

北京市西城区人民政府文件

西政发〔2017〕9号

北京市西城区人民政府关于印发健康西城品质提升行动计划（2017-2020年）的通知

区政府各委、办、局，各街道办事处，各有关单位：

经第9次区政府常务会议研究同意，现将《健康西城品质提升行动计划（2017-2020年）》印发给你们，请遵照执行。

北京市西城区人民政府

2017年5月18日

健康西城品质提升行动计划 (2017—2020年)

健康是促进人的全面发展的必然要求，是经济社会发展的基础条件，是国家富强、民族振兴的重要标志，也是广大人民群众的共同追求。全面建设“健康西城”是深入贯彻全国、北京市卫生与健康大会总体部署的重要举措，对建设国际一流的和谐宜居之都具有十分重要的意义。作为首都核心城区，要始终以人民健康为中心，将保障全民健康权益、提高全民健康素养、提升全民健康水平作为建设健康西城工作的根本出发点和落脚点，建立健全覆盖全人群、全生命周期的健康服务体系，不断提升健康西城品质，持续增进民生福祉，提高居民获得感。为进一步落实《“健康中国2030”规划纲要》、《北京市委北京市人民政府关于促进卫生与健康事业改革发展的意见》任务要求，明确责任，结合西城区实际，制定本行动计划。

一、工作背景

“十二五”期间，区委、区政府提前谋划，统筹推进，通过各方努力，西城区健康服务体系日趋完善、健康服务能力全面提升，全区100%的街道建有体育设施，体育生活化社区全面覆盖，全民健身活动广泛开展，健康生活理念深入人心，“健康西城”建设成效初显。2016年，全区居民人均期望寿命达到84.28岁，比2010年增长1.2岁，高出同期全市平均水平2.36岁。婴儿死亡率由3.50‰下降到1.83‰；孕产妇死亡率由11.3/10万下降到6.60/10万，西城区居民健康状况优于全市平均水平，主要健

康指标处于发达国家和地区水平，为建设国际一流的和谐宜居之都、在更高水平上全面建成小康社会奠定了坚实的健康基础。在2017年1月发布的《北京市卫生发展综合评价研究报告》中，西城区在16个区中总成绩排名第一；在全国直辖市38个区健康城市综合指数评价中，西城区排名第一。

当前，卫生与健康事业发展面临新的机遇和挑战。一是随着区域经济社会持续发展和人民生活水平的进一步提高，群众高品质、多元化卫生与健康服务需求不断增长，卫生资源配置相对不均衡、基层服务能力不足等问题依然存在，健康服务需求与供给之间的矛盾依然比较突出；二是居民健康素养水平仍待提升，运动不足、膳食结构不合理等生活与行为方式因素和不良的生产生活环境等因素对居民健康的影响日益凸显，健康领域与经济社会发展之间的协调性仍需加强；三是人口老龄化速度加快，慢性病患者逐年增多，境外传染病输入风险增大等问题也给卫生与健康事业带来了新挑战；四是落实首都城市战略定位和京津冀协同发展战略，有序疏解非首都功能、治理“大城市病”、优化提升首都核心功能等对卫生与健康事业改革发展提出了新的要求。

2016年8月和2017年初，国家和北京市先后召开了卫生与健康大会，提出要把人民健康放在优先发展的战略地位，坚持以基层为重点，以改革创新为动力，预防为主，中西医并重，把健康融入所有政策，人民共建共享的卫生与健康工作方针，从供给侧和需求侧两端发力，立足于全人群和全生命周期两个着力点，全面维护人民健康。落实上述要求，促进本区卫生与健康事业改革发展，是满足居民健康需求和促进社会和谐发展的客观需要，

是保障首都核心区安全运行的必然要求，是推进供给侧结构性改革的重要举措，也是率先全面建成小康社会的重要任务，对于加快建设国际一流的和谐宜居之都具有十分重要的意义。

二、工作思路

（一）指导思想

深入贯彻落实党的十八大以及十八届三中、四中、五中、六中全会精神，认真学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，始终坚持以习近平总书记在全国卫生与健康大会上的讲话和视察北京重要讲话为根本遵循，认真落实市委、市政府决策部署，围绕建设国际一流和谐宜居之都的战略目标和京津冀协同发展战略，坚持以人民为中心的发展思想，牢固树立和贯彻落实新发展理念，坚持正确的卫生与健康工作方针，把“保障和促进人民健康”作为各项工作的出发点和落脚点，着力普及健康生活、优化健康服务、完善健康保障、建设健康环境、发展健康产业，立足西城区首都核心区功能定位和区域卫生与健康资源优势与发展特点，以基层为重点，推动健康服务供给侧改革，深入推进紧密型医联体建设，让居民享有公平可及、系统连续的健康服务，提高居民健康素养和健康水平。

