

北京市西城区人民政府办公室文件

西政办发〔2013〕12号

北京市西城区人民政府办公室关于 印发北京市西城区“十二五”规划 中期评估工作方案的通知

区政府各委、办、局，各街道办事处，各有关单位：

经区政府同意，现将《北京市西城区“十二五”规划中期评估工作方案》印发给你们，请认真贯彻执行。

北京市西城区人民政府办公室

2013年5月13日

北京市西城区“十二五”规划 中期评估工作方案

为全面、客观评价北京市西城区“十二五”规划实施情况，加强对“十二五”规划的监测和监督检查，确保各项发展目标顺利实现，按照《中华人民共和国各级人民代表大会常务委员会监督法》、《国家发展改革委员会关于开展“十二五”规划〈纲要〉中期评估工作的通知》（发改规划〔2013〕328号）、《北京市人民政府关于加快推进北京市国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要实施的通知》（京政发〔2011〕69号）、《北京市西城区国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要》（以下简称“十二五”规划《纲要》）和《西城区“十二五”规划纲要任务分解》的要求，组织开展西城区“十二五”规划中期评估工作，现将具体工作方案通知如下。

一、评估工作实施原则

（一）全面与重点相结合原则。将对“十二五”规划《纲要》评估与对各综合和专项规划评估相结合；将对“十二五”规划《纲要》目标及任务完成情况、进度等的全面评估，与对重点领域实施情况等的重点评估相结合。

（二）重点问题研究与阶段性评估相结合原则。将对“十二五”规划《纲要》实施情况的评估，与在推进任务过程中对发现的新问题、新思路进行重点课题研究相结合，为“十三五”规划

的编制和区域中长期发展战略研究打下坚实基础。

(三)政府主导与专家论证相结合原则。充分发挥人大的监督作用和政协的参政、议政作用,针对“十二五”规划实行中存在的问题提出举措、建议,增强评估报告的可操作性;同时邀请专家全程参与“十二五”规划的评审过程,并对重点规划评估报告进行论证,提升评估报告编制水准。

二、评估范围、内容及重点

“十二五”规划中期评估的节点为2011年1月1日至2013年6月30日的完成实绩,并预测2013年底和2015年底的目标完成情况。

(一)评估范围

包括《西城区国民经济和社会发展的第十二个五年规划纲要》,以及13个综合规划、19个专项规划。其中,《西城区“十二五”时期金融街发展规划》和《西城区“十二五”时期功能街区产业发展规划》变动较大,此次将根据区域发展新情况对两个规划进行深化研究。

(二)评估内容

1. 规划实施总体进展情况。
2. 规划确定的主要指标、重点任务、重大项目实施进展情况,为完成规划任务所采取的主要措施及取得的成效。
3. 政府履职、制定政策、各项改革等实施进展情况。
4. 规划实施中存在的问题。

5. 规划与发展环境的适应程度,包括外界发展环境及形势变化对规划实施已经产生和即将产生的影响。

6. 进一步推动规划实施的意见、建议,研究是否需要调整和修订相关内容等。

(三) 评估重点

各有关部门中期评估的内容侧重在以下几个方面:

1. 围绕规划主题主线的贯彻落实情况进行深入评估,重点分析科学发展和转变经济发展方式取得的实施进展,并对实施情况不力的成因进行分析,提出改进相关工作的政策建议。

2. 对“十二五”规划《纲要》提出的 17 个主要规划指标,特别是 8 个约束性指标的实现情况进行监测评价,包括指标实现的进度、完成五年目标的趋势判断等。其中,对各方面普遍关注的居民人均可支配收入年均增速与经济发展同步、万元 GDP 综合能耗降低等目标实现进度进行重点监测。

3. 对完善区域城市功能、推进基本公共服务均等化、提升居民生活水平等重大政策的落实情况进行重点分析。并对国内外大城市中心城区发展模式、区域绿色发展指标体系、社会发展指标体系、中心城区人口疏解、历史文化名城保护模式、产业结构调整等问题进行深入研究。对加大城市建设力度、创新社会管理、完善基本公共服务供给方式、提升平房区居民生活条件等重点任务的进展情况进行评价,对相关政策举措取得的成效、存在的问题及原因等,进行重点分析并提出对策建议。

4. 对“十二五”规划中后期区域经济社会发展因国内外政治经济形势变化产生的影响进行分析。结合规划实施进展情况及国内外发展环境的新变化，提出进一步推动规划实施的对策建议，包括是否需要调整规划的相关内容进行调整和修订等。

