北京市西城区国民经济和社会发展
第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要

北京市西城区人民政府

二〇二一年一月

北京市西城区国民经济和社会发展
第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要

（2021年1月14日北京市西城区第十六届人民代表大会
第八次会议通过）

目　录

序　言……1

第一篇　全面开启西城区现代化建设新征程……2

第一章　“十三五”时期发展取得重大成就……2

第二章　新发展阶段面临的新形势……8

第三章　二〇三五年远景目标……10

第四章　“十四五”时期的指导思想、基本要求和主要目标……10

第二篇　全力服务保障首都功能……16

第一章　加强政治中心服务保障……16

第二章　推进全国文化中心建设……17

第三章　服务国际交往中心功能建设……21

第四章　持续疏解非首都功能……23

第五章　深化区域协同发展……24

第三篇　坚决捍卫核心区安全……27

第一章　坚守政治安全底线……27

第二章　维护经济安全稳定……28

第三章　保障城市安全运行……29

第四章　筑牢社会安全屏障……31

第四篇　纵深推进老城整体保护与复兴……33

第一章　加快中轴线申遗保护……33

第二章　加强老城格局和风貌保护……34

第三章　强化公共空间建设……37

第四章　统筹文物保护利用……38

第五篇　率先融入和积极服务新发展格局……40

第一章　激发“两区”开放发展活力……40

第二章　服务国家金融管理中心建设……43

第三章　建设国家级金融科技示范区……45
第四章　抢占数字经济发展的制高点……49
第五章　发展特色鲜明的现代服务业……50
第六篇　大力加强城市精细化治理……53
第一章　完善城市管理体系……53
第二章　提升城市智慧化水平……54
第三章　夯实城市基础设施……55
第四章　建设绿色生态西城……57
第七篇　大幅提升民生福祉水平……61
第一章　打造高水平健康西城……61
第二章　推进西城教育现代化……63
第三章　全面提升社会保障水平……66
第四章　积极应对人口老龄化……68
第五章　切实改善居住品质……70
第八篇　深化改革释放活力……72
第一章　全面深化改革……72
第二章　推动基层治理创新……73
第三章　营造一流营商环境……75
第四章　深化国资国企改革……77
第五章　全面推进法治建设……79
第九篇　全面保障规划落地实施……82
第一章　坚持和加强党的领导……82
第二章　强化规划实施统筹协调……83
第三章　强化规划实施人才保障……84
第四章　强化规划实施监督评估……86

序　言

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年；是北京落实首都城市战略定位，建设国际一流的和谐宜居之都的关键时期；也是西城区深入推进高质量发展、精细化治理，全面提升城市品质，建设政务环境优良、文化魅力彰显、人居环境一流的首都功能核心区的重要阶段。西城区必须始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，抓住机遇，应对挑战，奋勇前进，全面开启西城区建设发展新征程。

《北京市西城区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》（以下简称本规划）编制的主要依据是：习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平总书记对北京重要讲话精神、《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》《京津冀协同发展规划纲要》,《北京城市总体规划（2016年—2035年）》（以下简称城市总体规划）《首都功能核心区控制性详细规划（街区层面）（2018年—2035年）》（以下简称核心区控规）《中共北京市委关于制定北京市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》,《中共北京市西城区委关于制定西城区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》等。

第一篇　全面开启西城区现代化建设新征程

第一章　“十三五”时期发展取得重大成就

“十三五”时期是西城区发展进程中取得重大历史性成就的五年。全区人民坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记对北京重要讲话精神，全面贯彻市委、市政府各项决策部署，深入落实城市总体规划、核心区控规，牢牢把握首都城市战略定位，大力实施发展转型和管理转型，深入推进科学治理，全面提升城市品质，更好地保障首都职能履行、更好地服务市民生活宜居、更好地展现城市文化风采。以“绝对忠诚、责任担当、首善标准”的“红墙意识”，坚决担纲起核心区职责使命，经受住了新冠肺炎疫情的严峻考验，率先全面建成小康社会的目标任务即将实现，为开启全面建设社会主义现代化新征程奠定了坚实基础。

首都功能不断强化。紧紧围绕首都城市战略定位，全力抓好城市总体规划、核心区控规组织落实，以首善标准加强“四个中心”功能建设，提高“四个服务”水平。圆满完成“一带一路”国际合作高峰论坛、中非合作论坛北京峰会、新中国成立70周年庆祝活动等重大活动服务保障任务。深入实施“长安计划”，完善重点地区防控机制和“秒级响应、分钟处置”应急处突机制，安全稳定水平实现新提升。大力实施“疏解整治促提升”专项行动，初步建立

“双控”“四降”减量发展机制，疏解非首都功能取得重大进展。以“动批”为代表的区域性批发商市场全部有序疏解，累计疏解面积178万平方米，常住人口由2015年的129.8万人降至110.6万人。开展与门头沟区结对协作，推动乡村精品民宿等一批合作项目落地，助力低收入村、低收入农户“脱低”。主动融入京津冀协同发展，大力支持北京城市副中心、雄安新区建设，加强与津冀地区合作，区属企业在津冀地区投资项目37个，合力办学和手拉手学校23所。

“三大攻坚战”取得丰硕战果。助力张北县、阜平县、喀喇沁旗、鄂伦春自治旗、囊谦县脱贫摘帽，开展帮扶项目204个，3万余名贫困人口稳定脱贫，圆满完成“三省五地”脱贫攻坚任务。实施最严格的生态环境保护制度，蓝天、碧水、净土保卫战取得显著成效，细颗粒物（$PM_{2.5}$）平均浓度降至40微克/立方米，较“十二五”末下降51.8%。完成2325台、3513蒸吨燃气（油）锅炉低氮燃料改造，超额完成市级任务。防范化解重大风险工作稳中有进，有力推进网贷平台专项整治，有效防范区域P2P风险及输入型金融风险。

经济发展质量持续提升。全力服务国家金融改革开放，金融街作为国家金融管理中心，被列入城市总体规划，首个国家级金融科技示范区启动建设，金融街论坛成功升格为国家级、国际性专业论坛。地区生产总值突破5000亿元大关，人均地区生产总值达到6.3万美元，第三产业占比达到95%。金融业主导地位更加巩固，增加值年均增速达到7.6%，占地区生产总值比重为52.4%，较“十二五”

末提升 6.6 个百分点。科技产业发展势头良好，国家级高新技术企业数量较“十二五”末增长 120%，中关村西城园总收入较“十二五”末增长 30.9%。经济增长和能源消耗有效平衡，万元地区生产总值能耗逐年下降，较“十二五”末下降 25.8%。

城市品质显著提高。深入推进街区更新，各街道精品街区完成整理更新，12 个街道街区整理展示中心建成开放。483 条背街小巷通过市级验收，西海南沿、义达里胡同被评为“北京最美街巷”。智慧城市建设取得新进展，建成人口数据监测系统，5G 基站基本实现全覆盖。道路总规划实现里程达到 265.2 公里，规划实现率达

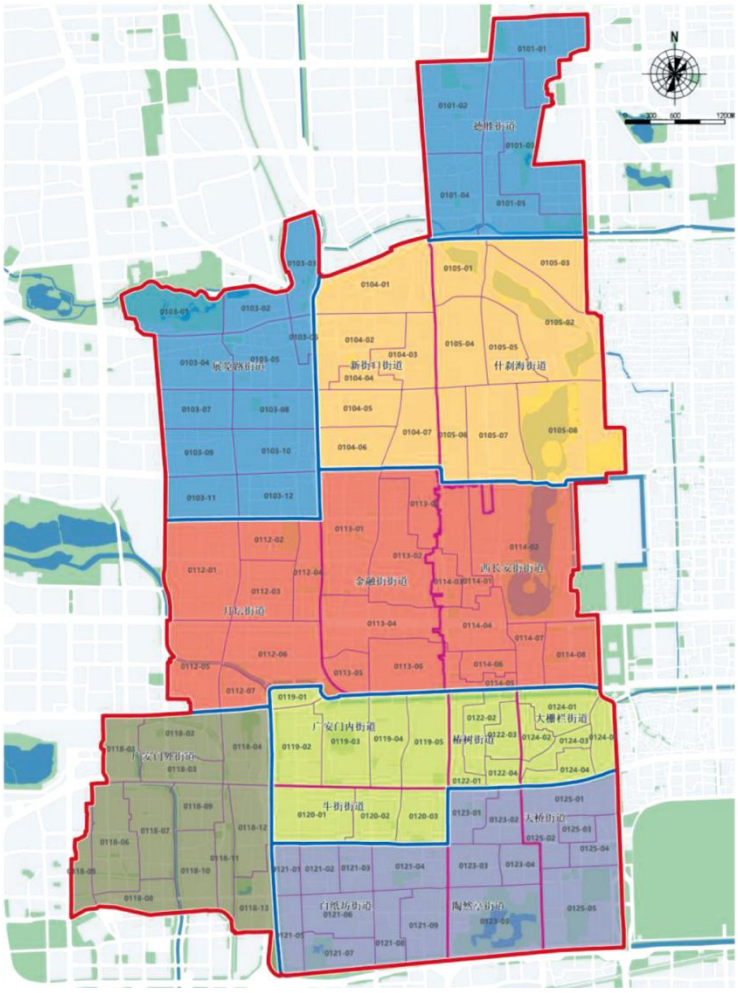

图 1　街区划分图

到 79%。绿化覆盖率达到 30.9%，公园绿地 500 米服务半径覆盖率达到 97.18%，荣获全球“国际花园城市”金奖。全面开展垃圾分类，生活垃圾清运率、无害化处理率、餐厨垃圾规范收运率均达到 100%。扎实推进垃圾分类示范区创建，实现覆盖率 100%，开展垃圾分类示范片区创建的街道占比达到 100%。深入推进“公厕革命”，实现“冬天不冷、夏天不热、全年无异味”。

基层社会治理不断创新。党建引领“街道吹哨、部门报到”改革深入推进，“接诉即办”“全响应”等工作持续深化，共建共治共享社会治理格局逐步形成。完成街道大部制改革，构建街道“一委七办三中心”大部制格局。组建街道综合行政执法队伍，推进行政执法权限和力量向基层延伸，431 项行政执法职权向街道下沉。探索社区参与型协商，初步形成可推广的“西城模式”，获得“全国和谐社区建设示范单位”荣誉称号。深入推进“西城家园”建设，打造对接社区、直连群众的网上平台。扎实推进社区减负，建立社区工作准入机制，健全完善社工激励保障体系。坚持党建引领军地共建，荣获全国双拥模范城“十连冠”。德胜街道、牛街街道荣获“全国民族团结进步模范集体”称号。

文化中心功能全面升级。深入学习宣传习近平新时代中国特色社会主义思想，积极开展区级理论中心组学习百余场，组织专题辅导报告 500 余次。大力弘扬“红墙意识”，加强正面宣传。稳步推进媒体融合向纵深发展，加快新时代文明实践中心、融媒体中心、政务服务中心贯通融合。推动核心价值观融入日常生活，不断深化新时代爱国主义教育。完善全国文明城区创建常态机制，连续六届