（二）基本原则

以人为本，健康优先。坚持把人民健康放在优先发展战略地位，坚持新时期卫生与健康工作方针，推动卫生与健康工作重心下移，实现从“以治病为中心”向“以健康为中心”转变，围绕生命全周期健康维护，通过有针对性的健康管理服务，减少疾病发生，让居民不得病、少得病、得小病、早诊断、早治疗、早康

复。形成大健康治理格局，统筹解决各类影响健康的问题，实现健康与经济社会良性协调发展，更好地服务于“四个中心”的城市战略定位。

共建共享，协同发展。坚持党委领导、政府主导、多部门合作、全社会参与，创新协作联动机制，整合和调动各类社会资源，凝聚企业、社会组织、社区的力量，强化个人健康主体责任，形成全社会维护和促进健康的强大合力，共建共享健康西城。

改革创新，科学发展。加快健康重点领域和关键环节改革步伐，发挥科技创新和信息化的支撑作用，推进健康领域的理论创新、制度创新、管理创新和技术创新，建立促进全民健康的制度体系。推进健康事业与健康产业有机衔接、双轮驱动，满足群众多样化、差异化、个性化的健康需求。

优质高效，促进公平。立足于全人群和全生命周期，充分发挥资源、人才和区位优势，持续提高西城区卫生与健康服务水平，不断扩大优质医疗服务资源覆盖面，实现健康服务和健康管理均等化，强化基本医疗卫生服务的公益性。不断改善妇女儿童、老年人、残疾人、低收入、外来人员等重点人群健康服务，实现更高水平的全民健康。

（三）总体目标

到2020年，城市公共政策充分体现健康理念，健康城市建设的各项指标任务位居全国前列。健康基础设施水平全面提升，紧密型医联体更加完善，健康服务更加优质，居民健康素养水平大幅提升，居民健康水平显著提高，人均期望寿命达到84.5岁，婴幼儿死亡率、孕产妇死亡率等主要健康指标稳定在北京市前

列；优质公共服务资源覆盖面进一步扩大，健康基本公共服务更加优质均衡，群众体育活动丰富多样，健康生活方式广泛普及，生态环境质量明显改善，基本实现健康公平。初步形成人人拥有健康环境、人人享受健康生活、人人享有高质量健康服务和高水平健康保障的大健康格局，率先实现可持续健康发展目标，成为全球健康城市的典范。

三、行动计划

（一）优质医疗在身边行动

让百姓看病就医更方便、更快捷，享受到更优质的医疗服务。通过紧密型医联体建设，区属医院与驻区三级医院在专科建设、临床服务等方面深入合作，资源共享，居民可享受三级医院的优质医疗资源。医联体系统内患者就医信息联通，居民可享受更少的就医时间、更简便的就医手续、更低的医疗费用等便利。建立共诊共治的专病医联体，恶性肿瘤、脑血管、心血管等患者可享受更加专业有效的治疗。确定各级各类康复医疗机构规模和布局，社会资本办医机构发展康复、长期护理和临终关怀等服务，老年人、残疾人等特殊人群可享受便利康复、护理服务。稳步推进“医疗卫生机构基础设施安全三年行动计划”，改善居民就医体验。通过合理分布各专业诊室和医技检查室，大力推进门诊预约诊疗服务，完善入、出、转院服务流程等改善医疗服务行动，居民就医感受文明有序。

（二）家庭医生签约基本全覆盖行动

让有意愿的百姓都能享受到家庭医生签约服务，享受“家门口”的一站式服务。根据需求设置社区卫生服务机构布局，居民

步行到最近的社区卫生服务机构所需时间少于15分钟。稳步推进“社区卫生服务机构标准化建设三年行动计划”，居民可享受温馨的社区卫生环境。医院与社区人才双向流动，诊疗和操作规范统一，开展“基层检查、上级诊断”的远程医疗服务，居民在社区即可享受到优质的二三级医院医疗服务，患常见病、诊断明确的慢性病患者选择先到社区就诊。组建慢性病专家团队、专科-全科慢病管理团队和家庭医生工作室等壮大家庭医生团队，针对不同人群探索提供多种签约服务形式，居民愿意到社区签约家庭医生，老年人、慢性病患者等重点人群基本都有自己的家庭医生，及时享受解疑释惑、专业诊疗、健康干预、双向转诊、全生命周期的健康管理等服务。

