

北京市西城区人民政府文件

西政发〔2011〕1号

北京市西城区人民政府关于印发 北京市西城区 2011 年人口和计划生育 工作要点的通知

区政府各委、办、局，各街道办事处，各有关单位：

现将《北京市西城区 2011 年人口和计划生育工作要点》印发给你们，请认真贯彻执行。

二〇一一年二月十八日

北京市西城区 2011 年人口和 计划生育工作要点

2011 年西城区人口和计划生育工作将以区划调整为契机，以实施《西城区“十二五”时期人口发展规划》为起点，以创新工作机制体制为重点，“以小人口不放松，大人口抓统筹”为总体要求，在加大统筹、科学管理、深化服务上下功夫，为实现社会经济发展目标创造良好的人口环境。重点做好以下工作：

一、统筹协调，探索研究解决大人口问题

（一）开展人口研究。利用全国第六次人口普查成果，开展我区人口数量、结构、素质、分布等人口问题研究，发挥人口动态监测系统的预测预警功能，通过每半年制作《西城人口要情》等形式，为区委区政府统筹解决人口问题提供决策参考。

（二）加强统筹解决人口问题机制建设。完善领导小组领导体制和工作机制，围绕我区调控人口规模、提高出生人口素质、流动人口服务与管理、应对人口老龄化、稳定低生育水平等 5 大人口任务，完善 5 个专门工作小组成员单位责任制，建立领导小组成员单位联席会制度，加强对成员单位落实职责情况督评。

（三）加强流动人口服务管理，形成“一盘棋”格局。继续对流入我区流动人口数量较多的地区开展区域协作。制发《关于建立西城区流动人口计划生育服务管理协调机制的意见》。充分利用 PADIS 网络平台进行流动人口育龄妇女婚育、

避孕节育、持证等相关信息的交流。基本实现“统筹管理、服务均等、信息共享、区域协作、双向考核”的目标。

（四）落实人口调控属地责任。继续落实《西城区废弃地址人户分离人员集中开展户口动迁工作领导小组关于继续开展废弃地址人户分离人员户口动迁工作的实施方案》，完成废弃地址人户分离人员户口动迁任务。落实中心城区人口疏解对口安置工作，与对口安置区建立区域合作的管理机制，实现人口数量和户籍“双疏解”目标。落实保障房腾退管理办法，与保障房属地建立区域合作的管理机制，使人口户籍随保障房迁移。坚持“以证管人”，开展实施居住证制度试点，探索人口准入管理办法。坚持“以房管人”，研究房屋租赁办法，通过制定出租房屋在治安、消防等方面的标准，加强地下空间和出租房屋的管理，有效减少出租房屋数量。坚持“以业控人”，研究建立重大投资项目人口影响评估源头进入制度。

二、立足家庭，加快推进人口计划生育公共服务体系建设步伐

（一）打造服务阵地。加强社区计划生育服务中心（站）标准化建设，完善服务功能。推进 2000 平米左右生殖健康指导中心建设，建立 1-2 所独生子女死亡家庭父母活动场所“新希望家园”。建立 1-2 所 0-3 岁早期教育阵地。

（二）建立服务队伍。推进生殖健康咨询师认证工作，培养一支高水平的“健康生育快乐园”师资队伍。引进社会资源，通过资格认证，优选服务机构，加强与专家队伍的联系与合作。

（三）扩展服务人群。在原有人群基础上，对金融、保险、证券等从业人员，提供上门式服务和预约式服务，提高商务人

员获取信息、享受服务的可能性。为中央国家机关提供更为优质的个性化药具服务,探索社会化发放为主体的免费避孕药具发放模式。

(四)拓展服务内容。以关爱生命全程,促进家庭发展为主线,转化社区健康生育全程服务工程成果,落实好“西城健康家庭婚育六助行动”和“流动人口‘五免’服务”。普及相关法律法规和生殖健康、避孕节育知识;提高群众生殖健康水平,促进家庭和谐幸福。

