

# **西城区“十三五”时期 大气污染防治规划**

**西城区环境保护局  
2016 年 9 月**

# 目 录

|                             |    |
|-----------------------------|----|
| 序言 .....                    | 1  |
| 第一章 西城区大气污染防治形势 .....       | 3  |
| (一) “十二五”时期大气污染防治工作回顾 ..... | 3  |
| (二) 存在的薄弱环节 .....           | 8  |
| (三) 面临的新形势 .....            | 9  |
| 第二章 指导思想与规划目标 .....         | 10 |
| (一) 指导思想 .....              | 10 |
| (二) 基本原则 .....              | 11 |
| (三) 规划目标 .....              | 12 |
| 第三章 规划重点任务 .....            | 13 |
| (一) 宏观调控任务 .....            | 13 |
| (二) 深化燃烧源污染控制 .....         | 14 |
| (三) 推进工业源结构调整与污染治理 .....    | 15 |
| (四) 强化面源污染防治 .....          | 15 |
| (五) 控制移动源污染排放 .....         | 16 |
| (六) 提高扬尘源污染控制水平 .....       | 17 |
| 第四章 重点减排工程 .....            | 17 |
| (一) 燃气(油)锅炉低氮燃烧技术改造工程 ..... | 18 |
| (二) 餐饮油烟专项治理工程 .....        | 18 |
| (三) 印刷企业 VOCs 专项治理工程 .....  | 18 |
| (四) 煤改电老旧设备改造工程 .....       | 18 |
| (五) 老旧机动车淘汰工程 .....         | 18 |
| 第五章 规划保障措施 .....            | 19 |
| (一) 完善环保体制机制 .....          | 20 |
| (二) 加强与相关部门和周边区协调 .....     | 20 |
| (三) 强化绩效考核制度 .....          | 21 |
| (四) 强化环境管理科技支撑 .....        | 21 |
| (五) 完善环保资金保障 .....          | 22 |

# 北京市西城区“十三五”时期 大气污染防治规划

## 序 言

“十三五”时期是西城区落实新时期首都城市战略定位，建设国际一流和谐宜居之都的关键时期，也是深入推进区域发展转型和管理转型、全面提升城市发展品质的重要时期。西城区将深入贯彻落实党的十八届五中全会精神、习近平总书记视察北京重要讲话精神和《京津冀协同发展规划纲要》，按照市委十一届七次、八次全会的部署要求，主动适应经济发展新常态，积极落实京津冀协同发展战略，更加注重生态文明建设。以京津冀一体化为发展契机，为适应和满足经济社会发展的新形势和新要求，全面巩固提升西城区环境建设水平，开展“十三五”时期大气污染防治，为全区创造更加和谐、优美、宜居的城区环境贡献力量。

受区域传输及本地移动源和面源影响，西城区大气环境治理难度日益增大。作为首都功能核心区，有效降低主要污染物浓度，完善环境基础设施建设，提高环境监管水平，强化环保参与综合决策能力，建立大气污染防控长效机制，打好大气污染治理的“攻坚战”，是西城区“十三五”时期环境保护工作的重要内容。西城区要多措并举，从严格控车、调整产业、精细化管理、联防联控、依法治理等方面，有效控

制细颗粒物浓度，积极应对雾霾污染，实现空气质量改善目标。

规划依据：

1、《中华人民共和国环境保护法》及环境保护专项法律法规；

2、《国务院关于印发大气污染防治行动计划的通知》(国发[2013]37号)；

3、《中共中央国务院关于加快推进生态文明建设的意见》(中发[2015]12号)；

4、《中共中央关于印发生态文明体制改革总体方案的通知》(中发[2015]25号)；

5、《北京市“十三五”时期环境保护和生态建设规划》

6、《京津冀协同发展规划纲要》；

7、《北京市大气污染防治条例》；

8、《北京市2013-2017年清洁空气行动计划》；

9、《中共北京市委关于制定北京市国民经济和社会发展的第十三个五年规划的建议》；

10、《北京市国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要》；

11、《北京城市总体规划(2004年-2020年)》；

12、《中共北京市西城区委关于制定西城区国民经济和社会发展的第十三个五年规划的建议》；

13、《西城区国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》；  
规划期限为 2016-2020 年。

