普法队伍建设，健全完善法律顾问制度，实现社区法律顾问全覆盖，指导法律顾问按要求完成重点工作任务。加强月坛法治宣传阵地建设，打造月坛街道调解中心法治宣传招牌，丰富法治阵地的法治元素。

二、2021 年度推进法治政府建设存在的不足和原因

我街道在积极推进法治建设工作上取得了一定的成效，但离建设法治社会、法治政府仍存在一定的差距，主要存在以下问题：

（一）社会治理能力还需进一步提升。法治政府建设与政府治理体系和政府治理能力现代化是一致的。当前出现的一些社会矛盾和问题（在接诉即办案件中有大量体现），与社会政策不够完善和政策执行能力不高有关。我街道应主动审视外在环境变化和社会发展要求，深入研究社会治理的一般规律与特殊表现，有效整合社会治理资源，自觉调整和完善治理模式，通过精准施策，织密治理网，着力提升对矛盾纠纷预警、收集、研判处置综合能力，尽可能凝聚共识、排除干扰、激发活力，使矛盾各方趋于理性，力求在法治轨道内妥善解决各类矛盾纠纷。

（二）执法人员综合素质有待提高。随着行政执法体制改革和执法重心向街道下移，执法资源得到有效整合，社会管理效能大幅提升。但逐步增项的执法任务和相对薄弱的执法力量之间的

矛盾日益突出，现有基层行政执法人员的数量已较难适应新形势的需要，且街道执法人员中有法律专业背景的人员也较少。只有健全强有力的行政执法系统，才能精准提升综合运用法律、法规和规章的行政执法能力，从而高效助推政府的执行力和公信力。

三、2021年度党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责的工作情况

（一）注重发挥领导核心作用

党政主要负责人始终坚持习近平法治思想，充分发挥党政主要负责人在推进法治建设的领导核心作用，将法治建设纳入年度工作计划，作为一项长期的基础性工作来抓，定期听取街道法治建设工作情况汇报，研究解决街道法治建设中的有关重大问题。树立依法行政鲜明导向，不断提高全街道依法行政思想认识，主动以法治思维看待问题，带头用法治方式解决问题，依法推动改革发展稳定各项工作。

（二）健全完善法治建设制度

坚持全面从严治党，依法依规进行重大行政决策，充分发挥政策法制部门和法律顾问的作用。重大决策集体讨论决定前，充分征求法制机构意见，落实合法性审查，重大决策会前专题学法，提高依法决策水平。引领和推动社会力量参与社会治理，推进社会治理制度化、规范化、程序化。

（三）理论中心组坚持集体学法制度

党政主要负责人采取多种多样的学习方式，深入学习习近平总书记全面依法治国新理念新思想新战略，把宪法学习摆在突出

位置。2021年组织了两次专题法治培训和四次办公会前学法，内容涉及习近平法治思想、法治政府实施纲要、法治政府建设等政策和法律法规的学习。

四、2022年度推进法治政府建设的主要安排

（一）加强法治宣传，做好普法工作

一是充分利用街道法治教育基地平台，积极开展“法律进机关、进单位、进社区、进家庭、进学校、进企业、进网络”等法治宣传活动。二是认真抓好普法对象，根据辖区内不同群体需求，采取多种形式法律法规宣传活动，营造良好的法治氛围，提高群众知法、懂法、守法、用法的能力，提升公共法律服务水平，为群众提供更便利更全面的法律服务。

（二）创新方法，提高行政执法水平

一是进一步规范依法行政行为。不断强化领导的抓落实意识和率先垂范作用，确保领导责任到位、人员落实到位、工作措施到位，定期研究和部署本辖区的依法行政工作，推动行政机关的依法行政工作有序开展。二是进一步规范行政执法行为。主动开展行政执法案卷自查工作，加强行政执法法律法规的培训，定期组织执法监督检查，加强执法队伍管理，严肃执法纪律，做到有法必依、执法必严、违法必究。

（三）重视学习，全面提升法治素养

一是抓实抓好领导干部学法用法，加强法律培训，切实引导领导干部树立法律权威至上、法律大于权力、权力服从法律的观念，在经济社会发展、矛盾纠纷处理中，善于运用法律手段解决

问题。特别做好接诉即办工作的法律保障，推动形成共建共治共享的社会治理格局。二是切实提高机关工作人员法律素质和依法办事能力。定期进行法律知识学习培训，注重接诉即办相关案例收集、整理，开展以案释法，增强依法行政的能力，树立良好的法治政府形象，加快法治政府建设。三是切实提高干部队伍法治素养，充分利用学习强国 app、干部网络学习等党员领导干部学法用法平台，不断加强干部队伍依法行政意识，同时有针对性地开展新法规、新政策的学习活动，不断树立全体机关人员依法行政的自觉性。四是努力提高辖区群众的法治素养，开展丰富多样的法律主题活动，创新法律宣传手段和方式，推动群众自我约束、自我管理、自我规范，引导群众办事依法、遇事找法、化解矛盾靠法，促进社会充满活力又和谐有序。

北京市西城区人民政府月坛街道办事处

2021年12月29日