

# 关于西城区 2019 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2020 年国民经济和社会发展规划草案的报告

——2020 年 1 月 5 日在北京市西城区第十六届

人民代表大会第七次会议上

北京市西城区发展和改革委员会主任 王志忠

各位代表：

我受西城区人民政府委托，向大会报告西城区 2019 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2020 年国民经济和社会发展规划草案，并请区政协委员提出意见。

## 一、2019 年国民经济和社会发展规划执行情况

2019 年，全区上下深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大、十九届四中全会精神，在市委、市政府的坚强领导下，在区委的直接领导下，在区人大及其常委会的监督支持下，紧紧围绕庆祝新中国成立 70 周年这一主线，牢牢把握首都城市战略定位，深入践行“红墙意识”，聚焦“两转型一提升三更好”，按照稳中求进工作总基调，统筹推进疏功能、提品质、稳增长、促改革、调结构、惠民生、防

风险、保安全等各项工作，较好地完成了区十六届人大五次会议确定的目标任务，经济社会实现平稳健康发展。

计划报告指标完成情况总体较好，5项全区经济社会发展主要指标能够达到或超额完成年初计划目标，区级一般公共预算收入增速能够完成调整后目标。地区生产总值预计达到4500亿元，同比增长6%。区级一般公共预算收入完成431.1亿元，同比增长0.1%。居民人均可支配收入预计为8.8万元，同比增长7.5%左右。就业形势保持稳定，城镇登记失业率预计为0.86%，控制在1.5%以内，连续五年获评“北京市充分就业区”。单位地区生产总值能耗、水耗降低率预计能够完成下降3%的目标任务。全区细颗粒物（PM<sub>2.5</sub>）平均浓度预计为44微克/立方米，同比下降17%。

一年来，重点做了以下五个方面的工作：

### **（一）深入落实首都城市战略定位，重规划、精治理，实现城市品质和生态环境“双提升”**

重大活动服务保障任务圆满完成。以实战标准加强训练、合练、演练，群众游行“扬帆远航”方阵自由生动、欢愉活泼，群众联欢“同心筑梦”演出展现了最佳状态。高标准完成安全保卫、社会面防控、环境整治、景观布置和安全隐患整治等综合保障任务，加强大气污染防控、市政基础设施运行措施落实，城市运行安全有序。广泛开展“我和我的祖国”群众主题宣传教育活动，精心组织全区37处公园开展丰富多彩的园艺展示

和精彩纷呈的特色文化活动，展现了核心区良好风貌。圆满完成第二届“一带一路”国际合作高峰论坛、亚洲文明对话大会、2019年北京世界园艺博览会等重大活动服务保障任务。

**规划引领城市更新。**落实新版北京城市总体规划，编制完成西城区建筑规模分区调控方案，配合做好核心区控制性详规编制。落实《北京市西城区人民代表大会关于扎实推进街区整理不断提升城市品质的决议》，率先推动申请式退租“菜西”片区试点，启动片区恢复性修建，探索“共生院”模式，砖塔胡同城市保护更新工作顺利启动。稳步推进重点街区深化设计与实施，17个首批亮相片区基本完成施工，11个展示中心对外开放，15个街道实现责任规划师制度全覆盖。完善街道城市设计导则方案，认真落实城市体检制度，全面推行中央政务办公区和集中生活区等重点区域动态诊断评估机制。推进两广大街（西城段）整体品质提升研究，实施西长安街沿线景观提升工程，推动月坛、金融街等地区综合整治提升。西海南沿、义达里胡同被评为“北京最美街巷”。

**“疏整促”深入推进。**全面实施百日攻坚，44项年度任务全部完成。拆除违法建设12.5万平方米，保持新生违法建设“零增长”，整治“开墙打洞”380处、无证无照经营69户，实现占道经营动态清零。推进背街小巷整治提升，完成8个片区电力路灯架空线入地和787条支路胡同通信架空线入地，拔除线杆4990根，961条背街小巷通过达标验收。规范

清理直管公房转租转借 409 户，整治群租房 213 处。完成天岐祥商品市场升级改造和北京日盛西四电子市场腾退。严格执行《北京市新增产业禁止和限制目录（2018 版）》，限制 253 件。持续减少不符合核心区功能定位的业态，全区企个比为 4.5:1，减量发展效果明显。精心织补城市功能，实施便利生活与服务提升三年行动计划，新建和改造蔬菜零售、便利店等各类便民商业网点 48 个、百姓生活服务中心 10 个。利用腾退空间补齐公共服务短板，建成西城区综合养老服务中心、裕中西里养老院等公共服务设施。

**城市管理更加精细。**建立实施城市部件应急维护更新管理机制，及时处置城市部件事件 2189 件。全面加强“城市大脑”建设，初步构建形成视频、物联、人工、业务四个维度的城市感知系统。推进智慧城市建设，以金融街地区为试点，建设街道大脑事件分中心。试点“智慧西海”。完善大数据中心平台功能，推动大数据、区块链等信息技术在城市管理、民生服务、政务保障等领域深度应用。创建防汛基础数据可视化平台，防汛点位综合信息实现“一张图”。推进 33 条市政道路建设，米市东胡同、燕京中街和广安门外南街南段建成通车。推进 26 条道路慢行系统治理，有效改善绿色出行环境。地铁 12 号线、16 号线和 19 号线等轨道交通建设有序推进。配合京张高铁建设，完成北京北站广场设施改造工程。规范共享单车管理，投放总量由年初 10 万辆降至 5 万辆，尽最大努力解决违规停

放、超量投放问题。306 处交通信号灯配时优化，85 所校园、10 余家医院周边交通环境得到改善。推动 3 处立体停车设施建设。推进路侧停车电子收费及专项治理，在 222 条道路规划路侧车位 9066 个。推进北纬路、白纸坊东街等 36 条道路大中修，5 条道路疏堵和 30 条排水管线改造工程。

**生态环境持续改善。**持续开展“一微克”行动，检查重型柴油车 5.7 万辆次，查处排放超标车 1 万余辆。淘汰老旧柴油货运车 605 辆。完成餐厨油烟设备安装 1782 家。持续巩固“无煤化”成果，更新居民电采暖设备 1.7 万余台，发放“煤改电”补贴 3581 万元。狠抓扬尘污染管控，查处施工扬尘问题 293 起、道路遗撒问题 295 起。全面提高道路清扫保洁标准，新增 329 个监测点位，降尘量年平均值为 6.8 吨/平方公里·月。深入实施“清河行动”“清四乱”专项治理，全面深化河湖长手册管理，加强日常水质监测。国家和市级水质考核监测断面全部稳定达标，紫禁城护城河（筒子河）、南护城河（天桥段）等 4 个河湖入选首都“最美河湖”。有效推动生活垃圾分类管理，5 个街道基本完成垃圾分类示范片区创建。推进“厕所革命”，完成 169 座公厕升级改造。生态绿色工程加快建设，完成广阳谷（三期）扩建、西单文化广场（一期）城市森林项目，建设什刹海环湖绿道，新建京韵园（三期）、藺園园（二期）等 6 处小微绿地及 8 处口袋公园，建成绿地 2.27 万平方米。推进立体绿化工程，新增屋顶绿化 1.37 万平方米、垂直绿化