（三）公共卫生服务惠民行动

让百姓享受到连续、有效的的基本公共卫生服务，切实享受到实惠。加强传染病监测和预警，有效控制艾滋病、结核病，做好动物防疫工作，居民享受无重大传染病疫情、重大突发公共卫生事件、重大动物疫情的安全大环境。持续开展高血压患者自我管理小组、糖尿病同伴支持等活动，高血压、糖尿病、脑卒中等五类慢病患者可享受筛查、随访评估、分类干预等规范化管理。指定高危孕产妇、新生儿转会诊救治医院，高危孕产妇、新生儿可得到及时救治。北京安定医院（北京市精神卫生保健所）、西城区平安医院（西城区精神卫生保健所）、西城区各社区卫生服务中心精神卫生科三级业务网络上下联动，加强对口指导与帮扶，精神疾病患者可得到有效监护，在社区可享受免费治疗。广泛开展卫生应急“进单位、进学校、进社区、进公园、进军营”五进

活动，居民具备一定的应急自救能力。

（四）计生优质服务暖心行动

让百姓得到更人性化的计生服务，享受政策福利。全面实施两孩政策，一对夫妇可生育两个孩子，并可享受延长生育假等待遇保障。妇幼保健、生殖健康等公共服务配套两孩政策，居民可免费享受计划生育技术服务、孕前优生健康检查、新生儿疾病筛查、计生药具5-15分钟内可得等公共服务。以家庭生命周期八个阶段为重点，开展多种幸福家庭创建活动，居民可获得较高幸福指数。有效开展流动人口健康教育和促进工作，流动人口能够掌握一定的计划生育、防治传染病的实用知识。加大政府对家庭发展奖励扶持投入，计划生育家庭、计划生育特殊困难家庭能及时得到补助金。

（五）中医药传承推广行动

充分发挥西城区中医药特色优势，让百姓享受优质中医药服务。所有综合医院均设立中医临床科室，所有社区卫生服务中心均设立中医科，开展全国老中医药专家学术经验继承工作和中医临床骨干人才研修项目促进中医药传承，大力推广针刺、艾灸、推拿、火罐、刮痧等中医适宜技术，居民就近即可享受中医药服务。开展多种形式的中医药文化宣传，培育居民中医参与全程健康管理理念，居民可根据中医传统理论从自身面部特征等了解健康状况。合理规划设置区域中医养生保健机构，老年人可享受优质的中医药健康管理和医疗服务。

（六）健康素养提升行动

广泛开展健康教育，树立大健康理念，提升全民健康水平和

健康素养。实施健康教育和健康服务全程全覆盖，为居民提供科学、及时、免费的健康信息服务，居民能掌握足够的健康知识，并具备运用健康信息维护和促进自身健康的能力。加强健康教育专业队伍和志愿者队伍建设，深入社区、学校、机关单位等开展形式多样的健康宣教活动，在幼儿园、学校、医院、机关和企事业单位建设健康促进场所，居民健康文化素养得以提升，健康观念得以优化，愿意参加各类健康行动。培育健康管理机构，居民可享受健康教育与培训、健康咨询、心理咨询与辅导等服务。深入开展各类健康文化活动，发布适合不同人群的营养膳食指导，针对不同人群开展健康干预，居民形成合理膳食、适量运动、戒烟限酒和心理平衡的健康生活方式，健康自我管理能力得到提升。

（七）全民健身行动

广泛开展全民健身运动，让体育健身成为居民普遍的生活方式。宣传贯彻《北京市全民健身条例》，以增强人民身体素质和健康水平为根本，不断提升公民是健身主体和健康第一责任人的意识。因地制宜建设全民健身场地设施，增加有效供给。提升改造公共体育场馆，开展“体育生活化社区”提档升级建设，推动机关、企事业单位、学校的健身设施向社会开放，完善“15分钟健身服务圈”。研究制定全民健身普惠性政策，使居民享受更加优惠的公共体育场地设施服务。创新活动形式和内容，从全民健身活动的频次、内容、方式等方面提升全民健身活动质量，不断提升品牌活动影响力。开展覆盖各类人群的全民健身活动，组织开展经常性的健康走跑、三大球、乒羽、操舞、户外、冰雪健身

等活动及太极拳、健身气功、冰蹴球等传统体育项目。以国民体质测试和国家体育锻炼标准测试为基础，开展科学健身指导，促进医体结合。加强青少年体育锻炼，全面落实“每天一小时学生体育锻炼”，积极推进“每天一节体育课”的实施。

（八）健康环境改善行动

改善环境质量，让百姓享受宜居的健康环境。以健康社区、健康单位和健康家庭为重点，以整洁宜居的环境、便民优质的服务、和谐文明的文化为主要内容，推进健康细胞工程建设，推进交通运输、能源生产和消费、工业和工艺过程、城市建设和管理及生活服务业等领域污染综合治理，推进治污减排、整治环境、提升生态质量等生态修复和城市修补工作。让居民能够享受更多没有雾霾的天气，食用安全放心的食品药品，饮用安全洁净的饮水，没有安全隐患的排水系统，没有油烟困扰等。依托现有绿地系统和公共空间，重点建设改造一批水域公园、下沉式绿地公园，提高绿化覆盖率，居民可享受干净整洁、文明有序、绿色宜居的健康环境。

