

北京市西城区人民政府文件

西政发〔2013〕6号

北京市西城区人民政府关于 印发北京市西城区 2013 年人口和 计划生育工作要点的通知

区政府各委、办、局，各街道办事处，各有关单位：

现将《北京市西城区 2013 年人口和计划生育工作要点》印发给你们，请认真贯彻落实。

北京市西城区人民政府

2013 年 3 月 26 日

北京市西城区 2013 年人口 和计划生育工作要点

2013 年是全面落实党的十八大精神的重要一年。西城区人口和计划生育工作将以十八大精神为指导，以“小人口重服务、大人口重统筹”为总体思路，以“首都、首善、首创”为标准，加强人口服务和管理创新，加大人口和计划生育综合改革力度，大力推进幸福家庭生命全周期公共服务体系建设。重点做好以下工作：

一、加强协调，推进大人口统筹与研究

（一）完善和推进统筹解决人口问题机制建设

大人口统筹工作的基本思路是对以往形成的工作机制进行资源整合、巩固推进、完善提高。一是召开人口和计划生育领导小组会议，确定全区人口工作总体思路和主要任务，确定区长与成员单位签订计划生育责任书内容。二是继续坚持和推进“1+8+N”人口协调会制度，将专门工作组季度例会与人口协调会季度例会进行整合，充实“1+8+N”人口协调会内容。三是继续推进人户分离人口废弃地址户口清理和死亡人口户口的核销工作。

（二）加强人口课题成果研究和转化

人口课题工作的整体思路是成果转化、总结、评估，加强理论研究深度和广度。一是加大人口课题成果转化力度，对 2012 年开展特大城市中心城区人口疏解、旅游人口、交通人口、工作

人口等课题进行总结，通过课题研究形成相关数据库，为区委区政府提供决策参考。二是开展“十二五”时期人口发展和计划生育事业规划中期评估，采取第三方评估的方式，聘请专家全程参与跟踪规划执行情况。三是针对西城区幸福家庭生命全周期公共服务体系建设，设立专项课题，提升人口公共服务体系建设的理论支撑和品牌效果。

二、以人为本，推进西城幸福家庭生命全周期公共服务体系建设

按照“十二五”人口发展规划要求，构建西城区幸福家庭生命全周期公共服务体系，推进“1+8+N”服务网络建设。以“幸福家庭、和谐人口”为主题，以人口文化建设为统领，以10个“一批”为抓手，提高人口和家庭公共服务水平，即：一是针对生命全周期的各个阶段群体，出台一批标准化、规范化服务菜单。二是继续建设、认证一批人口和计划生育服务基地，在有条件的街道打造心灵家园和0-3岁儿童早期发展教育基地。三是培育一批包括青春期性健康教育、新手父母培训、健康生育快乐园等的师资队伍。四是研发一批形式多样的、配合公共服务体系建设的公共服务产品，如科学育儿手册，0-3岁测评图，青春通、优孕通软件，培训教案等，在全区安装50台二代身份证智能计划生育药具免费发放机。五是培育一批社会组织参与提供人口和计划生育公共服务。六是培育一批为老服务、亲情牵手、流动人口服务等志愿者队伍。七是救助一批独生子女死亡或伤残家庭，用好

专项资金，为此类群体提供帮助。八是发放一批 0-3 岁早教服务大礼包和健康婚育服务包。九是开展青春健康师资说课、早教父母论坛、健康大讲堂等一批示范活动。十是通过和谐家庭才艺大赛、宝宝秀等活动树立一批典型。

三、创新人口工作思路，抓好特殊人群服务管理

一是抓好流动人口服务管理。区人口计生委、区流管办、西城公安分局联合制发《关于建立流动人口计划生育服务管理协调配合工作机制的意见》。探索流动人口服务和管理方式，与文保区业态升级和调整工作相结合，与提高生活服务业组织化管理程度相结合，引导流动人口合理分布。加大出租房屋规范管理力度，规范文保区及平房区流动人口管理。提高流动人口移动终端信息采集的管理和应用效果。为流动人口在办理生育服务登记、免费孕情环情检查、发放免费计划生育药具等多方面提供均等化服务。

