

北京市西城区人民政府文件

西政发〔2016〕4号

北京市西城区人民政府关于印发 北京市西城区缓解交通拥堵第十三阶段 (2016年)工作方案的通知

区政府各委、办、局，各街道办事处，各有关单位：

经第131次区政府专题会议研究同意，现将《北京市西城区缓解交通拥堵第十三阶段（2016年）工作方案》印发给你们，请遵照执行。

北京市西城区人民政府

2016年4月5日

北京市西城区缓解交通拥堵第十三阶段 (2016 年) 工作方案

为进一步落实《北京市人民政府关于进一步推进首都交通科学发展加大力度缓解交通拥堵工作的意见》（京政发〔2010〕42号）的指示精神，根据市政府办公厅发布《2016 年北京市缓解交通拥堵行动计划》（京政办发〔2016〕12 号）的要求，特制定本方案。

一、工作思路和目标

以科学发展观为指导，大力弘扬社会主义核心价值观，深入贯彻实施北京市缓堵 28 条综合措施，深化交通工作“规、建、管、限”四字方针，抓建设、重管理、严秩序、保畅通。深入推进我区交通基础设施建设，改善公共交通设施服务，科学构建适应交通精细化管理的体制与机制，推动西城交通管理水平进一步提升。

2016 年西城区交通缓堵工作要依托全市交通疏堵行动计划，着力推进城市路网建设、停车设施建设、停车资源管理、交通秩序管控、交通乱点整治、公共交通出行、慢行系统建设、智能交通完善、文明交通出行等九个方面的工作，通过广大交通参与者和交通管理者的共同努力，加大动、静态交通管控力度，提高市民绿色出行比例，进一步缓解核心区交通拥堵。

二、组织领导

为确保我区交通缓堵各项任务落到实处，按照市、区编办不再增设议事协调机构的工作要求，依据《关于完善我市城六区交通管理体制的通知》（京编委〔2010〕42 号）和《北京市西城区

人民政府办公室关于成立北京市西城区交通工作领导小组的通知》（西政办发〔2012〕49号）等有关文件精神，调整北京市西城区交通工作领导小组成员，由区委副书记、区长王少峰任组长，副区长张明、李岩、姜立光任副组长，区委宣传部、区委社会工委、区发展改革委、区教委、区住房城乡建设委、区市政市容委（交通委）、区环境建设办、区卫生计生委、区科信委、区编办、区重大办、区综治办、区文明办、区应急办、区外联办、区金融办、西城公安分局、西城规划分局、西城国土分局、西城工商分局、区财政局、区园林绿化局、区体育局、区城管执法监察局、金融街指挥部、天桥演艺区指挥部、什刹海阜景街指挥部、马连道指挥部、市交通执法二大队、西城交通支队、区园林市政管理中心、区环卫中心、区房地中心、宣房投公司、各街道办事处为领导小组成员单位。西城区交通工作领导小组负责统筹各成员单位全面推进各项任务建设，对重大事项作出决策，督促和指导项目落实。

西城区交通工作领导小组下设缓堵工作办公室，设在区市政市容委（交通委），负责成员单位沟通、项目协调及日常管理工作。

三、重点工作任务

（一）推进道路基础设施建设，加密路网结构，畅通区域交通（3项）

1. 推进次支路建设，打通断头路、瓶颈路。2016年计划对全区3条主干路、16条次支路、9条瓶颈路、断头路等28条道路展开施工建设。优化路网布局、完善功能，切实改善群众出行条件，大力推进市政道路建设，完善路网体系，加快畅通微循环、

解决堵点路、打通断头路建设，道路建设总长 12.5 公里。

主责单位：区住房城市建设委

2. 实施道路大中修和交通疏堵工程，改造道路拥堵点段。完成真武庙六条、百万庄大街、红居东街东口、红居东街东口南、南新里三巷等 5 条道路的疏堵工程，畅通道路 5 公里，通过实施架空线入地、拆除绿化带、路口改造等工程，解决影响交通的瓶颈；拟对 32 条道路进行大中修，52 条道路市政排水管线进行改造，确保辖区道路完好率达到 80%以上；进一步强化路政管理，实现道路私占私掘违法行为同比下降 20%。