（九）“智慧健康”创新行动

以互联网为载体和技术手段，让百姓享受“智慧健康”服务。推进统一权威、互联互通的人口健康信息平台建设，居民可享受覆盖全生命周期的预防、治疗、康复和自主健康管理一体化的健康信息服务。统一发放集门诊卡、银行卡和电子健康卡于一体的居民健康卡，居民享受区内就医一卡通行。通过以电脑、手机等终端设备为载体的移动医疗，居民可享受远程会诊问诊，获得掌上健康咨询，预约挂号等。建立西城区卫生健康数据资源开放目

录，居民健康信息在不同部门不同领域实现共享，居民享受便捷就医的同时，还可以享受其他领域的便捷服务。应用大数据整合健康卡信息、人口健康信息、运动信息等，形成居民健康管理云平台，居民可随时了解自身健康状况。

（十）健康产业创新行动

创新发展健康产业，让百姓享受更周到的健康服务。鼓励社会力量举办非营利性医疗机构或健康服务机构，符合条件的医师开办个人诊所，体检机构向健康管理机构转变，开展慢性病风险评估和生活方式、危险因素干预，居民可享受更加便捷的健康管理服务。商业保险公司提供健康保险服务，居民可享受更好的健康保障。开拓与提升中医方剂制剂质量，建立中医药特色服务工作室，建立知名中医养生保健集团或连锁机构，居民可随时享受优质便捷的中医药服务。发展集中医药、养老、助残、康复、保健、养生和旅游度假于一体的旅游新模式，居民可享受健康异地养老、季节性健康异地旅游等服务。

四、实施措施

（一）优化健康服务体系

1. 完善紧密型医联体建设

一是进一步完善区属医院与社区卫生服务机构的管理一体化、基本医疗一体化，专业公共卫生机构与社区卫生服务机构的公共卫生一体化。区属医院与所属社区卫生服务机构在实现人才、资源共享的基础上，逐步推进人事、财务、资产等统一管理。区属医院完善全科医学科建设，负责与所属社区卫生服务机构的业务对接。实现人员双向流动，区属医院调配有专业特长医务人

员加入社区卫生服务机构，组建专科家庭医生服务团队，服务时限原则不得少于2年，服务情况与奖金分配和职称晋升挂钩；社区全科医生定期到区属医院执业或参加查房；区属医院对所属社区卫生服务机构全科医生、护士及其他人员定期开展培训、轮训。推进区属医院及所属社区卫生服务机构的服务同质化，统一诊疗和操作规范，临床检验、医学影像等科室统一管理。建设远程医疗服务系统，建立“基层检查、上级诊断”的有效模式。推进社区公共卫生一体化，建立专业公共卫生机构与社区卫生服务机构公共卫生人员双向轮转机制，服务情况与绩效工资和职称晋升挂钩。专业公共卫生机构统一社区公共卫生工作的标准和规范，组织开展社区公共卫生人员业务培训，并指导社区卫生服务机构开展社区诊断，为居民提供有针对性的健康管理。逐步探索专业公共卫生机构对社区公共卫生服务垂直管理的模式，形成按属地管理原则，条块结合、以块为主、协同防治的格局。加快社区医疗卫生服务的改革与发展，健全15分钟可及的社区卫生服务网络。发挥政策激励作用，切实提升社区卫生服务机构服务能力，引导居民到基层就诊。

二是充分发挥各驻区三级医院的引领示范作用，与区属医院在专科建设、临床服务等方面建立广泛深入的协同发展机制，并深化区属医院与大学的合作，推进医教研一体化发展，提升区属医院整体服务能力。驻区三级医院可与区属医院、社区卫生服务机构共同组建紧密型联合体，实现资源共享，探索推进业务发展等一体化管理。发挥驻区专科三级医院作用，建立涵盖区属专科医院、15家社区卫生服务中心的中医、妇幼、精防等专科联合

体，通过业务联动、人员交流等方式，开展紧密合作；借助驻区三级医院专病优势，结合西城区死因顺位，建立以恶性肿瘤、脑血管、心血管等病种为核心，以会诊共治为目标的专病医联体；条件成熟的社区卫生服务中心探索与驻区三级医院直接建立紧密型联合体。充分发挥社会资本办医机构的优势，在康复、长期护理和临终关怀服务等方面形成补充。合理布局各类康复机构，重点发展老年人康复、残疾人康复等领域。

