

北京市西城区人民政府办公室文件

西政办发〔2015〕5号

北京市西城区人民政府办公室关于印发 北京市西城区2013-2017年清洁空气行动计划 重点任务分解2015年工作措施的通知

区政府各委、办、局，各街道办事处，各有关单位：

为加快首都空气质量改善步伐，落实西城区2015年大气污染防治工作任务，经区政府同意，现将《北京市西城区2013-2017年清洁空气行动计划重点任务分解2015年工作措施》印发给你们，并就有关事项通知如下：

一、高度重视，形成合力。各有关单位要深入贯彻落实习近平总书记系列重要讲话和对北京工作的重要指示精神，将思想认识进一步统一到区委、区政府的决策部署上来，勇于担当，主动

作为，形成合力，以更大的决心、更高的标准、更严的要求，坚决打好大气污染防治攻坚战，全力以赴确保实现 2015 年全区细颗粒物年均浓度同比下降 5%左右的目标。

二、落实责任，真抓实干。各有关单位要切实担负起属地和行业监管责任，按照“抓早、抓严、抓实”的要求，进一步细化任务，明确路线图、时间表、责任人，加大力度，破解难题，确保各项措施取得实效。特别是要突出抓好减排、管理、应急等方面的工作，重点推进“无煤化”建设、老旧车淘汰、“变电站”项目、空气重污染应急、网格化管理等任务落实，确保早完成、早见效。

三、综合治理，强化监督。各有关单位要进一步发挥经济、法律、行政、科技等手段的作用，多措并举，综合施策，不断提高治理能力和管理水平。要充分发挥媒体和群众的监督作用，依法加大对环境违法行为的查处和曝光力度，积极引导社会公众广泛参与，着力营造“同呼吸、共责任、齐努力”的良好氛围。

四、加强督查，严格追责。区政府督查室、区监察局、区环保局等部门要严格督查、严格考核、严格问责。区大气污染综合治理领导小组办公室要加强统筹，及时协调解决重大问题，定期通报任务落实情况。区政府将对因工作不力、行政效率低下、履职缺位等导致未完成年度目标任务的，将严格依纪依法追究 responsibility。

北京市西城区人民政府办公室

2015 年 4 月 9 日

北京市西城区 2013-2017 年清洁空气行动计划重点任务分解 2015 年工作措施

项目号	措施要求	西城区 2015 年任务分解	完成时限	牵头单位及责任人	责任单位
一、空气质量目标					
1	全区空气质量明显改善,重污染天数减少。	全区空气质量持续改善,细颗粒物(PM _{2.5})年均浓度同比下降 5%左右。二氧化硫、二氧化氮、可吸入颗粒物(PM ₁₀)年均浓度同比下降 2%左右。	年底	区环保局 章卫	区大气污染防治领导小组
二、压减燃煤任务分解					
2 ▲	城市核心区无煤化。	加快实施《西城区压减燃煤暨无煤化实施方案(2014-2015 年)》,利用煤改电、项目开发、棚户区改造、危房改造等多种形式,全部取消民用取暖燃煤,依法取缔区域内所有煤炭销售点,实现区域“无煤化”。完成西交民巷、西四变电站建设用地交付。	年底	区发展改革委 吴向阳 区环保局 章卫 区重大办 王乐斌 区金融街指挥部 白力	区住房城乡建设委、区财政局、区市政市容委、区城管执法局、西城规划分局、区环境建设办、区房管局、区房地中心、宣房投公司和相关街道办事处

项目号	措施要求	西城区 2015 年任务分解	完成时限	牵头单位及责任人	责任单位
3	加强监管，严控燃煤使用反弹。	加大执法和监管力度，集中清理、整顿和取缔不达标散煤供应渠道，防止经营性燃煤、劣质煤使用反弹。充分发挥各街道办事处的作用，建立台账，挂账跟踪，形成日常监管和定期巡查机制，巩固清洁能源改造成效。	长期实施	区城管执法监察局 魏建明	区环保局、区质监局、区商务委、西城工商分局、各街道办事处
4	划定并建设高污染禁燃区。	按照《北京市人民政府关于印发〈北京市高污染燃料禁燃区划定方案（试行）〉的通知》（京政发〔2014〕21号）及西城区实施方案要求，加快推进辖区禁燃区建设。	年底	区环保局 章卫	区发展改革委、区市政市容委、西城规划分局
5	优化能源价格，整合补贴政策。	配合落实北京市清洁能源推广利用的财政政策；落实居民供热价格政策。	10月底前	区财政局 张宗禹	区发展改革委、区市政市容委
6	推进建筑节能。	组织开展城镇居住建筑和普通公共建筑节能改造工程，完成市级下达的任务指标。	年底	区市政市容委 刘戍东	区发展改革委、区财政局、西城规划分局