主责单位：区市政市容委（交通委）

配合单位：区城管执法局、西城交通支队、区园林市政管理中心

3. 完善道路代征代建移交机制。由规划部门牵头，组织相关单位尽快研究制定西城区道路代征代建移交机制，对开发商尚未移交的市政道路要梳理，制定台帐，明确移交时限，落实代征代建责任，还路于民。

主责单位：西城规划分局

配合单位：区住房城市建设委、西城国土分局、区市政市容委（交通委）

（二）加快停车设施建设，增加区域停车供给，缓解重点地区停车难（5 项）

4. 加快西外南路公交一体化项目建设。尽快实施西外南路公交一体化项目方案论证，力争 2016 年完成该项目的方案设计、规划调整、项目立项等前期手续的办理工作。

主责单位：区园林市政管理中心

配合单位：区发展改革委、区住房城乡建设委、区市政市容委（交通委）、西城规划分局、西城国土分局、区财政局、区房地中心

5. 加快公共停车设施项目建设。结合“三金海”周边综合整治工程，加快推进群力胡同9、11号院、受壁街规划路地下停车场、双栅栏停车库、宣武艺园地下车库等立体停车设施项目，加大公共财政投资力度，深挖停车资源，综合利用绿地、道路、人防等地下空间，突破公共停车设施建设中的土地政策瓶颈，增加重点区域的停车供给。

主责单位：金融街建设指挥部、什刹海阜景街建设指挥部、区房地中心、区园林市政管理中心

配合单位：区发展改革委、区住房城乡建设委、区市政市容委（交通委）、西城规划分局、西城国土分局、区财政局、区园林绿化局

6. 推进规划停车设施落地。根据《北京市中心城区社会公共停车场布局规划（2014-2020年）》（市规函〔2015〕1777号）中涉及西城区范围内尚未实现的54个公共停车场项目，由规划部门牵头综合研究，分析原因，制定方案，逐步实施，对条件成熟的项目，加快办理前期手续，推进西城区公共停车场规划落到实处。

主责单位：西城规划分局、区发展改革委、区市政市容委（交通委）

配合单位：区住房城乡建设委、西城国土分局、区园林市政管理中心

7. 落实公共服务设施停车配套。结合学校、社区服务中心等

建设改造工程，利用学校操场可利用空间、社区服务中心地下空间，建设地下的停车库，增加配套停车设施，缓解中心城区停车难的问题。

主责单位：区市政市容委（交通委）

配合单位：区发展改革委、区教委、区住房城乡建设委、区环境建设办、西城规划分局、西城国土分局、区园林市政管理中心、各街道办事处

8. 实施居住区停车设施增量改造。2016 年拟完成老旧小区 400 个停车泊位的新建任务。各街道办事处要充分发挥属地管理职能，结合老旧小区环境整治、抗震加固、外墙保温等综合改造工程，增加小区停车配套供给，增加居住区基本停车泊位，力争 2016 年全区 15 个街道办事处各增加 50 个居住区停车泊位。

主责单位：区市政市容委（交通委）

配合单位：区重大办、区环境建设办、区房地中心、宣房投资公司、各街道办事处

（三）强化静态交通管理，动静结合，以静制动，不断提高行业管理水平（6 项）

9. 完善静态交通管理体制。进一步提高行业管理水平，按照市政府有关要求，制定停车管理体制改革方案，组建专业队伍，负责路侧停车资源规划与配置，停车收费和管理，协助停车执法取证，负责信息管理系统建设和运营。

主责单位：区编办、区市政市容委（交通委）

10. 实施居住区停车综合治理。以展览路街道百万庄社区、广外街道三义里社区为试点，结合老旧小区综合整治，对社区周边交通组织进行优化，以物业管理、居民自治为主体，统筹使用

周边各类停车资源，补偿老旧小区停车位历史欠账，解决老旧居住区停车难问题，缓解周边主干道路拥堵。

责任单位：区市政市容委（交通委）、西城交通支队

配合单位：展览路街道办事处、广外街道办事处、区园林市政管理中心

11. 实施道路单停单行。2016 年计划对新文化街东段、富国里菜市场周边等 10 处道路实施单停单行，解决城市支路、胡同路因两侧违法停车造成道路拥堵的问题；按历史文化名城保护要求，对文保区内的 59 条市政道路，不再进行拓宽改造，通过道路的管理和交通组织，逐步实施单停单行管理，畅通区域交通；各街道办事处要梳理辖区道路基本情况，每个办事处要在辖区内选取 2 处单停单行试点区域，通过区域路网交通组织优化和停车秩序的有序管理，形成与周边路网的单向循环，提高支路、胡同路的通行效率，分流城市干路车辆。