获得“全国文明城区”荣誉称号。公共文化服务水平大幅提升，三级公共文化设施实现全覆盖,街道文化站、社区文化室建成率100%，达标率不断提升。人均公共文化设施建筑面积达1.08平方米。“书香西城”建设成效显著，在全市率先出台实体书店、阅读空间扶持政策，形成更加成熟的“书香网络”，全民阅读深入人心。实施文化精品工程，以话剧《北京法源寺》、电视剧《幸福里的故事》为代表的一批精品力作影响广泛。在全市率先出台文艺创作扶持政策，两年来共扶持84个优秀作品。文化品牌、文化活动深入人心，持续提升中国原创话剧邀请展、天桥音乐剧演出季等品牌文化活动影响力。文化产业园区特色发展，13家园区入选市级文化产业园区。全面启动中轴线申遗，推进重点项目实施，带动老城保护和街区更新。实施不可移动文物“五个一批”工程，完成32处直管公房类文物腾退，启动11处直管公房文物建筑修缮工程，推动文物建筑活化利用。健全非遗保护传承体系，“一个中心、三个基地”为核心的区域非遗展示平台逐步完善。

民生福祉大幅提高。紧扣“七有”要求和“五性”需求，更好满足人民日益增长的美好生活新期待。城镇居民人均可支配收入年均增速6%。新增幼儿园7所、学前教育学位1.06万个、义务教育学位4.88万个。人群健康状况持续改善，人均预期寿命达到84.25岁，获得“国家健康促进区”荣誉称号。稳步推进家庭医生签约服务，重点人群签约率97.3%。完善全民健身公共服务体系，建成体育场地1146个。加快改善群众居住条件，实施57个老旧小区综合整治改造项目，为老旧居民楼加装97部电梯，解决8722户保障性

住房轮候家庭的住房问题。城镇登记失业率控制在2%以内，连续六年获评“北京市充分就业区”。基本医疗和养老保险实现应保尽保。养老服务机构达到95家，机构养老床位数达到5076张。加快传统商业区、百姓生活服务中心、便民网点建设，基本便民商业服务功能社区覆盖率、便利性指数均达到100%。

全面深化改革取得重大突破。深入落实北京市新一轮服务业扩大开放综合试点要求，出台金融业扩大开放若干措施。引进亚洲金融合作协会、万事网联、大和证券等一批国际性组织和外资头部企业。大力深化“放管服”改革，不断优化营商环境，在全市率先实现综窗受理，1233个事项实现“一窗”办理，率先实现企业准入“一日办结”、注销“只跑一次”。街道79个事项、区级647个事项实现“西城e办事”微信公众号办理，荣获中国政府创新最佳实践奖和“倾听民意”政府奖。创新多种形式向公众报告工作，行政权力透明度进一步提升，获评“第一批全国法治政府建设示范区”，区政府连续三年在市政府绩效考评中排名第一。创新“灵溪指数”企业信用监管体系，荣获全国“守信激励创新奖”。稳步推进国有企业改革，三级国有资产授权经营体系基本建立，加快推进企业重组上市，深入推动经营类事业单位转企改制。大力支持民营经济发展，多途径帮助民营企业解决难题。

面对突如其来的新冠肺炎疫情，坚持人民至上、生命至上，把疫情防控作为压倒一切的头等大事来抓，坚决落实中央、北京市关于疫情防控的决策部署，全力保障首都功能核心区安全。第一时间建立高效运行的区级指挥体系，率先构筑起全社会防控网络，制定

实施中央政务办公区和集中生活区防控专项方案，以最高标准、最严措施确保核心区绝对安全。科学做好“外防输入、内防反弹”，及时排查确诊新发地疫情首例病例，采取最坚决最果断最严厉措施，精准流调，坚决控制疫情扩散蔓延，为全市争取了防控先机。毫不松懈统筹抓好常态化疫情防控和复工复产，在全市率先出台稳经济增活力促发展政策措施，区域生产生活秩序稳步恢复。落实援企稳岗政策，惠及近 3 万家企业、101 万人。落实减免房租政策，为企业减免房租，发放中小微企业房租补贴。

回顾“十三五”时期的五年，“创新、协调、绿色、开放、共享”的发展理念深入人心，首都功能持续优化，非首都功能有序疏解，“双控”“四降”成效明显，服务保障能力不断增强，城市品质和城市风貌全面升级，文化软实力显著提升，经济发展动力持续增强，聚焦“七有”要求和“五性”需求，民生保障水平大幅提高，区域综合实力进一步增强，西城区经济社会发展已经站上新的起点。

第二章　新发展阶段面临的新形势

西城区作为首都功能核心区，是国家治理、首都治理的重要组成部分。西城区的发展与党和国家的历史使命、与新时代首都发展联系更加紧密。习近平总书记对北京重要讲话精神，为首都功能核心区发展治理指明了方向、提供了根本遵循。城市总体规划和核心区控规明确了核心区的战略定位、发展目标、重大任务和时序安排，为核心区的建设发展确定了法定蓝图，提供了工作坐标。

进入新发展阶段，西城区面临的机遇和挑战都有新的变化。新

发展格局加快构建，首都发展开启新篇章，为西城区带来新机遇；“四个中心”“四个服务”的能量进一步释放，京津冀协同发展深入推进，首都发展“两区”“三平台”等政策优势，为西城区增强核心竞争力提供了新支撑；新一轮科技创新和产业变革深入发展，为产业发展升级赋予了新动能。国内国际形势深刻变化，各种不稳定不确定性因素明显增多，减量发展背景下传统动能减弱，对区域经济社会发展提出了新挑战。

同时，西城区自身发展还面临着一些问题和不足，对标首都功能核心区战略定位、人民群众的新期待，发展不平衡不充分的问题仍然存在。经济结构还不完全适应构建新发展格局的要求，抓住机遇持续增强经济发展动力、提升质量效益还需持续发力；老城整体保护任重道远，文化价值深度挖掘、文化资源充分利用不够，历史文化名城魅力彰显还不充分；城市品质距离国际一流标准还有差距，精细化管理水平仍须提升，党建引领基层治理创新的整体成效还不突出；公共服务供给、民生保障还存在短板，距离群众对更高品质生活的期待还有差距。我们必须始终站在“两个大局”和首都发展全局的高度来审视谋划西城未来发展，立足首都功能核心区战略定位，增强机遇意识和风险意识，认识和把握发展规律，推动习近平总书记对北京重要讲话精神落地生根、形成生动实践，把核心区控规描绘的美好蓝图一步一步转化为现实，向着社会主义现代化伟大目标一步一步扎实迈进。

第三章　二〇三五年远景目标

展望二〇三五年，西城区将在北京率先基本实现社会主义现代化伟大进程中走在前列，“四个中心”功能、“四个服务”水平显著提升，核心区功能充分凸显，建成国际一流的和谐宜居之都首善之区，千年古都菁华、东方人居画卷的美好愿景将成为西城大地上的生动图景。区域综合实力大幅跃升，经济总量和居民人均收入迈上新的大台阶，成为高质量发展的引领示范。现代化治理全面实现，人人平等参与、平等发展权利得到全面保障，率先全面建成法治西城、平安西城，成为超大城市基层治理的经典样板。城市文明程度、市民文明素质实现新提升，历史文化名城魅力充分彰显，成为展示古都特色风貌、优秀传统文化、一流文明风尚的重要窗口。智慧城市、韧性城市高水平建成，城市品质全面提升，绿色生产生活方式成为广泛自觉，生态环境显著改善，成为舒适便利、绿色宜居的高品质之城。教育现代化、卫生健康现代化建设达到新高度，基本公共服务更加优质均衡，人的全面发展和共同富裕取得更为明显的实质性进展，获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。人人参与美好生活的创造、人人享有美好生活的精彩，建设既可安放心灵、又可承载梦想的百姓生活家园。

第四章　“十四五”时期的指导思想、基本要求和主要目标

（一）指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛

泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，深入贯彻习近平总书记对北京重要讲话精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以首都发展为统领，深入落实人文北京、科技北京、绿色北京战略，立足首都功能核心区战略定位，坚持把服务保障首都功能作为工作的全部要义，大力践行“红墙意识”，全面加强“四个中心”功能建设，提升“四个服务”水平，统筹发展和安全，率先探索构建新发展格局的有效路径，推进基层治理体系和治理能力现代化，将“四个中心”“四个服务”蕴含的巨大能量充分释放出来，实现经济行稳致远、社会安定和谐，为率先基本实现社会主义现代化开好局、起好步。

（二）基本要求

——始终坚持党的全面领导。牢记“看北京首先要从政治上看”的要求，大力践行“红墙意识”，不折不扣贯彻落实党中央决策部署和市委要求，把党的全面领导落地落实，不断提高贯彻新发展理念、推动高质量发展的能力和水平，为全区各项事业发展提供根本保证。

——始终坚持把服务保障首都功能作为核心区工作全部要义。以首都发展为统领，坚持经济社会发展与首都功能核心区战略定位

相适应、相协调，对标对表核心区控规目标任务和时序安排，推动首都功能不断优化提升，切实担负好核心区职责使命。

——始终坚持把核心区安全摆在首位。深刻把握核心区在首都治理和国家治理体系中的特殊地位、特定职责，深入践行总体国家安全观，统筹发展和安全，坚决为党中央站好岗、放好哨，守护好人民群众安全。

——始终坚持以人民为中心的发展思想。坚持人民主体地位，坚持人民城市理念，激发人民群众创造活力，不断改善人民生活品质，在更高水平上满足人民群众日益增长的美好生活新期待。

——始终坚持把新发展理念贯穿发展各领域全过程。坚持减量提质，更加突出安全发展、绿色发展、创新发展、开放发展、协同发展，把握“两区”“三平台”政策机遇，率先探索构建新发展格局的有效路径，全面提升发展品质。

——始终坚持全面深化改革和依法治理。坚定不移推进改革，坚持依靠改革释放发展活力、破解治理难题，坚持法治思维、法治方式，加快推进基层治理体系和治理能力现代化建设，为区域发展治理提供持续动力和活力。

——始终坚持系统观念和全局意识。紧紧立足党和国家工作大局、首都发展全局谋划推动工作，坚持全区一盘棋，坚持目标导向、问题导向、结果导向相统一，固根基、扬优势、补短板、强弱项，推动经济发展和社会发展有效衔接、紧密协同、相互促进。

（三）主要目标

锚定二〇三五年远景目标，综合考虑未来发展趋势和条件，按

照目标导向和问题导向相结合、守正和创新相统一的要求，今后五年要努力实现以下主要目标:

——首都功能实现新优化。非首都功能疏解有序推进，城市功能布局不断优化，“双控”“四降”取得显著成效，“四个中心”功能建设取得新进展，“四个服务”水平得到新提升，防范化解重大风险体制机制不断健全，中央政务服务保障能力明显增强，首都功能更加凸显。

——老城整体保护与复兴迈出新步伐。中轴线申遗保护取得突破性成果，街区保护更新整体成效逐步展现，一批特色风貌街巷精彩亮相，老城空间格局得到更好保护，城市特色风貌得到充分展现，历史文化资源展示利用水平不断提高。

——城市深度治理取得新成效。公共卫生应急和综合应急体系建设更加完善，城市韧性显著增强，城市运行更加安全可靠，智慧城市、海绵城市建设水平大幅提升。生态环境持续改善，碳排放稳中有降，碳中和迈出坚实步伐，垃圾分类形成全民自觉，绿色生产生活方式成为时尚。

——高质量发展再上新台阶。“高精尖”经济结构不断完善，产业发展层次和质量进一步提升，服务保障国家金融管理中心功能作用充分发挥，“金科新区”聚集效应不断凸显，数字经济成为发展新动能，传统商业街区实现转型升级，营商环境更加优化，区域经济实现平稳健康发展。

