

北京市西城区人民政府文件

西政发〔2016〕21号

北京市西城区人民政府关于印发 北京市西城区“十三”五时期食品药品 安全发展规划的通知

区政府各委、办、局，各街道办事处，各有关单位：

经第145次区政府常务会议研究同意，现将《北京市西城区“十三”五时期食品药品安全发展规划》印发给你们，请遵照执行。

北京市西城区人民政府

2016年11月15日

北京市西城区“十三五”时期 食品药品安全发展规划

“十三五”时期是西城区落实首都城市战略定位、加快建设国际一流和谐宜居之都的关键阶段，深入推进区域发展转型和管理转型、全面提升城市发展品质的重要时期。为进一步提升我区食品药品安全管理水平，保障全区人民群众身体健康和生命安全，在全面总结“十二五”时期工作的基础上，结合我区国民经济和社会发展的第十三个五年发展规划纲要和北京市食品药品安全三年行动计划，制定本规划。

第一部分 “十二五”期间食品药品安全主要工作回顾

“十二五”时期，区委、区政府高度重视食品药品安全工作，每年将食品药品安全相关工作列入重要民生实事项目，纳入绩效考核体系，为食品药品安全工作提供了重要组织保障。

一、食品药品监管体制改革任务圆满完成

高度重视食品药品安全工作。区政府将食品药品安全作为重大基本民生摆上议事日程，纳入区国民经济和社会发展规划，每年政府工作报告对食品药品安全工作提出明确要求。区委常委会、区政府常务会议定期听取食品药品安全工作汇报。区委、区政府主要领导和区食品药品安全委员会领导对食品药品安全工

作亲自抓。区人大常委会对我区食品药品安全法律法规执行情况
进行执法检查，区政协对我区食品药品安全工作进行通报视察。

成立区、街道食品药品安全组织领导机构。将原区食品安全
委员会更名调整为区食品药品安全委员会，成员单位由 24 个职
能局和 15 个街道办事处组成，在区食药监管局加挂委员会办公
室的牌子。将原各街道食品安全委员会更名调整为街道食品药品
安全委员会，在街道食药监管所加挂委员会办公室的牌子。

加强统一权威的监管机构建设。按照全市食品药品监管体制
改革的要求，将原区食品安全监督协调办公室、药品监督管理局
的职责和区质监局、西城工商分局、区卫生局的相关监督管理职
能进行整合，成立区食品药品监督管理局。在全区 15 个街道成
立了食品药品监督管理所，既是区食药局的派出机构，也是各街
道的内设机构。

健全食品药品安全工作机制。区、街道食品药品安全委员会
发挥对食品药品安全工作的组织领导作用，建立健全食品药品安
全协调议事、绩效考核、督查督办、责任落实、行刑衔接、举报
奖励、突发事件应急处置等工作机制。

二、食品药品安全监管水平处于全市前列

食品药品生产、流通、消费三个环节得到有效控制。推进实
施了食品生产企业监管责任人制度，对食品生产企业实施分级管
理，量化监管。推行了食品流通监管工作规范，严格监督各类流
通经营主体进行进货查验、索证索票、记录购销台账。对餐饮服

务单位进行了量化分级管理，量化率 100%。加大对全区 31 家农副产品市场的监督检查。对全区 229 家药品生产经营企业、1324 家医疗器械生产经营企业、666 家保健食品生产经营企业、2188 家化妆品经营企业、582 家医疗机构进行了 100%全覆盖监管。

食品药品检测能力稳步提升。一是成立了区食品药品安全监控中心；在 15 个街道食药所建立了食品药品安全快速检测室；在 28 家食品生产经营企业、6 家中小学校食堂建立了企业自检室；在 35 家零售药店建立了社区食品药品监测点。二是每年制定食品药品安全监督抽检计划，开展食品药品安全统一监测。“十二五”期间，全区共开展食品安全统一监测 2.45 万件，总体合格率保持在 97.5%以上，其中小麦、大米、食用植物油、猪肉、蔬菜、豆制品六大类重点食品合格率保持在 98.5%以上。开展药品安全统一监测 4597 余件，总体合格率保持在 99%以上。三是对监督抽检数据进行了汇总分析，对不合格食品的经营者进行了立案处罚。