## **第一章 西城区大气污染防治形势**

### **(一) “十二五”时期大气污染防治工作回顾**

“十二五”时期是西城区开展大气污染防治工作具有重大历史意义的五年。在市委、市政府和区委、区政府的领导下，认真贯彻党的十八大精神，努力践行科学发展观，以改善大气环境质量为中心，以大气污染防治为重点，认真落实国家制定的《大气污染防治行动计划》及北京市政府制定的《北京市 2013-2017 年清洁空气行动计划》，加快推进人口疏解和产业结构调整，强化环境监管，全面完成“无煤区”建设，加强大气污染防治，实施污染物总量控制，推进生态文明建设，在全区社会经济发展新常态下，大气污染防治水平进一步提升，环境空气质量逐步改善，圆满完成 APEC 会议、庆祝世界反法西斯战争暨中国人民抗日战争胜利 70 周年和世界田径锦标赛等重大活动的大气环境保障工作。

#### **1、环境空气质量明显改善**

通过高污染企业淘汰退出、清洁能源改造、扬尘污染控制、机动车排放污染防治、挥发性有机物污染治理、餐饮油

烟污染防治等多种措施的实施，区域环境空气质量得到持续改善，主要污染物年均浓度与“十一五”末相比明显下降。2011年，西城区官园子站和万寿西宫子站二级和好于二级天数分别为283天和280天，占已监测天数的77.5%和76.4%，均完成北京市下达的75%的指标。截止到2015年底，二氧化硫（SO<sub>2</sub>）、二氧化氮（NO<sub>2</sub>）、可吸入颗粒物（PM<sub>10</sub>）三项污染物浓度与“十一五”末相比分别下降了57.2%、19.3%、12.9%，细颗粒物（PM<sub>2.5</sub>）比2013年下降了9.5%，降尘量与“十一五”末相比下降了52.6%。

表1 “十二五”时期西城区环境空气质量改善情况

| 年份   | 二级及好于二级天数 |        | SO <sub>2</sub><br>(μg/m <sup>3</sup> ) | NO <sub>2</sub><br>(μg/m <sup>3</sup> ) | PM <sub>10</sub><br>(μg/m <sup>3</sup> ) | PM <sub>2.5</sub><br>(μg/m <sup>3</sup> ) | 降尘<br>吨/平方公里·月 |
|------|-----------|--------|-----------------------------------------|-----------------------------------------|------------------------------------------|-------------------------------------------|----------------|
|      | 官园子站      | 万寿西宫子站 |                                         |                                         |                                          |                                           |                |
| 2010 | 284       | 279    | 33.9                                    | 66.9                                    | 121.5                                    | --                                        | 11.4           |
| 2011 | 283       | 280    | 29.3                                    | 64.1                                    | 114.5                                    | --                                        | 6.0            |
| 2012 | --        | --     | 31.2                                    | 58.9                                    | 110.9                                    | --                                        | 6.0            |
| 2013 | --        | --     | 28.8                                    | 59.4                                    | 112.2                                    | 91.7                                      | 5.8            |
| 2014 | --        | --     | 23.2                                    | 63.1                                    | 113.6                                    | 88.4                                      | 5.7            |
| 2015 | --        | --     | 14.5                                    | 54                                      | 105.8                                    | 83                                        | 5.4            |

## 2、大气主要污染物排放总量显著下降

通过“无煤区”建设、燃煤锅炉清洁能源改造、居民采暖“煤改电”工程、老旧机动车淘汰等工作，西城区二氧化硫（SO<sub>2</sub>）和氮氧化物（NO<sub>x</sub>）排放总量逐年递减。“十二五”末，西城区二氧化硫（SO<sub>2</sub>）和氮氧化物（NO<sub>x</sub>）比2010年分别下降了33.49%和35.56%，超额完成了“十二五”时期的