——城市文化魅力彰显新风采。社会主义核心价值观更加深入人心，城市文明程度和市民道德素质、人文素养明显提升，现代公

共文化服务体系不断完善，文化事业与文化产业贯通发展，在北京全国文化中心建设中的示范引领作用更加凸显。

——民生保障水平实现新提升。公共服务体系更加完善，就业更加充分，帮扶工作更暖人心，“教育高原”进一步巩固、“教育高峰”进一步显现，公共卫生服务水平明显提高，以居家养老为主的服务供给体系不断完善，老旧小区提升改造基本完成，便利生活与服务品质持续提升，人民群众获得感、幸福感、安全感更加充实。

——基层治理效能得到新增强。民主法治建设扎实推进，广泛多层制度化协商民主不断深化，社会公平正义进一步彰显。党建引领基层治理水平明显提高，数字化城市治理能力逐步提升，共建共治共享的治理机制不断完善，发展安全保障更加有力，社会更加安定和谐。

西城区“十四五”时期经济社会发展主要指标及目标值

评价维度	序号	指标名称		2025年目标值	属性
创新发展	1	全员劳动生产率（万元/人）▲		55左右	预期性
	2	每万人拥有高价值发明专利数（件）▲		82左右	预期性
	3	地区生产总值年均增速（%）◆▲		4	预期性
	4	高质量上市挂牌企业数量（家）		100	预期性
	5	金融科技头部机构总量（个）		⩾10	预期性
协调发展	6	金融业增加值年均增幅（%）		8	预期性
	7	非金融地区重点楼宇税收年均增速（%）		10	预期性
绿色发展	8	细颗粒物（$PM_{2.5}$）年均浓度（微克/立方米）◆★▲●		达到市级要求	约束性
	9	非历史文化街区地区公园绿地500米服务半径覆盖率（%）★		100	约束性
开放发展	10	金融街论坛影响力指数年均增速（%）		3	预期性
	11	优质外向型企业及项目年均引入数量（个）		100	预期性
共享发展	12	居民人均可支配收入年均增速（%）◆▲●		与经济增长基本同步	预期性
	13	登记失业率（%）◆★		<3.5	预期性
	14	人均公共文化服务设施建筑面积（平方米）★●※		1.1	预期性
	15	教育支出占一般公共预算支出比例（%）●		与一般公共预算支出基本同步	预期性
	16	每千常住人口执业（助理）医师数（人）▲※		12.96	预期性
	17	千人居家为老服务床位与机构养老床位数（张）★▲		7	预期性
	18	物业服务覆盖率（%）		100	预期性
	19	公众科学素养（%）		30	预期性
安全稳定	20	食品药品安全◆▲	食品安全抽检合格率（%）	稳定在99以上	约束性
			药品抽验合格率（%）	稳定在99.8以上	
	21	单位地区生产总值生产安全事故死亡率（人/百亿元）◆▲		达到市级要求	约束性
	22	重点突发事件发生数量降幅（%）		30	约束性
	23	每万名常住人口疾控力量配比（人）▲※		3.16	约束性
减量提质	24	单位地区生产总值能耗降幅（%）◆★▲		达到市级要求	约束性
	25	常住人口规模（万人）◆★▲※		达到市级要求	约束性
	26	生产生活用水总量（亿立方米）◆▲		达到市级要求	约束性

注：◆：“十三五”规划纲要延续指标　　★：城市总规及核心区控规指标

▲：北京市“十四五”规划指标　　●：“七有”要求和“五性”需求指标

※：人均指标中，常住人口使用2020年110.6万人进行计算

第二篇　全力服务保障首都功能

大力践行“红墙意识”，做好“四个服务”，深入落实“全国政治中心、文化中心和国际交往中心的核心承载区”战略定位，有序疏解非首都功能，推动区域协同发展，优化提升首都功能。

第一章　加强政治中心服务保障

提高政治站位、强化使命担当，始终如一把服务保障首都功能作为核心区工作的全部要义，科学统筹资源配置和服务供给，不断完善配套服务，提升环境品质，保障政务高效运行，打造优质政务区。

保障政务高效运行。坚持首善标准，保持高度的责任感、使命感，以更高的要求、更严的标准做好各项服务保障工作。立足中央政务办公、国家金融管理等功能，促进服务保障能力与城市战略定位相匹配。完善全国“两会”等重大国事活动常态化服务保障机制，坚决防止任何影响中央政务运行的事件发生。构建“一单申报、一窗受理、一网服务、分类推送、分级处置、限时办结”服务模式，做好服务中央单位“全事项”专网专窗专人受理，为中央机关日常工作提供精准、便捷、高质的服务保障。

完善功能配套服务。坚持将优化改善政务环境与提升人民生活品质有机统一起来，充分利用区域资源集聚优势，持续优化区域软

硬件环境。提升住房、教育、医疗等城市服务功能，提高交通基础设施、城市环境建设等城市配套服务水平。严谨细致落实好中央政务办公区、集中生活区等重点地区动态诊断评估，制定相应处置规则和方案，实施差异化、科学化、精准化分类分级管理，为中央政务提供高品质活动空间。加强规划引导，服务中央政务功能优化布局，腾退空间优先用于保障中央政务功能，努力为中央政务活动预留充足空间。

提升重点地区环境品质。基本完成中南海、人民大会堂、三里河等中央政务功能集中区域周边综合整治。提升金融街国家金融管理中心街区品质，做好西单地区的服务配套，让金融街成为展示新时代首都改革开放成果的窗口。完成国家大剧院周边、南北长街环境整治，推动核心地区简易楼拆除，优化调整用地功能，通过街区更新提升政务区及周边景观质量，完善工作生活配套设施，不断改善条件、提升品质，提高为中央党政军领导机关工作服务的水平。

第二章　推进全国文化中心建设

以社会主义核心价值观为引领，紧紧围绕“四个文化”基本格局，坚持守正创新，更加注重“以文化人，以文育人”，提升社会文明程度，增强公共文化服务效能和供给能力，推动文化产业高质量发展，实施文化精品工程，传承弘扬老城文化和中华优秀传统文化。孕育文化生态家园，打造文化美美城市，营造“阅尽千年 诗意西城”的文化氛围，不断提升区域文化软实力和影响力，让文化成为推动区域发展的强大精神力量。

建设精神文明谐美之城。培育和践行社会主义核心价值观，高起点提升社会文明程度。深入学习宣传贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，推动理论大众化，打造多类型的理论宣传阵地和品牌活动，筑牢践行“红墙意识”的思想行动自觉。广泛开展党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史学习教育，筑牢思想根基。深化拓展青年马克思主义者培养工程，引领青年成为西城文化的传播者和品牌创造者。发挥智库作用，加强课题研究与思想理论交流。推动社会主义核心价值观内化于心，外化于行，贯穿融入社会发展各方面，转化为人们的情感认同和行为习惯。深入实施北京新时代爱国主义教育实施方案，做好中国共产党早期北京革命活动旧址保护传承利用，整合红色资源，培育弘扬红色文化。聚焦建党100周年等历史节点，组织开展系列群众性主题宣传教育活动。深入实施北京市新时代公民道德建设实施方案，推动新时代公民道德建设和思想政治工作。选树先进榜样，形成崇德向善、见贤思齐的社会风尚。贯彻落实北京市文明行为促进条例，以“文化育文明”，深化群众性精神文明创建活动，高标准推动新时代文明实践中心建设，强化志愿服务制度化和诚信体系制度化建设。建强用好区融媒体中心，推进媒体融合向纵深发展，守好主流舆论阵地，开展重大主题宣传策划，推出更多现象级新媒体产品，拓展主流舆论传播空间。

专栏1：青少年成长与发展

立足“首都功能核心区”区位特点，以围绕中心、服务大局为工作主线，以巩固和扩大党执政的青年群众基础为政治责任，以培养社会主义建设者和接班人为根本任务，聚焦当前区域青少年成长发展需求，从思想道德、教育、健康、文化、权益保护和预防犯罪、婚恋交友、建功立业、社会融入保障与社会参与等八大发展领域，推出青少年“红墙意识”培育提升、中央政务青年联动发展服务引领、城市活力青年群体服务引领、青少年发展护航、青少年志愿服务深化、青少年文化滋养、金融从业青年聚力等七大重点工程。打造“践行‘红墙意识’，服务政务功能，享有文化滋养，共创宜居环境”的四维工作格局，切实解决青少年发展难题，促进青少年成长成才。实施“青年西城”工程。

建设文化生活恬美之城。加大供给提升效能，高标准构建公共文化服务体系。优化公共文化设施布局，人均设施建筑面积达到1.1平方米，街道和社区级公共文化设施达标率达到100%，在全市率先构建“10分钟公共文化服务圈”。新建区文化馆（南馆）、区图书馆（南馆）、区档案馆、琉璃厂艺术文化馆、区非遗展示中心等重点设施。深化“书香西城”建设，每个街区建设1至2家公共阅读空间，打造一批24小时阅读书房，大力支持实体书店建设。区级图书馆、文化馆、博物馆实现数字化，建设至少3个特色数字资源库。深化文化惠民“365”工程，打造群众文化品牌活动。发挥区域文化资源优势，巩固央地文化合作，推动文化资源共建共享，拓展文化空间，丰富文化供给。

建设创新文化绚美之城。释放文化创新活力，大力推动文化产业发展。加快文化产业服务保障体系建设，整合区域相关政策，加

快制定和实施文化产业专项发展政策，健全“1+N”综合服务平台体系，创造良好产业发展生态环境，实现文化产业协调快速发展。推动设计名城核心区锻造、演艺中心核心区提升、艺术品交易中心建设、版权交易中心培育和文化产业融合发展示范“五大工程”取得新成效。积极创建国家级文化产业发展示范园区，继续培育市级、区级文化产业园，推动“一园一品”发展，持续推进园区企业“腾笼换鸟”，园区品牌影响力达到全市前列。协调推进“天宁一号”二期等重点项目建设，支持老旧厂房和腾退空间改造为文化产业园区，拓展文化产业发展空间和承载力。吸引国际国内知名文化企业总部、“独角兽”企业入驻西城发展，主动服务和加快推动符合条件的文化公司上市，做优做强区属国有文化企业。积极推动“文化+”模式，大力发展文化数字产业，推动文化与科技、金融、商业、教育、体育等领域融合发展。探索利用新技术、营造新场景、推动新体验、促进新消费的文化产业发展新路径。到2025年，文化产业规模、劳均和户均产出显著提升。

建设文化艺术精美之城。立足新时代文艺发展，高水准实施“四大精品”工程。实施文化资源聚合工程，形成西城文化强磁场，建立健全合作共享机制，主动引入和对接国内外优质文化资源，打造具有国际品质的文化品牌。实施文化名家领航工程，装点西城文化汇贤堂，建立文化名家扶持机制，凝聚文化领军人才，提供展示推介平台，让西城成为名家名作全国首发地。实施原创精品培育工程，孕育西城文艺百花园，完善文艺创作及转化机制，不断推出具有时代精神、首都水准、西城特色的文艺精品力作。实施精品演艺