2. 提升医疗服务质量和医疗安全水平

稳步推进“社区卫生服务机构标准化建设三年行动计划”和“医疗卫生机构基础设施安全三年行动计划”，改善居民就医体验。深入开展西城区改善医疗服务能力建设活动，创新便民惠民措施。建立临床检验与辅助检查监测机制。加强医院管理团队专业化建设，进一步完善区属公立医院医疗质量控制与持续改进体系，强化区属医院医疗质量和安全管理。鼓励区内医院参加并获得国际医疗质量标准认证，促进医疗服务质量和医院管理水平达到国际标准要求。加强医院临床重点专科建设，继承和发展一批传统优势学科，新培育一批区级临床重点专科。以临床重点专科建设为契机，促进区属医院向精、专转型。开展树名医活动，打造一批百姓认可的区级名医工作室。大力推行门诊预约就诊服务，深入开展“优质护理服务示范工程”，实现区属医院所有病区优质护理服务全覆盖。

（二）实施以家庭医生签约为基础的生命全周期健康管理

以社区卫生服务机构为平台，结合病种特点和不同健康需求，组建慢性病专家团队、专科—全科慢性病管理团队和家庭医

生工作室，通过家庭医生签约服务为签约居民提供生命周期全程健康服务。探索提供差异性服务、分类签约、有偿签约等多种签约服务形式，满足居民多层次服务需求。签约服务原则上面向辖区常住人口，以老年人、慢性病和严重精神障碍患者、孕产妇、儿童、残疾人等为重点，逐步扩展到普通人群。深入推进功能社区建设，把不同职业人群健康管理纳入家庭医生签约服务。把共享的优质资源和优先服务纳入家庭医生签约服务，引导居民到社区签约和首诊，健全以家庭医生为核心的双向转诊模式。开展本区域常见病、多发病特点和居民健康需求的分析和研究，并提出干预措施。充分利用居民健康档案、卫生统计数据、专项调查等信息，定期开展社区卫生诊断，明确辖区居民基本健康问题，制定人群干预计划。

（三）完善公共卫生服务体系

加强街道层面卫生计生工作机构建设，完善一体化的卫生计生服务体系和工作机制。进一步整合全区各类公共卫生资源，完善紧密型公共卫生管理和应急指挥体系建设。建立和完善政府购买基本医疗公共卫生服务清单，对公立医院承担的公共卫生、应急保障、对口支援等任务给予专项补助。加强传染病的监测和预警，进一步扩大监测范围，严防重大传染病的暴发流行。完善以社区为基础的慢性病防控网络，进一步提高高血压、糖尿病等五类慢性病规范化管理水平。畅通高危孕产妇、新生儿转会诊救治网络，提升妇幼保健和医疗服务能力。完善精神疾病防治服务网络，建立心理健康服务体系，提升精神疾病预防、医疗和康复服务水平。完善街道动物防疫员制度。广泛开展卫生应急“五进活

动”，不断提升全区突发事件公共卫生应急处置能力和医疗救治服务能力。

（四）完善计划生育服务体系

全面实施一对夫妇可生育两个孩子和延长生育假政策，确保户籍人口出生政策符合率达到99%以上，做好妇幼保健、生殖健康等公共服务配套。加强多层次计划生育利益导向政策体系建设，完善以“覆盖生命全程的公共服务”为核心，以家庭生命周期的八个阶段为重点的公共服务体系建设。在全区建设一批流动人口健康促进示范企业、学校和流动人口健康家庭，通过典型示范，推动流动人口健康教育和促进工作有效开展，切实做好流动人口计划生育管理和服务。完善计划生育家庭奖励扶助制度和计划生育特殊困难家庭扶助制度，加大政府对家庭发展奖励扶持投入。开展“计划生育家庭养老照护试点工作”，探索计划生育家庭社会化养老照护模式。

（五）支持中医药传承发展

充分发挥中医药特色优势，把西城区建设成水平一流的中医药综合服务示范区。加强各社区卫生服务中心中医综合诊区建设，建成标准统一的“中医馆”，完善中医“治未病”服务网络，制定基层中医药技术服务规范，大力推广中医适宜技术，提升社区中医药服务能力。充分发挥中医药在治未病、疾病康复等方面的积极作用，积极发展中医预防保健服务。开展全国老中医药专家学术经验继承工作和中医临床骨干人才研修项目，遴选一批指导老师和继承人，建设一批名中医工作室，培养一批中医学术传承团队。开展中医药健康养老试点，推进西城区中医药健康养老