污染物削减目标任务。截至 2015 年底，挥发性有机物（VOCs）削减量累计达 402.08 吨，削减率为 59.03%。

表 2 “十二五”时期西城区主要大气污染物减排情况

|          | SO <sub>2</sub>                                                                    |         | NO <sub>x</sub> |         | VOCs   |        |
|----------|------------------------------------------------------------------------------------|---------|-----------------|---------|--------|--------|
|          | 总量<br>(吨)                                                                          | 削减率(%)  | 总量(吨)           | 削减率(%)  | 总量(吨)  | 削减率(%) |
| 2010     | 2792.74                                                                            | -       | 7490            | -       | -      | -      |
| 2011     | 2656.76                                                                            | -4.87   | 7328            | -2.17   | 681.2  | -      |
| 2012     | 2470.09                                                                            | -7.03   | 6831.86         | -6.77   | 586.2  | -13.95 |
| 2013     | 2417.73                                                                            | -2.12   | 6251.59         | -8.49   | 507.61 | -13.41 |
| 2014     | 2268.13                                                                            | -6.19   | 5475.75         | -12.41  | 316.12 | -13.66 |
| 2015     | 1857.55                                                                            | -18.1   | 4826.62         | -11.85  | 279.12 | -11.7  |
| 累计<br>削减 | 935.19                                                                             | -33.49% | 2663.38         | -35.56% | 402.08 | 59.03  |
| 备注       | 根据 2013 年北京市对全市工业企业挥发性有机物（VOCs）排放情况摸底调查结果，核定西城区 2014 年挥发性有机物（VOCs）排放量的基数为 366.12 吨 |         |                 |         |        |        |

### 3、各项大气污染防治措施顺利推进

**完成“无煤区”改造。**为推进“十二五”时期北京市城市功能核心区“无煤化”工作进程，西城区全面实施居民采暖“煤改电”工程和燃煤锅炉清洁能源改造工程，并于 2011 年提前 4 年完成燃煤锅炉的清洁能源改造；截至 2015 年底共完成辖区内 5.03 万户居民采暖“煤改电”的改造工作，“无煤区”建设全面完成。

**加大机动车排放监管力度。**深化“五重三查”长效机制，加快黄标车和老旧机动车淘汰力度，加强机动车排放监管，积极开展遥感非现场执法、专项和联合执法检查等工作，在移动源监管方面取得了良好的效果。“十二五”时期，共检查

机动车 393 万余辆，处罚超标车 2182 辆，累计淘汰老旧机动车 11 万余辆，超额完成市政府下达的任务。

**强化挥发性有机物排放控制。**加强对加油站油气回收系统的监督检查和监测，确保油气回收设备稳定达标运行。开展工业挥发性有机物减排，调整退出 12 家高污染挥发性有机污染物排放企业，并对印刷和汽修企业开展挥发性有机物（VOCs）减排专项治理工作。挥发性有机物（VOCs）削减量累计达 402.08 吨，减排比例达到 59.03%，超额完成市环保局下达的减排任务。

**加强餐饮油烟污染监管。**严格查处未安装油烟净化设施及油烟净化设施不正常运行造成油烟超标排放的违法行为。开展油烟在线监测系统试点安装工作。联合区城管、食药、工商、公安等相关部门，加大对露天烧烤、无证无照和非法使用小煤炉餐饮企业执法检查力度，取缔违法使用经营性小煤炉。“十二五”期间，分两批次安装油烟在线监控 50 余台，督促企业更换或修复油烟净化设备百余台，共计查处露天烧烤和违法使用经营性小煤炉等问题 1800 余起。

**实施扬尘污染综合治理。**严格落实“五个 100%”要求，加大施工工地的日常监管频次和力度，加强道路洒水机扫作业，强化屋顶绿化的维护保养和补种等，稳步推进扬尘污染控制区试点工作，扬尘污染量呈逐年递减趋势，扬尘污染得到有效遏制。

#### **4、大气环境监测能力和应急能力进一步提高**

**完成环境监测能力整合和提升。**以标准化建设为契机，通过积极筹措资金、完善仪器设备、改善实验室环境、提高人员素质、加强质量管理体系建设，逐步提高环境监测仪器配置和监测能力。以监测锅炉污染物、餐饮油烟、印刷企业等排放为重点，强化污染源监督性监测，不断深化环境空气质量常规监测，全面完成市、区两级政府下达的各项环境监测任务。顺利通过了计量认证评复审工作，西城区已具备对大气、水质、土壤等 8 类 77 个项目的检测能力。