三、评估方式

为全面掌握“十二五”规划实施进展情况，了解各部门在规划实施中取得的成效和存在的问题，客观反映社会各界对规划实施工作的评价，拟对不同规划采取针对性的评估方式：

（一）第三方评估

由“十二五”规划中期评估工作领导小组办公室（以下简称“领导小组办公室”）通过定向委托或公开招标等方式选择国内外研究机构对“十二五”规划《纲要》实施情况进行第三方评估，在评估范围上，既要进行总体评估，也要对重点内容进行详细评估。

（二）部门评估

各规划编制部门按照中期评估的通知要求，对各自编制的规划进行评估，相关评估材料报送领导小组办公室，作为起草“十二五”规划《纲要》评估报告的基础材料。

（三）专家论证

为提高评估质量，邀请部分参与“十二五”规划编制的专家及顾问团专家学者参与评估工作。一方面邀请专家全程跟踪规划评估工作，并提供指导和咨询；另一方面邀请专家对综合规划评

估报告进行论证，提出论证意见，提高规划评估水平。

（四）人大政协监督评议

区人大和区政协将对综合规划和部分专项规划评估报告进行督查评议，听取相关评估报告并提出意见和建议。

此外，在评估过程中，鼓励开展各类规划的实际调查研究工作，采取召开座谈会、开展问卷调查和网络调查等多种形式，借助各方面力量，开展不同层面的评估工作。

四、组织分工与协作

“十二五”规划中期评估工作由区发展改革委牵头组织，各部门分工协作、共同参与，相关机构协助，并广泛听取有关专家意见。

（一）区发展改革委——组织起草《西城区“十二五”规划〈纲要〉实施情况中期评估报告》，上报区政府审核，提交区人大常委会审议；组织开展重点领域课题研究；对综合规划的评估开展专家论证，督促各项规划的评估工作；全面负责区“十二五”规划中期评估工作的总体协调推进。

（二）各相关部门——一方面按照《西城区“十二五”规划纲要任务分解》，对“十二五”规划《纲要》中各自负责协调、推进的相关指标和主要任务等进展情况进行评估，查找本领域在“十二五”规划《纲要》落实方面的不足和下一阶段的政策建议，并按要求将评估报告及时报送区发展改革委。另一方面按照评估方式要求，对本部门负责牵头编制的规划进行中期评估，并将报

告报送至区发展改革委。

五、工作阶段安排

（一）前期工作阶段（2013年2月底—4月初）

1. 明确规划评估工作方案及纲要评估责任分解。

2. 动员布置。制发相关工作通知，布置“十二五”规划中期评估工作。

3. 组织专题培训。

（二）实施评估阶段（2013年4月初—6月底）

1. 各相关部门对区“十二五”规划《纲要》中各自负责协调和推进的相关指标、主要任务等进展情况进行自评，并将评估材料报送至区发展改革委。

2. 编制《纲要》评估报告，并形成报告初稿。

3. 综合和专项规划编制牵头部门开展对专项规划的评估，提交评估报告初稿。

4. 组织2次评估调度会。

（三）征求意见阶段（2013年7月初—8月底）

1. 制发征求意见稿。

2. 组织相关部门及专家论证。

3. 区人大、区政协督查评议。

4. 对征求意见稿进行修改、完善，形成送审稿。

（四）审议阶段（2013年9月初—10月底）

1. 提交区政府常务会、区委常委会审定。

2. 提请区人大常委会审议。

(五) 将规划中期评估材料编印成册。(2013 年 11 月)

六、工作要求

(一) 高度重视、精心组织。开展“十二五”规划中期评估工作，对推动规划的顺利实施，科学谋划发展具有重要意义。各部门要加强领导，明确评估人员、工作职责和任务。

(二) 抓紧推进、确保进度。“十二五”规划中期评估涵盖内容广、涉及部门多，时间紧、任务重，各相关部门要制定周密的工作计划，及时收集、上报材料，确保中期评估各项工作按时完成。各综合和专项规划牵头部门要在完成涉及“十二五”规划《纲要》任务评估工作的同时，做好专项规划的评估工作，强化专项评估在“十二五”规划评估工作中的支撑作用。

