

北京市西城区人民政府月坛街道办事处

北京市西城区人民政府月坛街道办事处 2020 年法治政府建设年度情况报告

区委、区政府：

2020 年，在西城区委、区政府的正确领导下，月坛街道工委、月坛街道办事处围绕中心工作，以推进依法行政、建设法治月坛，提高依法行政意识和能力、完善行政决策机制、规范行政执法为重点，强化领导、狠抓落实，把加快法治月坛建设的各项要求落实到工作的各个方面、各个环节，为月坛街道经济和社会的发展营造良好的法治环境。现将月坛街道 2020 年法治政府建设工作开展情况报告如下：

一、2020 年度推进法治政府建设的主要举措和成效

2020 年，月坛街道党政领导高度重视法治政府建设工作，

始终坚持依法行政，结合本年度工作重点、难点，把政府工作全面纳入法治轨道。认真落实西城区委关于全面依法治区的工作部署，自觉强化法治意识、底线思维，做到敬畏宪法，维护宪法法律权威。立足月坛街道法治建设实际，履行推进街道法治建设第一责任人职责，不断改进工作方法，创新工作思路，强化工作措施，较好地完成了全年法治建设各项工作任务。

（一）推进法治建设责任落实情况

1、强化组织领导。为了加大街道法治建设工作力度，确保法治建设工作顺利开展，从思想上引起高度重视，月坛专门成立了法治建设工作领导小组，由街道一把手担任组长，其他党工委委员、办事处副主任担任组员，进行了明确分工，确保法治建设工作的有效落实。

2、强化责任落实。街道党工委坚持按时召开会议，加强政策和法律法规学习，及时传达上级关于法治建设的指示要求，听取街道法治建设工作情况汇报，研究解决街道法治建设相关问题，并就相关工作提出明确要求。制定《2020年月坛街道普法依法治理工作计划》，细化法治建设目标任务，明确责任单位和责任部门，层层传导压力，推动工作有效落实。

（二）推进行政决策科学化、民主化、法治化情况

1、健全依法决策机制。不断修订完善《月坛街道办事处内部控制手册》，对作出重大行政决策的风险评估、合法性审查和责任追究等程序进一步细化，严格执行重大行政决策法定程序，

确保决策科学、程序正当、过程公开、责任明确。对于作出重大行政决策，我街道严格要求和监督各有关部门在决策讨论研究阶段，广泛征求利益相关群体的意见和建议，同时对专业性、技术性较强的决策事项，组织相关领域专家进行咨询论证，科学评估决策风险，确保行政决策顺利实施。

2、加强合法性审查。严格落实重大行政决策合法性审查机制，加大重大行政决策合法性审查力度，未经合法性审查或经审查不合法的，不得提交讨论或者作出决策。并充分发挥政府法律顾问在参与制定重大行政决策过程中提出法律意见的积极作用。

3、开展重大行政决策专家咨询论证工作。对涉及经济社会发展以及专业性较强的重大决策事项进行专家咨询论证，由相关专家从合法性、合理性、可行性、各种负面影响及风险分析、其他必要的相关因素等方面进行咨询论证，充分分析、吸纳咨询论证专家提出的咨询论证意见、建议，确保依法决策、科学决策、民主决策，进一步提高街道重大行政决策的质量和水平。

4、完善政府法律顾问制度，发挥政府法律顾问参谋助手作用。与金石律师事务所（上半年）、隆平律师事务所（下半年）签订法律顾问合同，2020 全年，法律顾问共审核修改合同 183 件，为各科室提供合同订立的法律风险把控和法律建议。就关于月坛街道铁二二社区居委会办公用房与北京万华置业有限公司的纠纷提出法律意见及应对处理方案。并随时以电话方式解

答街道民政科、社保所、社区办、财务科等关于合同修改、履行、社工管理等日常工作中即发事项等相关法律问题。

（三）坚持严格规范公正文明执法情况

1、全面推行行政执法“三项制度”，严格规范执法行为。2020年，我街道积极推进行政执法“三项制度”全面落实，规范事前、事中、事后公开机制，积极、主动、及时地向社会公开执法信息，接受监督；落实执法全过程记录制度，明确各个执法环节记录的内容、方式、载体等事项，实现全过程留痕和可回溯管理，确保每件行政执法案件有记录、有案卷；推行重大执法决定法制审核制度，规范执法行为，提高执法质量，保障行政执法决定的合法性、合理性，有力地促进了严格规范公正执法。

