

# 政府工作报告

——2021年1月12日在北京市西城区第十六届

人民代表大会第八次会议上

北京市西城区人民政府区长 孙 硕

各位代表：

现在，我代表西城区人民政府向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员提出意见。

## 一、2020年工作回顾

2020年是极不平凡的一年。在市委、市政府和区委的坚强领导下，在区人大及其常委会监督支持下，全区人民共同努力，面对疫情大考，克服重重困难，完成了区十六届人大七次会议确定的目标任务，地区生产总值预计实现正增长，居民人均可支配收入预计增长2%左右。在极为艰难的情况下，我们抓好财政组收工作，区级一般公共预算收入完成调整任务的100%，达到413.84亿元；地方级收入完成925.34亿元，实现正增长，为全市财政组收作出积极贡献。

我们实现“十三五”规划和全面建成小康社会的全面收官，首都功能不断强化，“三大攻坚战”取得丰硕成果，经济发展质量持续提升，城市品质显著提

高，基层社会治理不断创新，文化中心功能全面升级，民生福祉大幅提高，全面深化改革取得重大突破。以“动批”为代表的区域性批发市场全部疏解，累计疏解面积178万平方米，常住人口由2015年的129.8万人降至110.4万人。细颗粒物（PM<sub>2.5</sub>）平均浓度较“十二五”末下降51.8%。地区生产总值突破5000亿元大关，人均地区生产总值达到6.3万美元。金融业增加值年均增速达到9.1%，占地区生产总值比重为49.9%，较“十二五”末提升4.1个百分点，区域发展向前迈出了新的一大步。

一年来，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，统筹推进疫情防控和经济社会发展，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，主要做了以下工作。

### （一）扎实有序推进疫情防控和复工复产

**快速有力阻断疫情传播。**面对突如其来的新冠肺炎疫情，成立区疫情防控领导小组，组建专项工作组和应急专班，实施风险人群、风险地图和风险态势管理，第一时间开展“敲门行动”，完成全覆盖兜底社区排查，构建形成动态监测的全社会防控网络。严格有序、分类分级实施小区封闭式管理，全力做好患者

救治，严格开展集中隔离医学观察。妥善处置复兴医院、广外医院聚集性病例，成功阻断疫情向街道、社区扩散。加强信息发布和舆情引导，及时回应社会关切。全面落实高风险地区人员入境进京闭环转运，实现境外输入零感染。加强发热门诊和社区卫生中心筛查哨点建设，推动形成细致高效的流调体系。多方挖掘潜力筹集防控物资，建立“应急保供储备库”，启动生活必需品“点对点”应急补货机制，实现社区生活必需品“无接触配送”全覆盖，保持市场有效供应。特别是新发地疫情发生后，我们连夜流调、迅速排查确诊首例病例“西城大爷”，为全市发现暴发点、感染源争取了先机。

**安全有序推动复工复产。**严格落实“三防”“四早”“九严格”要求，建立公共场所疫情防控程序制度，严密抓好商务楼宇、商市场、施工工地等重点场所管控。实施“双楼长”制，“一楼一策”指导商务楼宇复工复产，金融街重点金融机构、“金科新区”金融科技企业、中关村西城园规模以上企业提前实现100%复工。率先出台稳经济增活力促发展政策措施，援企稳岗政策资金达到117亿元，惠及近3万家企业、101万人。落实社会保险“减免缓”政策，减免规模109

亿元。落实减免房租政策，为企业减免房租6.6亿元。多措并举着力缓解企业融资难融资贵问题，创新建立银企对接“四专机制”服务模式，帮助驻区中小微企业快速获得授信288亿元，信用贷款占95%。

**扎实有效做好常态化疫情防控。**制定公共卫生应急管理体系建设三年行动计划，改革完善疾病预防控制、应急医疗救治、保障支撑和突发公共卫生事件应急指挥体系，全面提升公共卫生应急能力。加强核酸检测能力建设，累计检测160万余人次，最大核酸检测能力达到10.4万份/天，“应检尽检”“愿检尽检”需要充分满足。探索社区技防新模式，在全市首推智能门禁系统建设。严密排查市场冷库冷链疫情传播风险，启动全区冷链及餐饮食品单位从业人员七日一轮核酸检测，开展高频次、全方位的常态化监督检查，确保全部进口冷链食品安全、包装安全、全程可追溯。冯亿、俞芃、程子夏和区疾控中心第四党支部受到国家级表彰，孙锐等45名个人和月坛社区等20个集体受到市级表彰。

## （二）“平安西城”建设成效显著

**重大活动服务保障更加有力。**实施“长安计划”，推进市域社会治理现代化试点，全面排查化解社会矛

盾纠纷，调动群防群治力量积极参与，保障重要节点、重点区域绝对安全。圆满完成全国“两会”、党的十九届五中全会等服务保障任务，常态化保障机制更加健全。持续开展扫黑除恶专项斗争，破获涉恶因素案件526起。全区刑事、治安、秩序警情分别下降35%、62%、25%，群众安全感达到99%以上。

**城市运行安全高效。**研究制定加强信息化项目统筹建设实施意见，推进关键数据联通共用、城市运行高效协同。开展安全生产专项整治，监督检查单位19万家次，发现并整改隐患9万项。安责险工作保持全市领先。在222栋大屋脊筒子楼加装简易喷淋系统，物联网远程监控系统联网率达到90%以上，实现“最快响应、就近干预”。巩固食品安全示范区创建成果，落实《食品安全法》，推动“四个最严”要求落地，有力保障群众舌尖上的安全。

### （三）依法科学治理迈出新步伐

**“疏整促”和街区保护更新持续发力。**制定落实核心区控规实施意见和三年行动计划，细化重点地区、重要专项、规划编制与机制探索3方面44项任务。深入贯彻落实“双控”“四降”要求，年度人口调控目标全面完成，“疏整促”专项行动持续推进。拆除违建11万