集萃工程，打造世界演艺大舞台，建立优秀剧目引入机制，鼓励优秀精品剧目在西城首演，凭借属地优质的演出场馆、演艺团体，打造各类演艺活动品牌，处处弥漫艺术气息。

建设传统文化醇美之城。延续古都文脉，传承弘扬优秀传统文化。发挥优秀传统文化在涵养城市精神、形成文化自觉、坚定文化自信中的独特作用，大力传承弘扬古都文化、京味文化。系统推进老城文化内涵研究与展示，加强区域史志、历史文献、民风民俗、名人轶事等搜集整理，讲好老城故事。加强非物质文化遗产保护，将非遗项目纳入公共文化服务目录，组织开展进社区、进校园活动。推动老字号振兴发展，支持跨界融合，激发发展动能。提升京剧发祥地品牌影响力，让国粹之美走进千家万户。充分运用现代科技手段和有效载体，举办各类传承展示活动，深挖历史文化精髓，展现西城人文特质，彰显西城文化独特魅力。

第三章　服务国际交往中心功能建设

着眼中国特色大国外交新局面，积极融入“一带一路”建设，打造服务（Services）、环境（Surroundings）、资源（Supplies）和标准（Standards）的国际交往“4S”体系，全力服务保障首都国际交往中心功能，全面提升区域国际化程度和国际影响力。

全力服务保障重大国事活动。健全重大活动常态化服务保障机制，统筹全区外事资源和渠道，搭建跨部门服务保障工作平台，高质量做好“一带一路”国际合作高峰论坛、中非合作论坛等主场外交活动的相关服务保障工作。积极参与国家建交、北京结好周年等

重要活动，高水准服务保障党宾国宾团组来访。充分发挥区域资源优势，挖掘优质特色国事活动场所，逐步建立外事活动场所库、参观线路库、礼品库等国际交往的标准化资源供给平台和导引体系，满足不同层次、不同类别对外交往需求。

构建高品质国际交往平台。发挥金融街论坛与中国国际服务贸易交易会、中关村论坛等平台的重要作用，加强与国际前沿地区合作，推动国际组织、跨国企业总部、国际人才等高端要素聚集。培育和引进一批国际交往专业服务机构，推动专业服务标准与国际接轨。用好国家大剧院、大栅栏、什刹海、天桥演艺区等特色资源，做优做强中国国际合唱节、老舍戏剧节、天桥音乐剧演出季等品牌，承办并服务好具有国际影响力的文化和旅游活动。创新国际交往新模式，深入挖掘国际友城发展优势，推动经贸、人文等领域资源对接合作，构建多元立体的对外交往格局。探索建立国际机构数据库，为国际交往中心功能建设提供基础数据和决策支撑。

打造一流的国际交往环境。以长安街沿线和中轴线为重点，通过环境整治、秩序提升，多维度、全方位打造具有中国风范、首都特色和西城韵味的国事交往活动空间，逐步形成与核心区功能定位相匹配的环境品质与城市形象。发挥金融街、北京坊等“城市文化新地标”优势，以中小型高端精品国际会议、艺术交流等国际活动为依托，打造国际化品牌活动场所。加快推进与国际交往中心功能相匹配的新场景应用。全面提高国际语言环境建设规范化、法治化水平。

树立开放包容自信的国际形象。加强西城形象塑造和推广，对外展示真实、立体、全面的良好形象。做好西城区官方英文网站建设，通过“云分享”等方式进行对外展示，拓展国际传播渠道和窗口平台。加强冬奥主题宣传，打造参与度高、普及面广、影响力大、带动力强的区域特色精品冬季运动项目，营造良好的冬奥国际交往氛围。借助重大国际赛事、国际交流等载体，推动人文交流合作。积极开展各领域的国际交流，深入推进对外宣传，向世界讲好西城故事。

第四章　持续疏解非首都功能

严格落实“双控”“四降”要求，坚定不移疏解非首都功能，着重在提升品质上下功夫，持续优化首都功能，营造核心区“静”“美”空间。

深入推进“疏整促”专项行动。以减量提质为目标，积极落实中央和北京市各项决策部署，有序推动不符合首都核心区功能定位的医疗、交通集散、旅游等功能，向北京中心城区以外其他地区梯次疏解，不断优化提升首都功能和城市发展品质。深化拓展“疏解整治促提升”专项行动，综合运用行政、市场、法治等手段，进一步巩固成果，完善长效机制，实现核心区舒朗空间、清朗秩序。

合理调控人口和建设规模。持续推动人口规模调控，适度降低人口密度。坚持开展人口数据监测，精准指导人口调控。坚持力度不减、标准不降，多措并举控制人口规模，实现“人随功能走，人随产业走”，坚持人口总量控制，坚决达到市级人口调控任务要求。

严格控制建设总量和建筑高度，通过建设总量分区域差别化调控等手段，实现建设规模有效减量。

有效降低商业旅游密度。着力优化商业设施布局，严格防止历史文化街区过度商业化，减少依附旅游业的一般性商业，引导商业向高品质和内涵化发展。以住宿业转型升级为抓手，提升旅游服务体验，适度减少住宿业床位，降低人口密度。加强什刹海等重点旅游区秩序管控，严厉打击非法、低俗旅游项目和违规服务设施。推动景区、文旅场馆实现分时段预约，助力旅游降密。

用足用好各类空间资源。实施城市更新行动，修订完善腾退空间资源再利用指导意见，建立全区各领域疏解腾退空间动态台账，探索建立腾退空间市场化运作机制，进一步提高疏解腾退空间资源管理和使用效率。鼓励支持低效楼宇改造提升，向“高效、特色、集约”发展转变。立足区域功能和产业定位，强化精准施策，修订低效楼宇改造提升支持政策。通过“政策+资金+服务”支持，引导社会力量加大对楼宇资源的开发改造力度，到2025年力争改造面积达到100万平方米以上。优化提升楼宇集中区域的道路、交通、生态、景观等设施环境，引导餐饮、商务休闲、文化体育等配套设施合理布局。重点在北展、德胜、马连道等地区打造新的高品质楼宇集群。

第五章　深化区域协同发展

深入落实“一核两翼”功能布局，全力支持北京城市副中心和雄安新区建设，深化与津冀地区协同发展，加强区域合作交流，实

现协同发展、融合发展、共促发展。

加强“一核两翼”协调联动。全力支持北京城市副中心建设，积极引导、推动一批符合副中心功能定位的优质资源向副中心输出、拓展。加大优质医疗资源向副中心辐射力度，加强教育交流和协作，推动优质中小学在副中心的校区建设。全力支持雄安新区建设，充分落实北京市委、市政府各项工作部署，不折不扣落实工作任务。

深化与津冀协同发展。积极融入京津冀协同创新共同体，找准三地共同发展切入点和契合点，深化与津冀地区协同发展，注重问题导向，进一步完善体制机制、政策体系，注重协同联动，在产业发展、文化旅游、养老服务等方面积极寻求津冀外溢空间，加大合作的广度与深度，形成产业、空间、人才等领域的互动。完善市场化引导机制，发挥国有企业带头作用，引导民营企业等社会力量积极参与协同发展。发挥国家金融管理中心辐射作用，加强与天津金融创新示范中心、河北金融后台服务中心协同配合，支持各类金融机构为新技术新产品转化应用提供保障，促进三地金融产业协同发展。

实现区域协作共赢。加强与东城区的协调联动，共同推进中轴线申遗保护、长安街及其延长线和“二环路”品质提升。强化与丰台区产业协作，推动金融街和丽泽金融商务区协同发展，实现优势叠加、互惠共赢。推进与海淀区协同合作，共同打造国际一流的金融科技示范区。持续深化细化与门头沟区结对协作工作成果，继续推动优势互补、资源互惠、共同发展，打造结对协作新标杆。

深入开展对口帮扶。积极推进东西部扶贫协作，深化和巩固产业、劳务、人才等领域的帮扶与合作，助力河北张北县和阜平县、内蒙古鄂伦春自治旗和喀喇沁旗、青海囊谦县等受援地巩固脱贫攻坚成果。加强与乡村振兴战略有效衔接，助力受援地进一步打牢稳定脱贫的基础。加强友城联系，促进合作交流。认真做好援青援疆等对口支援工作。深化与河南邓州对口协作。

第三篇　坚决捍卫核心区安全

全面贯彻落实总体国家安全观，牢固树立西城无小事意识，统筹发展和安全，纵深推进、迭代实施“长安计划”，全力保障核心区安全稳定，打造平安示范区，坚决为党中央站好岗、放好哨，坚决为人民群众守护好平安家园。

第一章　坚守政治安全底线

始终把维护政治安全放在首位，健全安全保障机制，建立统一指挥、统一管理、统一协调的安全保障体系，筑牢政治安全防线。

服务中央政务安全运行。持续提升核心区防控水平，确保中央党政机关和中央政务活动绝对安全。全力做好各类风险隐患排查化解，健全完善常态化安全保障工作体系，为中央党政军领导机关工作和重大国事外交活动营造良好的安全环境，保障中央政务活动安全有序运行。

防范政治安全风险。牢固树立底线思维，建立健全政治安全风险研判、防控协同、防范化解机制。严密防范和严厉打击境内外敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。扎实落实反恐防恐责任，全面提高发现、打击、防范和处置恐怖活动的能力，牢牢守住不发生暴恐活动底线。

筑牢意识形态安全防线。深入贯彻党委（党组）意识形态工作责任制，突出网络意识形态责任制的落实。完善意识形态综合治理

体系，提高治理能力，防范化解意识形态领域风险。加强对各类意识形态阵地的建设和管理，敢于斗争，善于斗争，确保阵地可管可控。加强互联网内容管理，提高用网治网水平。强化对公共空间艺术品建设管理，加大对演出、出版等领域的审查监督力度，深入开展“扫黄打非”工作。

大力支持国防建设。深化国防动员体制改革，加强后备力量建设，鼓励更多有志青年投身国防事业。扎实开展双拥工作，继续发扬优良传统，密切军政、军民团结，做好驻区部队的服务保障，健全退役军人工作体系和保障制度，动员部队支持地方经济社会发展。最大限度凝聚起推进区域发展治理、维护社会和谐稳定的共识和力量，公职人员发挥模范带头作用参加国防教育，让国防教育和双拥宣传深入人心，形成军爱民、民拥军的浓厚氛围。

第二章　维护经济安全稳定

坚持经济发展安全观，提升经济运行监测预警能力，既要防范“灰犀牛”问题，又要防范“黑天鹅”事件，保障区域经济安全稳定运行。

维护国家金融管理中心安全。以最高标准维护人民银行、银保监会、证监会、外管局等国家金融监管机构和国家发改委、财政部、统计局等重点国家经济管理部门外部环境秩序。以最高级别保障人行支付清算系统、人行金融基础数据中心、中债登、中证登、网联清算等重要国家金融基础设施电力供应和网络通讯安全。以最先进科技手段完善金融街安保力量统筹协调机制，实现金融街地区“警

保联动”，加强街区日常管控和快速反应，进一步提升国家金融管理中心整体安全稳定维护能力。

完善金融风险防范机制。始终把防范化解金融风险放在突出位置，坚持将维护区域稳定发展作为服务国家金融改革开放的重中之重，积极应对输入性金融风险，严格防范和有序处置互联网金融风险。协助做好地方金融监管，落实“7+4”金融组织协助监管责任，有效维护区域金融稳定。

专栏2：落实“7+4”金融组织协助监管责任
地方金融监督管理部门负责“7+4”类机构的监管。负责对小额贷款公司、融资担保公司、区域性股权市场、典当行、融资租赁公司、商业保理公司、地方资产管理公司等金融机构实施监管；强化对投资公司、农民专业合作社、社会众筹机构、地方各类交易所等的监管。