项目号	措施要求	西城区 2015 年任务分解	完成时限	牵头单位及责任人	责任单位
7	实施商业和服务业服务行业清洁能源改造。	巩固煤改清洁能源成果，严厉打击违法使用经营性燃煤问题。	年底	区环保局 章卫	区质监局、区商务委、西城工商分局、各街道办事处
三、控车减油任务					
8 ▲	降低机动车使用强度。	配合落实差别化停车收费调整优化方案。强化机动车静态管理。	年底	区市政市容委 刘戍东	西城规划分局、区发展改革委、区财政局
9 ▲	完善本市车辆和外埠车辆限行政策。	落实《市交通委市环保局市公安局公安交通管理局关于对部分机动车采取交通管理措施降低污染物排放的通告》的有关规定，减少机动车污染排放。	年底	西城交通支队 黄希章	区环保局

项目号	措施要求	西城区 2015 年任务分解	完成时限	牵头单位及责任人	责任单位
10	大力发展公共交通。	完成 100 公里慢行道建设（三里河—金融街—中南海周边慢行系统改造）。开展城市步行、自行车道环境整治。推广公共自行车服务运营，完成 1000 套公共自行车设备建设布放任务。公共交通出行比例提高到 50%，公共交通机动化出行分担率达到 60%以上。	年底	区市政市容委 刘戍东	区发展改革委、区财政局、西城规划分局、区环境建设办、区园林绿化局、区园林市政管理中心
11 ▲	加快淘汰老旧机动车。	通过继续实施老旧机动车淘汰鼓励政策、加大宣传、强化执法等措施，2015 年西城区淘汰更新老旧机动车 1.75 万辆，区环保局按照老旧车辆数量分布统计表，协调各街道加大相关政策宣传力度，完成目标分解任务。	年底	区环保局 章卫	西城交通支队、区财政局、各街道办事处
12 ▲	促进公交车结构调整优化。	配合落实北京市发展新能源公交车等低排放车辆。	年底	区市政市容委 刘戍东	
13 ▲	出租车结构调整。	配合市发改委、市电力公司加快充电站选址建设，加快完善充电网络，配合市交通委积极推进使用电动出租车。	年底	区市政市容委 刘戍东	区发展改革委、西城规划分局、西城国土分局、区财政局

项目号	措施要求	西城区 2015 年任务分解	完成时限	牵头单位及责任人	责任单位
14	推动省际客运、郊区客运和旅游客运车辆结构调整及节能减排。	配合北京市淘汰第三阶段排放标准以下旅游客运行业车辆，示范运营电动旅游车 and 低排放旅游车。配合北京市加强省际客运车辆监管，本市和外埠进京的省际客运车必须达到第三阶段及以上机动车排放标准。	年底	西城交通支队 黄希章	区环保局
15	促进环卫车辆结构调整及节能减排。	组织实施环卫车辆结构调整，在确保现有新能源和清洁能源环卫车辆投入使用的基础上，继续新增纯电动和清洁能源环卫车辆 8 辆，达到 148 辆	年底	区市政市容委 刘戍东	区财政局
16	推动邮政车辆结构调整及节能减排。	配合落实老旧邮政车辆淘汰计划。	年底	区发展改革委 吴向阳	区财政局
17	促进低速汽车结构调整。	完成低速货车淘汰。	年底	区环保局 章卫	
18	促进渣土车辆结构调整。	逐步淘汰第三阶段排放标准以下渣土车辆。	年底	区市政市容委 刘戍东	

