

# 北京市西城区人民政府办公室文件

西政办发〔2017〕26号

---

## 北京市西城区人民政府办公室关于印发 北京市西城区促进全民阅读建设 “书香西城”若干意见的通知

区政府各委、办、局，各街道办事处，各有关单位：

经区政府研究同意，现将《北京市西城区促进全民阅读建设“书香西城”若干意见的通知》印发给你们，请认真贯彻落实。

北京市西城区人民政府办公室

2017年12月29日

# 北京市西城区促进全民阅读建设

## “书香西城” 若干意见

为促进全民阅读,加强“书香西城”建设,传承中华优秀传统文化,培育和践行社会主义核心价值观,鼓励支持和有效引导社会组织和个人开展阅读服务和阅读推广工作,依据国家和北京市有关法规,结合西城区实际,制定本意见。

### 一、指导思想

全面贯彻党的十九大精神,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,以满足人民群众精神文化需求为出发点和落脚点,完善体制机制,创新方式方法,立足北京建设国家文化中心的战略要求,坚持西城区作为首都核心功能区的站位,以改革创新为动力,以中国梦和社会主义核心价值观凝聚共识,汇聚力量,深入持久地开展全民阅读促进工作,全面提升全民阅读质量和水平,满足人们对美好精神文化生活的需要。

### 二、基本原则

(一)把握方向,积极引导。持续完善“政府主导、业界支持、社会参与、群众受益”理念,牢牢把握阅读主题和导向,加强宏观指导和政策推动,推进全民阅读设施和服务社会化、专业化。

（二）整体规划，突出重点。把全民阅读纳入经济社会发展总体规划，制订全民阅读推广规划，加强顶层设计，同时设立阶段目标和评估标准，扎实推进，稳步开展。遵循阅读推广工作的基本规律，以各类丰富的全民阅读推广活动为抓手，以校园、社区、公共图书馆、公共阅读空间和机关企事业单位为主要阵地，带动全社会的阅读水平提升。

（三）统筹协调，社会参与。充分发挥政府主导的统筹协调功能，建立高效有力的领导协调机制，充分调动和发挥区内机关、企业、学校、社会团体和社会名人的积极性和创造性。探索引入社会力量支持阅读推广，制定奖励支持政策，吸引社会力量参与全民阅读服务。

（四）改革创新，与时俱进。以改革创新引领推动西城区全民阅读，让创新成为全民阅读发展的第一动力。采用新技术、新媒体、新思维，鼓励开发应用阅读新载体和新服务方式，在阅读推广的主体、内容、合作模式等各个方面勇于创新，积极探索新的发展道路。

### 三、发展目标

立足北京全国文化中心的战略定位，讲好中国故事、北京故事，传播中华优秀传统文化、红色文化和社会主义创新文化。构建与新时代首都核心区功能区位相匹配的全民阅读推广服务体系，坚持以人为本、面向基层、惠及群众、兼顾重点。各类全民阅读活动蓬勃

开展，全民阅读氛围更加浓厚，全民阅读理念更加深入人心，优质阅读内容供给能力全面提升，全民阅读基础设施建设更加完善，阅读推广人队伍更加壮大，全民阅读工作体系机制更加健全，社会力量参与更加充分。推动国民素质和社会文明程度显著提高，成为全国全民阅读推广的重要典范。

#### 四、具体措施

##### （一）优化发展环境

1. 全民阅读坚持政府主导、社会参与、资源共享和公益惠民的原则，通过健全服务保障体系，提高全民阅读工作的质量和服务水平。

2. 将促进全民阅读、建设“书香西城”工作纳入国民经济和社会发展规划，加大财政支持力度，统筹安排资金提供保障。

3. 西城区文化委员会负责西城区促进全民阅读、建设“书香西城”统筹协调工作，制定西城区促进全民阅读、建设“书香西城”规划、方案，通过把方向、搭平台、配资源、定标准、买服务、严考核，推进工作落实。

4. 各街道、社区、各企事业单位和其他社会组织结合本区域（单位）实际和自身特点，组织开展全民阅读。

5. 依托西城区图书馆管理协会组建阅读推广联盟，发挥桥梁和纽带作用，搭建阅读推广信息平台、促进行业交流、推进资源共享。

6. 支持出版社、实体书店、阅读空间等阅读服务机构宣传推广和展示销售优秀读物，开展公益性讲座、读书会、文化沙龙、新书首发等文化活动，发挥传播先进文化阵地作用。对承担公共文化服务职能，在阅读推广中做出突出贡献的个人和社会单位给予支持和奖励。

## （二）构建服务设施网络

7. 统筹资源、科学布局，配齐服务设施，完善服务功能，构建以公共图书馆为基础，以社区书屋、书香驿站为延伸，以各类特色书店、阅读空间和数字阅读设施为补充的“网格式”阅读服务设施网络。

8. 加大区、街道、街区（社区）公共图书馆（室）、益民书屋、职工书屋等公共阅读服务设施建设整合力度，按服务人口和半径合理设置服务设施，完善服务功能，提高服务水平，增强公共阅读服务基本保障能力。

9. 结合非首都核心功能疏解和区域阅读服务设施的布局，支持腾退的空间资源优先用于包括实体书店、特色阅读空间在内的公共文化服务。

10. 加强数字阅读、网络阅读平台建设，提升公共图书馆数字阅读资源服务保障能力和水平，借助高新技术推动数字阅读网络覆盖。

11. 引导各类阅读服务设施运营管理单位加强无障碍设施建设，倡导为特殊群体提供便利服务，保障基本阅读权益。

### （三）推进社会化发展

12. 鼓励国际国内影响力大、有专业特色、带动作用明显的品牌连锁书店落户西城，到什刹海、大栅栏、天桥等文化街区开办分店，延长服务时间，丰富服务内容，创新服务模式，支持企业或社会组织开办 24 小时实体书店或提供 24 小时阅读服务。