食品药品安全风险隐患得到有效控制。针对辖区食品药品安全存在的突出问题，集中执法力量，开展了打击非法添加、旅游食品、保健食品、规范餐厨废弃油脂等百余项专项整治。对全区无证无照的小餐饮店、小食杂店、早餐车、流动商贩进行了综合治理和规范提升。开展了以牛街地区清真牛羊肉市场为重点的畜禽产品专项整治，该地区 100 余家牛羊肉经营商户已与正规屠宰场实现了厂场挂钩。全区共办理食品药品安全违法案件 2003 件，

罚没款 2465 万元。

区域间食品安全联动协作更加紧密。建立了跨区域监管办案协作机制。与茶叶主产区福建省泉州市、宁德市和贵州省遵义市共同签署《茶叶类食品安全联动协作备忘录》，携手实施茶叶“从茶园到茶杯”的全过程联动合作。与内蒙通辽、河北大厂就清真牛羊肉监管进行了沟通交流。

“十二五”期间，全区食品药品安全状况总体稳定，未发生重大食品药品安全事件，在全市食品药品安全考核评价中保持领先水平。

三、食品药品应急处置能力显著增强

应急处置能力不断提升。重新梳理部门职责、优化工作流程、加强部门联动。我区食品药品安全工作经受住了全国两会、APEC会议、世锦赛、全国少数民族运动会等重大活动的保障考验，实现了确保食品药品安全万无一失的工作目标。建立统一的食物药品突发事件应急预案，先后积极应对和处置上海福喜问题食品、广东“镉大米”、深圳康泰乙肝疫苗、台湾“地沟油”等食品药品安全事件，有效控制了输入性风险。

服务驻区中央单位能力显著提升。会同区外联办成立了服务驻区中央单位工作小组，对驻区中央单位开通行政审批“绿色通道”，对 122 家驻区中央机关、部委食堂进行现场检查、指导与服务。定期对全区 160 家中小学校食堂进行拉网式检查。

四、全区关心重视食品药品安全的氛围更加浓厚

全区知法守法、依法行政的意识更加提升。采取多种形式，积极宣传了《中华人民共和国食品安全法》、《北京市食品安全条例》等法律法规。对食品药品生产经营企业负责人和从业人员、重点岗位责任人、学校食堂等集体用餐单位管理员进行了业务培训。定期对执法监管人员进行法制培训和每人每年不少于 80 学时的业务培训。

食品药品安全宣传覆盖面逐步扩大。组织邀请行风监督员、社区群众到食品种植和餐饮加工企业参观；在 15 个街道巡回开展了“食品安全与营养健康知识宣贯社区行”活动；在区食品药品安全监控中心和街道食药所建立了“市民终身学习服务基地”和科普教育基地；开展了食品安全宣传周和“安全用药月”系列宣传活动，发放宣传材料 35 万余册；通过短信平台、宣传栏、媒体专栏等多种形式，加强食品药品安全宣传；在全区中小学校开展了“关注食品安全 共促健康成长”的主题宣传，鼓励学生争当食品安全小使者。

食品药品生产经营企业主体责任得到强化。在牛街、金城坊街开展了食品安全诚信示范街创建活动、在华天饮食集团开展食品安全诚信示范企业创建活动。开展了“食品安全 诚信守望”宣传评选活动。按照政府引导、企业自律、社会监督的原则，在餐饮经营单位推进实施了“明厨亮灶”工作。区食品安全协会、饮食协会等社会组织，积极开展法规宣传、业务培训、互评互查，加强行业自律和监督，形成诚实守信的行业风气。加强了对护国

寺小吃、和合谷快餐、张一元茶叶等有一定影响力企业的指导、培育力度，发挥其质量管理的示范带动作用。

设立了食品药品安全群众监督队伍。将我区专职食品药品安全监察员的编制由 45 名增至 130 名，经过面向社会公开招聘、集中培训，第一批招录的专职监察员已正式上岗。在全区 261 个社区，配备了 261 名社区食品药品安全监察员。我区充分调动专兼职监察员的工作积极性，在隐患排查、信息报送、宣传教育、协助执法方面发挥了重要作用。

