

北京市西城区人民政府文件

西政发〔2012〕4号

北京市西城区人民政府关于 印发北京市西城区 2012 年人口和计划生育 工作要点的通知

区政府各委、办、局，各街道办事处，各有关单位：

现将《北京市西城区 2012 年人口和计划生育工作要点》印发给你们，请认真贯彻落实。

二〇一二年二月二十五日

北京市西城区 2012 年人口和 计划生育工作要点

2012 年是全面落实西城区“十二五”时期人口发展规划的关键之年。西城区人口和计划生育工作，将按照“小人口重服务，大人口抓统筹”的思路，完善工作机制，创新工作思路，加强调查研究，夯实工作基础，动员各方力量，为建设“活力、魅力、和谐”新西城创造良好的人口环境，重点做好以下工作：

一、加强统筹协调机制建设，完善大人口工作格局

一是完善人口工作统筹协调机制体系。在区委区政府领导下，发挥西城区人口计划生育领导小组协调议事职责，建立和完善人口调度会、专门工作组会、人口计生系统例会制度，形成“一横一纵”的机制体系。“一横”是指在坚持专门工作组会的基础上，建立“1+8+N”工作机制，即由西城区人口计划生育领导小组办公室主任牵头、8 个大人口相关核心部门（包括区社会办、区发展改革委、区教委、区民政局、区住房城乡建设委、区卫生局、西城公安分局、区流管办、）主管负责人参加、其他力量参与的统筹协调机制，及时掌握、督办各部门年度人口任务完成情况，汇总各类人口数据，整合各方人口工作资源。“一纵”是坚持人口系统季度工作例会制度，落实街道的属地责任。

二是推进“十二五”时期人口发展规划实施。执行规划实施目标责任制，分年度、按部门分解“十二五”时期人口发展规划任务，及时解决规划实施过程中的困难，加强规划宣传工作。

三是进一步深化人口和计划生育综合改革。研究制定《北京

市西城区关于进一步深化人口和计划生育综合改革实施意见》，以及关于早期儿童发展指导、社会组织参与公共服务、人口信息化建设、职业化队伍建设等相关配套方案，加强人口计生系统的体制改革。

二、创新人口工作思路，抓好特殊人群服务管理

一是抓好流动人口服务管理。根据西城区流动人口的性质特征，一方面，在金融街等高端区域、楼宇为白领流动人群提供有针对性、个性化服务。另一方面，要做好从事餐饮、商业服务业、市场等流动人群的服务管理工作，加大出租房屋和地下空间的监管和执法力度，开展流动人口和出租房屋基础信息调查工作，开展人口家庭文化宣传，提供计划生育均等化服务。

二是抓好人户分离人口的服务管理。继续推进人户分离人口废弃地址户口清理和死亡人口户口的核销工作。与户籍人口流入和流出较多的区县建立双向区域合作机制。建立重大项目人口疏解信息报备机制，提高人户分离人员信息管理水平。

三是抓好特定群体的服务管理。关注单亲家庭、丁克家庭、未婚妈妈、独生子女死亡和伤残家庭群体的特殊需求，开展特色服务。完善计划生育利益导向机制，落实好全市对独生子女死亡、伤残家庭的特别扶助政策。发挥好计划生育困难家庭生育关怀专项救助资金效用，为计划生育困难家庭提供紧急救助、经济帮扶、亲情抚慰、医疗救助、走访慰问等服务。启动计划生育家庭意外伤害保险工作，提高家庭抵御风险的能力。依托“幸福工程——救助贫困母亲行动”，探索利用社会企业开展扶助工作的路径。

三、动员各方力量，构建生命全周期服务体系

关注家庭发展能力建设，以“覆盖家庭生命全程的公共服务”为核心，以家庭生命周期的 8 个阶段为重点，构建“1+8+N”的覆盖家庭生命全程的公共服务体系。建立区级人口和家庭服务中心为龙头、街道服务阵地为支持、社区和社会服务站点为补充的服务网络。