(五)发挥计划生育协会作用。落实中国计划生育协会第七届会员代表大会精神,促进计划生育协会从社团到群团转变,解决计划生育协会机构编制,延伸计划生育宣传教育和服务触角。加强协会组织建设,提升服务能力。深化“生育关怀融心行动”,拓展“亲情牵手”帮扶活动,利用计划生育专项救助经费开展计划生育困难家庭保险试点;深化“青春健康育心行动”,做好社会青年青春健康的同伴教育;深化“流动人口连心行动”,加强楼宇协会组织建设,增强流动人口自我管理、自我教育、自我服务的能力。

三、科学决策,完善和促进人口信息化建设

(一)加强全员人口信息库建设,落实政府部门信息定期对接分析机制,实现政府部门人口信息的整合和共享。

(二)完善目标管理考核评估信息系统,对接联合国人口基金第六周期的项目指标,构建统筹解决人口问题的考核评估指标体系,引导人口工作的科学管理。

(三)建立违法生育信息库,对近年征收情况、再生育审批情况、特扶情况等进行分析,为有效减少违法生育探索路径。

（四）推广升级市场流动育龄妇女人口和计划生育管理信息系统，加强市场流动人口的自我管理。

（五）对西城区人口计生委门户网站进行整合并改版升级，增加免费避孕药具管理与服务内容，完善公共服务功能。

四、强基提质，开展“基础工作规范建设年”活动

（一）加强基础工作。统一制作法制、统计、技术服务、流动人口、健康教育等业务工作规范手册。加强基础工作交流，完善和规范基层计划生育工作职责。

（二）推进政务公开。坚持依法行政，统一制定计划生育办事指南，完善计划生育语音咨询系统，规范政府信息公开口径。畅通信访渠道，维护群众合法权益。

（三）加强干部队伍建设。按一定标准配备社区计划生育助理员，做好区、街、居干部队伍建设培训，提升干部队伍整体素质。

五、加强宣传教育，营造良好社会氛围

以“传播人口文化，倡导婚育文明、构建和谐家庭”为目标，推进重点项目，完善“媒体、环境、文化、资源”宣传教育体系建设。

（一）实施青少年健康人格项目，以充实、拓展、延伸为重点，开展青少年儿童心理疏导、性健康教育、行为养成、人格塑造等工作。

（二）实施 0-3 岁婴幼儿早期教育项目，立足社区，服务家庭，加强基地建设，组织家长培训，开展亲子活动，指导家长科学育儿。构建以公共服务平台为支撑的社区早期教育模式。

（三）实施“幸福家庭促进行动”，结合重大社会宣传活动日，开展“一、十、百、千、万”（一场书法摄影比赛，十场青春期学生家长大课堂讲座，百名计生专干“新西城人口文化一日游”活动，千辆公交车移动电视宣传，万张“婴幼儿通”网络教育卡进家庭）活动，深化人口文化宣传和家庭文化建设。