(三) 认真研究、提高质量。各规划编制单位要选派知识结构好、业务能力强的人员来充实评估力量，确保评估工作高质量完成。同时，要将评估报告的内容更加符合客观实际，注重总结典型经验。

七、保障机制

(一) 成立“十二五”规划中期评估工作领导小组（以下简称“领导小组”）。加强指导和统一部署，确保规划中期评估工作顺利开展。区政府区长担任组长，常务副区长担任常务副组长，区委区政府研究室主任、区政府办公室主任、区发展改革委主任担任副组长，相关部门主管领导为成员。领导小组下设办公室，

设在区发展改革委，办公室主任由区发展改革委主任兼任，并抽调区政府相关部门的 3 名业务骨干参与办公室工作，负责评估工作的组织实施及总体协调。

（二）建立联系制度。各成员单位要确定 1 名参与过“十二五”规划编制工作的人员为联络员。由区发展改革委定期组织召开会议，跟踪检查评估工作进度。

（三）加大培训力度。“十二五”规划评估是一项专业性、技术性较强的工作。区发展改革委根据各规划编制单位的工作实际，适时组织开展规划中期评估人员业务培训和经验交流工作。

附件：1. “十二五”专项规划评估责任分解表

2. “十二五”规划纲要中期重点完成任务分解表

抄送：区委各部门，区武装部。

区人大常委会办公室，区政协办公室，区人民法院，区人民检察院。

北京市西城区人民政府办公室

2013年5月14日印发

西政办发〔2013〕12号附件1

“十二五”专项规划评估责任分解表

类别	序号	规划名称	责任单位
纲要	1	西城区国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要	区发展改革委
综合规划	1	西城区“十二五”时期金融街发展规划	区金融办、金融街指挥部
	2	西城区“十二五”时期功能街区产业发展规划	区功促局
	3	西城区“十二五”时期国内外知名的商业中心和旅游地区建设发展规划	区商务委、区旅游委
	4	西城区“十二五”时期文化创意产业发展规划	区委宣传部
	5	西城区“十二五”时期基础设施发展建设规划	西城规划分局
	6	西城区“十二五”时期城市管理发展规划	区市政市容委
	7	西城区“十二五”时期人才发展规划	区委组织部
	8	西城区“十二五”时期教育事业发展规划	区教委
	9	西城区“十二五”时期卫生事业发展规划	区卫生局
	10	西城区“十二五”时期社会建设规划	区委社工委
	11	西城区“十二五”期间精神文明建设规划	区文明办
	12	西城区“十二五”时期人口发展和计划生育事业规划	区人口计生委
	13	西城区“十二五”时期历史文化保护区保护与发展规划	区住房城乡建设委、区名城办
专项规划	1	西城区“十二五”时期中小企业发展促进规划	区发展改革委
	2	西城区“十二五”时期固定资产投资和重大项目建设规划	区发展改革委
	3	西城区“十二五”时期信息化发展规划	区政府信息办
	4	西城区“十二五”时期环境保护和建设规划	区环保局
	5	西城区“十二五”时期节能规划	区发展改革委
	6	西城区“十二五”时期就业促进和社会保障规划	区人力社保局
	7	西城区“十二五”时期科技发展规划	区科委
	8	西城区“十二五”时期文化事业发展规划	区文委
	9	西城区“十二五”时期体育事业发展规划	区体育局
	10	西城区“十二五”时期妇女发展规划	区妇联
	11	西城区“十二五”时期儿童发展规划	区妇联
	12	西城区“十二五”时期残疾人事业规划	区残联
	13	西城区“十二五”时期民政事业发展规划框架	区民政局
	14	西城区“十二五”时期老龄事业发展规划	区老龄委
	15	西城区“十二五”时期依法治区规划	区司法局
	16	西城区“十二五”时期消防事业建设发展规划	西城消防支队

	17	西城区“十二五”时期统计事业发展研究	区统计局
	18	西城区“十二五”期间档案事业发展规划	区档案局
	19	西城区“十二五”时期园林绿化发展规划	区园林绿化局