余平方米，关停或转型小旅馆12家，完成9个片区架空线入地工程，拔除电线杆755根。34个老旧小区综合整治稳步推进，小马厂南里等5个小区全部完成。增设电梯19部。237个院落雨污水管线和24个小区老旧供暖管网改造顺利完成。新建和提升便民商业服务网点42个、百姓生活服务中心5个，基本便民商业服务功能实现社区全覆盖。551条背街小巷通过市级验收，人定湖北巷和文华胡同获评北京市最美街巷。

**统筹推进“四个条例”落地。**围绕431项行政执法权力下放向街道赋权赋能，安监、食药、流管3类1480名区级职能部门协管员下沉街道管理使用。创新推进垃圾分类，增设大件垃圾转运点15个，组织各类宣传活动2616场，机关干部、社会力量3.8万人次参与“桶前值守”。推进“两网融合”，703个小区实现再生资源预约上门回收。居民家庭厨余垃圾日均分出量225吨、分出率21%，其他垃圾日均产生量681吨，生活垃圾减量率38.5%。4312组垃圾桶站实现规范化建设、桶站值守率100%。11个小区获评全市垃圾分类示范小区，垃圾分类专项工作排名全市前列。建立“数图合一”智慧物业管理系统。948个小区实施物业管理，覆盖率97.6%。组建业委会（物管会）854个。物业管理“三

率”保持城六区领先地位。全区95个“三无小区”建立物业管理长效机制，有效解决了困扰群众的小区脱管失管问题。落实《北京市文明行为促进条例》，推动文明规范融入市民生活。

**区域环境品质进一步提升。**深入开展打赢蓝天保卫战年度行动计划和秋冬季大气污染综合治理攻坚行动，深化“每一天每一微克”行动。开展餐饮油烟专项治理，有效降低餐饮企业油烟污染排放。完善空气重污染过程应对措施，细颗粒物（PM<sub>2.5</sub>）年均浓度40微克/立方米、同比下降9.1%。狠抓扬尘污染管控，构建“绿色施工西城标准”体系，在施工地试点安装防尘“天幕”，实现“全密闭”管理。新增248个TSP监测点位。截至11月，降尘量平均值5.5吨/平方公里·月，同比下降1.4吨/平方公里·月。积极打好碧水、净土保卫战，4个水体考核断面年均达标，疑似污染地块和污染地块，土壤安全利用率达到90%以上。持续压实河湖长制，各级河湖长巡河4.6万公里，6处河湖入选北京市“优美河湖”。新建6处口袋公园和4处小微绿地，新增城市绿地8200平方米，完成屋顶绿化1万余平方米、垂直绿化1148延长米。创建花园式社区1个、花园式单位1个。编制实施道路林荫计划，建成槐柏树

街等24条慢行林荫示范路，更好满足市民“林下行”需求。

**交通综合治理取得新成效。**完成30条道路大中修、5条道路疏堵、16公里慢行系统改造。实施37条市政道路建设和征收，大吉巷西段等3条道路建成通车。完成19处乱点堵点整治。建成牛街莲花胡同等5处停车设施，增加泊位320个。11个街道、84条道路实施居住停车管理，15个街道开展停车设施有偿错时共享。124条道路、近8000个电子停车泊位上线运营，基本实现道路停车电子收费全覆盖。

#### （四）高质量发展加快推进

**金融街国家金融管理中心地位更加巩固。**推动金融街论坛升级为国家级论坛和国际性专业论坛。成功举办2020金融街论坛年会，聚焦“全球变局下的金融合作与变革”主题，集中发声、交流互动，线上点击量超13亿人次，金融街国际影响力进一步提升。举办第三届北京金融法治环境建设研讨会。服务金融业新生板块落地，新引进银河资产、锋裕汇理、中储粮财务等重点金融机构45家，注册资本金规模1177亿元。举办第二届企业上市主题交流活动。推动奇安信、金融街物业成功上市，国源科技成为首批新三板精选层

企业。前三季度，金融业实现增加值1930.5亿元，占地区生产总值的52.9%，金融业支柱地位更加显著。

**国家级“金科新区”建设步伐加快。**“金科新区”核心区基础设施建设取得重大进展，中心广场和新动力金融科技中心即将精彩亮相，“动批”实现“腾笼换鸟”“凤凰涅槃”。与海淀区共同发布并推动实施国家级“金科新区”三年行动计划。用好服贸会、进博会等平台，举办金融科技专题展和成方金融科技论坛，组织中关村“番钛客”金融科技国际创新大赛。服务中国人民银行开展“监管沙箱”试点项目，我区14个项目入箱测试，占全市项目总数的64%。建立金融科技企业及专业服务机构评价体系，兑现“金科十条”政策资金6400余万元。目前，共引进成方金科、成方金信等重点企业120家，注册资本金规模超930亿元。中关村西城园高新技术企业达970家，预计实现总收入3400亿元。

**政策创新实现赋能增力。**出台18项经济政策，对冲经济下行影响。“两区”建设快速推进，制定《建设国家服务业扩大开放综合示范区工作方案》，发布“金开十条”、《西城区服务业扩大开放政策白皮书》（中英文版），建立“两区”建设项目库，62个项目

已落地24个。吸收合同外资9.6亿美元，同比增长219.6%。实施走出去战略，赴上海等地推介金融街和“金科新区”。强化转型布局，出台加快推进数字经济发展若干措施，统筹推进“五新”政策落地，“新基建”“新场景”入库项目25个。全球首发西城区“5G+华为河图”智慧商圈。开展专题消费活动500余场，搭建“西城消费”服务平台，注册用户超过56万人、注册企业和商户3000余家，发放消费券636万张，撬动消费17.28亿元。创新“线上菜”“网上餐”“云逛街”等消费新业态。“两展一节”新设“线上展览+直播带货”。“新华1949”和中国北京出版创意园被评为市级示范园区。天桥演艺区被评为市级版权保护示范区。