食品药品安全工作得到群众认可。委托第三方测评机构，在全区 15 个街道及商场超市、农贸市场、餐饮服务场所，开展了食品药品安全社会满意度调查。共调查了 2152 个合格被访者（我区常驻居民及在我区居住 2 年以上的居民），群众对我区食品安全的满意度为 76.7%，对我区药品安全的满意度为 86.5%。

第二部分 “十三五” 时期食品药品安全形势分析

当前，党中央、国务院高度重视食品药品安全工作，首次将食品安全提高到了国家战略的高度，并作为健康中国的重要组成部分。在北京建设国际一流的和谐之都进程中，我区“十三五”时期食品药品安全工作面临更高要求和更大挑战。

一、群众关注度期望值日益提高

西城区作为国家政治中心的主要载体，高端产业、公共服务

资源及旅游文化的聚集区，社会公众对食品安全关注度、营养健康的期望值和消费维权的意识会持续提升。同时食品药品大流通、输入性风险、京津冀协同发展等新老问题叠加，要求政府和监管部门积极回应社会关切，让全区人民在共建共享中有更多获得感。

二、首都核心区功能日渐发挥

十三五期间，西城面临疏解非首都功能、调控人口规模、全力提升城市管理和品质、率先全面建成小康社会等目标任务。要求食品药品安全保障严格到位，全力迈向精准监管、靶向监管，高度重视和遵从老龄化和新生儿增多趋势，加大一老一小食品药品消费安全保障力度，确保食品药品安全为“平安西城”增光添彩。

三、业态提升转换的速度更加剧烈

新的历史时期，“互联网+”推动的食品与药品“线上线下”渠道的融合，造就了新业态、新商业模式的出现。区内百姓生活服务中心、便利店、连锁药店、社区医院等在未来会高速发展，对传统的监管方式和技术产生了巨大的挑战，要求监管部门主动学习新技术、熟悉新标准、采取新手段筑牢安全防线、回应社会关切、营造区域和谐。

四、集体用餐单位监管面临艰巨任务

西城区共有 122 家驻区中央机关、部委食堂，160 家中小学校食堂，总量大、风险高、任务重。要求食品安全监管牢固树立

食品安全没有“零风险”和食品监管“零容忍”的意识和底线，主动联系，主动走访，主动指导，主动服务，着力提高食品药品安全管理水平，化解风险，确保安全。

五、医疗机构管理规范期待升级

西城卫生医疗机构、三级甲等医院、连锁药店相对集中，都要求在许可服务、日常监管、监督检查、投诉处理、信用管理、突发性群体不良事件应急处置等方面逐步优化升级。

第三部分 “十三五” 期间食品药品安全工作

一、指导思想

深入贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，认真落实习近平总书记重要指示，牢牢把握首都核心区功能定位，坚持党政同责和“四个最严”要求，围绕“安全、安静、绿色、典雅、古朴”的西城发展理念，秉承更高的标准和更严格的监管手段，立足改善服务民生，积极创建国家食品安全城区，努力提升食品药品治理能力和保障水平，为建设国际一流和谐宜居首善之区提供坚强保障。

二、主要目标

食品药品安全状况不断趋好。“十三五”期间，全区食品安全监督抽检合格率位居全市前列。食品安全监督抽检合格率稳定在98.5%以上，其中大米、小麦粉、食用植物油、猪肉、蔬菜、

豆制品等重点食品合格率稳定在 99.2%以上。药品抽验合格率稳定在 99.5%以上，其中基本药物合格率持续保持 100%。

食品药品安全监管能力全面提升。15 个街道食品药品监督管理所全部达到示范所标准。区食品药品安全风险监控中心、牛街清真食品检测室、广外茶叶检测室全部建成，食品安全检测样本量达到 4 份/千人·年以上。食品流通、餐饮服务、药品零售、药械使用生产经营企业管理水平不断提高，网络食品药品安全得到密切监控，食品药品安全事故得到有效防控。