主责单位：区市政市容委（交通委）、西城交通支队

配合单位：区园林市政管理中心、各街道办事处

12. 加强停车设施规范管理。规范区域停车行业建设，有序推进各项停车管理任务。以政策法规为依据，严格按照备案程序流程进行审核备案，及时完成区管停车场的备案工作和年检工作，加强停车占道费征收工作。继续做好电子计时收费试点工作，在全区路侧占道停车场内推行手持 POS 机和一卡通电子计时收费系统，提高路侧占道停车场专业化、智能化水平。

主责单位：区市政市容委（交通委）

13. 实现区域停车平衡。协调辖区市属机关、企事业单位内部停车资源错时共享，每个街道办事处在辖区内至少选取 1 处涵

盖机关、企事业单位与周边居住区的区域，通过错时停车、居民自治等手段，挖掘资源，实现小区域范围内停车平衡。进一步完善停车资源错时共享的奖励机制，对坚持实施内部停车资源错时开放的单位给与一定数额的资金奖励，调动了辖区单位停车资源错时开放的积极性，确保我区错时停车工作的稳定性和连续性。

主责单位：区市政市容委（交通委）、区委社会工委、各街道办事处

14. 完成停车普查工作。协调北京中天路通公司，2016年5月底前完成西城区停车资源调查工作，摸清西城区各类停车资源底数，了解相关运行状况，为今后我区停车资源的建设和管理工作提供有效的数据支撑。

主责单位：区市政市容委（交通委）

配合单位：各街道办事处

（四）加大交通执法力度，严厉打击各类交通违法行为，形成交通严管的高压态势，维护道路通行秩序（5项）

15. 建设停车示范街区。在全区建设43条停车秩序示范街，设置全路段不施划停车泊位的“禁停街”，实现“高限处罚、违停必拖”；建设已施划停车泊位需加强执法管理的“规范街”，需实现“停车入位、停车付费、违停必纠”，通过严格执法，使全区停车示范街的停车秩序得到根本改善。

主责单位：西城交通支队

配合单位：西城公安分局、区市政市容委（交通委）、各街道办事处

16. 继续开展违法停车专项整治行动。加大警力配置，落实全警参与治堵，继续推进违法停车专项整治行动，重点围绕停车

示范街区及周边延伸的次支道路、胡同路等，通过现场处罚、粘贴违法告知单、非现场记录、清拖车辆等手段，从严查处道路违法停车行为，规范静态交通秩序，确保道路通行安全。

主责单位：西城交通支队

配合单位：西城公安分局、区环境建设办

17. 大力开展道路交通秩序综合治理。以主要大街为单位，围绕天意、积水潭、长椿街等突出秩序乱点，重点对占路经营、占路停车、黑车摩的、私挖乱掘、城市家具、绿化广告等进行综合治理，使我区交通秩序和环境有明显改善。

主责单位：西城公安分局、区综治办

配合单位：区市政市容委（交通委）、区环境建设办、区城管执法局、西城交通支队、市交通执法二大队、各街道办事处

18. 加大非现场执法力度。对西城区交通违法乱象、因乱致堵问题“零容忍”，强化非现场执法，增加交通执法摄像头的安装密度，将各级各类监控设备设施进行资源整合，加大拍摄取证力度，形成震慑。

主责单位：西城交通支队

配合单位：西城公安分局、区科信委、区应急办

19. 构建治理交通拥堵综合执法体系。整合公安、交管、交通、发改、规划、住建、工商、城管、路政等部门交通相关执法职能，建立执法多部门联动机制，齐抓共管，形成合力，构建高效的执法体系。