**国资国企转型发展成效显著。**开展国有资本投资公司试点，以市场化方式布局战略性新兴产业领域，出资95.1亿元，撬动社会资本582.3亿元。成功参股并引入星际荣耀等独角兽企业、大和证券等外资金融机构。菜百公司上市获证监会受理。金融保险业利润总额同比增长177%。推动事业单位转企改制，蓟城山水、环雅丽都实现市场化运行。引入资本、转变机制、注重创新，鼓励老字号企业跨界融合发展。区属国资国企

资产总额5347.7亿元，实现营业收入411.1亿元，呈现良好发展势头。

**营商环境更加优化。**24个政务服务大厅实现延时服务全覆盖。实施“好差评”“政务服务议事厅”等机制，精简行政审批事项，推出47项告知承诺审批事项，清理各类证明34项。深化“指尖行动”，79个街道事项、647个区级事项实现移动端办理。推行“9+1”区块链应用场景，建成全市首家全生命周期“微信办照”平台。加强对重点税源企业走访联系，发放服务卡2085张。兑现产业政策资金16.3亿元。减税降费54.4亿元，惠及企业6万家次，有力支持了企业发展。

#### **（五）服务文化中心建设成果丰硕**

**区域文明水平不断提升。**围绕“共抗疫情 决胜小康”主题，线上线下开展百姓宣讲活动，讴歌伟大抗疫精神。组织新时代文明实践活动5000余场，惠及近30万人。开展光盘行动。刘云军荣获首都道德模范称号。区财政局获得全国文明单位称号。西城区连续六届获得“全国文明城区”称号。

**历史文化遗产保护持续推进。**积极推动中轴线申遗保护，制定出台西城区实施方案，明确时间表、路线图，建立目标项目化、项目台账化、监督管理考核

闭环化工作体系，全力推动、定期调度、加快落地。深入落实区人大决议，统筹推进文物腾退修缮和活化利用、重点区域综合整治等各项工作。完成北海医院、东天意市场降层拆除和粤东新馆、宜兴会馆文物腾退。历代帝王庙以新面貌对外开放。京报馆、庆云寺等修缮工程加速推进。砖塔胡同、西板桥、观音寺片区申请式退租工作和灵境胡同33、35号居民房屋腾退工作全部完成。打造“步行优先、林荫覆盖、留住记忆”的“稳静街区”，鼓楼西大街保护更新实现精彩亮相。第一批15处区级文保单位建控地带向社会公布。率先采用社会化、市场化手段，推动歙县会馆等7处文物建筑活化利用。召开西城区名城委2020年会。深化“四名汇智”计划。创新开展西城非遗购物之旅直播活动，扩大非遗影响、带动文化消费。

**群众文化生活更加丰富多彩。**新建14家阅读空间和实体书店，33家书店获评北京特色书店，3家书店获评北京最美书店。区级注册博物馆实行预约参观。扶持文艺精品创作，推出首部群众自创抗击疫情主题话剧《北街南院》，原创剧《武学宗师》赴上海等地交流演出，电视剧《幸福里的故事》实现首播。举办了“京韵剧源”、百姓戏剧展演、什刹海文化旅游节、

老舍戏剧节、中国童书博览会和第十五届中国国际合唱节等品牌活动。开展线上线下文化活动6282场次，线上观看点击量779.7万次，线下活动覆盖55.2万人次。

## （六）人民生活水平持续提升

**社会保障扎实有力。**出台困难家庭关爱扶助行动计划，发放各类救助金2.2亿元，向1.4万名困难群众发放“消费暖心券”423.6万元。保障困境家庭服务对象入住社会福利机构的基本服务需求，发放入住补贴562万元。助力1万余名失业人员就业，连续六年获评“北京市充分就业区”。创新推动科技赋能医保基金监管改革，医保基金更加安全。社区卫生服务中心与驻区养老机构加强服务对接，医养结合率100%。实现养老服务机构和老年餐桌覆盖率100%。新增家庭养老照护床位1500张。实施无障碍设施建设三年行动计划，整改点位1573个。积极推进社会心理服务体系建设和试点工作，建成16家社会心理服务中心站点。在施政策性住房项目有序推进，菜园街、光源里棚户区改造安置房项目全部实现开工建设，群众居住条件持续改善。

**教育优质均衡稳步提升。**坚持停课不停学，搭建“中小学线上学习平台”，创建“西城校长讲家教”

网上课堂和中小学家长学校云课堂。制定教育人才引进管理办法。全区合力挖掘资源，千方百计破解“入园难”“入校难”问题，实施79个学位保障工程项目，涉及中小学校66个校址、幼儿园8个校址，扩班466个，新增学前学位2000个、义务教育学位12500个。获批普通高中新课程新教材实施国家级示范区。规范社会教育，坚决取缔无证园和无资质办学机构。中小学平安校园建设全部达标。获第40届北京青少年科技创新大赛一等奖32项、第20届北京市中小学生金鹏科技论坛一等奖27项，均位列全市第一。西城区教委荣获“第六届全国未成年人思想道德建设工作先进单位”称号。

**健康西城全面推进。**申报创建国家全民运动健身模范区，实现全民健身示范街道全覆盖，推动篮球联赛、徒步大会等群众体育赛事活动深入发展。发布实施群众身边体育健身设施建设三年行动计划，铺设健走步道5公里，新建社会足球场10个、多功能运动场7个、仿真冰场7块。全面开展新时代爱国卫生运动。推进“复兴医院-月坛社区卫生服务中心”和“宣武医院-回民医院-牛街社区卫生服务中心”两个国家级紧密型医联体试点工作，探索建设全方位、全人群、全生命周期的健康服务联合体。“健康西城”升级版正式