5282 延米。荣获 2019 年全球国际花园城市竞赛城市类最高级别金奖。

**“平安西城”建设扎实推进。**实施“长安计划”升级版和“雪亮工程”，全区刑事类、治安类、秩序类警情分别下降 22%、26%、48%。建立“大数据+反恐”模式，持续守牢反恐维稳两条底线。深入开展扫黑除恶专项斗争，惩治黄赌毒、盗抢骗等突出违法犯罪活动，打击非法集资、传销等经济犯罪，以及“非法一日游”“黑车黑摩的”“医托号贩子”等治安顽疾。持续开展城市安全隐患专项治理行动，加大安全生产执法力度，全年出动检查人员 3.4 万人次，检查各类企业 2 万余家次，挂账隐患销账率 100%。全面开展城市安全风险评估，对 5240 家企业 13798 项风险源进行评估。开展危房抢救、汛期排水、医疗救护、群众避险等应急抢险演练 102 场次。构建消防应急“秒级响应”机制，建成 12 座小型消防站，1011 个微型消防站，在老旧平房区新铺消防干管 230 条、4.9 千米，全年火情数量下降 34%。持续巩固北京市食品安全示范区创建成果，重点食品、药品抽检合格率分别稳定在 98.8%和 99.5%以上，“阳光餐饮”覆盖率 100%。完善社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制，信访事项及时受理率 99%，按期办结率 100%。做好国家安全人民防线建设相关工作。

## **（二）坚持以人民为中心，办实事、补短板，实现民生福**

## 社和服务供给“双改善”

**基层治理体系和能力有效提升。**加强党建引领，深化“街道吹哨、部门报到”改革，38项重点任务全面落地。完善街道“大部制”改革，进一步明确街道职能定位，全区执法力量向街道下沉。坚持民有所呼、我有所应，闻风而动、接诉即办，建成12345市民热线办理“专班评审、双派双督”机制，强化“一个号码一张单子办到底”，解决6.1万件群众身边操心事烦心事揪心事。探索构建以街巷长和社区党委为轴心的城市公共空间、居民小区问题主动治理机制，坚持“接诉即办”与“主动治理”相结合，利用大数据分析增强工作预见性，努力实现“未诉先办”。15个街道政务服务中心试行“周六不打烊”，259个社区全面推行全响应服务。实施社区分层协商标准化试点，完善群众参与基层社会治理的制度化渠道。创新党建引领物业管理新模式，53个住宅小区纳入北京市破解物业管理问题试点。建成“西城家园”APP服务平台，居民群众实名上线23万人，党员亮明身份7万名，政府治理和居民自治形成良性互动。

**教育事业发展有序推进。**出台《西城教育现代化2035》和《加快推进西城区教育现代化实施方案（2018—2022年）》。新增公办幼儿园4所，新审批民办幼儿园5所，新增学前学位1560个。统筹资源应对义务教育入学高峰，新增在校学生12200名。不断优化学校布局，稳步推进集团办学、贯通培养、

“校园工程”和“城宫计划”等办学模式改革。实施“百年树人”工程和教育家工程，制定教育系统校长培养基地方案，打造高素质专业化教育人才队伍。深化校园安全管理，加强安全隐患排查和安全教育。不断加大校外培训治理力度。

**健康服务水平不断增强。**广泛开展全民健身活动，修建5公里健身步道，举办篮球赛、龙舟赛等体育活动。完善群众身边的体育设施和布局，推进月坛体育场滑冰馆建设。推广普及冰雪运动，举办首届北京西城奥林匹克文化主题展览，新建仿真冰场地5块，实现25万人参与冰雪项目体验和冰雪知识普及。深化医疗体制改革，落实“4+7”国家药品集中采购和使用试点，医耗联动综合改革平稳有序。紧密型医联体建设纳入国家级试点。顺利完成国家卫生城区市级和国家级复审，以全国第一的成绩荣获“国家健康促进区”称号。

**民生保障能力再上台阶。**帮助1.4万名登记失业人员实现再就业，1.1万名就业困难人员实现就业。菜园街项目、光源里项目开工建设。持续完善多主体供给、多渠道保障、租购并举的“大住保”体系，2997套定向安置房已全部完工。老旧小区综合整治取得新突破，万明园小区、盆儿胡同62号院等7个老旧小区配套改造基本完成，12部电梯建成使用。完成237个院落雨污水管线和24个小区7100余户62万平方米老旧供热管网改造，为3000多户居民更换燃气软管。关怀特殊困难群体，兜住民生底线，发放低保金1.8亿元，救助金1246

万元。完成困难群体医疗救助，一次性医疗救助参保职工 288 人，大病保险救助 621 人，特困人员医疗救助 1829 人。深化全国居家和社区养老服务改革试点，新备案养老机构 2 家、社区养老服务驿站 8 家。加快推进家庭养老床位建设和适老宜居改造，探索建立家庭养老照护床位智能服务模式，654 名养老顾问上岗服务。着力提升区域国际化水平，荣获“双语标识示范区”称号。

**区域协作和对口帮扶不断深化。**主动融入京津冀协同发展，大力支持北京城市副中心和雄安新区建设。强化脱贫攻坚一把手负责制，健全联动帮扶机制，为帮扶地区开展人才培养、医疗、就业等活动百余次，投入财政资金 6.6 亿元，实施帮扶项目 115 个，“小硒鸽”产业合作扶贫模式入选“2019 年中国脱贫攻坚与精准扶贫十佳案例”。引导企业赴贫困地区投资 16.9 亿元。积极推进消费扶贫。2.5 万名建档立卡贫困人口脱贫。助力喀喇沁旗巩固脱贫成果，助力张北县、阜平县、鄂伦春自治旗、囊谦县脱贫摘帽。与门头沟区全面建立结对协作机制，一次性出资 4 亿元，共同成立乡村振兴绿色产业发展专项资金，支持精品民宿等产业项目发展，带动低收入村低收入农户脱贫。