食品药品安全风险隐患得到有效控制。以问题为导向，开展食品药品安全监督抽检和监督检查，对全区食品药品安全风险隐患进行全面排查，通过“最严厉的执法”，对各类风险隐患进行治理和消除。及时有效回应社会群众对于食品药品的关切，投诉举报满意率达到 85%以上。

全社会重视、参与食品药品工作的氛围更加浓厚。通过各种手段，广泛开展形式多样的食品药品安全宣传教育，普及食品药品安全法律法规，组织社会各界对食品药品安全工作进行监督，使公众对食品药品安全知识知晓率明显提升，群众食品安全总体满意度达 70%以上。企业第一责任人意识明显增强，食品药品安全社会共管共治格局更加形成。

国家食品安全城市各项标准得到全面落实。积极落实国家食品安全城市规定的“食品安全状况持续良好”、“食品安全四有两责落实到位”、“食品安全源头治理有效”、“监督执法检查全面覆

盖”、“违法犯罪行为得到有力打击”、“企业主体责任落实到位”、“社会共治格局基本形成”七个方面的各项指标要求，力争率先通过 2017 年 6 月北京市首批考核验收。

三、主要任务

（一）强化食品药品安全组织领导

落实党政同责属地责任。按照“党政同责、一岗双责”的原则，强化区政府、区食药安委和各街道对食品药品安全工作的统一负责、组织领导、监督协调。认真落实《北京市强化区政府食品安全监管属地责任管理办法》，完善我区食品药品安全责任约谈、统筹协调、督查督办、全程联动、突发事件处置等工作机制。

落实食品安全监督管理责任制。进一步明确食品药品安全监管责任主体和要求，全面堵塞监管漏洞和盲区、消除监管空白。建立食品药品安全责任落实和责任追究制度，督促各监管部门、各街道按职责做好相关食品药品安全工作，切实落实属地责任。健全食品药品安全考核评价机制，将食品药品安全纳入政府绩效考核和领导干部综合考核评价，对发生重大食品药品安全事故实行“一票否决”。

提升基层食品药品安全监管能力。全区 15 个街道食药所按照全市示范所标准进行规范化建设，提高基层各项基础设施建设、执法装备和内部管理水平，并全部通过示范所验收。加强业务培训，努力提高基层的处置问题能力、专业执法能力和综合协调能力。加强食品药品安全监察员的配备和管理，发挥监察员协

助执法的作用。引进食品药品专业检测人才，为每个基层所配备一名专业检测人员。将食品药品安全监管融入街道网格化管理，更好地发挥基层在食品药品监管中的前沿哨所和战斗堡垒作用。

（二）强化食品药品安全日常监管

加强准入环节管理。完善食品药品市场准入机制，注重事前指导，严格审查核准，加强信息公开。逐步将新兴食品药品业态纳入准入管理范围，实现食品药品准入管理的科学、公正、高效。

加强食品流通、餐饮服务环节监管。严格推行实施分类分级和餐饮服务量化分级管理制度，通过等级评定，结果公开，促进食品流通、餐饮服务经营主体全面落实索票索证、进货查验等各项制度，提高管理水平。加大对农副产品市场、商场、超市、便利店、餐饮等的监管力度，加强对养老机构、学校和托幼机构、国家机关等单位食堂的日常监管和指导，积极推进“明厨亮灶”工程，实现食品来源可追溯。

加强食品药品网络经营监管。落实全市网络食品经营监督管理办法，密切关注各类食品药品网络交易平台，严格规范网购食品及网络订餐经营行为。与网监部门有效协同，努力实现对网络食品药品安全信息的全天候监控，保障线上线下食品药品安全监管全覆盖。

加强药品、保健食品、化妆品与医疗器械监管。强化药品和医疗器械生产、经营、使用环节监管，严格实施药品和医疗器械生产质量管理规范(GMP)、经营质量管理规范(GSP)等管理制度。