上线。持续推进家庭医生签约“一键式”服务，重点人群签约率97.3%。西城区荣获“2018-2019年度全国平安医院工作表现突出地区”称号。

**扶贫协作取得重大成果。**投入区级财政资金4.13亿元，实施帮扶项目56个，惠及贫困群众8.5万人。打造“双网联动”消费扶贫西城模式，销售农副产品7.6亿元。帮助1.1万余名贫困人员实现就业。动员社会各界捐款捐物7155万元。街道、企业、学校、医疗机构、社会组织开展多种形式结对帮扶。助力“三省五地”圆满完成脱贫攻坚任务。深化与门头沟区结对协作，合力打造“一村一品”田园综合体，3个精品民宿项目投入使用，实现多领域、多层次优势资源共享。

#### （七）基层社会治理创新实现新突破

**坚持党建引领深化改革创新。**不断完善“吹哨报到”机制，推动40项改革任务落地。制定“七有”“五性”指标保障工作方案和专项行动计划，不断提升服务群众水平。落实“接诉即办”改革各项要求，建立健全高位推动、每日调度、统筹推进机制，全力抓好和科学规范12345市民热线办理各项工作，相继出台《西城区“接诉即办”工作办法》《西城区“接诉即办”协同案件办理实施办法》等制度。率先开展“最

美”系列征集活动，树立示范典型、推广优秀经验，先后推出30个优秀案例、30个最美办件人、10个最美办件集体。全年共受理群众诉求15.94万件，综合年平均成绩由2019年78.15分提升至2020年的93.27分。万人诉求量始终处于全市低位行列，“未诉先办”工作成效突显。

**社区服务效能显著提升。**大力推进社区服务站转型升级，便民利民事项纳入“全科社工”综窗服务，实现“四务合一”一站式办理。持续推进社区减负增效，社区填报区级表格事项由95项压减至5项。成功申请国家级基层民主协商标准化试点，搭建7373个四级协商议事厅，建成16个社区级示范厅和26个楼门院治理示范点。依托“西城家园”打造线上社会治理平台，81.25万居民实名入驻，8.5万名党员在线亮身份，畅通服务群众“最后一米”。

**社会事业实现新发展。**持续加强退役军人服务保障体系建设，培育4个特色街道服务站和11个社区服务站标杆。扎实做好抚恤优待和褒扬纪念工作，多渠道促进退役军人和随军家属就业创业。西城区以全市第一名成绩获得全国双拥模范城“十连冠”，赵蓬欣荣获全国爱国拥军模范个人称号。落实《北京市民族团

结进步创建三年行动计划(2018-2020)》，推进民族团结进步创建与和谐寺观教堂创建，全区民族团结、宗教和睦。外事外联、妇女儿童、档案史志、公益慈善等工作取得新成效。15个街道大力开展第七次全国人口普查工作，6800余名普查员辛勤付出，调动204.8万人次社会力量积极参与，西城区业务考核通过率全市排名第一。

各位代表！过去一年，面对疫情防控和经济社会发展双线作战的新形势，我们**更加注重**坚持和加强党对政府工作的全面领导，深入落实全面从严治党主体责任，夯实政府系统管党治党责任，严格落实中央八项规定及其实施细则精神，持续反“四风”。全力支持、积极配合市委第二巡视组对西城区开展巡视工作，以此为契机进行全面的政治体检，进一步查找不足、立行立改。“四不两直”调研检查成为常态。大力推动压文减会。强化审计监督和行政问责，加大反腐倡廉力度，开展警示教育，党风政风持续向好。**更加注重**强化政府自身建设，巩固拓展“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，出台关于进一步推动“转作风、强创新、提效能”的若干措施，从制度、机制、作风等多方面，全面提升核心区干部的政治素质，增强攻

坚克难的斗争本领，强化廉洁高效的务实作风，为推动区域发展提供有力保障。**更加注重**依法行政，全面落实区人大各项决议，向人大及其常委会报告工作，自觉接受人大及其常委会法律监督、政协民主监督。办理人大议案1项、代表建议67件、政协提案189件。通过多种形式向公众报告工作，行政权力透明度进一步提升。西城区获评第一批全国法治政府建设示范区。

各位代表！疾风知劲草，烈火炼真金。回顾2020年工作，**我们深刻认识到**，党中央的集中统一领导，是我们打赢疫情防控人民战争、总体战、阻击战的根本保证。**我们深刻认识到**，强大组织动员能力和统筹协调能力，充分彰显我国集中力量办大事的制度优势。**我们深刻认识到**，全区人民是我们能够战胜各种艰难险阻的强大后盾和力量源泉，只要勠力同心、风雨同舟，再大的困难也压不倒我们。

平凡铸就伟大、英雄来自人民。**我们不能忘记**全区医护人员的奋力拼搏，他们临危不惧、不舍昼夜，生动诠释了伟大抗疫精神。**我们不能忘记**公安干警、消防人员、基层干部、全区社工、安保人员、环卫工人、志愿者、“西城大妈”和千千万万个坚守工作岗位的群防群治力量，大家勇于担当、无私奉献，在疫

情面前筑起了一道道健康防线。我们不能忘记全区各单位、各企业的大力支持，高效响应各项防控决策部署，坚定落实“四方责任”，共同守护各行各业防控战线。我们不能忘记国内外友人友城艰难时刻伸出援手，向我区捐赠防控物资，极大缓解了一线防控物资紧缺情况。我们不能忘记全区群众的主动配合、理解信任，形成了人人尽责的良好氛围。在此，我代表西城区人民政府，向全区人民，向全体人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、无党派人士、各人民团体和社会各界，向中央、市属单位和驻区部队，向所有投身疫情防控、关心支持西城建设发展的同志们、朋友们，表示诚挚感谢！

