北京市西城区人民政府文件

西政发〔2017〕5号

北京市西城区人民政府关于印发北京市西城区 落实粮食安全区长责任制实施意见的通知

区政府各委、办、局，各街道办事处，各有关单位：

经区政府同意，现将《北京市西城区落实粮食安全区长责任制的实施意见》印发给你们，请认真贯彻落实。

北京市西城区人民政府

2017年3月8日

北京市西城区落实粮食安全 区长责任制的实施意见

为深入贯彻《关于建立健全粮食安全省长责任制的若干意见》（国发〔2014〕69号）、《北京市人民政府关于全面落实粮食安全市长责任制的实施意见》（京政发〔2015〕52号）文件精神，全面落实区政府粮食安全的主体责任，保障首都粮食安全，提升西城区粮食安全保障能力和水平，现结合《北京市粮食安全区县长责任制监督考核办法》，立足西城区粮食工作实际情况，制定以下实施意见。

一、强化粮食安全工作意识和责任

粮食安全是经济发展和社会稳定的重要基础。各相关部门要坚持以抓粮源、保供应、稳粮价为中心，以提高粮食日常供应能力和应急保障能力为目标，加快健全粮食安全保障体系；要合理规划本地区粮食流通基础设施布局，提高粮食流通能力；要加强粮食市场供求形势的监测和预警分析，规范粮食市场秩序；要加强粮食应急供应网点建设，健全粮食应急供应保障体系；要落实粮食质量安全监管责任，健全粮食行政执法检查体系，确保本地区配套的粮食风险基金及时足额到位；要大力推进节粮减损，引导城乡居民健康消费。

二、加强粮食应急供应保障体系建设

加强粮食应急供应网点建设，应急供应网点数量达标、布局合理。每个街道应至少有1个应急供应网点，人口集中的社区，每3万人应至少有1个应急供应网点。完善粮食供给应急预案，加强粮食应急保供演练。安排专项资金支持粮食应急供应保障体系建设。2017年年底前，建成“布局合理、设施完备、运转高

效、保障有力”的粮食应急供应保障体系，确保严重自然灾害或紧急状态时的粮食供给。

三、完善粮食流通体系建设

加强粮油流通网络建设，加快构建“渠道畅通、运转高效、费用节约、保障有力”的现代粮食物流体系。加强粮食供应网络建设，合理规划粮食供应网点，将粮食供应网络建设纳入城镇建设规划和商业网点规划。加强粮食流通信息体系建设，完善粮食市场信息监测预警体系，及时掌握供求和价格变化。落实粮食流通统计制度，落实粮食经营信息统计报告制度，健全粮食生产、流通、加工和消费调查统计体系，督促各类涉粮企业按照国家及本市粮食流通统计制度的规定，建立经营台账，定期向粮食行政管理部门报送统计数据。开展年度粮食供需专项调查。

四、维护粮食市场秩序

认真履行粮食安全保障的相关职责，加快健全“权责明确、行为规范、监督有效、覆盖全面”的粮食流通监督检查体系。加强粮食行政管理能力建设，设立粮食工作机构，加强粮食执法队伍建设和执法监督检查。完善相关部门监管协调机制，实现粮食流通检查的常态化、制度化，坚决打击囤积居奇、哄抬粮价、以次充好、掺杂使假、计量作弊等扰乱粮食市场秩序的行为。建立粮食经营企业信用体系，充分发挥信用监管作用，有力维护粮食市场秩序。

五、落实粮食质量安全监管责任

健全粮食质量安全保障体系。加强监测预警，严防发生区域性、系统性粮食质量安全风险。建立超标粮食处置长效机制，加强对农药残留、重金属、真菌毒素超标粮食的管控，禁止不符合食品安全标准的粮食进入口粮市场，保障粮食产品质量安全。严格实行粮食质量安全监管和责任追究制度。落实政府相关部门的