项目号	措施要求	西城区 2015 年任务分解	完成时限	牵头单位及责任人	责任单位
19 ▲	推广使用新能源等低排放汽车。	配合市相关部门在公交、出租、环卫、物流、分时租赁等领域加大新能源车推广力度；实施鼓励个人购买使用新能源汽车政策，落实鼓励更换混合动力汽车等相关的政策和措施。	年底	区市政市容委 刘戍东	区财政局
20 ▲	加快新能源和清洁能源车辆配套设施建设。	配合市相关部门加大公共领域充换电站建设力度，在社会公共停车场、交通枢纽停车场、大型商超停车场、电动汽车专业销售店、具备条件的加油站等区域快速建设充电桩，进一步加密城市充换电网络，满足新能源车使用需求，落实配套鼓励政策。	年底	区市政市容委 刘戍东	区财政局、区环保局、区园林绿化局、西城国土分局、西城规划分局
21	严格在用车辆达标排放监管。	加大对无牌照燃油摩托车和非法拼装摩托车上路行驶打击力度。	年底	西城交通支队 黄希章	
		加大对在用车辆尾气排放的抽查力度，巩固联勤联动机制，强化路检和入户抽查，重点监管夜间行驶的柴油货运车和渣土运输车。		区环保局 章卫	西城交通支队
		在完成的 4 座 5000 吨以上加油站油气回收在线监控改造试点工程基础上，进行效果分析评			

项目号	措施要求	西城区 2015 年任务分解	完成时限	牵头单位及责任人	责任单位
		估，在完善系统后进一步扩大实施范围。			
		继续推行机动车遥感检测，配合北京市在辖区主要道路进行遥感监测设备安装，基本完成大规模推广的准备工作。加快推进机动车流动源污染监控平台建设；加强在用车管理信息化建设，通过政府公共信息平台提供排放不达标车辆信息查询服务；建立环保、公安等部门信息定期交换机制，通过短信等方式及时通知车主，对于不通过环保检验的车辆不予核发环保标志。			
		加强对汽车维修企业的监管，推进绿色维修。			
22	加强油品质量监管。	区质监局、西城工商分局严厉打击非法生产、添加、销售不合格油品行为；建立违法企业黑名单制度，将处罚情况向社会公布。西城工商分局加强对车用汽、柴油样品的抽测。	年底	区质监局 张占芳 西城工商分局 赵斌	
四、治污减排任务					

项目号	措施要求	西城区 2015 年任务分解	完成时限	牵头单位及责任人	责任单位
23 ▲	退出不符合首都功能定位的污染企业。	严格落实《北京市人民政府办公厅关于印发市经济信息化委市环保局制定的〈北京市工业污染行业、生产工业调整退出及设备淘汰目录（2014 年版）〉的通知》的要求，加强监管执法，确保全面退出不反弹。	年底	区发展改革委 吴向阳	区环保局
24	开展脱硝治理和低氮燃烧技术改造	组织实施《锅炉大气污染物排放标准》（2014 版），新增燃气锅炉执行更严格氮氧化物排放限制。开展调查摸底，建立并完善现有燃气锅炉的台账，率先开展燃气锅炉低氮燃烧技术改造试点工作。	采暖季前	区环保局 章卫	区质监局、区市政市容委、区财政局
25 ▲	开展环保技改工程，通过技术革新减少污染物排放。	在完成 2014 年“百项”环保技改项目的基础上，启动实施第二批“百项”环保技改项目，2015 年完成 1 项环保技改项目。	年底	区环保局 章卫	区发展改革委
26 ▲	实施重点行业挥发性有机物治理工程。	深入开展汽车制造、包装印刷等重点行业挥发性有机物治理，进一步减排挥发性有机物，2015 年完成挥发性有机物减排 37 吨。	年底	区环保局 章卫	区发展改革委