主责单位：西城公安分局、区综治办

配合单位：区发展改革委、区住房城乡建设委、西城规划分局、西城工商分局、区城管执法局、西城交通支队、市交通执法

二大队

（五）多措并举，集中力量整治交通挂账乱点，缓解重点区域拥堵（5项）

20. 加强学校、医院门口交通秩序治理。一是规范学校、医院周边交通环境秩序管理，疏导高晚峰期车辆行驶，从严查处机动车辆在门口违法停放、调头和占道摊点违法经营行为。二是要引导全区中、小学灵活安排教学计划，落实错峰上下学，减少社会车辆在学校门前等待时间；完善和调整北京四中、北京七中、奋斗小学等校园周边的交通设施，减少学校门前违法停车行为。三是要督促市级三甲医院进一步完善网络预约平台建设，通过信息化手段，引导患者错峰就诊，减少早高峰期间医院周边车辆排队等候现象；加快北大医院、儿童医院等重点医院周边的交通设施改造，缓解医院周边拥堵。四是进一步挖掘学校、医院周边单位停车资源，引导社会车辆停放，弥补停车缺口。

主责单位：区教委、区卫生计生委、西城交通支队

配合单位：西城公安分局、区城管执法局、区市政市容委（交通委）、区园林市政管理中心、各街道办事处

21. 做好区域交通综合规划。结合交通挂账乱点整治工作，谋划全局，突出重点，着力推进交通规划先行，2016年研究出台西城区缓解交通拥堵“1+3”文件。即：由区市政市容委（交通委）完成《西城区交通缓堵三年规划（2016-2018）》，西城公安分局、西城交通支队组织研究交通治理方案，区住房城乡建设委研究并制定市政道路基础设施建设计划，区市政市容委（交通委）研究并制定停车管理工作配套方案。完成什刹海地区、广外地区、牛街地区3个街道的交通综合规划，针对民族聚集区、老

旧居住区、胡同文保区的区域做好专项的交通规划，力争合理利用现有交通资源，破解交通工作中的重点和难点问题。

责任单位：区市政市容委（交通委）、区住房城乡建设委、西城公安分局

配合单位：西城交通支队、什刹海街道办事处、广外街道办事处、牛街街道办事处

22. 开展区域交通综合治理。完成鼓楼西大街、旧鼓楼大街、阜成门内大街等3处区域的交通治理，计划结合环境综合整治工程，对阜内大街市政道路及附属设施进行改造提升，并增加景观小品。

主责单位：什刹海阜景街建设指挥部、区环境建设办

配合单位：新街口街道办事处、什刹海街道办事处

23. 倡导金融街地区错峰上下班。针对金融街入驻企业比较稳定，办公区域相对独立的特点，各单位可利用网络视频、远程会议等多种信息化手段，降低集中办公、会议的频率，倡导错峰上下班，缓解早晚高峰金融街地区的交通压力。

主责单位：区金融办

配合单位：金融街建设指挥部、金融街街道办事处、金融街商会

24. 规范市政作业管理。加强园林、环卫等市政作业的管理工作，减少早晚高峰期间主要干路的清扫养护频次；制定雨雪天气道路作业的应急预案，确保物资储备充足，加大道路清扫力度，采取有效措施，降低雨雪天气对道路通行的影响。

主责单位：区市政市容委（交通委）、区园林绿化局

配合单位：西城交通支队、区环卫中心、区园林市政管理中

心、各街道办事处

（六）推进公共交通设施建设，优化和调整部分公交线路，方便市民出行（4项）

25. 推进公交场站建设。利用车站西街道路改造工程拆迁边角地，协调市公交集团尽快启动车站西街公交临时场站建设，将广外地区的80路、89路两路公交线路引入场站，彻底解决红莲南路、莲花河路因公交占道停车带来的机非混行问题，消除安全隐患，提高道路通行效率。

主责单位：区市政市容委（交通委）

26. 推动郊区线路外迁。结合南中轴路、北纬路拓宽工程，在实现道路规划的同时，推进天桥地区110路、917路公交场站的外迁工程，加快南菜园公交场站收储工作，尽快实现道路规划，提升天桥演艺区整体的环境品质。

主责单位：天桥演艺区指挥部

配合单位：区市政市容委（交通委）、区住房城乡建设委、西城国土分局、西城交通支队、天桥街道办事处

27. 优化调整既有线路。结合红莲南路西延工程的完工，拟将广外大街部分公交线路调整至红莲南路行驶，减少重复线路；结合北营房中街南口改造工程，调整展览馆路部分公交线路绕行车公庄南北街、北营房中街，解决上述道路有路无车问题，方便市民出行。