### **（三）聚焦高质量发展要求，壮主体、优环境，实现经济总量和发展效益“双跨越”**

经济指标稳中向好。1-11 月，全社会固定资产投资完成

130 亿元，其中建安投资完成 75 亿元，基础设施和环境整治项目对投资支撑作用较大。消费对经济发展基础性作用进一步夯实，发展“首店经济”，鼓励开设“深夜食堂”，西单、大栅栏等传统商业区加快转型。“一店一策”助力长安商场等传统商场转型为社区生活中心。预计社会消费品零售总额 1089 亿元，同比增长 4.5%左右。对外开放持续深化，预计实现进出口总额 6709 亿元，同比增长 7.1%左右。其中出口总金融、商业、科研、信息等行业收入占比超过七成，对经济增长贡献率超过八成。

**产业发展增量提质。**金融业营业收入、利润等主要指标平稳较快增长，营业收入预计超过 1 万亿元，同比增长 12%，实现利润总额超过 4000 亿元，同比增长 25%，金融业主导地位更加稳固。国家金融管理中心地位持续强化，金融街金融机构总数 1883 家，其中法人机构 865 家。鼓励国内外知名金融机构在金融街设立地区总部和分支机构，吸引环球银行金融电讯协会中国法人机构、工银理财等 54 家金融机构落户，注册资本金 653 亿元。大力提升贸易和投资自由化便利化水平，万事网联等 4 家外资金融机构落户西城。吸引金融科技头部企业落地，中证信息、相互帮等 47 家重点金融科技企业先后入驻“金科新区”，注册资本金超过 700 亿元，以大数据、金融科技为核心的新一代金融产业集群加速形成。吸引国内外机构和企业入驻设计之都，建立“全球创新智慧融媒体中心”。

**营商环境全面改善。**全面落实北京市优化营商环境系列政策，精准实施“服务卡、示范牌、晴雨表、光荣榜、亲清会”服务机制。完善西城区服务经济建设工作体系，坚持“一企一策”，依法依规为企业定制“服务包”。加大主动走访企业频次，解决企业选址、政策落实、人才发展等方面难题。开发“灵溪指数晴雨表”，加强信用分级分类监管。北京市公共资源交易西城区分平台正式揭牌，已基本实现统一信息发布、统一场所预约、统一专家抽取、统一电子监控等功能。深化“放管服”改革，积极落实政务服务事项“三减一清”和标准化，推进政务服务“掌上办、马上办、就近办”。创新实施“改革体验官”制度，打通政务服务微循环。区政务服务大厅实现 1092 个事项“一窗”办理，占全部事项的 94%。“一网”工作取得新突破，1500 个事项可通过“西城 e 办事”微信公众号办理，街道政务服务中心全部实现综窗受理。开办企业、不动产登记等多个事项实现一日办结。办理建筑许可、跨境贸易、获得电力等方面的办事和审批环节有效压缩，助力我国在世界银行营商环境报告中的排名从 46 位提升到 31 位。率先设立百亿新动力纾困基金，助力优质科技企业化解股权质押风险，辖区内民营上市公司全部实现纾困。加强知识产权保护，专利授权量 8807 件。

**重大投资项目稳步推进。**2019 年政府投资计划调整后共安排项目 421 个，区级资金 51.55 亿元，累计完成 46.86 亿元，

完成计划的 91%，较去年有所提高。161 中学改扩建工程、受壁街市政道路及地下停车场建设工程、中古友谊小学分校翻建工程 2019 年分别安排资金 5100 万元、4450 万元、1300 万元。截至目前，161 中学改扩建工程已完成场地平整和施工临建；受壁街市政道路及地下停车场建设工程稳步推进，第一停车场已结构封顶，第四停车场完成基坑支护桩施工，监控中心完成土方开挖；中古友谊小学分校翻建工程正在进行基础底板浇筑。

**国资国企改革有序推进。**优化国资布局，华方养老公司混改、华天集团公司制改革基本完成，金融街物业和菜百公司上市稳步推进。国企活力进一步增强，所有者权益预计为 1622.9 亿元，同比增长 23%左右，预计纳税 94 亿元，同比增长 26%左右，为区域发展提供了有力支撑。

#### **（四）加快建设现代化经济体系，搭平台、强支撑，实现发展动力和发展活力“双增强”**

**发展平台支撑有力。**深化金融街服务体制改革，“四位一体”服务国家金融管理中心能力全面提升。北京金融街合作发展理事会揭牌成立，召开第一届一次理事大会，筹建资产管理、金融科技和国际合作专委会。推进政务延伸代办平台设计，金融街服务中心有限公司实体化运行加快推进。首次在伦敦金融城举办“走进北京金融街——2019(Feeling the Heartbeat of China's Financial Industry)”活动，面向国际金融机构

推介北京金融街。深化与阿布扎比、首尔、卡萨布兰卡等金融城的合作。加快构建“产学研用资”金融科技生态，成立北京金融科技研究院，搭建金融科技创新研发服务平台，配合央行组建国家级金融科技产业联盟，配合市金融局组建保险科技联盟。确定北京金融科技产业投资基金的政府引导基金认缴比例，储备优质项目 50 余个。推动“中关村广安军民融合特色产业基地”建设，助力区域军民融合产业创新发展。文商旅融合发展三年行动计划顺利收官，46 个项目按期完成。中国北京出版创意产业园通过“全国知名品牌示范区”市专家评审预验收。联合出版公司图书零售市场占有率连续四年居全国出版社首位。

**政策红利持续释放。**加强政策顶层设计，健全“1+5+N”产业政策体系，累计兑现各类政策资金 19.9 亿元。深入推进国家金融科技创新中心建设，加强金融功能布局，支持外资金融机构按照国家金融开放部署，参与设立、投资入股驻区相关金融机构，建设国际金融机构聚集地。鼓励驻区国内外银行业金融机构大力发展绿色信贷，发行绿色债券和绿色资产证券化产品，支持国内及“一带一路”沿线国家各类绿色企业及绿色项目持续健康发展。出台进一步支持民营企业发展的若干措施，加大对民营企业支持力度。发布促进金融人才发展的奖励办法，实施优秀杰出金融人才服务支持计划，多渠道引进、多模式培育高端人才，兑现第一批 21 家机构人才奖励。