项目号	措施要求	西城区 2015 年任务分解	完成时限	牵头单位及责任人	责任单位
27	开展清洁生产审核。	加快推进清洁生产审核工作，组织企业开展审核。	年底	区发展改革委 吴向阳	
28 ▲	创新经济政策，引导企业自觉减少污染排放。	落实差别电价政策，促进不符合首都功能定位的污染企业加快淘汰退出。		区发展改革委 吴向阳	
		组织实施施工扬尘排污费征收工作，开征挥发性有机物排污费。在印刷、汽修等行业落实企业环保“领跑者”制度，落实政府采购优先选用、绿色信贷支持等对“领跑者”企业的鼓励政策。	年底	区环保局 章卫	区财政局、区住房城乡建设委、区城管执法局
		研究将环境保护工作纳入经济责任审计制度。		区审计局	区财政局、区环保局
29 ▲	强化污染物总量控制，推动大气污染防治工作进一步精细化管理，对污染源的全过程管理。	配合全市落实《北京市排污许可证管理暂行办法》，将排污许可证作为企事业单位和其他生产经营者依法排放污染物的依据。落实排污许可量核算技术规范、许可证申报指南等配套文件，组织实施重点监控企业排污权核定。	长期实施	区环保局 章卫	区发展改革委、区财政局

项目号	措施要求	西城区 2015 年任务分解	完成时限	牵头单位及责任人	责任单位
30	减少餐饮企业污染排放。	餐饮企业和单位食堂油烟净化设施正常使用率不低于 95%。对露天烧烤、垃圾焚烧等违法行为实施“零容忍”，组织专项执法行动，严厉查处、坚决杜绝违法行为。	长期实施	区环保局 章卫 区城管执法监察局 魏建明	区商务委、西城工商分局、区食品药品监管局
五、清洁降尘任务					
31 ▲	推进绿色施工管理模式。	严格施工扬尘管理，每月开展绿色施工检查考核，确保施工工地达标率不低于 92%。	长期实施	区住房城乡建设委 王乐斌	区城管执法监察局、区环保局
32	完善施工扬尘管理制度。	总结试行施工扬尘治理专项资金制度经验，制定防止扬尘污染的巩固措施，防止反弹。	3 月底	区住房城乡建设委 王乐斌	
33	加强施工扬尘的属地和行业监管。	加强对房建、道路、园林绿化、水务、轨道交通等施工扬尘污染控制的监管。区住建委要加强对拆除工地扬尘控制；区市政市容委要加强对市政道路施工扬尘控制。	年底	区城管执法监察局 魏建明 区住房城乡建设委 王乐斌 区市政市容委 刘戌东	区重大办、区园林绿化局

项目号	措施要求	西城区 2015 年任务分解	完成时限	牵头单位及责任人	责任单位
		加大对在工地扬尘污染的执法检查力度，对违法单位严格处罚，每月通报检查考核情况，曝光违法建设、施工单位名单。	年底	区城管执法监察局 魏建明	
		2015 年降尘量比 2012 年下降 20%。	年底	区环保局 章卫	
34	推广扬尘污染防治技术措施。	对全市土石方工程使用洗轮机或有效冲洗设施情况进行专项检查，确保有效使用率达到 100%。	长期实施	区住房城乡建设委 王乐斌	
35	建设工程使用散装预拌砂浆	督促建设工程全部使用散装预拌砂浆。	长期实施	区住房城乡建设委 王乐斌	
36	轨道交通工地实施现场密闭化作业。	按照地铁密闭化施工管理标准要求，在全区轨道交通工地推行全密闭化作业。	年底	区重大办 王乐斌	有关街道办事处
37	实施施工扬尘视频监控。	新增 5000 平方米以上施工工地按规范安装视频在线自动监控系统。区住建委配合落实施工工地视频监控系统管理办法，督促系统建设单位提高系统联通率。	长期实施	区住房城乡建设委 王乐斌	

项目号	措施要求	西城区 2015 年任务分解	完成时限	牵头单位及责任人	责任单位
		区城管执法局要与住建部门健全联动执法工作机制，充分利用监控系统，加大对工地的检查和执法力度，加强对违法企业处罚和曝光力度，形成高压震慑作用。		区城管执法监察局 魏建明	区城管监督指挥中心
38	加强道路清扫保洁。	大力推广“吸、扫、冲、收”清扫保洁新工艺，降低道路积尘负荷，新工艺作业覆盖率达到96%以上。加大检查、考核力度，定期向社会公布环境卫生干净指数。	年底	区市政市容委 刘戍东	区环卫中心、各街道办事处
39	加大再生水冲洗道路的范围和使用量。	配合全市进行统筹规划，加大资金投入，加快再生水管网建设。正常作业条件下，继续加大城市主干道冲洗力度。	年底	区市政市容委 刘戍东	区环卫中心
40 ▲	规范渣土车运输管理。	规范渣土车运输管理。区市政市容委牵头规范建筑垃圾运输管理，建立联合督导检查制度，定期开展专项督导检查工作。城管、住建委、公安交通管理、环保等部门建立联合执法检查制度，开展“每周行动日”专项行动，加大对重点地区、重点路段渣土运输监管执法力度；加强源头治理，在运输渣土高峰时段组织专人	长期实施	区市政市容委 刘戍东	区住房城乡建设委、区城管执法监察局、区环保局、西城交通支队