主责单位：区市政市容委（交通委）

配合单位：西城交通支队

28. 试点开行公务班车。按照我区“四个服务”的工作理念，配合中央公务车改革，2016年拟开通试运行“三里河-金融街-

中南海”、“西直门-二龙路-南菜园”2条公务通勤班车线路，重点解决公务车改革后，中央、区属机关单位之间的公务联系和通勤需求。

主责单位：区市政市容委（交通委）

配合单位：西城公安分局、西城交通支队、区外联办

（七）加快自行车公租、道路慢行系统建设，引导市民绿色出行（2项）

29. 实施道路慢行系统改造。按照低碳环保，绿色出行的理念，2016年将继续对天桥演艺园区、马连道地区、西单地区、新街口地区慢行系统（自行车出行改造工程）改造升级，建设东教场胡同、西单横二条等38条道路的慢行设施，新建道路慢行系统20公里，继续引导市民绿色出行模式。

主责单位：区市政市容委（交通委）

配合单位：区园林市政管理中心

30. 加快自行车公租站点建设。今后5年，西城区将结合轨道交通建设和居民出行需求，每年新增自行车公租站点30处，新增公租自行车1000辆，到“十三五”末，实现全区建设自行车公租站点300，运行公租自行车10000辆，实现全区学校、医院、商业、办公等区域的全方位覆盖。

主责单位：区市政市容委（交通委）

配合单位：区园林市政管理中心

（八）加快交通信息化建设步伐，提高交通服务工作的科技化水平（2项）

31. 加快停车诱导系统建设工作。总结西外地区、西单地区停车诱导系统运营成功经验，2016年投资500万元，对金融街

地区现有停车诱导系统进行升级，通过诱导显示屏幕及时发布金融街地区的交通综合信息，与西外、西单地区的停车诱导系统互通互补，形成智能化诱导网络，引导社会车辆通行。

主责单位：区市政市容委（交通委）

配合单位：区园林市政管理中心、金融街办事处

32. 加快 TOCC 分中心的建设。完成 TOCC 二期的建设任务，逐步将自行车公租、停车诱导的实时数据充实到系统里，并加入各种统计、检索功能，实现数据与市 TOCC 平台对接，为区域交通发展提供科学的依据。

主责单位：区市政市容委（交通委）

配合单位：区科信委

（九）加大宣传力度，积极推进文明交通行动（1 项）

33. 开展文明交通宣传活动。积极开展“绿色出行、文明交通，从我做起”宣传教育活动；开展交通文明进社区、进家庭、进单位、进学校；开展“畅通北京绿色出行月（9 月份）”和“每月少开一天车”活动。发挥街道属地管理职能，组建交通志愿者队伍，组织经常性文明交通劝导活动，引导居民文明停车、乘车、行车，宣传鼓励绿色出行、低碳出行，倡导全区文明交通新风，努力形成人人关注、人人参与、人人践行文明交通的良好局面。

主责单位：区委宣传部、区文明办、西城交通支队

配合单位：区市政市容委（交通委）、各街道办事处

四、工作要求

（一）密切配合，形成合力。交通疏堵工作是一项复杂而又系统的工程，各相关单位要各司其职，密切配合，形成合力，确保各项工作顺利推进。

（二）**落实责任，精心安排。**各单位要严格按照工作方案要求，制定贯彻落实意见，进一步明确目标、细化措施，落实责任，并结合自身工作实际，创新工作方法，确保各项措施取得实效。

（三）**监督考核，完善机制。**将《西城区交通疏堵第十三阶段（2016 年）工作方案》纳入区政府重点工作任务督查和绩效考核内容，积极推进工作责任、任务内容的实施。区政府每季度对项目进行一次统筹调度，听取项目进展，督促项目落实。缓堵办要充分发挥协调作用，定期召开缓堵工作联席会，研究解决工作推进中的难点问题，确保各方面工作落到实处。

附件：北京市西城区缓解交通拥堵第十三阶段（2016 年）
工作方案任务分解表

抄送：区委各部门，区武装部。

区人大常委会办公室，区政协办公室，区人民法院，区人民检察院。

北京市西城区人民政府办公室

2016 年 4 月 5 日印发