**创新服务更加优质。**加强企业上市服务，健全上市政策体系，完成 11 家上市及挂牌企业奖励。重点培育的拟上市及拟挂牌企业 50 家，其中进入上市通道的企业 9 家。推动邮储银行等 3 家企业 A 股上市，助力 1 家民营企业登陆科创板，成为科创板首家网络安全公司。全区境内上市企业 38 家，境外上市企业 25 家，上市企业绝对数量 47 家。持续深化集监管支持、机构运营、环境优化、关系促进、专业研究、人才发展于一体的服务体系，建设金融街“i 客厅”，打造面向金融机构和金融人才的专属服务窗口。不断完善区域金融风险防范机制。配合做好京交会、金融博览会等重大活动，搭建“走出去”综合服务平台，组团参加第二届进口博览会、中国国际服务贸易交易会。

**楼宇品质全面提升。**聚焦提升空间承载力，对全区商业楼宇开展逐栋排查，深入开展调查研究，出台支持低效楼宇改造提升的若干措施，重点推进 25 栋低效楼宇改造提升。截至目前，原万通商城、中融信托大厦等 7 栋低效楼宇已完工并投入使用。“天宁一号”二期项目列入全市老旧厂房拓展文化空间试点工程。

### **（五）厚植城市文化底蕴，重保护、强引领，实现文化传承和文明建设“双融合”**

广泛开展主题宣传实践活动。有力推动学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、党的十九大和十九届二中、三中、

四中全会精神往深里走，往实里走，往心里走。大力培育和践行社会主义核心价值观，推进思想道德建设，倡导文明新风尚。推进新时代文明实践中心建设，100家新时代文明实践基地向社会举办各类活动1200余场。宋庆龄同志故居、北京李大钊故居新增为全国爱国主义教育示范基地。

**历史文化风貌保护持续加强。**落实《北京市西城区人民代表大会关于加强历史文化名城保护提升城市发展品质的决议》，加强文物保护利用，围绕北京中轴线申遗、大运河文化带传承保护等重点任务，推进先农坛、会贤堂和贤良祠文物腾退。湖广会馆、长椿寺入选全国重点文物保护单位，新认定砖塔胡同、关帝庙等8处区级文物保护单位。持续推进52处直管公房文物腾退收尾，30个项目完成腾退，累计腾退居民1872户，居民腾退比例达到92%。历代帝王庙修缮工程完成80%，福州新馆、煤市街77号文物修缮工程顺利完成。修缮后的福州新馆，已作为北京市林则徐禁毒教育基地对外开放。

**公共文化服务体系建设不断深化。**制定实施方案和建设标准，促进基本公共文化服务标准化、均等化。打造“西城文化云”一站式服务云平台。推动优秀传统文化保护、传承和发展，推荐6个非遗项目参与国家级非遗代表性项目评审。促进“老字号”创新发展，更好地传承京味文化。实施系列文化惠民工程，创编《红星照我去战斗》《好角儿》等一批文艺作品。全力打造京剧发祥地文化品牌，举办“京韵剧源——西城2019

京剧发祥地艺术季”活动。举办第十八届什刹海文化旅游节、北京世园会西城文艺演出周、老舍戏剧节、中国国际芭蕾演出季、万人走进艺术殿堂等各类文化活动近万场次，惠及群众100余万人次。新建7家特色阅读空间和2家24小时城市书房。

各位代表，过去一年，我们积极主动应对“稳中有变”的发展形势，坚持稳中求进工作总基调，实现了重大活动保障圆满成功，“疏整促”有序推进，高质量发展成效显现，民生福祉不断增进，文化软实力不断提升，保持了经济持续健康发展和社会和谐稳定。妇女儿童、档案史志、公益慈善事业取得新进展，民族宗教、侨务和对台工作进一步加强，注重发挥工会、共青团、妇联、残联和各民主党派、工商联、无党派人士作用，最大限度凝聚全社会共识和力量。扎实推进厂务公开。做好退役军人和随军家属安置，率先建成“双拥展室”，争创全国双拥模范城“十连冠”。德胜街道、牛街街道荣获全国民族团结进步模范集体称号。各方面取得的成绩来之不易。

但同时，我们也清醒地认识到，西城区正处于发展转型和管理转型的关键阶段，区域经济社会发展仍然面临不少挑战，很多工作还存在一些差距和不足：落实新版北京城市总体规划、疏解非首都功能、大气污染防治、缓解交通拥堵任务艰巨，生态文明建设还要下很大功夫。落实“双控”“四降”，实现减量发展、创新发展、高质量发展仍然有许多难题需要破解。

城市动态精细治理机制尚不健全，“背街小巷”仍有许多硬骨头要啃。稳增长压力依然较大，物理空间不足与部分空间利用率不高，一定程度上制约着产业发展。适应群众生活和社会发展变化，精准分析把握居民生活服务需求还不够充分，教育学位缺口较大，老旧小区和平房院落改造提升、适老化设施建设与群众需求还有差距。在围绕“七有”“五性”抓好民生保障方面，有效发现和解决群众身边问题的渠道和机制需进一步探索完善。我们要深入研究这些问题，制定更加有力的措施，在今后的工作中切实加以改进。

## 二、2020 年国民经济和社会发展规划总体安排和主要任务

2020 年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，也是制定“十四五”规划、推动高质量发展的关键一年。2020 年工作的总体思路是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以习近平总书记对北京重要讲话精神为根本遵循，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，深入落实中央经济工作会议精神，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持稳中求进工作总基调，践行新发展理念，认真落实市委十二届十次、十一次全会精神 and 区委十二届十一次全会精神，紧扣全面建成小康社会目标任务和“为中央政务营造更好环境、让市民群众有更多获得感”要求，牢牢把握首都城市战略定位和高质量发展要求，着

力深化城市基层治理创新、提升治理能力，统筹推进疏功能、提品质、稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定等各项工作，确保“十三五”规划圆满收官，让群众有更多、更直接、更实在的获得感、幸福感、安全感。

全区 2020 年国民经济和社会发展主要指标安排是：按照中央、北京市、西城区“十三五”规划纲要目标要求，充分对接全面建成小康社会目标任务和建设国际一流的和谐宜居之都评价指标体系，考虑宏观经济社会发展形势，结合区情实际和阶段性特征，在保持指标体系稳定性、连续性的基础上，根据新形势新要求，本着指标衔接、问题导向、积极稳妥的原则，着眼推动高质量发展，体现减量发展特征，将中长期发展目标与年度计划相衔接，提出 2020 年我区经济社会发展主要预期目标，并编制 2020 年国民经济和社会发展规划草案。

经济发展方面：地区生产总值增长安排 6%左右；区级一般公共预算收入同比增长 2%左右；万人发明专利拥有量超过 200 件。

民生保障方面：居民人均可支配收入增长与经济增长基本同步；城镇登记失业率控制在 1.5%以内；生活性服务业品质提升指数不低于 70%；养老照料中心覆盖率达到 100%；重点食品、药品监测抽检合格率均达到 99%以上。