2、全面落实行政执法责任制，落实行政裁量权基准制度。严格落实《月坛街道行政执法责任制规定》，确定各执法部门及机构、岗位执法人员的执法责任，进一步规范我街道行政执法行为，加强行政执法监督工作。各执法部门严格落实我街道承接区局的行政处罚执法事项相应的行政处罚自由裁量标准，规范裁量范围、种类、幅度。

3、严格管理行政执法队伍。全面实行行政执法人员持证上岗和资格考核、管理制度，推行执法人员综合法律知识网上考试，未经综合法律知识培训考试合格，不得授予执法资格，不得从事执法活动。行政执法人员调离或离开行政执法岗位、行

行政执法机构的原单位的，及时回收行政执法证，并上交给主管部门。组织开展行政执法案卷自查工作，确保行政执法案卷更加规范。

4、及时公开行政执法信息。按照【西司发（2020）6号】《街道办事处综合执法相关工作任务分解方案》要求，已在北京市西城人民政府网站执法信息公开专栏公开行政执法人员、行政执法流程、执法主体等行政执法基本信息9篇。7月13日起开始行政处罚结果信息公示，共计公示行政处罚结果信息342条；公示城市管理综合行政专项执法信息47次。按照市城管局《关于职权下放后城管综合巡查系统行政处理台账调整和使用有关工作事宜的通知》要求，自7月26日在北京城管综合巡查系统共计审核案卷566件。书面法制审核卷宗21件，涉及违反规定露天烧烤食品实施行政处罚、无准运证件运输实施行政处罚、先行登记保存物品处理法制审核等。

（四）强化对行政权力的制约和监督情况

1、完善社会监督和舆论监督机制。健全“12345”政务服务平台与投诉举报平台，方便群众投诉举报、反映问题。建立行政机关违法行政行为投诉举报登记制度，畅通举报箱、电子信箱、热线电话等监督渠道，如实记录投诉举报信息，依法及时调查处理违法行政行为。

2、全面推进政务公开。认真贯彻落实政务信息公开工作，紧紧围绕深化改革、促进经济发展、改善民生和助力政府建设

推进公开，推进决策公开、执行公开、管理公开、服务公开、结果公开。利用“月坛政务通”微信平台等新媒体及时发布政务信息、开展互动交流，打造阳光政府。运用双公示行政执法公示平台，做好行政处罚、行政许可、行政检查等执法信息公开公示工作。

（五）依法有效化解社会矛盾纠纷情况

1、深入推广调解工作机制。保持街道人民调解中心有序运行，对辖区内的专职人民调解员和社区兼职人民调解员工作进行日常指导，着重处理疑难复杂的矛盾纠纷。2020年全年共调解案件203件，达成书面调解协议191件（经法院确认86件），口头协议11件，中止1件，调解咨询640件。

2、完善信访工作制度。严格落实信访矛盾排查化解工作机制，落实信访条例，规范信访秩序，做好涉法涉诉信访事项退出普通信访领域的善后衔接工作，依法处置非法上访行为。对群众信访举报和投诉执法单位行政违法、行政不作为、行政失职等问题，及时督促相关单位予以矫正，引导群众通过申请行政复议、提起行政诉讼等合法渠道表达诉求，有效化解基层社会矛盾，确保我街道和谐稳定。

3、加强和改进行政应诉工作。加大力度落实行政机关负责人出庭应诉制度，加强行政应诉队伍能力建设，推进行政应诉工作规范化、长效化。申请人因不服我街道作出的依申请公开事项的《答复告知书》提起行政复议4件，街道按期提交答复

意见书及相关证据，配合复议机构调查、对行政复议意见书按时回复并整改。

（六）全面提高政府工作人员法治思维和依法行政能力情况

1、落实领导干部学法制度。着力提高领导干部和机关工作人员的法治意识和依法行政能力水平，以“依法学法”为关键，定期组织街道领导干部开展法律知识讲座，重点学习《中华人民共和国宪法》、《中华人民共和国民法典》、《北京市街道办事处条例》、《北京市物业管理条例》、《北京市生活垃圾管理条例》、《北京市文明行为促进条例》等法律法规，着力推进领导干部学法用法常态化，把学法情况作为领导干部年度考核的重要内容，把能不能遵纪守法、依法办事作为考察干部的重要依据。及时总结、宣传学法工作中的经验做法，推动领导干部学法工作持续有效开展。