附件：北京市西城区 2011 年人口和计划生育工作要点
任务分解

主题词：卫生 计划生育 工作要点△ 通知

抄送：区委办公室、各部、委，区人大常委会办公室、
各处、室，区政协办公室，区公安分局，区人民法院，人民检察院，区武装部。

北京市西城区人民政府办公室 2011 年 2 月 日印发

附件：北京市西城区 2011 年人口和计划生育工作要点任务分解

主要任务	主要项目	各项任务	主责部门	参与部门和单位	完成时限
统筹协调，探索解决大人口问题	开展人口问题研究	转化“六普”成果，开展人口规模、素质、结构、分布人口问题研究	区统计局	区人口计生委、西城公安分局	3—12 月份
		发挥人口动态监测系统功能，每半年制作《西城人口要情》	区人口计生委	区委区政府研究室、区统计局、区信息办	6 月份、12 月份
	建设统筹解决人口问题机制	完善领导小组体制和工作机制，成立 5 个专门工作组，完善成员单位责任制。加强对成员单位落实职责情况督评	区人口计划生育领导小组办公室	区政府办、区发展改革委、区流管办、区民政局、区卫生局、区人口计生委、区教委	3—6 月份
		落实调控人口规模专门工作组联席会制度	区发展改革委	西城规划分局、西城公安分局、区人口计生委、区流管办、区住房城市建设委、区房管局	上半年
		落实加强流动人口服务和管理工作专门工作组联席会制度	区流管办	西城公安分局、区发展改革委、区市政市容委、区人口计生委	上半年
		落实提高出生人口素质专门工作组联席会制度	区卫生局	区民政局、区教委、区妇联、区人口计生委	上半年
		落实积极应对人口老龄化专门工作组联席会制度	区民政局	区社会办、区人口计生委、各街道办事处	上半年

		落实稳定适度低生育水平专门工作组联席会议制度	区人口计生委	西城公安分局、区卫生局、区民政局、各街道办事处	3 月份
	加强流动人口计划生育服务和管理	对流入我区流动人口数量较多的地区开展区域合作	区人口计生委	区流管办	8 月份
		下发《关于建立西城区流动人口计划生育服务管理协调机制的意见》	区人口计生委、区流管办	各街道办事处	1 月份
		利用 PADIS 进行流动人口育龄妇女婚育、避孕节育、持证等相关信息交流	区人口计生委	区流管办、各街道办事处	全年
		继续落实废弃地址户口动迁工作，完成动迁任务和死亡人口销户任务	西城公安分局	区人口计生委、区教委、区政府办、区人力社保局、区卫生局、相关街道办事处	全年
	落实人口调控属地责任	落实中心城区人口疏解对口安置，与对口安置区建立区域合作的管理机制，实现人口数量和户籍“双疏解”	区房管局	西城公安分局、区人口计生委、相关街道办事处	
		落实保障房腾退管理办法，与保障房属地建立区域合作的管理机制，使人口户籍随保障房迁移。	区房管局	区民防局、各街道办事处	全年
		坚持以证管人，开展居住证制度试点，探索人口准入管理办法	区流管办	西城公安分局、区委区政府研究室、区人口计生委、相关街道办事处	3—10 月份

		坚持以房管人，研究提出出租房屋租赁办法，有效减少出租房屋数量	区住房城乡建设委	区流管办、区房地中心、区地税局、区民防局、西城消防支队、西城公安分局、区人口计生委、区房管局、相关街道办事处	3—6 月份
		坚持“以业控人”，制发《关于在确定新建重大投资项目之前开展人口影响评估的制度》	区发展改革委	西城规划分局、区政府办、区政府法制办、区教委、区人力社保局、西城交通支队、西城公安分局、区人口计生委	3—7 月份
立足家庭加快推进人口计划生育公共服务体系建设步伐	打造服务阵地	加强社区计划生育服务中心（站）标准化建设，完善服务功能	区卫生局	区发展改革委、区人口计生委	全年
		推进 2000 平方米左右生殖健康指导中心建设	区卫生局	区发展改革委、区人口计生委	全年
		全区各建立一至两所“新希望家园”和 0-3 岁早教中心	区人口计生委	区教委、区民政局、区妇联、相关街道办事处	全年
	建立服务队伍	推进生殖健康咨询师认证工作，引进社会资源，通过资格认证，优选服务机构	区人口计生委	区卫生局	1-6 月份
		培养一支高水平的“健康生育快乐园”师资队伍，加强与专家队伍的联系与合作	区人口计生委	各街道办事处	全年
	扩展服务人群	对金融、保险、证券等从业人员和中央国家机关，提供	区人口计生委	相关街道办事处	全年