前进的道路，总是越过一岭又一峰，闯过一关又一坎。在看到成绩的同时，对标人民群众对美好生活的向往，我们也清醒地看到工作中依然存在问题和不足、面临困难和挑战：城市精细化治理仍需持续用力，背街小巷、平房院落、地下空间常态化治理机制还需进一步完善；教育、养老等基本公共服务供给与居民群众“七有”“五性”新期待还有差距；破解老旧小区综合整治、物业规范管理、交通综合治理、停车管理等难题仍需下更大气力；巩固12345市民热线办理成

效、解决群众多元化诉求还要持续深入；消费潜力还没能充分激发，消费能级还需加快提升；用改革思维破解历史遗留问题的思路办法还不多；政府系统党风廉政建设各项措施还要进一步抓实抓细。我们要高度重视这些问题，采取有力措施加以解决。

## 二、未来五年面临的形势和发展目标

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，是西城区深入推进高质量发展、精细化治理，全面提升城市品质，建设政务环境优良、文化魅力彰显、人居环境一流的首都功能核心区的重要阶段。

我们汇聚各方智慧谋划“十四五”发展。全面对标国家、市级规划目标任务和人民群众对美好生活的新期待，立足核心区战略定位，紧紧围绕新阶段区域发展的形势特点，坚持开门编规划、科学编规划，组织开展公众建言献策活动，召开百余场座谈会和工作调度会，广泛听取各方意见建议，构建“1+38+44”规划编制工作体系。西城区“十四五”规划纲要共九篇、四十章，聚焦系统性完善、机构性优化、质量性提升，

安排了七大战略任务，提出七大领域26项指标，全面擘画“十四五”发展蓝图。

**我们秉持“七个始终坚持”推动发展。**始终坚持党的全面领导、始终坚持把服务保障首都功能作为核心区工作全部要义、始终坚持把核心区安全摆在首位、始终坚持以人民为中心的发展思想、始终坚持把新发展理念贯穿发展各领域全过程、始终坚持全面深化改革和依法治国、始终坚持系统观念和全局意识，统筹发展和安全，率先探索构建新发展格局的有效路径，推进基层治理体系和治理能力现代化，将“四个中心”“四个服务”蕴含的巨大能量充分释放出来，实现经济行稳致远、社会安定和谐，为率先基本实现社会主义现代化开好局、起好步。

**我们聚焦目标为之奋斗。**到2025年，首都功能实现新优化、老城整体保护与复兴迈出新步伐、城市深度治理取得新成效、高质量发展再上新台阶、城市文化魅力彰显新风采、民生保障水平实现新提升、基层治理效能得到新增强。展望2035年，西城区将在北京率先基本实现社会主义现代化伟大进程中走在前列，

“四个中心”功能、“四个服务”水平显著提升，核心区功能充分凸显，建成国际一流的和谐宜居之都首

善之区，千年古都菁华、东方人居画卷的美好愿景将成为西城大地上的生动图景。区域综合实力大幅跃升，经济总量和居民人均收入迈上新的大台阶，成为高质量发展的引领示范。现代化治理全面实现，人人平等参与、平等发展权利得到全面保障，率先全面建成法治西城、平安西城，成为超大城市基层治理的经典样板。城市文明程度、市民文明素质实现新提升，历史文化名城魅力充分彰显，成为展示古都特色风貌、优秀传统文化、一流文明风尚的重要窗口。智慧城市、韧性城市高水平建成，城市品质全面提升，绿色生产生活方式成为广泛自觉，生态环境显著改善，成为舒适便利、绿色宜居的高品质之城。教育现代化、卫生健康现代化建设达到新高度，基本公共服务更加优质均衡，人的全面发展和共同富裕取得更为明显的实质性进展，获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。人人参与美好生活的创造、人人享有美好生活的精彩，建设既可安放心灵、又可承载梦想的百姓生活家园。实现这个目标，需要我们团结奋斗、砥砺前行，共克时艰、共创未来。

### **三、2021年主要任务**

2021年是开启全面建设社会主义现代化国家新征

程、实施“十四五”规划的开局之年，也将迎来建党100周年。做好今年各项工作至关重要。

**2021年政府工作的总体要求是：**坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以习近平总书记对北京重要讲话和指示批示精神为根本遵循，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。认真贯彻中央经济工作会议精神，坚持稳中求进工作总基调，坚持常态化疫情防控不放松，立足新发展阶段，践行新发展理念，构建新发展格局。深入落实市委、市政府和区委决策部署，以首都发展为统领，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民群众日益增长的美好生活需要为根本目的，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，紧抓“两区”“三平台”战略机遇，全力推动核心区控规落地落细，让中央政务环境更加安全、整洁、有序，让老城更加庄重大气、古朴典雅，让人民群众有更多获得感、幸福感、安全感，努力在新阶段首都发展中干在实处、走在前列、作出表率。

综合考虑各方面因素，今年全区经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长6%左右；区级一

般公共预算收入增长2.5%左右；居民人均可支配收入增长与经济增长基本同步；登记失业率控制在3.5%以内；万元GDP综合能耗、水耗降低率和细颗粒物(PM2.5)年均浓度完成市下达指标。