项目号	措施要求	西城区 2015 年任务分解	完成时限	牵头单位及责任人	责任单位
		检查施工工地，严禁违规渣土运输车辆驶出工地；严厉打击、高限处罚，杜绝道路遗撒。			
41	开展城市道路尘土残存量监测。	配合市级相关部门对道路尘土残存量进行滚动监测并及时公布监测结果。		区市政市容委 刘戌东	区环卫中心
42	加强植树造林，修复生态环境。	加快绿化建设，扩大绿化面积，提高绿化覆盖率，逐步完善西城绿化空间布局，大力开展空间拓绿工作，开展微公园绿地建设，减少绿化 500 米服务盲区，强化吸尘抑尘效果，改善生态环境。	年底	区园林绿化局 区园林市政管理中心 高俊宏	
六、综合保障措施任务					

项目号	措施要求	西城区 2015 年任务分解	完成时限	牵头单位及责任人	责任单位
43	研究编制城市环境总体规划。	配合北京市开展城市环境总体规划编制，并推动与城市总体规划、经济社会发展规划、土地利用规划的多规融合。进一步强化资源、环境约束条件，推动形成有利于大气污染扩散的城市功能和空间布局。	年底	区发展改革委 吴向阳	西城规划分局
44	综合施策，控制人口规模。	以控制总量、优化布局、改善结构为重点，控制人口无序增速，减少生活刚需增加带来的污染。切实履行人口总量调控的属地责任，实行“以证管人、以房管人、以业控人”，落实居住证制度，强化流动人口基础登记办证工作，做到实有人口服务管理全覆盖。通过棚户区改造、城中村整治和马连道、动物园地区业态调整等方式，有效疏解核心区人口。	年底	区发展改革委 吴向阳	区人口计生委、区教委、区卫生局、区功促局、区住房城乡建设委、区市政市容委、区商务委、西城公安分局
45 ▲	严格落实执行大气污染防治法规。	严格执行《中华人民共和国环境保护法》、《北京市大气污染防治条例》，贯彻落实《国务院办公厅关于加强环境监管执法的通知》（国办发〔2014〕56号），加强环境保护行政执法与刑事司法衔接，强化统筹协调综合执法，	长期实施	区环保局 章卫	区政府法制办、区编办、西城公安分局

项目号	措施要求	西城区 2015 年任务分解	完成时限	牵头单位及责任人	责任单位
		严厉打击并曝光违法排污行为，对偷排偷放、非法排放、不正常使用污染防治设施等恶意违法行为，依法严厉处罚；对符合《中华人民共和国环境保护法》第 63 条规定的，依法予以行政拘留；对涉嫌犯罪的，一律迅速移送司法机关。对符合《中华人民共和国环境保护法》第 65 条规定的负有连带责任的环境服务第三方机构，应予以追责。			
		开展环境保护大检查，重点检查排污单位污染排放、各类资源开发利用活动对生态环境的影响等情况，依法查处整改存在的问题。要向市、区政府报告检查情况并向社会公开。	年底前	区环保局 章卫	区政府信息办、各街道办事处