管理责任和生产经营者的主体责任。加强粮食质量安全监管和监测机构建设，配备监测执法装备，保障检验监测业务经费。

六、保障粮食安全工作预算

按照国家、北京市核定情况，我区不单独建立粮食储备设施，由区财政承担市储备粮费用的30%。结合市、区政府粮食安全责任制和地方储备粮管理体制，区财政部门要及时缴纳粮食风险基金，做到应保尽保，足额到位。为加强粮食安全工作，防范应急风险，每年度将粮食安全工作所需经费纳入预算管理。

七、强化粮食安全工作责任落实

为切实落实粮食安全区长责任制，设立西城区粮食安全工作领导联席会议，组长由主管副区长担任，成员单位包括区编办、区文明办、区发展改革委、区教委、区财政局、区市政市容委、区商务委、区国资委、区安监局、区统计局、区政府督查室、区应急办、西城工商分局、区质监局、区食品药品监管局、西城交通支队、各街道办事处、区新闻中心。

区商务委为联席会议召集人，负责组织、协调落实粮食安全工作。区有关部门要高度重视粮食安全工作，组织做好粮食安全年度考核工作。粮食主管部门要牵头落实各项粮食安全工作，各部门要充分发挥行业管理的职责和作用，认真履行粮食安全保障的相关职责，积极支持配合粮食安全工作；要把粮食安全工作作为年度安全工作的重要组成部分，明确任务和责任人，督促生产经营主体切实落实中央、市、区关于粮食安全工作的有关意见和要求，共同做好粮食安全工作。

附件：1. 西城区粮食安全工作职责分工

2. 西城区落实粮食安全区长责任制任务分解

附件 1

西城区粮食安全工作职责分工

区政府设立西城区粮食安全工作领导联席会议，负责协调处理保障粮食安全工作中的重要事项和督查考核事项。组长由主管副区长担任，区商务委为会议召集人，成员由各有关部门、街道组成。成员单位要充分发挥行业管理的职责和作用，具体职责为：

区编办负责粮食行政管理机构建设。

区文明办负责节粮爱粮文明行为宣传。

区发展改革委负责加强粮食市场价格监测和预警，依法实施市场价格监督，引导规范市场价格。

区教委负责在中小学教育中培养节粮爱粮、节约资源精神。

区财政局负责落实粮食风险基金、将粮食安全工作所需经费纳入预算管理。

区市政市容委负责建立有效的粮食应急运输保障体系。

区商务委负责组织落实粮食流通、粮食库存监督检查、粮食收购市场准入等各项制度；组织粮食市场信息监测相关工作；承担本区粮食市场的监测预警和应急责任，负责粮食流通调控的具体工作；协调相关部门实施本区粮食应急投放工作。承担我区粮食流通重点企业的月报、年报统计工作；负责实施我区粮食供需抽查制度；承担我区粮食库存检查工作；负责本区粮食流通监督检查相关工作；对区域内粮食流通统计制度执行情况、粮食收购、运输和存储环节的粮食质量安全、卫生情况进行监督管理；并承担粮食安全工作领导联系会议召集人职责。