服务体系建设。

（六）普及全民健康生活方式

1. 完善健康教育体系

强化全社会健康教育责任，实施健康教育和健康服务全程全覆盖，为辖区居民提供科学、及时、免费的健康信息服务。加强健康教育专业队伍和志愿者队伍建设，深入社区、学校、机关单位开展形式多样的健康宣教活动，普及健康知识。推动急救等健康技能进学校、单位、社区，努力提高居民应对健康问题的能力。继续在幼儿园、学校、医院、机关和企事业单位开展健康促进场所建设，广泛宣传“每个人是自己健康第一责任人”理念，强化广大群众自我健康管理意识，提高健康行动参与率。培育专业化、规范化健康教育与培训、健康咨询、心理咨询与辅导等健康管理机构。

2. 塑造良好健康行为

着力优化提升居民的健康观念，加强健康文化宣传设施建设，创新健康文化传播手段，引导健康服务消费需求。加强健康文化导向，深入开展健康运动科普大课堂活动、“万步有约”健走系列活动、“全民健康生活方式日”宣传活动等各类健康文化活动，全面提高居民健康文化素养，引导群众建立合理膳食、适量运动、戒烟限酒和心理平衡的健康生活方式。实施国民营养计划，全面普及膳食营养知识，发布适合不同人群的营养膳食指导，开展“三减三健”（减油、减盐、减糖，健康体重、健康骨骼、健康口腔）行动，引导市民形成科学的膳食习惯。加强对学校、幼儿园等营养健康工作的指导，培养健康生活方式。强化家庭和

高危个体健康生活方式指导及干预。针对不同年龄、不同职业人群特点开展健康促进和疾病干预。深入发展各类健康自我管理组织，通过专业指导、自我管理相结合的形式，提升居民健康自我管理内涵和能力。

（七）完善全民健身公共服务体系

深入贯彻落实《北京市全民健身条例》，强化政府主导、部门协同、全社会共同参与的“大群体”工作格局，进一步完善和优化全民健身工作机制，努力扩大体育公共服务供给，提升全民健身服务水平，构建与全面建成小康社会和城市核心功能区相匹配的全民健身公共服务体系。

逐步加大体育设施的建设力度。提升完善月坛体育服务中心区功能，结合月坛综合训练馆的改进，打造以太极拳运动为主的具有先进体育设施的民族民俗体育馆，规划和筹建冰上运动场馆。结合体育生活化社区提档升级建设，突出科学健身主题，改善不同类型居民小区的整体健身环境。结合非首都功能疏解、棚户区改造、拆除违法建设和整治腾退地下空间等专项工作，整合土地和设施空间资源建设全民健身设施。积极推广可拆卸仿真冰雪场地建设，在有条件的学校、街道建设 20 处仿真冰场地。提高体育场地设施利用率，推动机关、企事业单位、社区的健身设施向社会开放。区属公共体育场馆对学生、老年人和残疾人健身组织实行固定时段免费或优惠开放，对区内注册备案的健身组织实行预约优惠使用。建立向公众开放体育设施的经费补贴和奖励资助的办法，形成鼓励体育设施对社会开放的长效机制。加强健身安全保障，将健身路径器材安全巡查纳入街道网格化管理。开

展全民健身示范街道评选工作。

积极构建参与广泛、组织有序的区、街道、社区三级体育活
动网络，举办覆盖各类健身人群的全民健身活动，不断丰富全民
健身体育节、一区两品，一街一品等群众体育品牌赛事活动内涵。
唱响“全民健身迎冬奥、快乐冰雪圆梦想”主题，培育西城区冰
雪活动“一区一品”，积极开展冬奥知识和冰雪运动宣传普及。
以30万人上冰雪为目标，通过赠送冰雪体验券、公益体验课、
组织观看冰雪赛事、冰雪场馆（地）优惠补贴等方式，每年组织
不少于1万人次参与冰雪体验活动，激发群众冰雪健身热情。

加强医体结合和非医疗健康干预，发挥全民健身在健康促
进、慢性病预防和康复等方面的积极作用。完善国民体质监测体
系，建立完善针对不同人群、不同身体状况、不同环境的运动处
方库，大力开展中医传统运动，推动体育健身与医药预防相结合。
试点与体检中心、社区卫生服务机构合作，开展体质测试配套服
务，推动形成医体结合的疾病管理与健康服务的新模式。推进体
质测试服务社会化、常态化，采用定点预约、免费服务方式，扩
大体质测试服务受益人群。积极推广《国家体育锻炼标准》，不
断提高体育人口数量和体质健康水平。

加强青少年体育工作，开展“阳光体育”系列活动，实施青
少年体育活动促进计划，形成“人人有爱好、班班有项目、校校
有特色”的格局。确保中小学生在学每日体育活动时间不少于1
小时，熟练掌握1项以上体育运动技能。