提升科技安全治理水平。加强数据安全建设，强化大数据监管，开展人工智能、区块链、5G 等前沿技术的应用安全风险研究和分析，完善关键信息基础设施安全风险评估、监测预警和容灾备份、应急处理机制，加强重要信息系统安全等级保护和规范密码应用。落实网络安全责任制，强化网络安全日常监测。

第三章　保障城市安全运行

坚持人民至上、生命至上，把保护人民生命安全摆在首位，以创建安全发展示范城市为契机，全面提高公共安全保障能力，建设韧性城市，筑牢城市安全屏障。

强化公共卫生安全。优化社区医疗卫生设施和服务配置，补足公共卫生街区规划建设短板，完成1至2处大型公共建筑在应急状态时可转为方舱医院或后备救济救灾场所。结合已有各级医疗机构发热筛查哨点，实现全区发热筛查有效覆盖。依托北京急救中心，科学合理布局急救站点，每个街道至少设1个标准化急救工作站。到2025年，全区应急救援能力大幅提升，实现120急救车平均到达时间8分钟，院前呼叫响应率保持在99%以上。全区公职人员、小学高年级和初高中学生掌握基本急救措施和逃生技能。所有公共场所安装自动体外除颤仪。争创国家食品药品示范城市，牢牢守住食品药品安全底线。

筑牢安全生产防护网。坚持“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”和“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产必须管安全”的原则，建立横向到边、纵向到底的安全生产责任体系。持续深化安全生产预防控制体系和隐患排查治理体系建设，加强安全管理技术创新、应用创新、模式创新，以科技化手段助力风险防范治理，推进安全生产治理体系和治理能力现代化。以安全生产专项整治三年行动和安全风险隐患体检工作为抓手，突出建筑、道路交通、地下“生命线”等重点行业领域，聚焦危险化学品等高风险点，分阶段有序治理各类安全隐患，从源头上防范安全生产事故发生。做好全国第一次自然灾害综合风险普查。

提升消防安全保障水平。强化火灾风险预判与评估，对全区41处挂账重大风险火灾隐患进行消隐和采取防范措施。打造“智慧消防”信息化系统，提升“科技兴消”水平。持续推进消防救援

站建设、优化站点布局，新建 8 座小型消防站，完善“全勤指挥部—消防救援站—小型消防站—微型消防站”四级“秒级响应”应急指挥调度体系，实现每 1.1 平方公里就有一支专业消防救援力量守护，平均应急响应到场时间缩短至 5 分钟以内。提升消防队伍各种灾害事故处置能力。深入开展全民消防安全素质提升行动，提高群众消防安全意识。

增强应急救援处置能力。完善应急决策和集中指挥机制，提升统一指挥和协调处理水平，增强现场处置能力、救援能力和次生灾害防范能力。健全防灾减灾救灾、能源保障、应急救援体系，完善综合调度、需求侧管理能源保障和避难场所建设，实现避难场所全覆盖。构建“区—街道—社区”三级物资储备体系，鼓励企业、家庭和社会组织多渠道进行储备，加强以综合应急队伍为骨干、专业救援为支撑、基层应急为补充的多层次应急救援队伍建设，抓实应急预案，应急演练常态化、广覆盖，强化各项应急准备，有效应对各类突发事件和自然灾害。

第四章　筑牢社会安全屏障

深入推进“平安西城”建设，正确处理新形势下人民内部矛盾，强化社会治安综合治理，织牢织密社会安全网，确保社会和谐稳定。

完善矛盾排查调处机制。坚持和发展新时代“枫桥经验”，强化诉源治理，完善社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，完善各类调解联动工作体系，加强矛盾纠纷源头预防、前端化解、关口把控。发挥

劳动人事争议多元化解作用，完善裁审衔接工作机制，优化仲裁办案程序，妥善处理劳动人事争议。构建和谐劳动关系，深入推进集体协商机制建设，推进和谐劳动关系星级单位创建。加强群体性事件的预警预防和化解处置。加强特殊人群服务管理，健全社会心理服务体系和危机干预机制。

筑牢社会面防控体系。进一步发挥群防群治优势，深化“西城大妈”品牌塑造，夯实维护社会和谐稳定的群众基础。推动综治中心规范化、标准化运行。完善立体化、信息化、智能化社会治安防控体系，进一步健全齐抓共管、联动融合的“区—街道—社区”三级工作体系。创新社会面防控人员激励机制，实现“警保联动”。完成重点区域派出所等警务设施建设，强化敏感要害地区、繁华商业区、公园景区及重点公共交通区域安全保障。

建设高水平平安西城。全面推进市域社会治理现代化试点，为平安建设贡献西城经验。建设智慧平安小区，深入开展平安社区、平安医院、平安学校等基层平安创建活动，加强基层组织、基础工作、基本能力建设，拓展平安西城建设的广度和深度。健全完善社会稳定风险评估机制，实现“应评尽评”。常态化开展扫黑除恶，建立健全重点行业平安建设协调机制，实现风险隐患源头、过程、末端全流程管控。

第四篇　纵深推进老城整体保护与复兴

严格落实“老城不能再拆”的要求，坚持“保”字当头，以中轴线申遗为抓手，推动老城整体保护与复兴，精心擦亮历史文化遗产“金名片”，激发老城及历史文化资源的内在活力，让老城在新时代焕发出古今辉映、礼乐交融的千年古都风采。

第一章　加快中轴线申遗保护

强化中轴线的空间秩序和统领地位，扎实推进重要节点的腾退、修缮，重现古建筑群历史格局，提升整治周边环境，保护和传承中轴线无与伦比的历史、文化和社会价值。

实施好中轴线申遗保护任务。全面整治核心遗产构成内的非文物建筑，逐步恢复中轴线遗产点的历史格局。针对影响中轴线景观视廊的建筑物、构筑物，分类施策，以立面改造、色彩整治为主，对个别严重影响历史风貌的建筑物，实施腾退、拆除与恢复性修建。

高质量完成遗产点腾退修缮。聚焦钟鼓楼、正阳门、先农坛，再塑中轴线三个重要历史景观的独特魅力。推进大栅栏谦祥益文物修缮。围绕先农坛遗产点，推动文物腾退与风貌整治，逐步恢复内坛和地祇坛历史格局。

配合建设中轴线遗产展陈体系。完善中轴线文化探访路，搭建完善的游客服务系统。提升中轴线非遗保护传承利用水平，开展中

轴线主题非遗宣传展示传播。组织中轴线主题文艺创作与文化活动，阐述中轴线遗产价值。以天桥艺术中心承接北京市中轴线申遗大展为契机，开展中轴线遗产价值宣传教育活动，讲好中轴线故事。

第二章　加强老城格局和风貌保护

坚持老城整体保护，严格实施风貌管控，纵深推进街区保护更新，让老城空间格局和城市风貌更好体现对历史文化的尊重、对民族精神的传承。

强化老城空间整体格局。坚持把格局保护作为老城整体保护最重要任务，依托九坛八庙、城址遗存、棋盘路网、历史水系保护，综合运用多种手段，全面强化老城空间的整体性。系统优化中轴线和长安街沿线建筑形态轮廓、色彩材质、天际线、建筑风格等，以“两轴”保护统领老城空间整体秩序。实施皇城城廓沿线景观设计和文化展示工程，提升空间可识别性，强化老城历代城址格局。通过对城市干道林荫化改造，凸显老城棋盘式道路网的格局。加快西板桥明渠北段（北海—景山公园西门）、前三门护城河正阳门段等历史水系恢复，发挥郭守敬纪念馆的节点作用，挖掘利用好大运河文化带等历史水系遗址资源。

彰显老城历史文化风貌。严格控制建筑高度，坚持“一楼一策”，采取降层、改建、整治等方式，逐步治理现有超高建筑。按照古都风貌保护区、古都风貌协调区和现代风貌控制区三类分区，完善责任规划师制度、规划设计艺术审查制度，对建筑风貌与公共空间进行差异化管控和引导，守住老城传统街巷肌理与空间尺度，让古都

风韵成为老城风貌基调。重点推进百万庄、月坛西街西里等特色小区的保护性修缮工程，形成具有不同时代特征、不同功能特点的特色风貌街巷。开展地安门外大街沿线、陟山门街—景山西街、法源寺文保区等重点区域有机更新，提升大栅栏观音寺片区公共空间品质，形成“连线成片”的完整景观风貌。

推进街区高质量保护更新。立足街区功能优化、空间重塑、人居环境改善、生态环境修复，坚持分层次、分类型，按照历史保护、保留提升、更新改造三种方式，推动街区小规模、渐进式、可持续保护更新。探索完善街区保护更新路径，着力破解难点问题，实施政策创新、体制机制创新，统筹推进重点项目空间分布和时序安排。有序开展平房区申请式退租、恢复性修建和申请式改善，逐步推进平房院落自主更新和住宅成套化改造，力争2025年完成重点地区申请式退租，为下一阶段实现“自愿式退租”打下坚实基础。深入实施“四名汇智”计划，积极培育动员社会力量广泛参与街区保护更新。做好地名普查相关工作。

专栏3：“四名汇智”计划

“四名汇智”计划是西城区历史文化名城保护委员会办公室、历史文化名城保护促进中心与名城委青年工作专委会在2017年创立的名城保护行动计划，旨在支持和培育社会力量、推动共识建立、助力名城保护。“四名”指名城、名业、名人、名景，代表西城区名城保护的独特工作体系；“汇智”指汇聚政府、企业、社会多方资源。

专栏4：申请式退租、恢复性修建、申请式改善项目

不断探索创新历史街区更新途径，大力推进街区更新实施，试点探索老城保护与有机更新。按照《北京市人民政府办公厅印发<关于加强直管公房管理的意见>的通知》文件精神，在菜市口西片老城保护和城市更新试点项目经验基础上，继续积极开展历史文化街区直管公房的申请式退租、恢复性修建和经营管理有关试点，逐年制定行动计划，完善安置房源建设及使用匹配机制。