为实现上述目标，要重点做好以下工作。

### **（一）坚持首善标准，高水平推动“平安西城”建设**

**深入落实常态化疫情防控长效机制。**深化疫情防控经验做法，优化完善防控策略和常态化举措，聚焦进口冷链食品、境外输入等主要病毒扩散途径，严格落实重点场景、重点环节和重点人群管控，坚决防止疫情反弹。深化疫情防控应急响应体系建设，进一步完善防控物资和生活必需品储备供应机制，提高核酸检测能力，做好疫苗接种工作，实现疫情防控平时战时状态快速转变。强化医疗机构院感防控，做实重点传染病预警监测。

**扎实做好重大活动服务保障。**强化总体国家安全观，坚持系统观念，树立底线思维，加强政治中心区一体化防控，确保核心区安全稳定。不断提升重大国事活动服务保障能力，高标准完成全国“两会”、庆祝建党100周年等重大活动服务保障任务。全力确保政

治效果、安全效果和社会效果有机统一。

**努力提升城市安全水平。**实施“长安计划”升级措施，推进“雪亮工程”，通过科技手段加快完善立体化、信息化社会治安防控体系。提升涉恐“软目标”防控水平，全面筑牢校园、幼儿园、医院等场所安全防线。依法严厉打击违法犯罪，推动扫黑除恶常态化，有力保障群众合法权益。源头处置涉稳风险，深化领导包案、“诉源治理直通车”等多元预防调处化解机制。开展第一次全国自然灾害综合风险普查，摸清风险隐患底数。搭建西城智慧消防大数据监管平台，提升风险防控和“秒级响应”能力。开展食品药品安全放心工程建设，加快创建国家食品安全示范城市。

## （二）坚持系统推动，全面落实核心区控规

**坚定有力推动“疏整促”工作。**紧扣“双控”“四降”目标，启动实施新一轮“疏整促”三年行动计划。完成不少于10万平方米拆违目标，确保新生违建零增长，保持对“开墙打洞”、占道经营、群租房整治动态清零。精细化整治提升574条背街小巷，打造50条示范达标精品街巷。扎实开展支路胡同电力路灯架空线入地工程。推进申请式退租和简易楼、筒子楼改造腾退。深化住宿业转型升级。盘活利用腾退资源，提升

公共服务和基础设施建设水平。

**深入落实核心区控规三年行动计划。**聚焦保障中央政务环境、加强老城整体保护、推进民生改善，分层次分类型纵深推进街区保护更新，实现街区功能再造、空间重塑、人居环境改善、生态环境修复。加快推进长安街南北纵深一公里环境提升和沿二环路文化景观环线建设。发挥好责任规划师作用。严格落实“城市体检”制度，持续深化城市部件应急维护更新和老旧小区应急维护机制，不断提升“韧性城市”水平。统筹建设、积极推进物联网应用，全面增强城市感知能力。加强门店牌匾规范化管理，努力让每一块牌匾成为彰显古都文化、展现京味文化、体现时尚文化的符号。

**持续攻坚提升环境品质。**抓好中央生态环境保护督察问题整改，落实空气重污染过程应对措施，开展挥发性有机物治理，推进“每一天每一微克”行动，提升环境精细化治理能力，坚决打好污染防治攻坚战。深入落实河湖长制，继续开展“清河行动”和河湖“清四乱”。加大交通综合治理力度，开展3所学校、4家医院周边交通综合治理。完成新建市政道路2条。重点区域实现共享单车电子围栏全覆盖。大力推进“留白

增绿”，新增城市绿地5200平方米，新建屋顶绿化5000平方米、垂直绿化1000延长米。实现西单文化广场城市森林项目精彩亮相。继续开展道路林荫计划，建成37条慢行林荫路。以人定湖公园、宣武艺园为试点，启动全龄友好型公园建设，满足群众对公园服务的多元化需求。创建花园式社区1个、花园式单位1个。推广种好“院中树、窗下花”，加快实现推窗见绿、出门看景，“绿色满西城”。

### （三）坚持新发展理念，深入推动高质量发展

**高水平推动北京金融街建设。**发挥金融街“四位一体”服务体制优势，增强金融街合作发展理事会交流平台作用，推动金融街研究院实体化运行，服务好国家金融管理中心安全高效运行。推进论坛年会永久会址选址筹建工作，高水平办好2021金融街论坛年会，进一步提升金融街国际影响力和论坛年会溢出效应。加快发展资产管理等新兴产业，吸引头部企业落户西城。积极服务“新三板”改革，支持企业挂牌上市和申报精选层。推动更多优质公司实现上市。持续完善金融街服务配套，提升西单商圈环境品质，构建金融街与西单联动发展新格局。推动地铁金融街站一体化建设。加强与丰台区丽泽商务区、北京城市副中心运

河商务区联动发展。完善监测预警机制，防范化解金融风险。

**加快国家级“金科新区”建设。**开展金融科技应用场景创新案例征集评选工作。继续服务中国人民银行开展“监管沙箱”试点项目，打造“监管沙箱”北京品牌。筹办全球金融科技峰会，继续举办成方金融科技论坛和中关村论坛之金融科技分论坛，组织中关村“番钛客”金融科技国际创新大赛，持续打造“一会一赛三论坛”金融科技品牌活动，提升“金科新区”国际影响力。推动成方金融科技大厦等特色商务楼宇精彩亮相。用好“金科十条”和中关村科创金融试验区政策，大力引进重点金融科技企业与专业服务机构，注重发展智库产业，实现国家级金融标准化研究院等项目落地。全面完成国家级“金科新区”三年行动计划年度任务。

**全力抓好“两区”建设。**落实“两区”政策，健全“一库三清单”工作机制，实施“清单化管理+项目化推进”，深入挖掘项目储备库，动态更新政策清单、空间资源清单、目标企业清单。强化“产业+园区”开放布局，加快推动低效楼宇改造升级，加速金融业、金融科技、资产管理、现代服务业等开放发展步伐，