2、加强法治宣传教育。按照“七五”普法规划和“谁执法谁普法”责任制扎实开展法治宣传工作。以“尊崇宪法、学习宪法、遵守宪法、维护宪法、运用宪法”为主题，在全街道深入开展宪法学习宣传教育活动，加强宪法和宪法修正案学习宣传教育，坚定宪法自信，增强宪法自觉，大力弘扬宪法精神，维护宪法法律权威。

二、2020 年度推进法治政府建设存在的不足和原因

我街道在积极推进法治建设工作上取得了一定的成效，但离建设法治社会、法治政府仍有一定的差距，主要存在以下问

题：

（一）机关作风建设还需进一步推进，职能部门依法行政意识需要进一步加强，工作水平有待进一步提高。有职能部门对行政执法机制尚未完全理顺，对法治政府内涵一知半解，部分行政人员法治意识缺乏，学习能力欠缺，法治队伍建设仍较薄弱。

（二）执法队伍亟待加强。随着行政执法体制改革和执法重心向街道下移，现有基层的行政执法人员的数量更加难以适应新形势的需要，且街道执法人员中有法律专业背景的人员相对较少，难以满足严格执法的需要。

三、2020 年度党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责的工作情况

（一）注重发挥领导核心作用。党政主要负责人始终坚持习近平法治思想，充分发挥党政主要负责人在推进全法治建设的领导核心作用，将法治建设纳入年度工作计划，作为一项长期的基础性工作来抓，定期听取街道法治建设工作情况汇报，研究解决街道法治建设中的有关重大问题。树立依法行政鲜明导向，不断提高全街道依法行政思想认识。

（二）健全完善法治建设制度。坚持全面从严治党，依法依规进行重大行政决策，充分发挥政策法制部门和法律顾问的作用。重大决策集体讨论决定前，充分征求法制机构意见，落实合法性审查，重大决策会前专题学法，提高依法决策水平。

（三）理论中心组坚持集体学法制度。党政主要负责人采取多种多样的学习方式，深入学习习近平总书记全面依法治国新理念新思想新战略，把宪法学习摆在突出位置。同时，推动把《中华人民共和国宪法》、《中华人民共和国民法典》列入党组理论中心组年度学习内容。

四、2021 年度推进法治政府建设的主要安排

（一）加强法治宣传，做好普法工作

一是充分利用街道新建成的法治教育基地平台，积极开展“法律进机关、进单位、进社区、进家庭、进学校、进企业、进网络”等法治宣传活动。二是认真抓好普法对象，根据辖区内不同群体需求，采取多种形式法律法规宣传活动，营造良好的法治氛围，提高群众的知法、懂法、守法、用法的能力，提高公共法律服务水平，为群众提供更便利更全面的法律服务。

（二）创新方法，提高行政执法水平

一是进一步规范依法行政行为。不断强化领导抓落实意识和率先垂范作用，确保领导责任到位、人员落实到位、工作措施到位，定期研究和部署本辖区的依法行政工作，推动行政机关的依法行政工作有序开展。二是进一步规范行政执法行为。主动开展行政执法案卷自查工作，加强行政执法法律法规的培训，定期组织执法监督检查，加强执法队伍管理，严肃执法纪律，做到有法必依、执法必严、违法必究。

（三）重视学习，全面提升法治素养

一是抓实抓好领导干部学法用法，加强法律培训，切实引导领导干部树立法律权威至上、法律大于权力、权力服从法律的观念，在经济社会发展、矛盾纠纷处理中，善于运用法律手段解决问题。二是要切实提高机关工作人员法律素质和依法办事能力。定期进行法律知识学习培训，提高法律业务素质，增强依法行政的能力，树立良好的法治政府形象，加快法治政府建设。三是切实提高干部队伍法治素养，充分利用学习强国 app、干部网络学习等党员领导干部学法用法平台，不断加强干部队伍依法行政意识，同时有针对性地开展新法规、新政策的学习，不断树立全机关人员依法行政的自觉性。四是努力提高辖区群众的法治素养，开展丰富多样的法律主题活动，创新法律宣传手段和方式，加强法律咨询服务，引导群众自觉守法、遇事找法、解决问题靠法。

北京市西城区人民政府月坛街道办事处

2021年3月23日

(联系人：刘朝晖；联系电话：51813730)