（八）提升全区健康环境品质

1. 开展健康城市创建

深入推进国家健康促进区建设，构建健康人居环境。重点开展健康社区、健康单位、健康促进医院、健康促进学校、健康物业管理小区等试点工作，以健康示范单位和在职人群为重点，开展健康细胞工程建设。探索“政府主导、多元合作、项目推进、健康促进”的做法和经验，构建15分钟卫生服务圈和15分钟体育健身圈，实现安全食品、清新空气和洁净饮水等健康城市建设目标。不断完善爱国卫生工作体制机制，健全爱国卫生工作组织体系，加大资金保障力度，继续加强全区爱国卫生工作网络队伍、健康促进工作网络队伍和健康教育专业工作队伍的建设。持续加大控烟力度和创新控烟方式，完善社会共治的控烟体系，创建无烟西城。加快生活垃圾处理设施建设，实施生活垃圾分类管理，实现生活垃圾增长率逐年降低。加强安全意识教育，提高居民自救互救能力。强化突发公共卫生事件应急能力建设，有效预防、及时控制和消除突发公共卫生事件的危害，保障公众身体健康与生命安全。加强食品药品全过程、全链条安全监管。积极创建北京市食品安全示范区，努力提升食品药品治理能力和保障水平。

2. 持续改善生态环境

坚持把治污减排、整治环境、提升生态质量放在发展全局的重要位置，统筹推进生态修复和城市修补。开展城市环境污染防治，切实解决影响人民群众健康的突出环境问题。聚焦PM2.5污染防治，全面推进交通运输、能源生产和消费、工业和工艺过程、城市建设和管理及生活服务业等领域污染综合治理。加大环境污染治理力度，切实解决好大气、垃圾等突出环境问题。实施水体治理工程，促进水质提升。加强水资源循环利用和海绵城市建设，

科学规划建设排水系统。加强园林绿化建设，依托现有绿地系统和公共空间，充分利用疏解腾退空间，重点建设改造一批水域公园、下沉式绿地公园，建设“碧水绕古都、绿荫满西城”的生态环境，提高城市公园绿地 500 米服务半径覆盖率。

（九）完善区域卫生信息化平台建设

积极推进统一权威、互联互通的人口健康信息平台建设，逐步实现上下联通、数据共享，对分级诊疗建设形成有效支撑，持续推进覆盖全生命周期的预防、治疗、康复和自主健康管理一体化的健康信息服务。加强人口健康信息资源的挖掘利用，逐步建立西城区卫生健康数据资源开放目录，建立跨部门跨领域密切配合、统一归口的健康医疗数据共享机制，推进健康医疗大数据应用。完善医疗卫生机构网络基础设施建设，提升基础设施保障水平。统一发放集门诊卡、银行卡和电子健康卡于一体的居民健康卡，实现区内就医一卡通行，推动健康医疗服务模式创新。加快远程医疗、移动医疗发展，促进医疗资源纵向流动，提高优质医疗资源可及性和医疗服务整体效率，以信息化促进医疗服务模式转变。结合健康卡信息、基本健康信息、运动信息等大数据，构建居民健康自我管理健康平台。

（十）促进健康产业创新发展

1. 发展健康服务业

优先支持慈善组织等社会力量举办非营利性医疗机构。鼓励符合条件的医师开办个人诊所。鼓励社会力量举办国际化医疗机构或健康服务机构，完善区域高端医疗资源配套。探索政府与社会资本合作模式，允许公立医院在保障资产安全、医疗质量安全

的前提下，以特许经营的方式与社会资本开展合作。引导体检机构提高服务水平，支持体检机构向健康管理机构转变，开展慢性病风险评估和生活方式、危险因素的干预。鼓励商业保险公司提供健康保险服务。

2. 发展健康服务新业态

加强健康产业与养老产业融合发展，加快建设多元化健康养老服务网络，推动医疗机构与养老机构建立协作关系；建立中医药特色产业集群。鼓励名老中医积极申报优秀方剂，集合区属医院优势资源，开拓与提升方剂制剂质量，培育中药制剂的产业链。建立与功能街区相匹配的中医药特色服务工作室，扩大中医药特色服务声誉。加大资源整合力度，鼓励发展集保健养生和旅游度假于一体的旅游新模式。以创建中医药旅游基地为引擎，开拓国际、国内中医药健康旅游市场。以老年康复医院为依托，建立助残康复一条龙产业服务链，开展健康异地养老、季节性健康异地旅游服务。

五、组织保障

（一）持续深化改革，提升发展助力

根据全市统一安排，稳步推进医药分开、药品阳光采购、规范医疗服务价格等医改任务。允许医疗卫生机构突破现行事业单位工资调控水平，允许医疗服务收入扣除成本并按规定提取各项基金后主要用于人员奖励。建立家庭医生签约服务付费机制、家庭医生签约服务费财政补助机制及分配激励机制。签约服务费经考核后可用于家庭医生团队激励。探索将商业保险引入签约服务模式和社会力量参与社区卫生服务机制。建立对医联体内“核心