二是抓好特定群体的服务管理。积极转化多元家庭帮扶措施课题成果，针对单亲家庭、空巢家庭、独生子女死亡和伤残家庭群体开展特色服务。完善计划生育利益导向机制，落实好全市对独生子女死亡、伤残家庭的特别扶助政策。探索解决“失独”家庭就医、养老等后顾之忧的保障措施。继续开展计划生育家庭意外伤害保险工作，提高家庭抵御风险的能力。继续开展“幸福工程—计划生育家庭贫困母亲救助行动”。

四、关注民生，做好为民办实事工程

一是为独生子女困难家庭父亲、母亲各 2000 人，开展免费

生殖健康体检。二是为 1000 对有生育意愿的夫妇（含流动人口）开展免费孕前优生检查（市政府对区政府绩效考核指标）。三是为有生育意愿的新婚夫妇开展免费“健康生育快乐园”，开展孕前优生优育知识的讲座。四是为 1000 名 0—3 岁儿童开展一次免费的儿童成长测试评估，为新生育家庭免费赠送 0—3 岁儿童发展指导大礼包。五是流动人口已婚育龄妇女开展免费孕情检查。六是流动人口免费发放计划生育药具。

五、夯实工作基础，完成主要任务

稳定适度低生育水平仍是当前人口计划生育工作主要任务（市政府绩效考核指标）。要坚持目标管理责任制不动摇，坚持一把手亲自抓、负总责不动摇。

一是坚持依法行政。通过标准化打造，夯实大厅及基层工作基础；通过信息化手段，在全区通办、三级联动上下功夫，提高便民为民的服务效果。通过加强机制建设，及时解决各类违法生育难题，加强对刑满释放等违法生育重点人群的法律宣传教育。

二是促进人口信息化建设。人口动态监测系统上线运行，不断更新和完善相关模块和功能。做好区情系统的数据提供及更新。维护好西城区人口计生委门户网站。做好“西城幸福 e 家”系统的建设维护和更新工作。做好全员人口信息库、市场育龄妇女信息系统、法制工作系统、媒体资产管理信息系统的运行和维护。

三是夯实基层工作基础。以创建学习型机关为抓手，推进学习型党支部建设，开展学习型干部和“最美计生人”的评比工作，

开展人口计生系统干部核心价值观大讨论，培育事业文化，全面加强系统队伍建设。开展“阳光计生”行动，加强廉政建设，转变工作作风。进一步提升人口计生队伍的专业素质，全面推动社区生殖健康咨询师（员）职业化资格考试，积极探索生殖健康咨询师待遇与社区工作者的衔接工作，减少社区计生队伍流失。加强基层协会和流动人口计划生育协会建设。开展社区孕情普查，做好出生人口预测工作。

附件：西城区 2013 年人口和计划生育工作要点任务分解

抄送：区委各部门，区武装部。

区人大常委会办公室，区政协办公室，区人民法院，区人民检察院。

北京市西城区人民政府办公室

2013 年 3 月 27 日印发

西城区 2013 年人口和计划生育工作要点任务分解

一、加强协调，推进大人口统筹与研究

（一）完善和推进统筹解决人口问题机制建设

序号	各项任务	主责部门	参与部门和单位	完成时限
1	召开人口和计划生育领导小组会议，研究讨论全区人口工作总体思路及主要任务，研究讨论区长与成员单位签订计划生育责任书内容。	区人口和计划生育领导小组办公室	领导小组成员单位	1-3 月
2	继续坚持和推进“1+8+N”人口协调会制度，将专门工作组季度例会与人口协调会季度例会内容进行整合，充实“1+8+N”人口协调会内容。	区人口和计划生育领导小组办公室	区社会办、区发展改革委、区教委、区民政局、区住房城乡建设委、区房管局、区卫生局、区政府信息办、西城公安分局、区流管办	1-12 月