**加强环境应急预案演练。**及时修订《西城区突发环境事件应急预案》，按照标准程序积极应对突发环境事件。编制《西城区空气重污染应急预案（试行）》，开展空气重污染分级预警应急演练。“十二五”期间，突发环境事件得到妥善处置，空气重污染预警应急保障工作措施到位。

#### **5、大气污染防治宣传活动深入开展**

以“世界环境日”等重大环保纪念日为契机，以中小學生环保演讲比赛、“自然·环境·未来”环保摄影比赛、环保课堂进社区、“环保达人”评选等丰富的主题活动为载体，通过环保网站、《西城环保信息报》、环保大课堂讲座等媒介，积极开展《北京市大气污染防治条例》宣传活动。努力扩展环保宣传渠道，不断扩大环境保护的影响力，使环保宣传走进学校、迈入社区、深入家庭，提高了公众环保意识，营造

了良好的宣传氛围。

## 6、重大活动期间空气质量保障任务圆满完成。

西城区严格按照北京市下发的空气质量保障要求，制定环境保障方案和应急预案，全面开展空气质量专项保障，顺利完成全国“两会”、十八大、田径世锦赛、“9·3”阅兵、抗日战争胜利70周年纪念等重大活动期间的空气质量保障工作，确保无重大环境安全事故发生，以强有力的督查工作为“APEC蓝”、“世锦蓝”、“阅兵蓝”保驾护航。

## （二）存在的薄弱环节

“十二五”时期西城区大气污染防治工作虽然取得了良好进展，但与首都核心功能区的建设要求及人民群众的期望相比还有差距。西城区大气环境形势呈现“环境质量整体改善、部分指标尚未达标、防治形势依然严峻、改善难度不断加大”的特点。

### 1、环境空气质量未全面达标

虽然环境空气质量逐步改善，但主要大气污染物中，仅二氧化硫（SO<sub>2</sub>）年均浓度达到国家二级标准，其余污染物均存在不同程度超标，其中细颗粒物（PM<sub>2.5</sub>）超标尤为严重。2015年，二氧化氮（NO<sub>2</sub>）年均浓度为54.0μg/m<sup>3</sup>，超过国家标准35%；细颗粒物（PM<sub>2.5</sub>）年均浓度为83.0μg/m<sup>3</sup>，超过国家标准137.1%；可吸入颗粒物（PM<sub>10</sub>）年均浓度为105.8μg/m<sup>3</sup>，超过国家标准51.1%。环境空气质量改善目标完成难度较大。

## **2、污染物持续减排能力有待提高**

“十二五”时期，通过清洁能源替代、高污染企业搬迁退出、污染源末端治理等，超额完成总量减排任务。在“十三五”时期，相关减排空间急剧收窄，需要深入挖掘减排潜力，深化管理减排、技术减排、推进清洁生产等精细化方式，实现污染物持续削减。

## **3、监管能力相对不足**

“十二五”时期，大量过境机动车尾气造成严重污染；辖区内餐饮企业数量众多，且位置相对集中，餐饮油烟对大气环境污染贡献较大；施工扬尘和以挥发性有机物（VOCs）为主要污染物的工业及其他污染源缺乏有效的监管手段。要全部监管到位，执法力量、监测和监察能力明显不足。

### **（三）面临的新形势**

#### **1、落实《京津冀协同发展规划纲要》**

《京津冀协同发展规划纲要》的核心是有序疏解北京非首都功能，在京津冀交通一体化、生态环境保护、产业升级转移等重点领域率先取得突破。在“十三五”时期，西城区需要疏解非首都核心功能，将区域性专业市场、专科医院、高校、企业总部以及事业单位等进行有序疏解，从而以产业疏解进一步带动人口疏解，减少辖区内的人口数量，减少因生活出行带来的大气污染物排放。