生态环境方面：推进人口资源环境协调发展，常住人口规模控制在 110.7 万人以内；公园绿地 500 米服务半径覆盖率超

过 97%；细颗粒物（PM2.5）年均浓度力争继续下降，完成市级下达指标；绿色出行比例超过 75%；单位地区生产总值能耗、水耗降幅完成市级下达指标。

为实现上述各项发展目标，建议重点做好五个方面工作。

### **（一）聚力“七有”“五性”，增强人民群众获得感**

一是提升 12345 市民热线服务水平。进一步优化市民热线运行体系和工作机制，强化主动治理，全力解决群众操心事烦心事揪心事，把解决问题、群众满意作为市民热线诉求办理工作的首要原则，努力实现“未诉先办”，提升热线诉求办理效率和质量，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，健全社会心理服务体系和危机干预机制，努力将矛盾化解在基层，不断提升居民满意度。

二是着力改善居住条件。推进菜园街、光源里重点棚改项目收尾，力争年内具备全面开工条件。完善直管公房申请式退租政策，加快推动砖塔胡同、铁树斜街、西板桥等新试点项目。持续加大保障房供给力度，完善配租保障性住房、发放公共租赁住房补贴等措施，着力解决群众住房难题。加快昌平区回龙观定向安置房配套医院项目建设。完成不少于 4 个老旧小区综合整治提升工作，破解老旧小区停车难、便民服务设施不足等难题。开展既有多层住宅增设适老化电梯工作。探索建立老旧小区物业管理长效机制，将小区业委会与物业服务企业纳入社区治理范畴，重点提高小区自治组织组建率和物业管理覆盖

率。

**三是稳步推进“健康西城”建设。**积极创建“国家全民运动健身模范区”，整合各类体育服务资源，满足市民多元化的体育健身需求。修建5公里健身步道，举办篮球赛、龙舟赛等体育活动。合理布局公共体育设施，利用腾退空间、改扩建居民住宅区等空间，建成一批群众家门口的体育健身设施。推进月坛体育场滑冰馆建设，新建仿真冰场地5块。推广普及冰雪运动，为冬奥会和冬残奥会营造良好社会氛围。认真学习宣传贯彻《基本医疗卫生与健康促进法》。统筹推进国家健康城区、国家健康促进区、国家慢性病综合防控示范区建设。完善医联体建设，加快优质资源的流通共享。推进广外社区卫生服务中心、护国寺中医院等医疗机构装修改造。引导多方力量支持社区卫生服务中心发展，全面提升基层医疗卫生服务水平。坚持中西医并重，推动中医药和西医药相互补充、协调发展。推进“一键式”家庭医生服务，提高重点人群签约覆盖及管理率至95%以上。探索流程便捷的医疗救助工作模式，加大对医保定点医药机构监测督导，维护医保基金安全运行、促进提质增效。推动完成10个社会心理服务站建设。开展艾滋病、结核病等重大传染病防控工作，发挥慢性病综合防控示范区作用，做好尘肺病等职业病防治。

**四是推进教育事业更高水平发展。**着力解决学前教育 and 义务教育学位缺口问题，新增学前教育学位2000个、义务教育

学位 5000 个。推进学区化、集团化办学实践，发挥优质学校的辐射、引领和带动作用，加强教育综合改革和优质教育资源供给研究，解决学区间、校际间、学段间发展不平衡问题。发展素质教育，丰富教育内容，让教育更有温度、更有深度。提高科学素质水平。健全终身教育体系，全面深化学习型城区创建工作。

**五是持续完善养老服务体系。**围绕居家为主、医养结合，推动家庭养老、临时托养和养老机构协调发展。大力推进养老机构、社区为老服务设施建设，新增家庭养老照护床位 500 个，实现养老服务机构和老年餐桌覆盖率 100%。

**六是全面提升社会保障能力。**进一步挖掘就业岗位，研究出台西城区新一轮促进就业政策，启动职业技能提升行动。实施全民参保计划，全面提升社会保险服务效能。推进国企退休人员转入街道社区实行社会化管理工作。推行辖区和谐劳动关系单位星级评价机制，推进劳动保障社会信用体系建设。健全社会救助体系，稳步提升低保和特困人员基本生活保障水平，为困难家庭提供心理疏导、社会融入等服务。促进残疾人社会融合，为有需求且符合条件的残疾人家庭实施无障碍改造。维护妇女、未成年人和残疾人基本权益。开展“民族一家亲”等活动，持续推进民族团结进步创建工作。促进宗教和睦。积极打造双拥工作首善之区，全力争取全国双拥模范城“十连冠”。

## **（二）培育产业竞争优势，争当区域发展排头兵**

一是高标准服务国家金融管理中心建设。办好升格后的北京金融街论坛，支持国家金融管理部门和金融机构举办国际高端金融交流活动。持续强化金融集聚效应，发展资产管理等新兴金融产业，吸引知名金融机构在金融街设立地区总部和分支机构。挖掘空间资源，加强区域联动发展，提升金融街辐射带动能力。深入实施金融街街区提升专项行动，办好金融街灯会。提高企业上市挂牌和融资等服务质量和服务水平，利用好新三板改革带来的发展机会，支持更多企业在科创板、主板和新三板挂牌。培育和完善运行高效、服务规范、种类齐全的中介机构组织体系，发挥知名信息发布机构和专业媒体作用，打造“金融街发布”“金融街对话”等有影响力的品牌栏目。落实化解金融风险属地责任，营造良好金融发展环境。

二是深化国家级金融科技示范区建设。启用 10 万平方米核心区升级改造楼宇空间，引入 20 家标志性金融科技机构落户。加强资源投向精准调控，用好促进楼宇经济发展政策措施，启动 20 栋低效楼宇腾退改造和业态升级。加大“金科十条”等政策引导力度，吸引金融科技优质项目落地。加快筹建金融科技实验室，构建协同创新的产业生态。服务中国人民银行率先在“金科新区”启动实施中国版“监管沙箱”试点。以全球视野搭建国际高端金融科技对话和交流合作平台，提升成方金融科技论坛国际化水平，探索举办全球金融科技峰会 2020。