争取更多国际性标志性项目落地。完善教育、医疗、商贸、文旅等服务配套，努力提升重点产业区域“类海外”环境品质。

**积极推动数字经济发展。**大力推动数字产业创新发展和数字平台建设，促进教育、医疗、养老、商务、文化、消费等数字化转型。加快5G基础设施建设，积极推进5G行业应用。推动区块链技术在医疗保障、居民服务、企业办事、城市管理等方面落地应用。出台新一轮产业政策。强化企业创新主体地位，关注数字经济“隐形冠军”，加快培育重点企业，推动“新基建”“新消费”等业态创新发展。深化国资国企改革，主动融入数字经济，不断提升产业能级、优化战略布局。

**全力打造国际一流营商环境。**落实优化营商环境系列新政和减税降费政策，确保改革红利直达市场主体。加强产业政策引导，优化民营经济发展环境，支持中小微企业健康发展。加大企业走访力度，实现总部企业、重点金融机构、规模以上国企和有影响力的创新型企业全部落实“服务管家”机制。推进以告知承诺为基础的行政审批制度改革，深化“不见面审批”。深入推进委托受理和授权审批工作落地。推广电子印

章、电子证照应用，实现更多政务服务事项“网上办”“掌上办”，为企业和群众提供一致化、无差别的高质量政务服务。深化“双随机、一公开”监管，加快构建以信用为核心的新型监管机制。

**推动文化产业实现新发展。**实施文化产业提升发展三年行动计划。探索利用新技术、营造新场景、推动新体验、促进新消费的文化产业发展新路径。强化市区两级园区“一园一品”建设，吸引国际国内知名文化企业总部、文化数字企业入驻西城发展。协调推进天宁一号二期等重点项目建设，支持老旧厂房和腾退空间改造为文化产业园区，拓展文化产业发展空间和承载力。

#### （四）坚持以文化育文明，促进文化繁荣发展

**积极传播社会正能量。**认真落实《北京市新时代公民道德建设实施方案》。持续深化社会主义核心价值观教育，广泛开展理论宣讲、百姓宣讲。围绕庆祝建党100周年，组织好群众性主题宣传教育活动。大力宣传党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史，创排《旗帜英雄》《什刹河畔的电波》等红色大戏。整合红色资源、绘制红色地图，推出红色文化探访线路。推选先进榜样，制作《西城好人故事》，发挥示

范引领作用。广泛开展公共文明行动，推进文明城区创建常态化。

**大力推动中轴线申遗保护。**开展地安门外大街空间品质提升和业态调整工作，坚持“微整治、微修缮、微更新”，推进钟鼓楼紧邻地区、万宁桥周边、平安大街等环境整治，构建街道公共空间体系、恢复历史风貌，使千年古街更有韵味、更加靓丽。动员社会力量多元参与风貌保护和业态升级，“一户一策”推动统规自建。加快推进地铁8号线什刹海站织补、鼓西地块织补整治、北海医院和东天意市场降层改造项目建设。加快实施钟鼓楼周边申请式退租工作。推进正阳门至永定门景观视廊整治。实施优化中轴线区域绿化景观工程。完成京报馆等5处文物修缮。整体挖掘区域文物价值，探索建立历史文化表达系统。配合建设中轴线遗产展陈体系。打造“非遗+”传播新模式。积极实施“四名汇智”计划，更好传承古都文化。

**提供更高水平的文化服务。**推进公共文化服务体系示范区建设，深化文化馆、图书馆总分馆制改革，加强区街社区三级公共文化设施建设。鼓励创作更多优秀原创文艺作品。深化文化惠民“365工程”，完善基本公共文化服务目录，提供菜单式文化服务。开展

“一街一品”等群众文化活动。举办第二十届什刹海文化旅游节、第五届中国国际芭蕾演出季、第六届原创话剧邀请展等品牌活动。积极引进品牌书店入驻西城，打造社区阅读湾。筹建文化和旅游大数据管理平台，打造智慧文旅。

### （五）坚持发展为民，用心用力改善人民生活品质

**着力筑牢保障底线。**完善区域就业政策，加大公共服务岗位供给，提升就业服务效能。改革社会保险经办服务体系，推进实施“互联网+大数据+社会保险”。加大特殊群体帮扶力度，打造分类多层救助体系。鼓励引导残疾人和低保人员实现就业。创新社会救助服务新模式，开展困难家庭救助帮扶综合评估试点。深化居家和社区养老改革试点，开展家庭养老床位和适老化设施改造，形成一刻钟养老服务圈。推进京津冀蒙异地康养服务，开展养老服务机构质量提升行动。持续开展无障碍设施建设。做好退役军人服务保障，健全“阳光安置”机制，广泛宣传双拥工作，推动军民融合发展。

**加快推进西城教育现代化。**以建设高质量教育体系为目标，坚持“办好每一所学校、教好每一名学生、

成就每一位教师”，巩固“教育高原”、打造“教育高峰”、做“有温度”的教育。加快构建布局合理、学段衔接、普职融合、医教结合、康育并重的特殊教育体系。推进普通高中新课程新教材改革实施国家示范区建设，带动教育质量不断提升。加强优秀学生群体培养，创新机制推动学科建设示范基地和拔尖创新人才培养基地学校建设。把劳动教育纳入人才培养全过程。将引进优秀教育人才纳入全区高端人才工作平台，大力引进京外高水平学校管理人才和学科教师。突破学段边界选拔任用干部，加强干部贯通使用与培养。做好新一届市级、区级学科带头人和骨干教师管理工作，充分发挥47个名师工作室的辐射和带动作用。加快启动学位应急保障工程，着力解决义务教育学位缺口问题，新增学前教育学位2000个，新增义务教育学位12000个。继续推进学区提升计划，新建一批优质校。持续推进武术进校园。加强空中课堂录课基地建设，优化线上学习平台功能，打造优质数字教育资源供给体系，提高教育信息化服务水平。

