

《西城区“十三五”时期大气污染防治规划》解读

《西城区“十三五”时期大气污染防治规划》(以下简称“《规划》”)已经西城区政府主管领导审核通过,目前以区环保局名义正式对外发布。现就《规划》相关内容解读如下:

一、《规划》编制的背景和意义是什么?

自“十二五”规划贯彻实施以来,西城区围绕“首都功能核心区、北京建设中国特色世界城市示范区、中央及国家政府所在地”的功能定位,以“服务立区、金融强区、文化兴区”为主导战略,积极有序推进城市环境建设和可持续发展,城区的总体环境面貌明显改善,生态景观品质显著提升,基础设施承载能力大幅提高。圆满完成了 APEC 会议、国庆 65 周年、抗战胜利 70 周年等重大任务的环境保障工作。但随着区域经济社会的快速发展、城市建设规模的不断扩大、资源能源消耗进一步增加,环境质量持续改善难度进一步加大。同时,作为中心城区,区域内人口规模和机动车保有量不断增加,导致生活资源性需求、能源消费总量及污染排放持续增长,为环境保护带来极大压力。加之,受区域传输及本地移动源和面源影响,西城区大气环境治理难度日益增大。

“十三五”时期是西城区落实新时期首都城市战略定位,建设国际一流和谐宜居之都的关键时期,也是深入推进区域发展转型和管理转型、全面提升城市发展品质的重要时期。西城区要深入贯彻落实党的十八届五中全会精神、习近平总书记视察北京重要讲话精神和《京津

冀协同发展规划纲要》，主动适应经济发展新常态，积极落实京津冀协同发展战略，更加注重生态文明建设。

作为首都功能核心区，有效降低主要污染物浓度，有效控制细颗粒物浓度，积极应对雾霾污染，完善环境基础设施建设，提高环境监管水平，强化环保参与综合决策能力，建立大气污染防治长效机制，打好大气污染治理的“攻坚战”，是西城区“十三五”时期环境保护工作的重要内容。因此，开展“十三五”时期大气污染防治规划编制工作，为建设环境管理长效机制提供科学支撑，为全区创造更加和谐、优美、宜居的城区环境贡献力量。

二、《规划》编制的思路和技术路线是什么？

《规划》通过对西城区“十二五”期间环境空气质量、污染控制水平、排放总量的调研及评估，深入总结西城区“十二五”时期环境保护工作开展的成效与经验，全面分析西城区各环境保护要素和生态建设的现状及其存在的主要问题，在此基础上深刻把握国家、市委市政府和市环保局对西城区环境保护工作的总体要求，分析西城区“十三五”时期面临的大气污染防治压力和发展机遇，同时结合“十三五”时期社会经济发展战略和国外大型城市大气污染防治的先进经验，提出全区“十三五”时期大气污染防治工作的总体目标、思路 and 具体指标，并从发展规模、能源结构、产业结构等宏观层面和工业源、燃烧源、生活源、扬尘源、移动源等具体层面的重点问题提出相应的对策措施，为全区“十三五”时期大气污染防治工作提供科学的指导思想、指导原则、具体指标，明确努力方向、重点任务和保障措施。

三、《规划》编制工作是如何开展的？

按照市委、市政府要求，根据全区“十三五”规划编制工作总体安排，结合西城区战略定位，2015年年初我们成立了西城区“十三五”时期大气污染防治规划编制领导小组，特别邀请了北京市环境科学研究院的专家、学者组成课题组深入辖区机关、企事业单位、街道社区，对全区的大气污染防治现状进行了系统调研，对环境承载力进行了全面评估，提出了我区“十三五”时期大气污染防治工作的总体目标、思路对策、具体指标、重点任务和保障措施，形成了规划文本征求意见稿。坚持开门编规划的思路，广泛征求人大代表、政协委员、有关部门和社会公众的意见，并与《京津冀协同发展规划纲要》、《北京市“十三五”时期经济社会发展规划纲要》、《北京市“十三五”时期环境保护和生态建设发展规划》、《北京市大气污染防治条例》、《西城区“十三五”时期经济社会发展规划纲要》等有关规划相衔接，进一步修改完善，形成了《规划》文本送审稿，提交区政府主管领导审核，最终形成了现在对外发布的《规划》文本。

四、《规划》划分的章节、完成时限及主要内容是什么？

《规划》共分五章。完成时限是2016年至2020年。

《规划》主要包含以下内容：**第一章**，指出了西城区大气污染防治形势。主要从三个方面进行了阐述：**1、“十二五”时期大气污染防治工作回顾**。重点从环境空气质量、大气主要污染物排放总量、各项大气污染防治措施等六个方面对“十二五”时期大气污染防治工作取得的进展进行了全面回顾。**2、存在的薄弱环节**。指出了存在的环境空气质量尚未全面达标、污染物持续减排能力有待进一步提高、监管

能力相对不足三个方面的薄弱环节。3、分析了“十三五”时期大气污染防治工作面临的形势。一是需要疏解非首都核心功能，落实《京津冀协同发展规划纲要》。二是需要建立符合新监管需求的精细化管理方式，提高环境精细化监管能力。三是需要提升环境管理信息化水平和公众参与程度；第二章，明确了“十三五”时期大气污染防治工作的指导思想、基本原则、规划的总体目标和具体指标；第三章，提出了落实规划需要完成的重点任务。宏观调控任务三项：一是优化产业结构，以产业调整带动污染减排。二是控制能源消费总量，减少燃烧源排放。三是控制建设规模，减少施工扬尘污染。具体任务五项：深化燃烧源污染控制、推进工业源结构调整与污染治理、强化面源污染防治、控制移动源污染排放、提高扬尘源污染控制水平；第四章，拉出了落实规划需要完成的六项重点减排工程清单：1、燃气（油）锅炉低氮燃烧技术改造工程。2、餐饮油烟专项治理工程。3、印刷企业挥发性有机物（VOC_s）专项治理工程。4、煤改电老旧设备改造工程。5、老旧机动车淘汰工程。第五章，列出了完成规划的保障措施。共五项：1、完善环保体制机制。2、加强与相关部门和周边区协调。3、强化绩效考核制度。4、强化环境管理科技支撑。5、完善环保资金保障。

五、《规划》相关名词释义。

1、“五重”：指的是重点时段、重点地区、重点道路、重点单位、重点车型。

2、“三查”：指的是路检夜查、入户抽查、进京路口检查。

3、“五个100%”：工地周边100%设置围挡、散体物料堆

放 100%苫盖、出入车辆 100%冲洗、建筑施工现场地面 100%硬化、拆迁等土方施工工地 100%湿法作业。