加强直管公房管理，扩大平房直管公房申请式改善、“共生院”改造试点范围，推进砖塔胡同申请式改善。加大重点街区内的危旧房修缮力度，以原工艺修缮四合院。

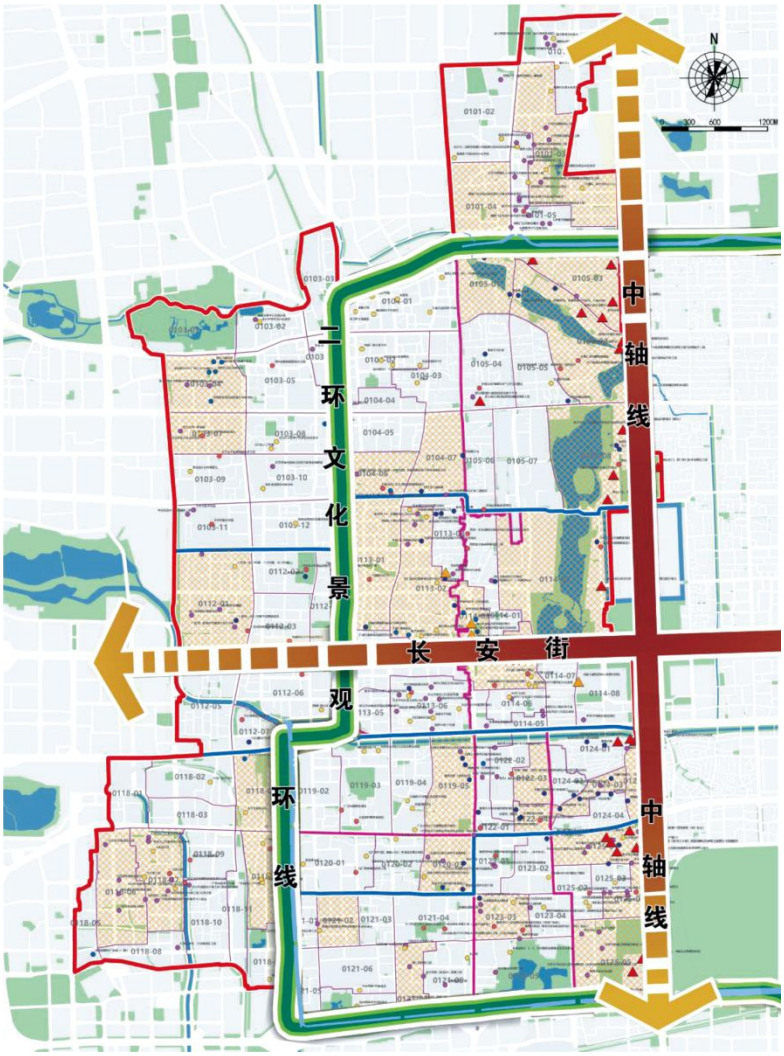

图 2　街区更新实施空间结构图

第三章　强化公共空间建设

围绕老城核心价值载体，运用综合性手段，构建散发古风古韵、融于现代生活的公共空间体系，大幅提升精细化与艺术化水平，让历史文化与现代生活融为一体。

提升重点地区空间品质。深入实施“长安街纵深品质提升计划”，开展长安街沿线纵深用地功能优化、整体风貌塑造、公共空间改善、交通停车治理等工作。大力实施“二环路文化景观环线营造计划”，打通步行断点、堵点，提高沿线步行空间的连续性、可达性及精细化水平，逐步形成展示历史人文遗迹和现代化首都风貌的文化景观环线。加快推动西直门、车公庄、广安门等重点片区存量空间资源优化重塑。优化内环路沿线公共空间，实现文化与景观融合。

塑造城市印记节点空间。深入实施“漫步北京计划”，结合文化探访路建设、景观视廊营造、历史遗存保护等，因地制宜建设展示城市发展印记的公共空间节点，引人驻足，感知文化底蕴、品味城市魅力，让西城全域成为独具魅力的城市博物馆。推动大栅栏历史文化展览馆、红色报业博物馆等一批特色主题博物馆建设，连点成线，连线成片，形成一批主题博物馆群落。探索建立博物馆政策扶持机制、民间藏品的捐赠接收机制，支持知名藏家举办专题展览。聚焦不同主题，以会馆、名人故居、博物馆等文化空间为载体，打造戊戌变法、国粹之光等不少于10条的特色文化探访路线。加强滨水空间、林荫大道等特色公共空间精细化引导，完成五道庙、北京音乐厅周边等环境综合提升。

补足公共服务设施短板。秉持“功能优先”理念，建设尺度亲切、实用有趣的公共空间，将散布于区域内小微空间改造为开放、多元的积极空间，充分利用腾退边角地、立交桥下等拓展公共空间，补充停车、健身、休憩等设施短板，形成一批与古都风貌相协调、与群众需求相适应的公共活动场所。合理利用空间资源，补足便民服务和社区文化设施。

第四章　统筹文物保护利用

坚持保护为主、抢救第一、合理利用、加强管理，持续推进“三解”工程、“五个一批”工程，构建具有核心区特色的文物保护利用体系。

组织文物建筑腾退修缮。完善直管公房类文物主体尽责、依法维权、合理腾退、司法保障的保护腾退模式。推动王府、会馆、名人故居等腾退，力争完成云南新馆、华康里等 10 处直管公房腾退，实现贤良祠、醇亲王府（南府）等历史建筑开放。坚持应修尽修、随腾随修，力争完成 20 处已腾退文物建筑修缮。探索非国有文物建筑修缮的支持办法，研究中央单位、在京部队与地方政府产权置换政策及实施路径。

推进文物建筑合理利用。坚持以有利于文物保护和文脉延续为原则，以服务人民为目的，以彰显文物历史文化价值为导向，分批次、有主题、成规模地协调推动晋江会馆、梨园公会等一批文物活化利用。完善文物建筑合理利用和开放管理配套政策，探索文物建筑合理利用新模式。优选社会力量参与文物建筑活化利用，实现新

市区泰安里、歙县会馆等一批活化利用项目落地。推进“文物可阅读”，释放文物建筑的历史文化价值。高质量完成京报馆修缮展陈开放、李大钊故居展陈提升工程。

夯实文物保护工作基础。继续推行多方文物保护计划，发挥文物保护协会作用，形成政府、社会、个人多方参与的文物保护格局。继续开展文物认定、文物保护范围和建设控制地带划定工作，新认定一批不可移动文物。建立文物建筑保护台账，结合全区 368 处不可移动文物实际情况，有针对性研究重点文物保护举措。推进文物建筑抢险工程，开展解危工作。

第五篇　率先融入和积极服务新发展格局

立足以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，充分释放“四个中心”和“四个服务”中蕴含的巨大能量，牢牢把握国家服务业扩大开放综合示范区和自由贸易试验区建设重大机遇，服务国家金融管理中心建设，打造国际一流金融科技示范区，持续巩固金融业主导地位，加快发展数字经济和现代服务业，注重需求侧管理，推动产业深度融合，为推动形成新发展格局的北京行动、北京贡献谱写西城篇章。

第一章　激发“两区”开放发展活力

围绕“产业+园区”开放整体布局，构建“一街+一园+多产业支撑”的开放项目体系，建立“一库三清单”工作机制，实施“清单化管理+项目化推进”，围绕“4+N”领域提升产业国际化层级，更高水平推动服务业扩大开放。

举办高水平金融街论坛。坚持国际视野，持续提升金融街论坛国际影响力，强化论坛机制性锻造和成果外溢效应。打造国家金融政策权威发布平台、中国金融业改革开放宣传展示平台、服务全球金融治理的对话交流平台。筹建论坛年会永久会址，全力打造最具全球影响力的金融外交活动品牌，每年举办金融街论坛年会和系列活动不低于 30 次。持续提高北京在国际金融秩序构建中的地位和国际金融规则制定中的话语权，提升在全球金融市场中的地位和国

际金融市场的资源配置能力。推动金融街论坛与中国国际服务贸易交易会、中关村论坛协同发展。

打造金融业开放合作新高地。大力推动更高水平的金融开放合作。强化金融要素聚集高地，吸引各类国际金融机构入驻，加紧推动一批具有标志性意义的重要外资金融机构落地，鼓励国际组织聚集。强化金融开放政策高地，全面落地“两区”建设金融相关政策和制度，重点推进金融市场开放、资本跨境流动、投融资便利化等金融开放政策在金融街先行先试。强化金融对外开放高地，鼓励驻区内外资金融机构全面参与金融业扩大开放综合试点，积极承接国家金融改革开放任务。

增强金融科技发展优势。落实北京“两区”建设开放、创新政策，形成金融科技发展新优势，打造国际金融科技中心。依托区域金融资源优势，拓展金融科技场景应用示范。用好中关村科技创新优势，形成金融创新需求牵引科技创新供给、科技创新供给创造金融创新需求的高水平动态平衡。优化“金科新区”交通组织，提高“金科新区”出行便利度。提速“金科新区”低效楼宇改造，提升金融科技产业承载力。完善“金科新区”生活、文化、商业配套，提升“金科新区”街区品质，营造高品质发展环境。

强化金融街资产管理中心功能。积极构建集融资、投资、运作、管理于一体，涵盖银行、证券、保险、基金、个人信用、信托等领域的资产管理体系。支持理财子公司、资产管理公司、基金公司、专业投资机构发展。加强与国际顶级资产管理机构战略合作，在跨境投融资、人民币国际化使用、外汇管理改革等方面争取先行先试，

为专业机构提供更多全球化资产配置机会。支持符合首都城市战略定位的头部企业及其从事投资理财、财务结算等业务的子公司、分公司持续在京发展。

完善“一库三清单”工作机制。实施“清单化管理+项目化推进”，不断加大项目库的挖掘和落地实施力度。对标对表国家、市级相关政策，在金融、金融科技、现代服务业等重点领域，出台和完善配套政策形成政策清单，加大政策支持保障力度。梳理金融街、“金科新区”及重点园区、楼宇等可用于新增投资落地的空间资源，为新引进企业和项目提供有力承载。聚焦区域产业特点，围绕GaWC、世界500强、国际行业协会权威榜单中的境内外头部企业、总部企业等，列出目标企业清单，主动出击，精准招商，加快“两区”建设在区域内落地见效。

专栏5：“一库三清单”工作机制

“一库”即建立分类分层的项目储备库，不断挖掘、动态管理项目清单。针对“首创”“突破”“重大影响”等重点项目，开展“一对一”“多对一”“一对多”式服务，推进项目+企业落地。

“三清单”包括政策清单、空间资源清单和目标企业清单。政策清单即对标对表国家、市级相关政策，在金融、金融科技、现代服务业等重点领域出台和完善配套政策集合。空间资源清单即包括金融街、金融科技示范区及重点园区、楼宇等可用于新增投资落地的空间索引。目标企业清单即聚焦GaWC、世界500强、国际行业协会权威榜单等境内外头部企业目录。

第二章　服务国家金融管理中心建设

以服务国家金融监管和融入金融改革开放为根本使命，强化国家金融管理中心功能，积极培育发展与大国首都地位相匹配的现代金融业。

强化国家金融管理中心功能。全面构建与中国经济发展相适应、与首都城市战略定位相契合、与大国首都地位相匹配的国家金融管理中心，不断完善决策监管、标准制定、资产管理、支付清算、信息交流、国际合作功能，增强区域高端金融要素资源承载和配置，进一步高效聚集金融功能。建设中国金融外交主场，以更大范围的空间布局支撑国家重大金融活动，努力打造金融国际交往活跃、金融国际化服务完善、金融国际影响力凸显的重大国际金融活动聚集区。发挥向世界展示我国改革开放和现代化建设伟大成就的重要窗口作用。

助力国家现代金融体系建设。充分发挥金融街“四位一体”服务支持体系作用，以最高标准做好国家金融监管部门的服务保障。服务国家现代金融监管体系建设，承接国家重要金融基础设施落地，支持国家金融标准制定和实施，支持各类行业协会和各行业保障基金发挥作用，保障“一行两会一局”等国家金融监管机构安全、高效、有序运行。以国际一流标准为驻区金融机构提供全生命周期优质政务服务和专业服务，努力形成种类齐全、功能强大、方便快捷的金融信息和金融服务支持体系，保障驻区金融机构安全稳健经营。

服务新三板改革落地。助力新三板软硬件标准提升，持续推进新三板改革落地。做好精选层潜力企业的挖掘和培育，吸引和培育更多金融、科技、文创、专业服务等领域具有示范性和引领性的创新型企业，挖掘更多符合创新层、精选层条件的潜力企业。修订完善西城区鼓励企业上市政策，加大对精选层挂牌企业支持力度。继续提升对新三板的综合服务和支持保障。总结金融街论坛成功经验，办好新三板平行论坛，加大对新三板改革成果的宣传推介力度。