重点整治制售不符合国家安全标准的保健食品、化妆品，打击保健食品、化妆品夸大宣传等行为。

（三）强化食品药品安全执法检查

开展专项整治。抓住食品药品安全领域突出问题，通过“双随机”检查和集中整治，重点治理行业隐患和“潜规则”问题，严厉打击非法添加、使用非食品原料生产食品、制售假劣药品、互联网非法销售、无证生产经营等严重违法行为和涉及婴幼儿食品、乳制品、肉制品、血液制品、生物制品、植入类医疗器械等高风险产品的违法行为。

加强对无证无照的治理。坚持“疏堵结合，规范发展”的原则，加大对无证无照小食品店、小餐饮店的整治力度，在彻底取缔、防止反弹的基础上，对有证有照食品药品经营企业进行疏解，引导非首都功能业态逐步进行转型，存量不断减少。

打击违法犯罪行为。根据食品安全法律法规，对食品生产经营单位出现的违法行为依法进行处理。完善行刑衔接工作机制，对隐蔽性强、危害大、涉嫌犯罪的案件提前介入，对违法犯罪分子坚决打击，严厉查处。

提高监管人员工作能力和水平。通过多种形式，加强食品药品安全监管队伍的培训，掌握食品药品安全监管特点和规律，提高食品药品安全专业化水平，打造业务过硬的监管执法队伍。每年对我区专兼职食品药品安全监察员进行培训，普及食品药品安全监督管理基本知识，提高管理水平。

（四）强化食品药品安全风险管控

建设好食品药品安全统一监测平台。加强区食品药品安全监控中心、街道食品药品监管所快检室、企业自检室、社区监测点和牛街清真食品检测室建设，对全区食品药品安全进行跟踪监控和全面评价。

开展食品药品安全风险评估。通过监督抽检、风险监测和快速检测等方式，提高问题食品发现率，坚决守住不发生区域性、系统性食品安全风险的底线。开展辖区内药品不良反应、医疗器械不良事件的监测。依照国际通用的风险管理原则，完善食品药品安全预警机制，注重食品药品安全风险信息收集、分析和交流。

强化信用监管。构建食品药品安全监管信用体系，完善信用累积、评价制度，建立食品药品生产经营单位信用档案，实行信用分级、分类监管。开展对食品行业市场主体的诚信评价，建立严格的市场准入和退出机制。依托市、区企业信用信息网，完善监管信息共享机制和企业信用信息公示机制，及时向社会公布食品药品生产经营者的信用情况，对守信主体强化政策激励，对失信主体加大约束惩戒，形成公平有序的竞争环境。

（五）强化企业主体责任落实

建立食品药品安全责任管理制度。引导督促食品生产经营者建立健全以法定代表人负首要责任、食品安全主管人员负直接责任、从业人员负岗位责任为主要内容的食品安全责任制度。建立健全并严格落实食品药品进货查验、索证索票、生产经营记录、

出厂检验、产品追溯召回、员工健康、培训教育等制度，履行第一责任人的社会义务。

推行责任保险制度。充分发挥保险的风险控制和社会管理功能，分类、分步推进食品安全责任保险制度，鼓励我区具有一定规模的食品生产经营企业参加食品安全责任保险，增强食品生产经营企业（单位）质量安全、诚信自律意识，防范事故发生。

落实培训制度。食品药品生产经营单位负责人、安全管理员等从业人员每人每年接受业务培训不少于 40 小时。规模以上生产经营单位设置食品药品安全管理机构，明确分管负责人，定期开展内部培训。

开展餐饮安全示范街创建活动。坚持“疏堵结合、示范引路、多元参与、群众满意”的思路，在各街道开展餐饮安全示范街创建活动。2016 年起，每个街道选取一条街，开展创建餐饮安全示范街工作，并在全区逐步推开。对示范街内餐饮企业进行宣传动员、培育引领、规范提升，形成食品安全“生命至上、安全为先、合法获利、取之有道”的诚信文化。

促进食品产业发展。加强对老字号和主导型食品药品企业的服务指导和标准提升，发挥其质量管理的示范带动作用。

（六）强化食品药品重大活动保障和应急管理

加强应急处置的领导和指挥。加强食品药品突发事件应急指挥和应急处置能力建设，不断完善全区各有关部门、各街道的应急预案，完善应急装备物资，加强应急队伍建设，提高监管人员