区国资委负责落实区属国有企业粮食应急供应网点建设。

区安监局负责加强对涉粮企业的安全生产监管和执法检查。

区统计局承担我区粮食供需平衡调查工作。配合与粮食流通相关的统计监测。协同区商务委落实粮食经营信息统计报告制度，落实粮食流通统计制度。

区政府督查室负责配合区商务委对各有关部门、各街道粮食安全工作落实情况进行督促检查。

区应急办负责协调区粮食应急处置相关工作。

西城工商分局依据职责建立粮食市场监管协调机制，坚决打击扰乱粮食市场秩序的行为。

区质监局依据职责建立粮食市场监管协调机制，坚决打击扰乱粮食市场秩序的行为。

区食药局负责落实粮食质量安全监管责任，加强流通环节粮食质量的监督检查和监督抽查。

西城交通支队负责粮食应急保障物资配送的交通疏导。

各街道办事处负责属地管理责任，明确责任机构和责任人，协助保障应急供应。

区新闻中心负责粮食安全宣传工作。

附件 2

西城区落实粮食安全区长责任制任务分解

工作任务	重点事项	重点指标	年度指标任务分解	指标任务要求	主责部门	配合部门 (单位)
一、落实粮食风险基金责任	(一)粮食风险基金	1. 及时足额安排粮食风险基金	(1) 按照市财政局核定的数额, 在规定时限内, 足额将粮食风险基金上缴市财政局。	<1>及时、足额上缴粮食风险基金。	区财政局	区商务委
二、落实粮食应急保障责任	(二)粮食应急保障体系	2. 应急供应网点数量达标、布局合理	(2) 每个街道应至少有 1 个应急供应网点; 人口集中的社区, 每 3 万人应至少有 1 个应急供应网点。	<2>网点总数达标。 <3>网点布局合理, 达到街道、人口集中社区对应标准。	区商务委 区国资委 各街道办事处	
		3. 完善粮食供给应急预案	(3) 编制本区粮食供给应急预案。	<4>编制本区粮食供给应急预案。 <5>将本区粮食供给应急预案报市粮食局备案。 <6>每年更新指挥联络系统。	区商务委	区市政市容委 区应急办 区交通支队 各街道办事处
			(4) 提高粮食应急供应能力。	<7>区粮食行政管理部门加强与投放网点的联系, 逐个核实投放网点的地理位置、主要负责人和投放能力, 提出应急工作的流程、标准和要求, 加强对工作人员的管理和培训, 确保货物存放地、调运方式、加工补库和投放登记等技术环节的紧密衔接。		
		(5) 提高粮食应急工作衔接能力。	<8>建立有效的粮食应急运输保障能力。 <9>能够准确掌握本区批发、零售企业粮食库存。			
三、落实粮食流通管理责任	(三)现代粮食物流体系	4. 健全粮食供应网络	(6) 合理规划粮食供应网点。	<10>粮油供应网络建设纳入城镇建设规划和商业网点规划。	区商务委	区财政局 区市政市容委

工作任务	重点事项	重点指标	年度指标任务分解	指标任务要求	主责部门	配合部门 (单位)
任			(7) 构建现代粮食物流体系。	<11>采取有效措施,支持现代化粮食物流体系建设。 <12>积极组织粮油货源,丰富粮油市场供应。		
	(四)粮食市场信息监测预警体系	5. 落实信息监测网点,及时收集、汇总、发布、上报有关情况	(8) 完善粮油市场信息监测预警体系,及时掌握粮油供求和价格变化情况。	<13>落实粮油信息工作职责,监测预警体系健全,区粮食行政管理部门及时收集、分析相关信息,掌握粮油供求和价格变化情况。 <14>监测网点布局合理、有代表性,信息质量可靠、报送及时。	区发改委 区商务委	
			(9) 适时发布粮食供求、价格等相关信息。	<15>区粮食行政管理部门及时向区政府、市粮食局报送市场信息,重大情况及时反映,无重要信息漏报。 <16>推进现代信息技术在粮食市场监测中的应用。		
		6. 落实粮食流通统计制度,开展粮食供需专项调查	(10) 落实粮食经营信息统计报告制度,加强粮食流通执法检查,督促各类涉粮企业按照国家及本市粮食流通统计制度的规定,建立经营台账,定期向粮食行政管理部门报送统计数据。	<17>落实粮食流通统计制度,区粮食行政管理部门指定统计负责人,配备1名专职统计人员,负责组织开展粮食流通统计工作。 <18>按照要求确定统计对象、不重不漏。 <19>指导督促辖区内入统对象建立统计台账。 <20>按时准确通过网络直报统计报表,较好完成各项统计任务,辖区内统计数据质量好、基本无错报。 <21>建立并实施统计质量巡查制度,每年至少开展一次对纳入统计范围企业的统计执法检查。	区商务委	区统计局
		(11) 完成粮食供需平衡等专项调查任务。	<22>按要求设立城镇居民固定调查户,建立固定调查户台账并按季度报送基础信息,基础信息准确率在90%以上。	区商务委	区统计局	