西政办发〔2013〕12 号附件 2

“十二五”规划纲要中期重点完成任务分解表

序号	主要目标任务	牵头单位
约束及预期性指标（17 项）		
1	地区生产总值年均增速达到 8 %	区发展改革委
2	到“十二五”时期末生产性服务业占 GDP 比重 > 70 %	区发展改革委
3	到“十二五”时期末人均 GDP 达到 30000 美元	区发展改革委
4	财政收入年均增速达到 9 %	区财政局
5	社会消费品年均零售额达到 10 %	区商务委
6	实际利用外资额累计完成 15 亿美元左右	区商务委
7	到“十二五”期末新增跨国公司地区总部及其分支机构累计 20 个	区商务委
8	居民人均可支配收入年均增速达到 8 %	区发展改革委
9	城镇登记失业率 < 2.8 %	区人力社保局
10	城镇职工五项保险参保率达到 98 %	区人力社保局
11	生产安全事故死亡总人数在市下达指标之内	区安监局
12	食品抽检合格率高于全市平均水平	西城工商分局
13	药品抽检合格率 > 98 %	西城药监分局
14	专利申请量保持逐年增长	区科委
15	年技术交易额保持逐年增长	区科委
16	万元 GDP 综合能耗降低完成市下达指标	区发展改革委
17	城市空气质量（二级和好于二级天数）完成市下达指标	区环保局
重点任务与重点项目（42 项）		
18	创新人才发展机制。搭建集群化发展平台，人才资源总量超过 50 万人。	区委组织部
19	积极吸引优势文化企业，编制《西城区文化创意产业发展指导目录》，制定西城区文化创意产业集聚区认定管理办法。	区委宣传部
10	完善社区治理模式，基本实现商务楼宇社会服务、党建、工会、共青团、妇联工作“五站合一”全覆盖。	区委社工委
21	构建布局合理、特色突出、协调健康的以金融业为核心，以高新技术产业、文化创意产业、商业和旅游业为重点，传统优势产业和战略性新兴产业并重，多元共生融合发展的现代产业体系。	区发展改革委
22	单位生产总值能耗年均下降率控制在 3.89%。西城区能源消耗总量年增长率控制在 3.11%。	区发展改革委
23	深化区县合作，加强与其他地区在人口疏解、公共资源共享、基础设施建设等方面的合作。	区发展改革委
24	深化投融资体制改革，建立健全政府投资项目公示制度、责任追究机制。	区发展改革委
25	加强项目管理，建立和完善项目储备库，积极争取市政府及相关部门政策、资金支持。优先安排列入“城南行动计划”的基础设施和环境整治等项目。	区发展改革委

序号	主要目标任务	牵头单位
26	落实《西城区人民政府推进义务教育均衡发展责任书》，基本实现义务教育学校标准化。	区教委
27	全面完成《北京市西城区国家可持续发展先进示范区建设规划(2008-2012)》的各项建设任务。	区科委
28	建立“先保险后救助再慈善”社会保障体系。	区民政局
29	建立健全人民调解体系和法律服务体系，推进人民调解进法院、进派出所，司法、行政齐联动，法院、行业共调解为内容的机制。	区司法局
30	建立预算编制、执行、监督相互分离、相互制衡的机制和财政支出优先满足社会公共需求的保障机制。	区财政局
31	完成数字档案管理系统，监控范围内企业的劳动合同签订率达到 98%以上，劳动合同续订率不低于 90%。	区人力社保局
32	社会保险基金征缴总额年增长 10%以上，城镇职工五项保险基金征缴率年均为 98%。	区人力社保局
33	劳动人事争议案件审结率、调解率分别达到 95%和 40%以上，投诉举报案件查处率、结案率分别达到 100%和 98%以上。	区人力社保局
34	力争 2013 年底前基本完成保护区外居民使用燃煤取暖改用清洁能源的改造。	区环保局
35	加快保障性住房建设，完成昌平回龙观一期、大兴亦庄、丰台张仪村等安置房建设。	区住房城乡建设委
36	提高区域路网的系统性、连通性和可达性实现新街口北大街开工建设，力争西直门内大街开工建设。	区住房城乡建设委
37	加强金融街、什刹海、大栅栏琉璃厂、天桥、鼓楼、地安门等重点地区环境建设。继续推进国二招周边、西直门东北角等“城中村”、“边角地”环境整治项目。完成三庙前街城中村拆迁成本核算和土地入库工作。	区市政市容委
38	打造北京西单国际时尚年会，推动时尚文化、时尚产业和时尚消费发展，实现西单品牌提升、业态提升、环境提升、服务提升。	区商务委
39	因地制宜发展社区商业，支持发展社区便民连锁经营业态，满足居民消费需求，解决居民日常生活不便的问题。	区商务委
40	实施中轴线文化改造工程，疏解烟袋斜街人口，将其中的广福观建成展示什刹海历史文化的宣传窗口；实施北海阐福寺景区的万福楼、大佛殿保护性修缮。	区文化委
41	推进社区卫生综合配套改革方案的实施；建立“医信通平台”试点，加快社区卫生中心、服务站建设，基本形成“社区首诊、分级就诊、双向转诊、康复在社区”的医疗服务模式。	区卫生局
42	大力打造“金融体育康乐节”和“民族民俗体育节”品牌活动，推动区域群众体育活动开展。加强社区体育健身场所设施建设，创建 15 分钟体育生活圈。	区体育局
43	每年新建、改造绿地 6 万平方米；新增屋顶绿化面积 2 万平方米，新增垂直绿化 1 千延米；平均年新增绿地 5.73 万平方米、新增公园绿地 3.48 万平方米。	区园林局
44	打造系列特色京味文化生态旅游产品，开展区域旅游创意商品展示交流活动，举办西城旅游创意大赛，在区域主要景区开设北京礼物店。	区旅游局
45	推动民族大世界改造、西单地下空间的设计、立项工作。	区功促局
46	建立健全重大行政决策和行政规范性文件合法性审查机制，进一步加强和改善行政执法工作，切实提高执法形象、效率和效果。	区政府法制办
47	推进“无线西城”建设，WIFI 无线网络覆盖功能街区和热点区域；推进光纤入户，扩大 20M 接入全覆盖范围，千兆网络覆盖重点企业和功能街区；“三网融合”取得阶段性成果，交互式数字电视入户率及高清业务用户比例达到 65%。	区政府信息办
48	拓展和完善政府网上服务大厅功能，提高网络平台的服务水平；推进政务服务与智能移动终端的深度融合；构建社区信息化服务体系，实现政务服务“同区通办”。整合形成全响应社会服务管理信息化支撑平台。	区政府信息办
49	对全区房屋进行全面普查。	区房管局
50	大力推广数字西城地理空间框架应用；完善政务内网地理信息公共平台功能，提高数据共享能力；加强互联网和移动互联网的政务信息空间化应用；开展地下管线、历史	西城规划分局