3	继续推进人户分离人口废弃地址户口清理和死亡人口户口的核销工作。	西城公安分局	区人口计生委、区教委、区民政局、区人力社保局、区卫生局、各街道	1-12 月
---	---------------------------------	--------	---------------------------------	--------

(二) 加强人口课题成果研究和转化

序号	各项任务	主责部门	参与部门和单位	完成时限
4	加大调研课题成果转化力度。	区人口计生委	区委区政府研究室、区社会办、区发展改革委、区教委、区民政局、区人力社保局、区住房城乡建设、区房管局、区卫生局、区统计局、西城公安分局、区流管办、区旅游委、区市政市容委	1-12 月
5	开展“十二五”时期人口发展和计划生育事业规划中期评估课题研究。	区发展改革委、区人口和计划生育领导小组办公室	领导小组成员单位	1-10 月

6	针对西城区幸福家庭生命全周期公共服务体系建设内容，设立专项课题，进一步提升西城区公共服务体系建设的品牌效应，使工作更加专业化、科学化、标准化。	区人口和计划生育领导小组办公室	领导小组成员单位	1-12 月
---	---	-----------------	----------	--------

二、以人为本，推进西城幸福家庭生命全周期公共服务体系建设

以 10 个“一批”为抓手，提高西城区公共服务水平

序号	各项任务		主责部门	参与部门和单位	完成时限
7	针对生命全周期的各个阶段群体，出台一批标准化、规范化服务菜单。		区人口计生委	区社会办、区教委、区民政局、区卫生局、区流管办、区残联、各街道	1-12 月
8	继续建设、认证一批人口和计划生育服务基地，在有条件的街道打造心灵家园和 0-3 岁儿童早期发展教育基地。		相关街道办事处	区发展改革委、区民政局、区人口计生委、西城规划分局	1-12 月
9	培育一批师资队伍	青春期性健康教育师资队伍	区教委	各街道办事处	1-12 月

10		新手父母培训师资队伍	区人口计生委	各街道办事处	1-12 月
11		健康生育快乐园师资队伍	区卫生局	各街道办事处	1-12 月
12	研发一批形式多样的、配合公共服务体系建设的公共服务产品。		区人口计生委	区教委、区民政局、区卫生局、区计划生育协会、各街道	1-12 月
13	培育一批社会组织参与提供人口和计划生育公共服务。在 2012 年 5 家社会组织的基础上，根据参与实绩与效果，建立优胜劣汰的工作机制。		区社会办	区人口计生委、区计划生育协会	1-12 月
14	培育一批为老服务、亲情牵手、流动人口服务等志愿者队伍。		团区委	区社会办、区民政局、区卫生局、区人口计生委、西城公安分局、区流管办、各街道	1-12 月
15	救助一批独生子女死亡或伤残家庭，用好专项资金，为此类群体提供帮助。		区人口计生委	区计划生育协会、各街道办事处	1-12 月

16	发放一批公共服务大礼包	0-3 岁早教服务大礼包	区人口计生委	区教委、各街道办事处	1-12 月
17		健康婚育服务包	区人口计生委	区民政局、各街道办事处	1-12 月
18	开展一批示范活动	青春健康师资说课系列活动	区教委	各街道办事处	1-12 月
19		早教父母论坛系列活动	区人口计生委	各街道办事处	1-12 月
20		健康大讲堂系列活动	区卫生局	各街道办事处	1-12 月
21	通过和谐家庭才艺大赛、宝宝秀等活动树立一批典型。		区人口计生委	区委宣传部、区文化委、区政府信息办、各街道办事处	1-12 月