**纵深推进健康西城建设。**完善体育设施布局，新建5公里健走步道，在每个街道新增一块体育场地。推进体育场地设施智能化改造，启动广安综合体育大厦

建设，继续办好“一节两品”等群众体育赛事活动，努力争创国家全民运动健身模范区。聚焦北京2022冬奥会和冬残奥会，加快建设月坛滑冰馆，加大冰雪运动普及推广力度，营造浓厚冬奥氛围。健全突发公共卫生应急体系，抓好三年行动计划落地实施。加强院前急救站点建设。开展新时代爱国卫生运动。实施家庭医生签约服务三年行动计划。推进健康联合体和心理卫生试点建设工作。探索医疗服务国际合作。加快智慧医院建设，加大健康西城综合服务门户网站推广力度，深化“互联网+医疗健康”便民服务。启动国家医保电子凭证项目，实现医保脱卡结算。加强中医药传承与创新，提高中医药参与突发传染病救治能力。

**努力提升居民生活质量。**以群众需求为导向，精准对接服务需求，制定实施《西城区生活性服务业品质提升工作方案》，引导传统商业转型社区精致生活服务中心，打造社区美好生活圈。做好中央办公区、集中生活区和金融办公区的生活服务配套提升工作。配合中央单位推进百万庄、真武庙三里、西便门外大街10号院等老旧小区综合整治试点改造。启动桦皮厂8号楼、南营房简易楼危旧楼房改建试点建设工作。加大保障性住房项目建设和房源筹集力度。按照5年完成

老旧小区全部改造任务规划，探索分级分类改造模式，推动老旧小区综合整治工作全面提速。深入开展垃圾分类工作，新增80个居住小区达到示范小区标准。加强桶站管理，建立精细化管理系统，促进总量持续下降、分类率稳步提升，实现垃圾总体减量率5%。

#### （六）坚持共建共治共享，持续深化社会治理

**扎实推动“吹哨报到”“接诉即办”改革。**认真落实市委、市政府关于进一步深化“接诉即办”改革工作意见。强化党建引领，发挥政府和社会力量，着力解决群众反映诉求，用好“吹哨报到”机制，破解重点难点问题。借助大数据手段，分析诉求高频区域和点位，提前介入、未诉先办，用治理的方法解决普遍性问题。对反复难解、反映集中等突出问题，通过集中整治、专项行动等方式，逐个突破、推进解决，用整治的办法解决群众反映突出的问题。对涉及政策法规、机制制度层面相关诉求，积极协同市级部门探索有效途径，用改革的办法破解民生类难题。

**深化社区治理创新。**落实落细《首都社区治理20条》。建立党建引领物业管理长效机制，进一步提高业委会（物管会）组建率和覆盖率，提升服务质量，完善共治共建的物业管理模式。完成社区“两委”换

届工作，加强基层带头人队伍建设。切实增强社区党组织领导核心作用，做好党建协调委员会工作，健全社区参与型分层协商工作体系。持续推进社区服务站转型升级，实现“全科社工”菜单式服务区域全覆盖。

**不断增强社会治理合力。**高质量推进国家级基层民主协商标准化试点创建工作，加快“社区议事厅”建设，形成居民积极参与、社区分层协调新模式。加强“三社联动”，建设社会组织孵化中心，培育发展社区社会组织，壮大基层治理力量。用好民生工作民意立项等机制，探索更多基层原创性、差异化改革，提高群众社会治理参与度。强化“西城家园”智能化建设和推广应用，扩大网上居民参与和居民议事协商。铸牢中华民族共同体意识，推进宗教中国化，构建和谐融洽的民族关系和积极健康的宗教关系。

#### （七）坚持党的领导，全面加强政府自身建设

**严格落实全面从严治党各项要求。**不断加强政治建设，严格遵守党的政治纪律和政治规矩，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。建立健全“不忘初心、牢记使命”长效机制。严格落实中央八项规定及其实施细则精神，加强廉政风险防控，推动党风廉政建设向纵深展开。持

续落实好“转作风、强创新、提效能”制度要求。牢固树立过“紧日子”思想，大力压减政府一般性支出。拓展审计监督的深度和广度。坚决防止“四风”反弹。

**全面加强施政能力建设。**聚焦“八大本领”“七种能力”，紧紧围绕“六个更加突出”工作要求，全面提升服务首都发展大局、推动核心区高质量发展的能力。聚焦百姓困难、办事堵点，围绕“该不该、能不能、怎么办”，进一步深化改革、完善政策、创新机制、破解难题、服务群众。以落实《北京市街道党工委和办事处职责规定》为契机，向基层放权赋能。持续做好机构改革“后半篇文章”。

**深入推进法治政府建设。**科学编制《西城区法治建设规划（2021-2025年）》，推进落实行政复议体制改革，加强法治建设和依法行政指标体系建设。严格落实重大事项向人大报告制度，认真办理人大议案建议和政协提案，依法接受人大及其常委会法律监督，主动接受政协民主监督。完善政府网站服务功能，加强政策宣传解读，丰富公众参与行政决策渠道，持续做好政务公开工作。开展“八五”普法宣传，积极构建良好的法治环境，提升全面依法治区的能力水平。

各位代表！“所当乘者势也，不可失者时也”。

今年是我国现代化建设进程中具有特殊重要性的一年。开局关系全局，起步决定后势。让我们更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在市委、市政府和区委的坚强领导下，深入践行“红墙意识”，以一往无前的奋斗姿态、风雨无阻的精神状态，笃定前行、乘势而上，为北京率先基本实现社会主义现代化开好局、起好步贡献西城力量，以优异成绩庆祝建党100周年！