序号	主要目标任务	牵头单位
	文化名城保护、地下空间、地面交通设施、古树管理等专题应用建设。	
51	健全温馨家园长效发展机制，全区各类公共建筑和设施普遍实现无障碍化。	区残联
52	完成平房院落综合修缮及四类危旧房屋翻建 3000 间左右，按计划完成“一户一水表”工程和“煤改电”工程。	区房地中心、宣房投公司
53	以实现金融街“早供地、多供地”为主要任务，加快搬迁建设，加大资源置换工作力度。	金融街指挥部
54	完成演艺区的总体规划编制工作，推动天桥艺术大厦、天桥艺术中心、天桥景观展示工程，研究演出剧目创作和后期运营管理，为天桥艺术中心顺利开业做好剧目储备。	天桥演艺区指挥部
55	以有效拓展可持续发展空间为目标，对园区资源进行摸底调查，编制园区产业发展规划，为园区管理决策提供依据。	德胜园管委会
56	统筹推动重点项目实施，制定项目发展统筹规划，完成劝业场装修改造、煤市街道路改造、杨梅竹斜街市政基础设施建设、琉璃厂东西街道路整治项目，确保 C 地块基础工程、西河沿东段市政道路项目开工，并做好项目储备工作。	大栅栏琉璃厂指挥部
57	实现护国寺蓝鼎晨大厦改造项目、西海沿湖燃气和干线入地工程、千秋四合院片区项目、白塔寺降层项目竣工。做好护国双关帝庙文物腾退，烟袋斜街及白米片区、官园市场周边人口疏解工作。完成什刹海景区旅游标识系统建设，完成什刹海环湖商业业态调整策划方案，完成什刹海阜景街监测系统第一期建设，部分地区基本实现消费无障碍。	什刹海阜景街指挥部
58	完成新街口北大街、北纬路等重大项目的分阶段计划目标。	区重大办
59	对“三道”的违法建设和违规广告牌匾予以拆除，并予以重新规范，对建筑物及其外立面进行重新规划设计和粉饰，完成文道部分路段景观提升和绿化建设，对西单等部分地区的商道进行改造。对部分街巷胡同进行综合整治和修缮，完成老旧小区改造 150 个左右。	区环境建设办