项目号	措施要求	西城区 2015 年任务分解	完成时限	牵头单位及责任人	责任单位
46	强化空气质量联动监管。	强化空气重污染应急管理。充分发挥区空气重污染应急专项指挥部作用,统筹组织相关部门、各街道办事处落实《北京市空气重污染应急预案(试行)》。深化区域大气污染防治联防联控,推进区域协同减排。完善区域空气质量预报预警及应急联动响应机制。协调做好 2022 年冬奥会申办、2015 年北京国际田联世界田径锦标赛、反法西斯胜利 70 周年阅兵等重大活动空气质量保障工作。	年底	区环保局 章卫	区空气重污染应急指挥部成员单位
47	加强环境信息公开。	重点污染企业要按照要求主动公开污染物排放、治污设施运行情况等环境信息,自觉接受监督。进一步扩大公开环境信息的排污单位范围。	长期实施	区环保局 章卫	区环境办
48	加强统筹调度和督查考核。	充分发挥区大气污染综合治理领导小组作用,健全大气污染防治的综合决策、议事定事、组织落实、统筹协调、督查考核和责任追究机制。	长期实施	区环保局 章卫	区委组织部、区监察局、区人力社保局、区发展改革委
		区政府督查室要将清洁空气行动计划纳入区政府重点工作任务督查范畴,每月向区政府报告工作进展情况。	长期实施	区政府办公室 李征帆	

项目号	措施要求	西城区 2015 年任务分解	完成时限	牵头单位及责任人	责任单位
49	加强宣传引导，推动公众参与。	加强大气污染防治宣传。加大微博、微信投入力度，提升新媒体平台影响力。进一步拓展传播渠道，开辟特色专栏，以大气污染防治工作为重点，广泛报道环保工作进展、成就、经验和先进典型等，同时以污染曝光等多种形式，提高对违法排污的震慑作用，深化大气污染防治与舆情联合应对机制，共享舆情信息及管控资源。	长期实施	区委宣传部 靳真	各相关部门、各街道办事处
		推动大气污染防治公众参与。深入开展“清洁空气 为美丽北京加油”系列环保公益活动，组织开展北京环境文化周、首都高校环境文化季、环保摄影比赛、绿色驾驶、环境教育基地等活动。充分发挥环保志愿者协会“枢纽型组织”功能，构建环保统一战线，团结全区环保志愿服务力量参与美丽西城建设。”健全有奖举报制度，鼓励公众积极举报身边的大气污染违法行为。		区环保局 章卫	
50	加大资金保障力度。	将大气污染防治投入作为公共财政支出的重点，加大资金投入力度。	年底	区财政局 张宗禹	区发展改革委、区环保局

项目号	措施要求	西城区 2015 年任务分解	完成时限	牵头单位及责任人	责任单位
51	落实《关于加强环境建设共建和谐宜居西城的决议》	加快落实区人大《关于加强环境建设共建和谐宜居西城的决议》，创新环境建设和管理的体制机制，建立健全对政府部门、街道在城市环境建设和管理中履行职责的考核办法，逐步实现分级分类管理。	长期实施	区环境建设办 宋甲乐	各相关单位
52	加强大气污染防治科研与技术推广。	实施《北京市技术创新行动计划（2014-2017年）》和《北京市大气污染防治重点科研工作方案（2014-2017年）》，配合北京市开展相关项目的研究。	年底	区科委 杨秋	区环保局
53	加强环境监管能力建设。	进一步细化明确街道办事处环保管理职责。	年底	区编办 郁治	区环保局、区财政局
		年底前在街道设立专人专岗负责环保工作，健全基层监管制度，提高监管能力，逐步完善区、街两级环保监管体系。推行环境保护网格化监督管理模式，各街道办事处要将本行政区域划分为若干环境监管网格明确监管责任人、落实监管方案；监管网格划分方案报区政府备案。		各街道办事处 主要负责人	
54	各有关部门组织	各有关部门、街道办事处要切实加强组织领导，	年底	区环保局	各相关单位

项目号	措施要求	西城区 2015 年任务分解	完成时限	牵头单位及责任人	责任单位
	落实《行动计划》。	认真落实《2013-2017 年清洁空气行动计划》2015 年任务，制定并实施本部门、街道的年度实施方案，建立台账、责任落实到人，形成各司其职、联动配合的工作机制；对重点项目和工程倒排工期，并严格按照时间节点推进任务落实。 区发展改革委、区环保局、区住房城乡建设委、区市政市容委、区城管执法局等部门在 3 月底前将本部门实施方案报区大气污染综合治理领导小组备案。各牵头单位同时报重点项目台账和任务清单，区环保局汇总后报市环保局备案。			

（注：“▲”为重点任务）

抄送：区委各部门，区武装部。

区人大常委会办公室，区政协办公室，区人民法院，区人民检察院。

北京市西城区人民政府办公室

2015年4月9日印发