的应急意识和处置能力，高效组织应急救援。

提高突发事件应急处置能力。加强对食品药品安全事故处置工作的组织协调，规范食品药品安全事故调查处理工作程序。严格事故信息报送，提升应急指挥决策、事故响应、现场处置、医疗救治等应急处置水平，每年至少开展一次食品安全应急培训，每两年至少开展一次食品安全应急演练。

做好重大活动服务保障。集中动员和组织全区食品药品监管执法力量，高标准做好各项重大活动食品药品安全服务保障工作。

（七）强化食品药品安全社会共建共治

完善群众投诉监督渠道。进一步畅通 12331、12315、12345 等食品药品安全投诉举报渠道，补充网络、公众号等线上消费监督维权渠道，规范工作流程，认真解决处理消费者投诉和群众举报，提高投诉举报满意率。加大对《西城区食品药品安全违法案件线索举报奖励办法》的宣传力度，鼓励社会各界对食品药品安全违法行为进行举报。

发挥新闻媒体的舆论宣传作用。充分调动和发挥新闻媒体的作用，采取多种形式，积极宣传食品药品安全工作成效，消除负面影响，提高政府的公信力和影响力。收集、掌握社会舆情信息，对舆论报道中反映的问题进行认真研究和处理。

培育扶持行业协会。支持其参与食品药品监管体系建设，充分发挥区食品安全协会、饮食行业协会、药械协会等社会组织的

作用，通过政府引导，组织带领会员企业和商户研究、制定行业发展规范，促进诚信自律经营。

加强食品药品安全科普宣传教育。深入开展食品药品安全进社区、进学校、进工地、进景区等活动，积极开展“食品安全宣传周”活动，提高公众食品药品安全意识，掌握科学的食品安全知识。与科研机构密切联系，引进专家团队及其科研成果，建设好食药安全科普宣教基地。

第四部分 保障措施

一、强化组织领导，完善监管治理体系

按照地方政府负总责，监管部门各负其责，企业是第一责任人的要求，充分发挥区食品药品安全委员会监督、指导、协调作用，统筹推进本规划的实施。建立完善统一的监管治理体系，加强分工协作，有计划、有步骤地抓紧抓好各项工作，确保如期、全面实现食品药品安全各领域、各环节的全程有效监管。区有关部门要从实际出发，发挥各自优势，研究完善相关措施，确保规划分阶段实施，按目标实现。各街道要加强对食品药品监管工作的组织领导，结合辖区实际，切实抓好落实。

二、完善政策措施，强化依法监管机制

加快建立和履行与国家法律体系相配套、与国际通行惯例相衔接、与西城核心定位和公众饮食用药安全需求相适应的食品药

品安全管理机制。加强食品安全标准规范落实执行研究，完善社会诚信体系，落实和完善行政问责、行刑衔接机制，强化基层执法队伍建设，提高依法行政能力。

三、加强政府扶持，完善要素保障机制

积极争取政府支持，建立与食品药品安全监管职责相匹配的财政经费投入保障机制，严格资金管理，确保资金安全高效使用。逐步优化食品药品安全监管人员年龄结构、知识结构，构建专家型监管人才队伍。完善资源共享、协调一致、运转高效、公正权威的检验检测体系，提高食品安全监管技术支撑能力。

四、推动社会参与，完善治理评估机制

加强食品药品安全法律法规和科普知识宣教，提高公众安全意识，采取多种形式、通过多种渠道，广泛开展本专项规划的宣传，让规划确定的目标任务形成社会共识，各方力量充分调动，积极参与规划的实施，确保规划得到全面落实。主动接受区人大、区政协和社会各界监督，推动各方责任和各项工作落实。完善责任追究机制，对不履行相关食品药品安全监管职责的，依法严肃问责。

抄送：区委各部门，区武装部。

区人大常委会办公室，区政协办公室，区人民法院，区人民检察院。

北京市西城区人民政府办公室

2016年11月17日印发