医院”开展的优质服务下社区、帮扶带教工作进行专项补助机制，研究建立医疗专家下基层按服务量进行补贴的政策。创新公立医院补偿机制，按照“建设发展靠政府，运行补偿靠服务”的思路进行补偿。完善财政分类补偿机制，加大对中医、妇幼、精神、老年康复等特色专科医疗服务的保障力度。试点推行医院法人治理改革，建立现代公立医院管理制度，试点医院后勤保障社会化工作。健全紧密型医联体建设及公立医院绩效考核机制，并将绩效考核结果与财政投入补偿、医院绩效工资总额、院长聘任等挂钩。研究紧密型医联体内医保总额预付机制。稳步推进基本医疗保险定点零售药店协议管理工作，加强医保定点医疗机构及定点零售药店药品质量管理。健全激励约束机制，提高医保定点医疗机构加强管理、控制成本和提高质量的积极性和主动性，规范医疗机构诊疗行为。

（二）完善投入渠道，强化评估监管

健全政府健康领域相关投入机制，调整优化财政支出结构，加大健康领域投入力度，履行政府保障基本健康服务需求的责任。鼓励社会力量参与健康服务业发展，探索特许经营、PPP模式、政府基金平台等创新性途径，形成多元参与健康服务格局。强化政府在医疗卫生、食品、药品、环境、体育等健康领域的监管职责，建立政府监管、行业自律和社会监督相结合的监督管理体制。建立以维护和促进健康为中心的考评机制，纳入各级各部门工作绩效考核内容，建立常态化、经常化的督查考核机制。全面建立健康影响评价评估制度，系统评估各项经济社会发展规划和政策、重大工程项目对健康的影响。建立科学的监测评估指标

体系，及时发现实施过程中存在的问题，加强经验总结，持续改进工作。建立定期督查考核机制，保证健康西城建设工作的各项方针、政策和措施落到实处。

（三）注重人才培养，推动科技创新

落实医疗卫生机构用人自主权，全面推行聘用制，形成能进能出的灵活用人机制。加强医德医风建设，坚持以人为本，树立行业新风，构建和谐医患关系。创新医务人员使用、流动与服务提供模式，建立符合医疗卫生行业特点的人事薪酬制度。建立与高校之间定向培养、联合培养的人才培养机制。启动学科带头人培养计划工程，与驻区三级医院国家级临床重点专科带头人实施导师制。制定适宜政策，引进和培养一批具有国内领先水平高端卫生与健康人才。全力打造在国内居于领先地位的区域优势学科和特色学科集群。培育科技成果转化中介，搭建医疗机构、科研单位、生产企业之间的多渠道桥梁，促进产业化发展。

（四）加强组织领导，明确责任分工

健康西城是建设和谐宜居城区的重要举措，不仅关系到居民健康，也是推动区域经济社会发展的重要基础，全区各部门要充分认识到推进健康西城建设的重要地位和作用，把保障人民健康作为实施经济社会政策的重要目标，按照职责分工，研究制定推进卫生与健康事业发展的具体方案和措施，坚持问题导向，分阶段、分步骤组织实施。区卫生计生委要充分发挥统筹协调的作用，争取各行各业支持健康西城工作，充分发挥工会、共青团、妇联、残联等群团组织、民主党派、无党派和工商联的作用，加强部门协作，形成发展合力。各相关部门要明确专门的负责机构，密切

配合，积极行动，确保各项任务措施落实到位。

（五）强化宣传引导，营造良好氛围

加强对各部门的培训，进一步统一思想、凝聚共识，激发积极性，增强主动性，提高创造性。不断加大宣传力度，拓宽宣传渠道，对居民开展合理有序的政策宣传、健康教育，解答居民关注热点问题，引导群众树立大健康理念，主动进行自我健康管理，提高居民健康意识。

（六）提高社会参与，拓展交流合作

紧抓北京冬奥会等活动契机，发挥各类新媒体功能，大力开展健康公益宣传活动，积极传播健康生活方式核心理念，提高居民支持和参与建设健康城市行动的可行性和有效性。鼓励和扶持社会组织、群众团体、志愿者队伍等在健康城市建设中发挥积极主导作用。加强与其他健康城市间的交流，探索建立相对固定的沟通交流机制，分享经验，促进健康城市建设水平。

抄送：区委各部门，区武装部。

区人大常委会办公室，区政协办公室，区人民法院，区人民检察院。

北京市西城区人民政府办公室

2017年5月19日印发