深入实施“金科新区”三年行动计划，巩固好“金科新区”良好发展态势，努力建设具有全球影响力的金融科技中心。

**三是推动全方位对外开放。**深化服务业扩大开放综合试点建设，推动项目清单落地，大力提升贸易和投资自由化便利化水平，为全面深化改革和扩大开放提供可复制推广的创新经验。全面提升国际资源配置能力，打造涵盖服务金融全产业链的专业服务新高地。继续支持外资金融机构参与设立、投资入股驻区金融机构。培育跨境电商、跨国医疗等新业态新平台，提升跨境服务能力。瞄准国际趋势和市场需求，扩大高质量引资引企引智渠道，持续实施“老字号”振兴发展行动计划，推动“老字号”企业走出去。

**四是激发消费新活力。**落实好个人所得税专项附加扣除政策，增强居民消费能力。优化消费供给，积极推动西单、大栅栏等传统商圈升级，持续推动夜间经济发展。发展品牌经济，加快促进服务消费、文化消费、首店经济发展，加大力度开展促消费活动。深入实施“一店一策”，创新打造智能化、精致化、体验式、场景式商业经营模式，推进传统大型综合零售商业转型为服务社区居民的综合购物中心。深化国有企业股权多元化改革，推动菜百公司实现上市。

**五是狠抓优化营商环境综合改革。**严格落实国家各项减税降费政策。坚持以企业需求为导向，落实《优化营商环境条例》，对标北京营商环境改革 3.0 版，提高政策兑现效率和精准度。

全面落实市场准入负面清单，建立健全引导和扶持民营企业发展的政策体系，依法平等对待各类市场主体。定期开展走访调研，听意见、送服务、谋发展，主动对接各类主体的个性化需求，量身定制“服务包”，发放 1000 张服务卡。深入推进“证照分离”改革，持续精简涉企经营许可事项。不断加大知识产权保护力度，打造公平竞争的市场环境。加强事中事后监管和信用分级分类监管，实现“双随机、一公开”与重点监管相结合，提升监管的精准化、智能化水平。推动低效楼宇“腾笼换鸟”，布局具有国际化水平的专业服务机构，建设国际化的营商环境新高地。

六是着力优化政府投资结构和管理。紧紧围绕‘七有’要求和‘五性’需求，在服务保障首都功能、着力改善民生、提升城市品质、保护老城文化特色等方面持续发力。科学安排和高效落实政府投资计划，计划安排区级资金 38.2 亿元，加强前期项目论证，完善项目建设推进机制，落实建设项目管理责任。

### **（三）立足首都城市战略定位，提高核心区城市品质**

一是高水平谋划“十四五”发展。坚决落实首都城市战略定位和新版北京城市总体规划、首都功能核心区控制性详规，抓好规划和自然资源领域专项治理，维护规划严肃性、权威性。突出前瞻性、科学性、可行性，科学提出“十四五”时期发展目标、工作思路、重点任务。扎实做好 38 个“十四五”规划

前期课题研究，在发展短板上、群众关心的问题上集中发力。以规划纲要为统领，以空间规划为基础，以全区 8 个综合专项规划、36 个一般专项规划为支撑，形成定位准确、重点突出、布局合理、统一衔接的西城区“十四五”规划体系。围绕“双控”“四降”、高质量发展、“七有”“五性”保障水平、治理体系和能力提升等重点目标任务，有针对性地加强重大项目前期论证，推出一批改革创新政策和重点工程项目。完成第七次全国人口普查任务。

**二是统筹推进“疏整促”专项行动。**持续开展开墙打洞、占道经营、拆除违法建设等任务，确保实现违建拆除不少于 10 万平方米，确保新生违法建设零增长、“开墙打洞”和占道经营动态清零，积极创建无违建街道、无违建社区。抓好大栅栏西街、地外大街、百万庄小区等重点项目，完成 13 个片区电力架空线入地工程。实施城市功能织补计划，统筹腾退空间再利用，优先用于保障民生配套设施。深入实施便利生活与服务提升三年行动计划，建设具有西城特色的便民商业生态体系，新建和规范各类生活性服务业网点 40 个、百姓生活服务中心 5 个。推进两广大街（西城段）整体品质提升工程，实施好砖塔胡同、北海公园东片区等老城保护更新工程。探索建立老旧小区与背街小巷物业管理长效机制。认真落实新一轮背街小巷环境精细化整治提升三年行动计划，创建 50 个示范达标街巷。严格落实街区更新导则，强化规划责任师职责履行，打

造精品特色街区。推进国际化语言标识和语言环境建设，全面提升区域国际化水平和国际交往中心功能。

**三是营造美丽生态环境。**坚决打赢蓝天保卫战，治理工地扬尘、餐饮油烟、柴油货车等污染源，深化“煤改电”设备更新，积极应对重污染天气，做好污染预警应急响应，持续改善空气质量。推进建筑垃圾全过程闭环管理和资源化处理，加强渣土运输车辆规范化管理。全面提高生活垃圾分类水平，严格分类投放、收集、运输、处理等全过程管理。深入落实河长制。扎实推进污水处理和再利用工程。扎实推进“留白增绿”，推动西单文化广场城市森林（二期）建设，新建口袋公园及小微绿地 0.7 公顷，继续提升公园绿地 500 米服务半径覆盖率。推进立体绿化工程，新增屋顶绿化 1 万平方米、垂直绿化 1000 延米。推进花园式单位和社区创建。

**四是优化交通出行环境。**改善交通出行条件，继续推进地铁 12 号线、16 号线、19 号线和续建道路建设，实现 3 条次支路建成通车。开展 30 条道路大中修、5 条道路疏堵、16 公里慢行系统建设和 20 条排水管线改造工程。完成 2 个立体停车楼建设。深入推进道路停车改革，实现路侧停车电子收费全覆盖，持续推进交通违法行为大整治。加强静态交通管理，完善停车自治共治模式，推进车位错时共享，缓解平房区和老旧小区停车难问题。持续做好共享单车规范管理。

**五是全面落实协同发展和对口帮扶重点任务。**深化与通

州区交流合作，在政策互联互通、产业双向协同、公共服务对接、人才资源共享等方面，全力支持北京城市副中心高质量发展。推动京津冀协同发展，加强与雄安新区在规划、产业、教育、医疗等方面的对接，通过交流合作，实现错位、联动、融合发展。聚焦精准扶贫，以智力扶贫、产业扶贫、就业扶贫、消费扶贫为抓手，扎实巩固扶贫摘帽成果。持续深化与门头沟区的结对协作，完善“携手奔小康”结对帮扶长效机制，实现区域协同发展。

#### **（四）优化社会治理体系，推动治理能力现代化**

一是全面夯实基层治理基础。坚持党建引领，推进“街道吹哨、部门报到”，汇聚各方资源和力量到基层一线，齐心协力解决群众需求热点和治理痛点。执行《北京市街道办事处条例》，落实好新时代街道工作意见，以赋权、下沉、增效为重点，完善街道“大部制”改革，加快内部运行机制磨合和外部机制衔接。落实区、街政务服务中心规范化、标准化建设指导意见，实行好差评制度，全面推行街道政务服务中心工作日“中午不打烊”和周六服务。