## **2、提高环境精细化监管能力**

西城区在“十三五”时期人口资源环境矛盾突出，城市承载的压力持续加大，人口过多、交通拥堵等“大城市病”问题亟待破解。随着大气污染防治工作的深入，餐饮油烟、机动车等生活源为主的大气环境污染问题成为公众关注的焦点，环境监管的压力和难度越来越大。“十三五”时期，西城区大气污染监管对象“由点到面”，监管工作重心由以重点污染源为主转变为以生活源和移动源为主，需要建立符合新监管需求的精细化管理方式。

## **3、提升环境管理信息化水平和公众参与程度**

随着雾霾问题的突出和公众关注度的提高，对环境管理信息化水平和公开程度提出了更高要求。需在完善环境管理信息平台建设的基础上，综合运用传统媒体和新媒体依法公开环境管理信息，引导公众参与环境监管工作，倡导践行绿色低碳生活。

# **第二章 指导思想与规划目标**

## **（一）指导思想**

“十三五”时期西城区大气污染防治工作将紧密围绕“全国政治中心的主要载体”、“国家金融管理中心”和“历史文化名城的重要承载区”的城市功能定位，深入实施“服务立区、金融强区、文化兴区”发展战略，主动融入京津冀协同

发展，以有序疏解非首都功能、治理“大城市病”为依托，以改善环境空气质量为中心，以防治细颗粒物（PM<sub>2.5</sub>）为重点，以控制大气污染物排放总量为主线，大力开展大气污染防治，推进多种污染物协同减排，努力实现西城区环境质量持续改善，推动环境建设、经济建设与社会建设协调发展，为加快推进“活力、魅力、和谐”新西城建设做出积极的贡献。

## **（二）基本原则**

### **1、环境优先、协调发展**

将环境空气质量保护摆在城市功能定位与发展战略的优先位置，融入经济建设、政治建设、社会建设、文化建设的各方面和全过程，作为经济社会发展的刚性、前置性的约束条件。

### **2、规模调控、布局优化**

在科学测算西城区大气环境容量的基础上，根据资源环境的承载能力确定区域发展规模，同时根据环境空气质量持续改善的需求，优化产业、能源结构和城市空间布局。

### **3、源头管控、全程控制**

当前西城区污染物排放结构发生了较大变化，交通和生活源所占比重最大。为大幅度削减污染物排放总量，必须坚持末端治理和源头管控并重，以控制交通和生活源为主。

#### **4、多措并举，综合施治**

综合利用法律、行政、经济、技术手段，“疏堵结合”，加强大气环境保护工作。采取最严格的措施和标准对大气污染排放实施管控。同时通过规划约束、市场推动、经济激励等方式，加快建立环境友好的城市生产、生活模式。

#### **5、区域协同，示范带动**

针对环境污染和生态破坏的区域性、流域性特征，抓住京津冀区域一体化发展契机，根据环境保护战略目标，充分考虑京津冀及周边区域经济社会发展差异，将西城区作为环境保护的示范区，推动区域生态环境保护一体化进程，实现区域环境空气质量整体改善。

### **（三）规划目标**

#### **1、总体目标**

按照城市功能战略定位和环境优先的原则，在调整疏解非首都核心功能和京津冀协同发展的大局中，强化大气污染防治，到 2020 年，实现环境质量明显改善，重污染天数较大幅度减少。通过污染物源头减排、工艺减排、末端治理、管理减排的方式，落实各主要污染物的总量控制目标，到 2020 年，实现各主要污染物排放量持续减少。

#### **2、具体指标**

——环境空气质量持续改善

2020 年，细颗粒物（PM<sub>2.5</sub>）年均浓度比 2015 年下降，

降幅达到北京市政府下达的任务目标。

——大气污染物排放总量持续削减

西城区各项主要污染物排放总量完成北京市政府下达的削减任务。

## **第三章 规划重点任务**

### **（一）宏观调控任务**

#### **1、优化产业结构，以产业调整带动污染减排**

积极推动京津冀协同发展，根据首都核心功能区定位，继续优化产业结构，突出高端化、服务化、集聚化、融合化、低碳化，形成高端引领、创新驱动、绿色低碳的产业发展模式。坚决退出一般性产业特别是高消耗产业，严格控制劳动密集型、低附加值的三产行业规模，坚决取缔无证无照经营违法行为，推动区域性专业市场调整退出，完成保障城市运行和服务民生的市场升级改造工作，积极推动部分教育、医疗等公共服务机构、行政企事业单位有序迁出。