工作任务	重点事项	重点指标	年度指标任务分解	指标任务要求	主管部门	配合部门 (单位)
四、落实维护粮食市场秩序责任	(五)市场秩序和粮食价格	7. 粮食市场秩序良好	(12)建立粮食市场监管协调机制,坚决打击扰乱粮食市场秩序的行为。	<23>建立粮食、工商等部门粮食市场联合监管制度。 <24>联合开展打击扰乱粮食市场秩序的行为 <25>加强涉粮企业生产安全监管。	区发改委 区商务委 区安监局 区工商分局 区质监局 区食药局	
		8. 完成日常监督检查工作,粮油供需基本平衡、价格基本稳定	(13)按照“双随机”原则,健全粮食流通监督检查制度,开展全社会粮食库存、销售活动的监督检查工作,检查工作责任落实到位,工作经费列入同级财政预算。发现问题整改到位。	<26>制定和完善“双随机”抽查、案件线索移交、粮食流通执法办案规则等制度。 <27>加强粮食执法队伍建设和执法监督检查,发现问题整改到位。 <28>检查工作经费列入同级财政预算。 <29>粮油供需基本平衡、价格基本稳定。	区商务委 区工商分局	区发改委 区财政局 区统计局 区质监局 区食药局
五、落实监管粮食质量安全责任	(六)粮食质量安全监管保障体系	9. 落实粮食质量安全监管和责任追究制度	(14)严格落实粮食质量安全监管责任制和责任追究制度。	<30>落实粮食质量安全监管和责任追究制度。	区食药局	区商务委 区安监局 区工商分局
		10. 深入开展粮食质量安全监管工作	(15)落实区政府的属地管理责任和生产经营者的主体责任。	<31>加强粮食质量安全监管和监测机构建设,配备检测执法装备,保障检验监测业务经费。 <32>落实粮食质量监管机构。		
		11. 健全粮食质量安全保障体系	(16)加强基层粮食质量安全监管,深入开展粮食质量安全治理整顿。	<33>认真开展粮食质量安全抽查等监管工作,没有不符合食品安全标准的粮食流入口粮市场。		

工作任务	重点事项	重点指标	年度指标任务分解	指标任务要求	主责部门	配合部门 (单位)
六、落实粮食安全、文明用粮宣传责任	(七)开展文明用粮、用粮安全宣传活动	12. 开展“放心粮油”宣传	(17) 在粮食流通领域做好“放心粮油”宣传工作。	<34>组织粮食流通企业开展面向百姓的“放心粮油”宣传活动，发放宣传品，讲解安全用粮知识。	区文明办 区教委 区商务委 区新闻中心	各街道办事处
		13. 开展节粮减损宣传	(18) 面向大众做好节粮爱粮宣传工作。	<35>组织活动做好节粮爱粮文明行为宣传。 <36>在中小学教育中培养节粮爱粮、节约资源精神。		
		14. 开展粮食普法宣传	(19) 做好粮食流通、粮食安全相关法律法规宣传工作。	<37>配合“粮食流通管理条例”宣传日，开展活动，面向涉粮企业及百姓宣传粮食流通、粮食安全法律法规。		
七、落实稳定和加强粮食行政管理机构责任	(八)加强组织领导，落实工作责任	15. 加强对粮食安全工作的组织领导	(20) 制定落实粮食安全区长责任制实施意见或工作方案，明确各部门及乡镇政府粮食安全责任。	<38>以区政府名义出台落实粮食安全区长责任制实施意见或工作方案。	区商务委 区政府督查室	区编办 区财政局
		16. 保障粮食安全各环节工作力量	(21) 成立区粮食安全议事机构，落实市粮食安全区长责任制监督考核工作组交派的任务，做好监督考核。	<39>建立粮食安全工作协调机制，做好监督考核工作。		
		17. 落实粮食行政管理机构、职责、人员	(22) 粮食行政管理部门职责明确，人员编制到位，行政经费列入同级财政预算。	<40>粮食行政管理部门机构健全、职责明确、人员编制到位。 <41>行政经费列入同级财政预算。		

抄送：区委各部门，区武装部。

区人大常委会办公室，区政协办公室，区人民法院，区人民检察院。

北京市西城区人民政府办公室

2017年3月8日印发