二是持续深化社会治理新格局。优化社区运行机制，全面提升网格化管理和服务水平。每个街道按照社区总数 30%的比例推进社区服务站转型升级。巩固社区减负成果，提升社区服务效能和服务水平。以社区、社会组织、社工为载体，引导小巷管家和志愿者等多方社会力量参与社区治理。不断完善群众

参与社会治理渠道，坚持民生工作民意立项。完善街巷综合执法和小微执法机制。

**三是加快推进智慧城市建设。**完善西城大数据中心平台及各子系统功能，发挥城市感知系统的视频、物联、人工、业务等维度作用，积极搭建应用场景，继续探索 188 张城市图层和 14 个重点应用场景，推动大数据、区块链等信息技术在城市管理、民生服务、政务保障等领域深度应用。深化城市体检制度，完善以街区为单位的城市部件、城市运行、城市管理事件定期诊断评估机制，保障城市运行更加安全高效。积极探索城市资产管理实施路径和政策。

**四是全力维护社会安全稳定。**深入推进“长安计划”升级版和“雪亮工程”，织密立体化社会治安防控体系。继续开展“扫黑除恶”专项斗争，严厉打击各类违法犯罪活动，全力维护社会安全稳定。建立健全公共安全隐患排查和安全防控双重预防工作机制，重点抓好安全生产、环境卫生、食品药品安全等公共安全隐患排查，实施隐患闭环整治，坚决守住公共安全底线。完善消防基础设施建设，做实做强微型消防站“秒级响应”机制。

### **（五）扎实推进全国文化中心建设，彰显文化名城魅力**

**一是加大文化传承力度。**全力做好新一轮全国和北京市文明城区创建工作，积极培育和践行社会主义核心价值观，传承古都文脉，构筑文化新高地，以精准有力的举措更好服务国家

文化中心功能建设。深入推进历史文化名城保护，以中轴线申遗保护和大运河文化带建设为重点，推进会贤堂、醇亲王府和庆王府等文物腾退保护。划定银锭桥等 68 处区级文物保护单位建控地带。启动谭鑫培故居征收工作，全力推动五道庙等 7 处文物修缮。以京报馆、护国观音寺等项目为试点，探索文物保护利用新模式。健全非物质文化遗产传承保护体系，建设小微博物馆等传习平台，推进非遗文化公益惠民，让非遗文化更加生动鲜活。

**二是优化公共文化服务供给。**出台 2020 年文化旅游融合发展行动计划。做好旅游产业专项引导资金管理，支持重点旅游企业转型升级。深入开发“追寻民族复兴密码 3 公里”红色旅游项目。做好全市文创园区认定和服务管理，推进“天宁一号”等产业园建设。创作经典文艺作品，培育精品文化活动，打造特色品牌，提升文化惠民品质。办好第七届百姓戏剧展演、第四届北京天桥音乐剧演出季等群众性文化活动。支持设计研发和出版创意产业发展，继续做好“北京礼物”认证。深化“书香西城”建设，推进图书馆、文化馆总分馆制和法人治理结构改革，新建公共阅读空间和实体书店不少于 10 处。

**三是提升城市文明水平。**广泛开展群众性精神文明创建活动，推动社会主义核心价值观融入日常生活。全力做好新一轮全国和北京市文明城区创建工作，精心创建文明单位、文明校园、文明家庭、文明街巷、文明商户。深入实施公民道德建设

工程，持续开展理想信念教育，树立先进道德典范，加强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设。大力弘扬劳模精神、劳动精神和工匠精神，开展“当好主人翁，建功新时代”主题劳动和技能竞赛。

各位代表，2020 年任务更加艰巨而繁重，我们要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，在市委、市政府的坚强领导下，在区委的直接领导下，自觉接受人民代表大会指导监督，积极听取人民政协意见建议，凝心聚力、攻坚克难、真抓实干，奋力谱写高质量发展新篇章！

以上报告，请予审议。

附件：1. 西城区 2019 年国民经济和社会发展规划主要指标完成情况和 2020 年国民经济和社会发展规划草案表

2. 名词解释

# 附件 1

## 西城区 2019 年国民经济和社会发展规划主要指标完成情况和 2020 年国民经济和社会发展规划草案表

| 序号 | 指标                     | 2019 年预计  | 2020 年计划  | “十三五”目标   | 指标属性 |
|----|------------------------|-----------|-----------|-----------|------|
| 1  | 城镇居民可支配收入增长（%）         | 与经济增长基本同步 | 与经济增长基本同步 | 与经济增长基本同步 | 预期性  |
| 2  | 区级一般公共预算收入增长（%）        | 0.1       | 2 左右      | 0.2 左右    | 预期性  |
| 3  | 地区生产总值增长（%）            | 6 左右      | 6 左右      | 6.2 左右    | 预期性  |
| 4  | 万人发明专利拥有量（件/万人）        | -         | >200      | 100       | 预期性  |
| 5  | 单位地区生产总值能耗降幅（%）        | 完成市级指标    | 达到市级要求    | 达到市级要求    | 约束性  |
| 6  | 单位地区生产总值二氧化碳排放降幅（%）    | 完成市级指标    | 达到市级要求    | 达到市级要求    | 约束性  |
| 7  | 单位地区生产总值水耗降幅（%）        | 完成市级指标    | 达到市级要求    | 【>15】     | 约束性  |
| 8  | 常住人口规模（万人）             | 114.1     | <110.7    | <110.7    | 约束性  |
| 9  | 用水总量（亿立方米）             | 完成市级指标    | 达到市级要求    | 达到市级要求    | 约束性  |
| 10 | 能源消费总量（万吨标准煤）          | 完成市级指标    | 达到市级要求    | 达到市级要求    | 约束性  |
| 11 | 细颗粒物年均浓度（微克/立方米）       | 44        | 达到市级要求    | 达到市级要求    | 约束性  |
| 12 | 污水处理率（%）               | 100       | 100       | 100       | 约束性  |
| 13 | 生活垃圾无害化处理率（%）          | 100       | 100       | 100       | 约束性  |
| 14 | 绿色出行比例（%）              | -         | >75       | >75       | 预期性  |
| 15 | 城镇登记失业率（%）             | 0.86      | <1.5      | <2        | 预期性  |
| 16 | 生活性服务业品质提升指数（社区商业）（%）  | -         | ≥70       | 70        | 预期性  |
| 17 | 食品安全监测抽检合格率（%）         | >98.8     | >99       | 99        | 约束性  |
|    | 药品安全监测抽检合格率（%）         | >99.5     | >99       | 99        | 约束性  |
| 18 | 单位地区生产总值生产安全事故死亡率降低（%） | 完成市级指标    | 达到市级要求    | 达到市级要求    | 约束性  |
| 19 | 公园绿地 500 米服务半径覆盖率（%）   | -         | 97        | 95        | 约束性  |
| 20 | 国民体质监测合格率（%）           | -         | 95        | 95        | 预期性  |
| 21 | 人均预期寿命（岁）              | -         | 84.5      | 84.5      | 预期性  |
| 22 | 养老照料中心覆盖率（%）           | -         | 100       | 100       | 预期性  |
| 23 | 机构养老床位数（张）             | -         | 【5000】    | 【4500】    | 预期性  |