13. 鼓励区属国有企事业单位利用自身资源和社会力量合作开办社会化运营的特色阅读空间，承担公共阅读服务职能。

14. 鼓励驻区机关、企事业单位、学校利用自有资源开办图书馆、图书角，并向社会错时免费开放，积极组织各类阅读活动。鼓励学校图书资源校际共享。

15. 鼓励出版社、博物馆、剧场等文化单位利用自有空间开办面向社会开放的阅读服务设施；支持设立 24 小时自助图书借还机和云服务数字阅读机。

16. 鼓励大型商场、商务楼宇、酒店等以减免租金或合作方式为实体书店提供空间或设立数字阅读设施；鼓励咖啡厅、茶座、酒吧、网吧等经营性机构利用自有空间开办特色阅读空间，承担阅读推广职能，提供个性化阅读服务，实现转型升级。

17. 鼓励新闻出版机构和出版发行单位和作者向公共图书馆和特色阅读空间提供样书，支持其利用图书馆、特色阅读空间举办读者见面会、新书发布会等推广活动。

18. 鼓励公民、法人和其他组织开展出版物交换、捐献和赠与。引导接受捐赠的组织机构加强捐赠出版物的管理，提高接受捐赠物品的使用效率。

19. 支持图书馆、特色阅读空间等阅读服务机构为读书会、书友会等阅读组织开展阅读活动提供免费场地及资源等便利，扶持阅读组织健康发展。

20. 鼓励实体书店、特色阅读空间、书吧等阅读服务机构承担公共文化服务职能，依据服务效能采取政府购买服务的方式给予支持和奖励。

#### （四）创新运营管理模式

21. 鼓励实体书店、特色阅读空间、书吧等阅读服务机构升级改造，探索多元经营模式，建设成为集阅读学习、展示交流、聚会休闲、创意生活为一体的综合性文化体验场所。

22. 积极探索各级公共图书馆建立法人治理结构，引进社会力量参与建设运营，提升运营和服务水平。

23. 扶持各类特色阅读空间成立由读者代表、行业专家、社区代表、运营主体管理人员、专业阅读服务机构代表、政府部门工作人员等组成的公益理事会，实现社会化运营。

24. 支持相关社会组织、民营机构参与公共图书馆、特色阅读空间和社区书香驿站建设和运营，创新运营管理模式，提高阅读推广服务效益。

#### **（五）加强人才培养**

25. 加强政府对区域内从事阅读服务的机构及人员的相关培训、技术指导和资源支持，优化全区阅读资源的合理配置。

26. 建立阅读推广人信息库，鼓励和支持公务员、教师、大学生、新闻工作者、企事业单位专业技术人才、阅读爱好者等志愿者加入阅读推广人队伍，组织开展面向各类读者群体的专业阅读辅导和推广服务。

27. 鼓励各街道、社区加强阅读志愿者、阅读推广人的培育，并以政府购买服务的方式支持阅读推广人开展阅读活动。

28. 支持西城区各企事业单位与西城区图书馆管理协会、西城区阅读推广+等组织开展全民阅读志愿者、阅读推广人的培训，不断提高阅读服务能力。

29. 推动家庭阅读，评选“书香家庭”，支持亲子阅读推广人开展阅读服务。

## （六）培育阅读品牌

30. 支持阅读活动品牌创建，统筹区域资源，加强阅读品牌培育，推进阅读推广组织和个人更有成效地开展阅读推广活动。

31. 鼓励国际国内具有影响力的知名阅读活动品牌落地西城举办，发挥知名品牌对阅读推广工作的示范引领作用。

32. 支持阅读爱好者组建书友会、读书会等群众性阅读组织，引导品读经典，弘扬先进文化。

33. 开展西城区特色阅读空间和阅读推广人推优活动，对做出突出贡献的特色阅读空间和阅读推广人给予表彰。

## 五、保障措施

（一）健全组织保障机制。建立党委统一领导、政府行政主管部门具体实施、有关部门和社会力量协同配合的促进全民阅读机制，依托区文化工作联席会议制度加强对促进全民阅读工作的组织协调。建立公群满意度调查和评价反馈机制，保障促进全民阅读工作顺利开展、高效运行。

（二）创新资金保障方式。加大财政保障和支持力度，加强与国家、市扶持政策对接，优化资金使用结构，提高财政投入使用效益。探索建立投资主体多元、投资渠道和方式多样的融资方式，努力形成政府资金引导、社会资本参与、文化资源优化配置的保障新格局。

（三）完善考核评价体系。把全民阅读工作纳入精神文明建设和公共文化服务体系建设的总体布局，研究制定西城区公共文化服务体系标准，加强分类考核。扶持社会阅读推广组织发展，支持第三方开展区域阅读资源调查、项目成果测评。

（四）营造健康舆论导向。积极打造阅读推广活动品牌，扩大阅读活动知晓率和参与度。充分运用推介平台，大力开展推荐优秀出版物活动，不断提高阅读的深度和品位。用好各类媒体开展宣传推广，大力倡导崇尚读书、书香育人的社会氛围。

---

抄送：区委各部门，区武装部。

区人大常委会办公室，区政协办公室，区人民法院，区人民检察院。

---

北京市西城区人民政府办公室

2018 年 1 月 2 日印发

---