优化现代金融产业结构。持续巩固金融业优势地位，进一步提升金融业贡献水平和能力。大力发展证券、保险、基金、信托等金融业态，率先规范发展第三支柱养老保险，打造全国养老保险中心，服务国家养老保障体系建设。创新发展绿色金融，服务绿色金融标准体系建设，鼓励金融机构丰富绿色金融产品供给，建立绿色金融全国领先优势。

提升金融街高端要素承载水平。持续实施金融街品质提升专项行动，推动与西单等地区联动发展。优化调整存量空间，盘活金融街周边疏解腾退商务楼宇空置资源，提升楼宇品质。改善升级商务、生活服务、文化配套设施，到 2025 年，街区环境品质明显提升，商业配套不足问题得到基本缓解。完善市场化引才聚才机制，瞄准国际知名金融机构、金融国际组织、国外一流大学和金融企业，提供高品质人才服务，汇聚培养高端紧缺国际化金融人才。

增强金融服务实体经济能力。充分利用金融街资源禀赋，引导区内金融机构加大对实体经济多种形式金融支持，鼓励普惠金融产品和服务创新。打造实体经济与金融机构对接平台，畅通资本与实

体经济投融资需求高效对接。提高直接融资比重和上市公司质量，力争到 2025 年，西城区高质量上市挂牌企业突破 100 家。促进科技金融发展，支持中关村科创金融试验区落地，鼓励为技术创新主体提供金融支持。服务北京科技创新中心建设，推动供应链金融发展，在更大范围内切实支持实体经济，为链上中小企业提供全方位金融服务。

构建国际一流金融法治环境。以高起点、高标准设立北京金融法院为契机，保障国家金融战略实施、营造良好金融法治环境、促进经济健康发展。筹建或引入国际一流金融仲裁机构，服务金融双向开放和“一带一路”商事活动。通过“金融街论坛—法治分论坛”等多种渠道，积极参与、协助推进金融领域法律法规规章制定。发展壮大涉外法律服务队伍，健全服务方式、提高服务质量。加强对律师从事金融法律服务的监督管理，护航金融市场稳健发展。为国家金融管理中心提供国际一流的公平正义的法治环境。

第三章　建设国家级金融科技示范区

坚持国际一流标准，以建设国际科技创新中心为新引擎，推动“金科新区”建设取得显著成效，引领北京成为全球技术研发和应用场景新高地、产业发展增长极、制度标准策源地、顶尖创新人才首选地和金融科技监管体系引领者。

加速金融科技产业高质量发展。制定金融科技企业分级准入标准，争取金融机构和央企总部衍生金融科技企业落地，吸引全球科技龙头企业设立金融科技板块。积极孵化一批大数据、云计算、人

工智能、区块链等细分领域底层技术“单项冠军”和金融科技“独角兽”企业。推动培育形成百亿级金融科技领军企业和千亿级综合性金融科技集团。

加快金融科技标准体系建设。支持金融科技企业专业服务机构主导或参与金融科技底层技术、通用技术、监管技术的国际标准、国家标准创制和输出，鼓励设立标准化机构，承担数字货币、密码算法等金融科技重点领域国际标准化工作。推进北京国家金融标准化研究院建设，打造全球金融科技标准策源地。

强化金融科技原始创新。发挥中关村科技创新优势，引进国际一流的金融科技实验室，推进北京金融科技研究院等创新型研发机构建设，大力支持金融科技领域“卡脖子”和“颠覆性”技术研究和突破。推动人工智能、大数据技术研发和5G、物联网等互联技术升级，推进分布式技术、云计算、边缘计算在金融领域的广泛应用，争取区块链的成熟应用。

推动金融科技场景应用能力全球领先。推动银行科技加速发展，支持智慧银行建设。加速保险科技创新应用，有效提升保险精算的水平和效率。深化要素交易市场科技应用创新，支持新三板数字化智慧型交易场所建设。推动以移动支付为核心的应用场景拓展，争取数字货币试点。建设金融科技应用场景试验区，建立应用场景发布和激励机制。

提升金融科技专业服务水平。对接引进全球一流的创客空间、孵化器和加速器，加快提升存量孵化加速基地金融科技项目孵化水平。办好“一会一赛三论坛”品牌活动，打造金融科技领域国际化、

专业化高端交流平台。积极服务国家级金融科技认证中心、个人征信中心、大数据交易平台建设，完善金融科技发展专业服务体系。

专栏6：“一会一赛三论坛”
“一会”指全球金融科技峰会，“一赛”指北京番钛客大赛，“三论坛”指成方金融科技论坛、金融街论坛、中关村论坛之金融科技分论坛。

积极服务国家金融科技监管创新。主动服务人行金融科技创新监管试点（中国版“监管沙箱”），在审慎监管前提下推进金融科技创新。支持外资金融机构、科技企业等主体参与金融科技创新监管试点，为新业态、新模式、新技术提供生长机会。支持中国人民银行建设国家金融科技创新监控中心，服务监管部门提升“以技术管技术”能力。发挥“金科新区”“监管沙箱”核心承载区、政策信息首发地、成果展示转化平台作用，推进北京在国家金融科技创新监管中走在全国前列。

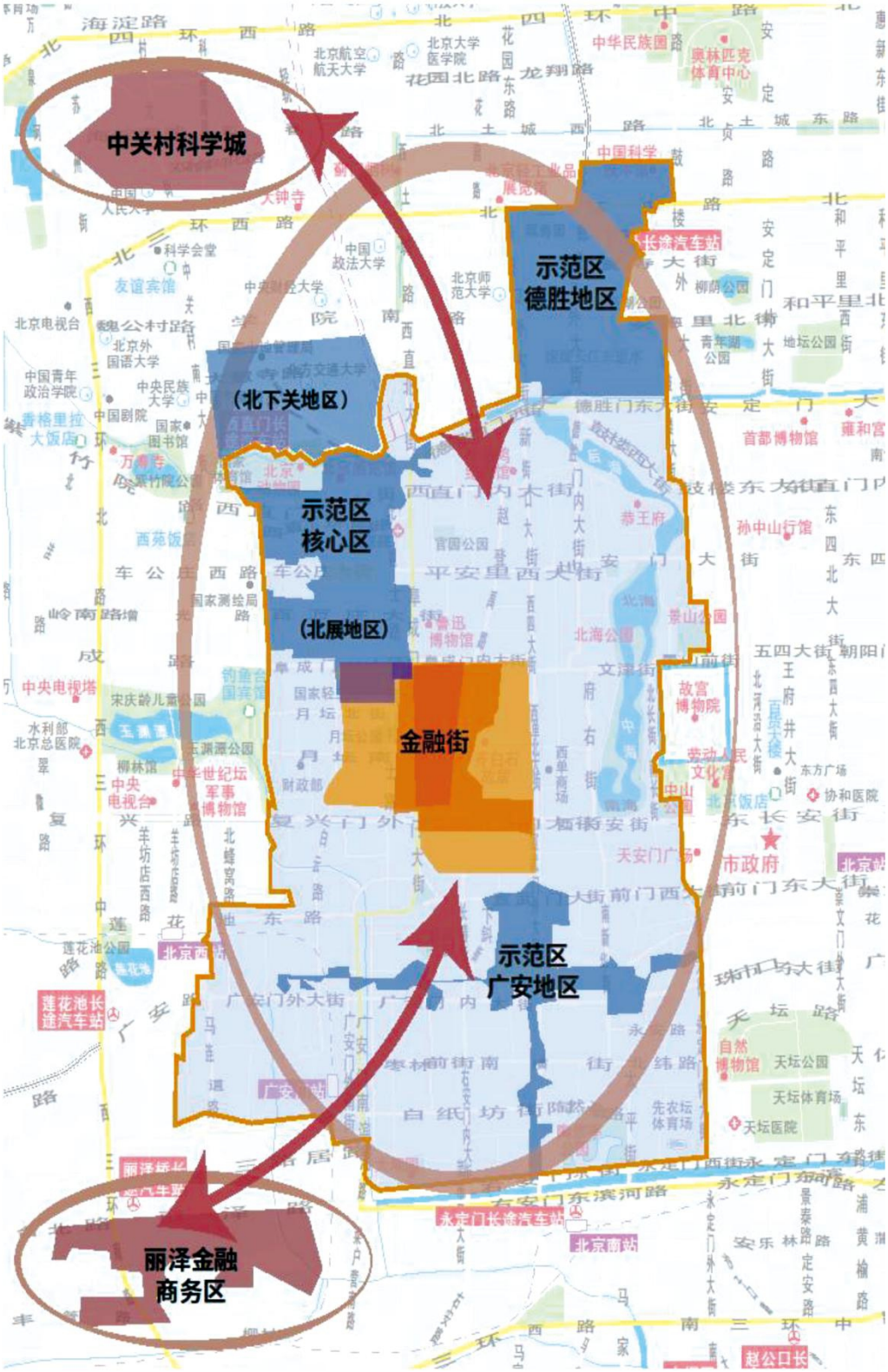

图 3　“金科新区”示意图

第四章　抢占数字经济发展的制高点

依托区域特有的资源优势，加快推进数字产业化发展，打造区域数字产业集群，深度参与行业标准制定，重点培育具有引领作用的数字产业头部企业。加快数字基础设施建设，对供给侧和需求侧进行双向赋能，实现传统产业数字化转型升级，探索建设产业数字化赋能示范区和数字应用场景引领示范区。

加快数字产业化发展。以区域央企龙头企业为依托，发挥中国移动、中国联通、中国电信三大运营商行业优势，加快推进信息传输、信息服务等数字产业的发展。聚焦 5G、大数据、网络安全、区块链等新一代信息技术产业细分领域，加强创新引领，引进和培育一批行业领军企业、“独角兽”企业、国家高新技术企业等。布局建设一批重点实验室、工程技术创新中心、企业技术创新中心等创新平台。支持创新主体围绕前沿技术、关键共性技术以及重点应用领域开展技术研发、标准制定和成果转化。

促进产业数字化转型。大力发展电子商务，以产业互联网、跨境电商等平台经济为重点突破口，引导电子商务领军企业和重点项目加快落地西城。支持在线医疗、在线教育、远程办公等新模式新业态发展。鼓励商贸、餐饮等生活服务类业态加快数字化改造。促进文化产业数字化转型，聚焦新闻出版、创意设计服务、文化演出、文化旅游等重点领域，加大 5G+8K、数字孪生、全景式数字视觉展示系统等技术推广应用，培育数字出版、智能导览等文化新业态和文化消费模式。

推动企业数字化提升。引导平台企业、行业龙头企业整合开放资源，面向中小企业提供数字化解决方案。鼓励企业利用大数据、云计算、人工智能等新一代信息技术“上云用数赋智”，支持企业利用虚拟现实、人工智能、超高清视频等手段，展示销售信息，利用信息技术推广特色产品。支持企业研发设计、经营管理、销售服务等业务数字化转型。

完善数字基础建设。全力布局新基建，加快 5G、光纤等网络基础设施建设，提升数据中心服务能力。推进数字产业载体建设，支持楼宇投资方或运营主体改造低效楼宇，创建数字产业示范基地，从专项资金、人才安居、招商奖励等方面给予支持，吸引数字产业实体企业入驻，打造一批以 5G、大数据、区块链等技术为代表的数字产业集群。引导风险投资、创业投资、股权投资等金融机构重点投向数字经济领域基础设施建设。

加快新场景应用示范。开放区域内城市管理、公共服务等领域应用市场，提供新装备、新技术应用场景。支持企业围绕智慧城市、智慧政务、智慧教育、智慧医疗等领域，综合运用 5G、大数据、人工智能等技术，提供场景应用示范。拓展消费新场景，鼓励传统商业企业运用物联网、虚拟现实、增强现实等新兴信息技术，实现更人性化、更具魅力的消费体验。