一是大力开展 0—3 岁婴幼儿家庭的优生优育优教工作。开展西城区儿童早期发展可持续发展课题研究；组建“儿童早期发展”宣讲团和志愿者队伍；为 0—3 岁婴幼儿家庭发放儿童早教知识大礼包。开展儿童成长发育评测指导师、健康教育指导师、育婴师资格培训，提高社区早教师资队伍专业化水平。鼓励街道利用地区资源，建立社区儿童早期发展指导基地，开展 0—3 岁儿童健康评估和发展能力测评指导，开展亲子教育和互动活动。

二是继续推进青春健康育心行动。发挥青春健康中心的龙头作用，继续开展青春期性健康教育进学校、进机关、进社区、进工地、进军营等活动。举办第十三届青春健康教育家长大课堂。畅通青少年性健康咨询和少女意外妊娠干预服务绿色通道。加强西城区青春健康教育专家顾问团及骨干师资、学校师资、志愿者师资队伍建设。完善以学校为主阵地、以社区和家庭为依托的青少年性健康教育网络。

三是促进特困家庭的生殖健康和生育健康。通过政府购买服务的方式，充分吸收社团、非政府组织、志愿者组织参与独生子女意外死亡和伤残家庭的慰藉和帮扶等公共服务。继续实施男性生殖健康干预项目，为 2000 名独生子女困难家庭父亲提供免费生殖健康检查。继续实施社区家庭生殖道感染干预项目，为 2000

名困难家庭育龄妇女提供免费体检。实施国家免费孕前优生试点项目及预防出生缺陷干预项目，为困难家庭准备怀孕的 700 对夫妇开展免费孕前优生检查。

四、夯实工作基础，完成首要任务

稳定适度低生育水平依然是我们的首要任务。要坚持目标管理责任制不动摇，坚持一把手亲自抓、负总责不动摇。

一是坚持依法行政。建立区级部门协调联动机制，落实“一票否决”制度。进一步规范执法行为，坚持行政规范性文件合法性审查制度和备案制度，统一法制工作规范和工作模式。进一步推进人口计生政府信息公开工作，切实维护群众的合法权益。

二是促进人口信息化建设。开展全员信息采集机制创新试点工作，建立人口专题库数据更新和比对机制，推动实有人口库建设，加强人口动态监测工作。建立数据定期发布机制，每半年发布一次《人口专刊》，为区委区政府决策提供数据支撑。以人口计生门户网站为依托，配合西城区人口和家庭服务中心建设，启动虚拟的人口和家庭服务中心——“西城幸福 e 家”建设，努力实现与实体服务的互补。建立社会抚养费征收和再生育审批工作信息系统。

三是夯实基层工作基础。以创建学习型组织为抓手，开展人口计生系统干部核心价值观大讨论，全面加强系统队伍建设。完成西城区计划生育协会换届工作。全面推动社区生殖健康咨询师（员）职业化资格考试，积极探索生殖健康咨询师待遇与社区工作者的衔接工作，进一步提升人口计生队伍的专业素质，解决社区计生队伍流失严重的问题。以社区换届为契机，强化社区计划

生育专职队伍配置。加强换届后的社区计生工作者业务和素质培训，提升队伍的整体素质。开展社区孕情普查，做好出生人口预测工作。

五、加强调查研究，提出切实可行的政策建议

立足破解难题，加强人口问题研究，注重成果转化，确保研究成果好用管用，发挥好人口工作对社会民生改善的基础性作用。

重点开展五个方面的调查研究：一是继续做好市政府重点课题“特大城市中心城区人口疏解政策研究课题”，为西城区通过功能疏解来引导人口合理分布提供措施建议；二是探索人口指标体系研究；三是开展西城区人口结构研究，摸清西城区旅游人口、交通人口、就业人口、居住人口等结构现状及分布情况；四是开展小学教育资源研究，为第四次生育高峰人口小学入学提出应对措施；五是开展西城区多元家庭政策保障可行性研究，主要针对单亲家庭、困难的独生子女家庭、独生子女伤残家庭等进行保障的可行性研究。

主题词：卫生 计划生育 通知

抄送：区委各部门，区人大常委会办公室，区政协办公室，
区人民法院，区人民检察院，区武装部。

北京市西城区人民政府办公室

2012年2月28日印发