注：【】为 5 年目标。

以上各项指标在计划执行中，还将根据实际情况做出适当调整。

## 附件 2

### 名词解释

**1.申请式退租：**2019 年 1 月 1 日，《北京市住房和城乡建设委员会、北京市东城区人民政府、北京市西城区人民政府关于做好核心区历史文化街区平房直管公房申请式退租、恢复性修建和经营管理有关工作的通知》公布实施。申请式退租是为落实新版北京城市总体规划“加强老城整体保护”的要求，以恢复性修建为目的而开展的城市更新工作，遵循“居民自愿、平等协商、公平公开、适度改善”的原则，是一种居民自愿退还直管公房使用权获得补偿及安置的方式。此外，居民还可通过购买服务进行房屋修缮，以改善居住条件。

**2.共生院：**是指更新胡同生态，分为“建筑共生、文化共生、居民共生”。具体为对腾退的院落和房屋进行修缮，增加公共设施，保护古都风貌，改善留下来居民的居住条件。同时，引入新居民，实现腾退院落和房屋的利用，激发胡同活力。

**3.城市大脑：**以“重塑感知模式、重塑管理模式、重塑服务模式”三个重塑为重点，通过建设全面感知、智能调度、联动处置、决策分析、数据资源五大平台，实现城市管理、社会管理、社会服务、行政服务、应急处置数据流程与业务流程深度整合，打造西城区城市治理智能化的“大闭环”，联动各单

位“小闭环”，推动区域内多网融合、多部门协作、多业务共管、全面贯通、统一指挥的分步式、扁平化城市治理模式“智慧”升级，为进一步培育和谐社区文化，健全社区多元主体参与机制，拓宽社区居民自治空间提供技术支撑。

**4.“长安计划”升级版：**是指西城区全面提升安全维护能力和水平三年行动计划（2019-2021），涉及政治安全、社会治理、社会稳定、公共安全、科技信息化装备体系建设等内容，共有18个行动64项任务。

**5.雪亮工程：**是指公共安全视频图像监控建设联网应用工作，以实现全域覆盖、全网共享、全时可用、全程可控的工作目标。

**6.街道吹哨、部门报到：**“街道吹哨”重点是强化街道乡镇党工委的领导作用，充分发挥统筹协调功能，使街乡吹哨有职、有权、有依据。“部门报到”重点是将各类城市管理力量在街道综合下沉、力量聚合，使部门报到有平台、有机制、有资源。

**7.城宫计划：**《西城区建设城市学校少年宫行动计划》的简称。即让学生在课后，在校内就能依据兴趣、特长，自主选择、自愿参加艺术、科技、体育、社会实践等方面的专业活动。通过丰富的教育内容和形式，实现学生的全面发展。通过素质教育相关内容的强化植入，提高课余生活质量，促进学生综合素质提升。通过优质资源的导向性配置，促进教育公平。通过

社会资源的统筹，实现精神文明、文化素质、社会管理综合效益。目前，城官计划已经实现了全区义务教育学校全覆盖。

**8. “4+7” 国家药品集中采购：**是由国家医保局、国家卫健委、国家药监局等部门组织的，以北京、上海、天津、重庆（4个直辖市）和沈阳、大连、厦门、广州、深圳、成都、西安（7个副省级城市），共11个试点城市的公立医疗机构为集中采购主体，组成采购联盟，并委托上海市医药集中招标采购事务管理所及其阳光采购平台进行带量议价的工作。“4+7”药品集中采购目的是为了人民群众以比较低廉的价格用上质量好的药品。

**9. “大住保” 体系：**是指通过建设保障房、配售共有产权房、配租公租房和发放住房补贴等多种方式，保障群众居住需求。

**10. 服务卡、示范牌、晴雨表、光荣榜、亲清会：**“服务卡”是指向驻区企业送去“金牌服务卡”，建立“一企一员”专员联系模式，做到只要企业有事找政府，政府就有专人负责联系服务。“示范牌”是指建立楼宇经济综合提升激励机制，对经济效益好、创新能力强的单位张挂先进示范牌，激发企业发展创新的正能量。“晴雨表”是指运用大数据技术将企业经营数据集成到信息共享平台，形成企业行为的监管晴雨表，精准用于信用体系建设、风险预警研判和依法市场监管。“光荣榜”是指建立企业综合贡献表彰机制，定期发布优秀企业光荣

榜，增强企业的社会责任感和区域公民情怀。“亲清会”是指建立政府与企业的健康良性互动机制，形成政商之间亲而又清、底线明晰的健康关系，推动地区共建共治共发展。

**11.三减一清：**西城区通过贯彻落实国务院及北京市关于“减事项、减材料、减环节、清证明”等工作要求，推进行政审批制度改革落地。

**12.金服十条：**《北京市西城区加快现代金融产业发展若干意见》（西行规发〔2018〕5号），简称“金服十条”。

**13.七有：**是指幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶。

**14.五性：**是指便利性、宜居性、安全性、公正性、多样性。

**15.金科十条：**《关于支持北京金融科技与专业服务创新示范区（西城区域）建设的若干措施》（西行规发〔2018〕6号），简称“金科十条”。

**16.监管沙箱：**由英国金融行为监管局（FCA）于2015年最早推出，指从事金融创新的机构在确保消费者权益的前提下，按特定简化的审批程序，提交申请并取得限制性金融牌照后，允许金融科技创新机构在适用范围内测试。FCA会对测试过程进行监控，并对情况进行评估，以判定是否给予正式的监管授权，在沙箱之外予以推广。

**17.双随机、一公开：**是指在政府管理方式和规范市场执法中，随机抽取检查对象，随机选派执法检查人员，抽查情况及查处结果及时向社会公开。