三、创新人口工作思路，抓好特殊人群服务管理

（一）抓好流动人口服务管理

序号	各项任务	主责部门	参与部门和单位	完成时限
22	相关部门联合制发《关于建立流动人口计划生育服务管理协调配合工作机制的意见》。	区人口计生委、西城公安分局、区流管办	各街道办事处	1-6 月
23	探索流动人口服务和管理方式，与文保区业态升级和调整工作相结合，与提高生活服务业组织化管理程度相结合，引导流动人口合理分布。	区流管办	区发展改革委、区文化委、区商务委、区人口计生委、西城公安分局、西城规划分局、区重大办、相关街道办事处	1-12 月
24	加大出租房屋规范管理力度，规范文保区及平房区流动人口管理。	区流管办	区发展改革委、区房管局、区文化委、区人口计生委、区民防局、西城公安分局、各街道办事处	1-12 月
25	提高流动人口移动终端信息采集的管理和应用效果。	区人口计生委	区政府信息办、西城公安分局、区流管办、各街道办事处	1-12 月

26	为流动人口在京办理生育服务登记、协助办理生育保险。	区人口计生委	区人力社保局、区卫生局、各街道办事处	1-12 月
----	---------------------------	--------	--------------------	--------

(二) 抓好特定群体的服务管理

序号	各项任务	主责部门	参与部门和单位	完成时限
27	针对计划生育单亲家庭、空巢家庭、独生子女死亡和伤残家庭群体开展特色服务。	区人口计生委	区民政局、区教委、区人力社保局、区卫生局、团区委、区残联、区妇联、各街道办事处	1-12 月
28	完善计划生育利益导向机制，探索解决“失独”家庭就医、养老等后顾之忧的保障措施。	区民政局、区人口计生委	区教委、区财政局、区人力社保局、区卫生局、团区委、区妇联、区司法局、各街道办事处	1-12 月
29	继续开展“幸福工程——计划生育家庭贫困母亲救助行动”。	区人口计生委	区妇联、各街道办事处	1-12 月

四、关注民生，做好为民办实事工程

为民办实事

序号	各项任务	主责部门	参与部门和单位	完成时限
30	为独生子女困难家庭父亲、母亲各 2000 人，开展免费生殖健康体检。	区卫生局	区人口计生委、各街道办事处	1-6 月
31	为 1000 对有生育意愿的夫妇（含流动人口）开展免费孕前优生检查。	区卫生局	区人口计生委、各街道办事处	1-6 月
32	为有生育意愿的新婚夫妇开展免费“健康生育快乐园”，开展孕前优生优育知识的讲座。	区人口计生委	区卫生局、各街道办事处	1-12 月
33	为 1000 名 0—3 岁儿童开展一次免费的儿童成长测试评估。	区人口计生委	各街道办事处	1-12 月
34	为流动人口已婚育龄妇女开展免费孕情检查。	区人口计生委	区卫生局、各街道办事处	1-12 月

35	为流动人口免费发放计划生育药具。	区人口计生委	区卫生局、各街道办事处	1-12 月
----	------------------	--------	-------------	--------

五、夯实工作基础，完成首要任务

（一）坚持依法行政

序号	各项任务	主责部门	参与部门和单位	完成时限
36	通过标准化打造，夯实大厅及基层工作基础；通过信息化手段，在全区通办、三级联动上下功夫，提高便民为民的服务效果。通过加强机制建设，及时解决各类违法生育难题。	区人口计生委	区政府信息办、西城公安分局、各街道办事处	1—12 月

（二）促进人口信息化建设

序号	各项任务	主责部门	参与部门和单位	完成时限
37	人口动态监测系统上线运行，不断更新和完善相关模块和功能。	区政府信息办、区人口计生委	区民政局、区人力社保局、区住房城乡建设委、区房管局、区卫生局、西城公安分局、区流管办	1-12 月

38	做好西城幸福e家系统的建设维护和更新工作。	区人口计生委	区教委、区科委、区卫生局、区政府信息办、各街道办事处	1-12 月
----	-----------------------	--------	----------------------------	--------

(三) 人才队伍建设

序号	各项任务	主责部门	参与部门和单位	完成时限
39	进一步提升人口计生队伍的专业素质，全面推动社区生殖健康咨询师（员）职业化资格考试，积极探索生殖健康咨询师待遇与社区工作者的衔接工作，减少社区计生队伍流失。	区人口计生委	区社会办、区人力社保局、区卫生局	1-12 月