#### **2、控制能源消费总量，减少燃烧源排放**

继续维持现有能源消费总量，并采取措施控制总能源消费量，提高能源利用率。西城区要继续优化能源结构，建立“以电代煤，以气代煤，电、气从远方来”的符合首都能源供应新战略，构建“以电力和天然气为主体、新能源和可再生能源比重不断提高的清洁能源消费体系”。

### **3、控制建设规模，减少施工扬尘污染**

按照严守底线、调整结构、深化改革的思路，严控增量，盘活存量，优化结构，提升效率，切实提高城镇建设用地集约化程度。提高全区统筹规划的水平，加强对城市建设用地的统一管理和统筹利用，严控建设用地规模，防止大规模的人口和产业聚集。压缩现有城市建设用地规模，通过功能布局调整和产业转移等方式产生的各类可开发空间，原则上均作为绿化生态用地。加大人口规模和城市建设控制力度，实现西城区城市建设从外延式扩张向内涵式发展转变。

#### **（二）深化燃烧源污染控制**

采取清洁生产、末端治理、经济激励和优先使用清洁能源等多种方式，进一步推进工业企业污染减排，实现全区锅炉燃气化或电力替代；建设燃气锅炉低氮排放示范区。

**加强供热系统管理维护。**继续推进老旧供热管网及供热节能技术改造，包括加装热计量表、温控阀以及平衡阀等设备，实现管网流量合理分配以及室温自主调节，按实际用热量付费，改变冬季开窗散热等能源浪费现状，从而降低能耗、节约能源、减少大气污染物排放；鼓励使用更节能高效的家用电器、照明设备等；继续推进建筑节能，继续实施老旧建筑节能改造、商业建筑能源优化；研究平房“煤改电”用户电采暖设备更新补贴政策及运维机制并逐步实施。

**实现燃油锅炉清洁化改造。**在全区“无煤化”的基础上，

对燃油锅炉进行清洁能源改造，确保达标排放，力争实现全区锅炉“无油化”。

**全面开展燃气锅炉低氮燃烧技术改造。**加快推动低氮燃烧技术改造工作，示范并推广余热回收改造技术，发挥财政资金引导作用，力争在 2017 年年底，全面完成燃气锅炉低氮燃烧技术改造。

### **（三）推进工业源结构调整与污染治理**

按照产业禁限目录，积极推进产业结构调整，加快淘汰落后工艺，逐步退出不符合全区发展功能定位的挥发性有机物排放企业。持续开展清洁生产，使用清洁的原辅材料，推进末端治理，实现全过程控制，减少工业挥发性有机物排放。

**清退重污染企业。**对辖区内工艺落后、污染排放严重、管理水平低下的凹版印刷企业进行清退，仅保留产值较高、工艺先进和原辅材料完全满足相关标准要求、且有意愿自主进行污染治理并能严格满足排放标准和管理要求的企业。

**实现全过程管理。**对挥发性有机物含量高的原辅材料进行升级替代，鼓励印刷企业使用植物油油墨或水性墨替代矿物油油墨或溶剂型油墨。安装车间废气收集系统及满足相关排放标准的废气治理装置，减少无组织排放并实现达标排放。

### **（四）强化面源污染防治**

**加强餐饮油烟污染控制。**推广使用餐饮油烟颗粒物和挥

发性有机物的协同净化设备，规模以上（100 个餐位以上）的单位需安装净化设施在线监测或监控系统。鼓励小型餐饮服务经营场所安装、更新符合新地方标准的吸油烟机，推进治理设备规模化、标准化。合并小规模餐馆，发展集中式餐饮，开展餐饮油烟集中处理试点工作。加大餐饮油烟专项整治力度，杜绝露天烧烤。