		上门式、个性化和预约式服务，探索社会化发放为主体的免费避孕药具发放模式			
拓展服务内容		落实好“西城健康家庭婚育六助行动”和“流动人口‘五免’服务”	区人口计生委	区民政局、区流管办、区卫生局、各街道办事处	全年
		普及相关法律法规和生殖健康、避孕节育知识；提高群众生殖健康水平，促进家庭和谐幸福	区人口计生委	各街道办事处	全年
发挥计划生育协会作用		解决计划生育协会机构编制，延伸计划生育宣传教育和服	区人力社保局	区社会办、区人口计生委	3-6 月份
		务触角			
		加强协会组织建设，提升服务能力	区计划生育协会	各街道办事处	1-6 月份
		深化“生育关怀融心行动”，拓展“亲情牵手”帮扶活动，利用计划生育专项救助经费开展计划生育困难家庭保险试点	区计划生育协会	区财政局、区民政局、相关街道办事处	全年
		深化“青春健康育心行动”，做好社会青年青春健康的同伴教育	区计划生育协会	团区委、相关街道办事处	全年
		深化“流动人口连心行动”，加强楼宇协会组织建设，增强	区计划生育协会	区流管办、区社会办、相关街道办事处	全年

		流动人口自我管理、自我教育、自我服务的能力			
科学决策完善和促进人口信息化建设	加强全员人口信息库建设，落实政府部门信息定期对接分析机制，实现政府部门人口信息的整合和共享		区人口计生委	区政府信息办、西城公安分局、区统计局、区房管局、区住房城乡建设委、区流管办、区民防局、区卫生局、区民政局、各街道办事处	全年
	对接联合国人口基金第六周期的项目的指标，构建统筹解决人口问题的考核评估指标体系，引导人口工作的科学管理		区人口计生委	区政府办	全年
	完善目标管理考核评估信息系统，建立违法生育信息库，推广升级市场流动育龄妇女人口和计划生育管理信息系统		区人口计生委	区政府信息办、区流管办、各街道办事处	3-6 月份
	对西城区人口计生委门户网站进行整合并改版升级，增加免费避孕药具管理与服务内容，完善公共服务功能		区人口计生委	区政府信息办	2-6 月份
强基提质，开展“基础工作规范建设年”活动	加强基础工作	统一制作法制、统计、技术服务、流动人口、健康教育等业务工作规范手册。加强基础工作交流，完善和规范基层计划生育工作职责	区人口计生委	各街道办事处	2-4 月份
	推进政务公开	坚持依法行政，统一制定计划生育办事指南、完善计划生育语音咨询系统，规范政府信息公开口径。畅通信访渠道，维	区人口计生委	各街道办事处	2-4 月份

		护群众合法权益			
	加强干部队伍建设	按一定标准配备社区计划生育助理员	区人口计生委	区社会办、区民政局、相关街道办事处	1-6 月份
		做好区、街、居干部队伍培训，提升干部队伍整体素质	区人口计生委	各街道办事处	全年
加强宣传教育，营造良好社会氛围	实施青少年健康人格项目	以充实、拓展、延伸为重点，开展青少年儿童心理疏导、性健康教育、行为养成、人格塑造等工作	区人口计生委、区教委	区人口计生委、团区委、区文明办、区妇联、各街道办事处	全年
	实施 0-3 岁婴幼儿早期教育项目	立足社区，服务家庭，加强基地建设，组织家长培训，开展亲子活动，指导家长科学育儿。构建以公共服务平台为支持的社区早期教育模式	区人口计生委	区教委、相关街道办事处	全年
	实施“幸福家庭促进行动”	结合重大社会宣传活动日，开展“一、十、百、千、万”（一场书法摄影比赛，十场青春期家长大课堂讲座，百名计生专干“新西城人口文化一日游”活动，千辆公交车移动电视宣传，万张“婴幼儿通”网络教育卡进家庭）活动，深化人口文化宣传和家庭文化建设	区人口计生委	区文化委、区教委、区文明办、区妇联、各街道办事处	全年