**推动汽车维修企业使用低挥发性有机物含量涂料。**含挥发性有机物原辅材料在运输和储存过程中需密闭，配置专门调漆室，安装集气系统，规范喷漆房末端治理设施，严格吸附材料用量及更换频率。

**指导医院减少溶剂使用量。**加强溶剂使用过程中无组织排放的收集和处理，加强废弃溶剂的回收和处置。

**加强加油站油气回收检查力度。**增加加油站的检查频次，每年检查加油站不少于 960 座次，抽测不少于 48 座次，并严格执法。完成油罐车油气回收装置检查监测任务。督促企业实施防渗漏改造。

## **（五）控制移动源污染排放**

控制新车排放，实施国家第六阶段机动车污染物排放标准和车用燃油标准。控制机动车保有总量，加速淘汰更新国 II 以下标准老旧机动车，完成市政府下达的老旧机动车淘汰任务。提升辖区内环卫、邮政及场站等行业用车新能源车占比。调整居民出行结构，大力发展公共交通、自行车和步

行交通，改善非机动化出行环境，降低小汽车的使用强度。

#### **（六）提高扬尘源污染控制水平**

**加大施工扬尘污染防治力度。**施工工地全面推行绿色施工管理，实行建筑垃圾、渣土收运车辆标准化管理，建筑工地全部安装扬尘监控系统。加强施工工地扬尘防治管理，落实施工扬尘控制“五个100%”要求，通过征收施工扬尘排污费削减扬尘排放量。推广高效洗轮机、防尘墩、密闭围挡、抑尘网等技术措施的实施，开展扬尘综合措施试点项目，确保有效使用率达到100%。

**强化交通扬尘污染防治。**交通扬尘实施分层次控制。施工工地使用高效洗轮机等新技术，全面消除出入工地车辆带泥上路行使现象。按照北京市要求实施“建筑垃圾运输车辆标准”，严格密闭要求，增加安装卫星定位系统等措施，全区道路无遗撒问题。轨道交通施工工地全部密闭作业，并安装高效除尘设备。推广“吸、扫、冲、收”清扫保洁新工艺，有效降低道路积尘负荷，加大检查、考核力度，定期向社会公布环境卫生干净指数。提高道路绿化要求，严格要求绿化边缘土面低于路肩，防止绿化土壤水蚀风蚀进入道路。

### **第四章 重点减排工程**

为实现2020年的空气质量目标，完成“十三五”时期的减排任务，西城区开展的重点减排工程如下：

### **（一）燃气（油）锅炉低氮燃烧技术改造工程**

对燃油锅炉进行清洁能源改造，确保达标排放，力争实现全区锅炉“无油化”。到 2017 年底，全区所有燃气锅炉完成低氮燃烧技术改造，示范并推广余热回收改造技术，其中 2016 年完成 200 家燃气锅炉低氮燃烧技术改造任务。

### **（二）餐饮油烟专项治理工程**

力争在 100 个餐位以上的餐饮单位全部安装净化设施在线监测或监控系统，督促相关企业安装能够确保达标排放的高效油烟净化器。

### **（三）印刷企业挥发性有机物专项治理工程**

对印刷企业通过更换先进生产工艺、清洁原辅材料替代、密闭收集以及末端治理等措施开展挥发性有机物专项治理工程。

### **（四）煤改电老旧设备更新工程**

巩固“无煤化”成果，对煤改电工程范围内达到使用年限（一般以 10 年为限）以及确需更换的蓄能式电采暖设备进行更新。

### **（五）老旧机动车淘汰工程**

按照《北京市进一步促进老旧机动车淘汰更新方案（2015-2016 年）》的要求，对登记注册使用 6 年及以上的载客汽车、载货汽车和专项作业车给予政府补助、企业奖励，力争完成市政府下达的老旧机动车淘汰任务。

表3 “十三五”时期西城区大气污染防治重点减排工程

| 序号 | 项目名称              | 项目内容                                                                                      |
|----|-------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1  | 燃气（油）锅炉低氮燃烧技术改造工程 | 2016 年完成 200 家燃气锅炉的改造任务，争取达到应完成改造任务的 30%以上。<br>2017 年底力争全部完成所有燃气锅炉改造任务。<br>力争实现全区锅炉“无油化”  |
| 2  | 餐饮油烟专项治理工程        | 100 个餐位以上的餐饮单位全部安装净化设施在线监测或监控系统，并督促相关企业安装能够确保达标排放的高效油烟净化器。                                |
| 3  | 印刷企业挥发性有机物专项治理工程  | 按照全市下达的总量减排指标，分年度落实：<br>2016 年，完成 40%；<br>2017 年完成 30%；<br>2018 年完成 20%；<br>2019 年完成 10%。 |
| 4  | 煤改电老旧设备更新工程       | 对煤改电工程范围内达到使用年限以及确需更换的老旧蓄能式电采暖设备，分批次逐年更新。                                                 |
| 5  | 老旧机动车淘汰工程         | 力争完成市政府下达的老旧机动车淘汰任务。                                                                      |

## 第五章 规划保障措施

## **（一）完善环保体制机制**

为推进环境监管的规范化、精细化、效能化，构建环境保护网格化管理模式，使工作重心下沉，服务监管前移，充分发挥基层作用。按照属地管理原则，以街道办事处为单位划定大气污染防治管理网格，建立“区、街、社区”三级监管模式。按照网格化监管定区域、定人员、定职责、定任务的要求，明确各级网格的主要职责和任务，实现对污染源进行全天候、全方位、全过程、全时段、全覆盖监管。按照上级部署，落实环保监测和执法监察机构垂直管理。

贯彻落实排污收费和排污许可证制度，构建以排污许可证为基础的污染源环境管理体系，充分运用法律、经济、行政和技术手段，对重点污染源实行精细化管理。

继续加大投入力度，完善环境监测标准化实验室建设，填补监测项目上的空缺，配备具备连续监测能力的仪器，提高精度、增加实效性。

## **（二）加强与相关部门和周边区协调**

与接壤的周边区加强交流与合作，树立“全市一盘棋”的认识，进一步强化区域性联合执法、交叉执法，并使其成为一种常态。

强化西城区政府部门在环境保护工作中的责任，加强各领域发展战略与环境保护战略的衔接，完善各部门之间环境管理和环境安全的协调联动机制，畅通沟通渠道，加强信息

通报，实现定期会商，开展联合执法。在环境突发事件的应急监测和处理上协同合作，提高对环境应急事件的反应速度和处置能力。

### **（三）强化绩效考核制度**

结合生态文明建设指标体系构建，进一步明确相关部门环境保护职责要求，建立以政府考核为主、兼顾第三方评估的综合考核体系，提高考评结果的公正性和准确性。完善环境保护责任目标考核办法和政府绩效管理考评细则，提高环境保护指标在西城区经济社会发展综合评价体系中的考核权重。贯彻落实领导干部任期生态环境保护的责任制、问责制和终身追究制。

### **（四）强化环境管理科技支撑**

掌握环境污染特征、污染变化趋势和环境管理需求，强化环境管理科技支撑。加快先进适用技术的示范推广。重点推广交通节能减排、天然气低氮燃烧、新能源与可再生能源利用、挥发性有机物污染治理、家用高效油烟净化等技术。加强国际交流合作，学习借鉴国外先进的大气污染防治理念，引进、消化、吸收和再创新先进技术。结合西城区大气污染防治工作的需求，加大污染治理技术产业化推广力度，鼓励支持节能环保产业的发展，为大气污染防治工作顺利推进提供技术和设备保障。

## **（五）完善环保资金保障**

新时期，西城区应继续发挥财政资金的政策引导作用，加大对清洁能源改造、大气污染防治设施建设和升级改造、老旧机动车淘汰、污染企业退出等的政府财政支持力度，对重点行业清洁生产示范工程给予引导性资金支持。

积极探索西城区环境基础设施建设运营项目 PPP 模式的适用领域，研究政府特许经营、投资补助、政府购买服务等模式在环境基础设施建设运营中的应用，构建灵活、高效的环境基础设施建设运营机制。稳步推进政府购买环境监测服务，发挥社会化环境监测机构的力量，弥补政府环境监测力量的不足。

## 附录

**“五重”**：指的是重点时段、重点地区、重点道路、重点单位、重点车型。

**“三查”**：指的是路检夜查、入户抽查、进京路口检查。

**“五个 100%”**：工地周边 100%设置围挡、散体物料堆放 100%苫盖、出入车辆 100%冲洗、建筑施工现场地面 100%硬化、拆迁等土方施工工地 100%湿法作业。