第五章　发展特色鲜明的现代服务业

以供给侧结构性改革引领和创造新需求，在继续做大金融主业，积极发展数字经济的基础上，把特色鲜明的现代服务业作为扩大内

需、推动区域经济发展的重要支撑，增强内生增长动力和创新发展能力，在服务首都功能、服务经济发展、服务群众需求方面做出更大贡献。

科技服务强优势。推进中关村西城园形成以金融科技为核心，以数字产业、研发设计、文化科技为特色的“1+3”高精尖产业布局。鼓励企业加大研发投入，提高企业自主创新能力。持续推进北京“设计之都”核心区建设，推动人工智能等技术与设计深度融合，塑造西城设计品牌。提升中国北京出版创意产业园区发展水平，积极搭建出版园版权服务平台，培育发展内容创意、数字出版、新媒体产业。巩固提升区域信息传输、软件和信息技术服务业优势，打造具有影响力的数字产业集群。

商务服务引高端。加大高端国际化商务服务机构引进力度，对标国际人才社区建设品质，结合区域发展实际，整合区内区外优势资源，精准营造国际化高端商务环境。加大政策支持力度，引进国际医疗、教育、生活、会展等全方位高端服务配套，引进全球一流的法律、会计、审计、税务、信用评级、知识产权、咨询与评估、人力资源等专业服务机构，为重点产业创新发展提供新支撑。

消费服务升能级。坚持以服务首都功能、服务经济发展、服务百姓需求为导向，注重需求侧管理，充分释放消费潜力，高标准打造国际消费中心。着力促进商品性消费提质升级，不断丰富服务性消费供给扩容。积极发展首店经济，繁荣夜间经济。加快发展新型融合消费，从商业业态、消费环境、街区特色、文娱服务等方面，形成区域新消费新合力。创新应用 5G 等新技术，将产品技术转化

为商业价值，鼓励打造体验式消费载体和沉浸式消费场景。实施区域特色商业活动品牌战略，完善“西城消费”平台功能，持续提升“两展一节”“西单时尚节”等大型活动国际国内影响力。实施传统老字号品牌战略，大力加强老字号政策支持，促进老字号与时代同频共振。优化提升消费环境，强化消费者权益保护。

重点商圈提品质。加强商业街区诊断分析，实施区域特色商业街区品牌战略，提升以西单为代表的重点特色商圈国际化服务水平，打造与首都“四个中心”建设需求相适应的全球知名都市商业区和时尚地标。建设大栅栏国家级步行街区，推动新型营销模式嵌入，拓宽服务群体及服务路径，打造“世界的大栅栏”。发展马连道慢生活都市街区，引导发展什刹海休闲风景区。支持购物中心丰富体验业态，由传统销售场所向社区商圈转变。推进建设智慧商圈，赋能以西单和北京坊为代表的线上线下交互式购物模式，打造全景智能化商业街区，推出一批“网红打卡地”。

第六篇　大力加强城市精细化治理

秉承生态优先、绿色发展理念，强化精治和善治，进一步提升城市基础设施，加强智慧城市建设，提高城市精细化治理水平，让核心区天更蓝、地更绿、水更清、环境更优美，让城市更加富有魅力。

第一章　完善城市管理体系

深入推进城市综合管理精细化，破解城市管理重点难点问题，促进城市运行高效有序，用“绣花”功夫，“绣”出城市品质，“绣”出和谐宜居，“绣”出群众满意的“城市画卷”。

完善统筹协调机制。坚持综合管理理念，完善联席会议制度和重点难点问题协商制度，努力构建横向到边、纵向到底、区域全覆盖的管理网络，强化条块衔接、网格区域治理，织密精细管理维度。发挥“吹哨报到”在统筹协调体系中的作用，构建以“街巷长”为核心的“组团式”城市管理新模式。畅通与驻区中央单位、市级部门和企业的沟通渠道，形成城市管理合力。

健全城市执法体系。加强区级层面执法统筹协调，提高城市执法效能。整合一线执法力量，落实落细“区—街道—社区”三级综合执法联动机制。落实重大行政执法决定的法制审核、行政执法公示、行政执法全过程记录和行政处罚裁量基准制度，严格规范执法行为。加大整治违章停车、新生违法建设、开墙打洞等问题的执法

力度，确保动态清零。坚决消除渣土乱堆、露天（店内）烧烤、店外经营等“老大难”问题，严厉查处非法侵占绿地、乱倾乱倒等行为。

提升城市作业能力。对标国际一流，逐步建立精细化作业标准体系，创新作业模式，提高作业质量，让城市的每一条街巷都光彩亮丽，让城市的每一个角落都整洁有序。进一步完善施工场地、道路养护、小微工程及公厕保洁的作业标准。加强建筑工地、市政道路、水电气热工程建设及户外广告牌匾的规范管理。推广“垃圾不落地”环卫作业模式，实施机械化、精细化深度保洁，扩大街巷小型机械化组合作业覆盖范围。

第二章　提升城市智慧化水平

坚持创新引领、数据驱动，加强前沿技术在城市治理中的应用，实现全区全时全域动态感知与智能分析，让“城市大脑”更智慧、“城市触觉”更灵敏，让城市运行更加高效便捷。

夯实智慧城市基础。围绕“一张网、一体云、一中心、三平台”，加强 5G、人工智能、物联网、大数据等新型基础设施建设。完善智慧城市管理运行机制，加强城市大数据智慧管理平台建设，提升“城市大脑”功能，构建城市信息模型。加强数据标准化建设，推动数据共享与业务协同，构建区级综合大数据库，实现人、地、事、物、组织等基础数据深度整合。推进多网融合，实现高速泛在网络，推动面向市政、交通等城市基础设施的传感器布设与智能化改造，构建监测、预警、控制为一体的城市智慧感知系统。

提升智慧应用场景效能。打造线上线下紧密互动的公共服务平台，继续完善全区一张地图、时空地理信息库。全面拓展市政服务的智慧应用，提升市政服务智能化水平。综合利用“物联网+互联网”技术，推广 5G 无人船巡河应用，提升智慧水务管理。推进环卫系统信息化，实现全流程、全链条跟踪管理。完善交通综合治理信息化平台，推进车联网等新技术应用，建立停车信息服务平台，实现智慧出行、智慧停车。

创新基层智慧治理模式。聚焦城市综合治理，深化多网融合的治理模式。立足环保、建筑等重点领域，加强互联感知、数据分析、智能决策技术的应用。围绕城市安全与应急处置，完善和提升信息化支撑城市平稳运行和突发事件处置的机制和能力。运用“互联网+”技术创新治理工具，引导社会力量积极参与大数据建设和应用，促进公众合理使用城市资源、反馈城市运行问题、辅助城市管理决策。提升城市末端感知能力，运用大数据手段和分布式管理理念，强化城市智慧运行，基本建成城市部件感知、日常运行报警和预知体系，及时发现和处置城市问题。

第三章　夯实城市基础设施

构建系统完备、高效实用、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系，提升城市运行安全综合管理能力，保障城市安全、高效、有序运行。

更新市政基础设施。进一步完善市政基础设施网络，提高城市安全运行的承载能力。坚持预防为主、关口前移，加强“城市体检”，

建立城市部件和基础设施定期维护更新机制。逐片区全面排查地下管线风险隐患，建立老旧隐患管线整治台账，推动砖塔胡同、培育胡同、法源寺后街等胡同市政改造，更新天桥平房区等部分居民院内老旧地下管线。逐步解决老旧街巷胡同内排水设施老化、雨污合流等问题。全面完成架空线入地和市政箱体消隐整治，实现隐形化、地下化、一体化。拓展优化用电营商环境“三零”服务范围，降低企业用电成本，力争率先实现电力客户红线外零投资。加强路灯排查安装检测工作，消除“有路无灯”“有灯不亮”现象，照亮群众回家的路。筑牢重点区域、特殊设备的安全防火墙。加强水电气热等城市“生命线”维护，保障城市正常运行。

专栏7：拓展优化用电营商环境“三零”服务范围

国网北京市电力公司对用电申请容量在160KW及以下的以低压（0.4KV）方式供电接入的客户报装提供“零上门、零审批、零投资”的“三零”服务。在此基础上，西城区与国网北京市电力公司合作，共同建设10KV客户外电源、0.4KV客户外电源工程，全面实现电力客户红线外零投资。

优化道路设施体系。完善道路网络系统，改善出行环境，有序推进前青厂路、马连道东 2 号路等新建道路高标准实施，同步完成新建道路的交通设施配套建设，优化街巷胡同道路断面和街道空间。加强轨道站点与周边用地、交通、景观等功能一体化融合，配合完成 4 号线菜市口站等既有轨道站点一体化改造。优化公交线路，建设慢行交通系统。完成受壁街道路及地下停车场建设。努力增加停车供给，鼓励共享方式错时停车。强化交通空间无障碍设计，实现无障碍设施全覆盖。

提升景观设施水平。开展重点街区景观提升工程，围绕街区更新计划，推动 10 个景观片区建设，展现更多亮点。持续推动“背街小巷”整治提升，巩固常态化治理成果，展现老北京胡同魅力。开展金融街、“金科新区”等重点节点美化绿化，提升夜景照明水平。完善城市家具设计、建设和修补，让城市家具成为群众身边的特色景观。

第四章　建设绿色生态西城

强化绿色生态理念，深入打好污染防治攻坚战，培养全社会绿色生产生活方式，让绿色成为西城最靓丽的底色，满足群众对优美生态环境的期盼。

显著改善生态环境质量。坚决打好污染防治攻坚战，纵深推进“一微克行动”，推进细颗粒物（$PM_{2.5}$）和臭氧污染协同治理、大气污染物和温室气体排放协同控制，到 2025 年，基本消除重污染天气。严格落实减排措施，加强环境保护、节能减排约束性指标管理，更加突出源头减排和全程管控。精细实施道路保洁，规范绿色施工管理，加强裸地扬尘治理。进一步加强土壤污染防控。完善河湖长制度，推进“清河行动”和河湖“清四乱”，坚持“一河（湖）一策”，加强湖水环境生态修复和治理。强化再生水资源利用，因地制宜增建雨水收集系统，积极推进海绵城市建设，处理好海绵城市建设与文物保护的关系，配合做好雨水调蓄设施建设。

努力建设花园式核心区。坚持大尺度拓展绿色空间，提升城市生态绿化品质。注重绿色生态网架织补，推进长安街、中轴线、平

安大街、两广大街、二环路等道路绿化建设，提高慢行空间林荫覆盖率。扎实推进“留白增绿”工程，加快绿地建设，提升绿化覆盖率。到2025年，全区新增城市绿地4.8公顷，绿化覆盖率达到31.85%，非历史文化街区地区公园绿地500米服务半径覆盖率达到100%，完成屋顶绿化25000平方米、垂直绿化5000延长米，创建5个首都绿化美化花园式单位、5个花园式社区。推广种好“院中树、窗下花”，实现推窗见绿、出门看景，“绿色满西城”。

专栏8：全龄友好型公园提升改造

以人定湖、宣武艺园为试点，开展全龄友好型公园建设，重点关注儿童、老人等群体的多样化休闲游憩需求，因地制宜设置体育场地，为游人提供“老幼共享”的活动空间，满足群众对公园服务的多元化需求，体现公园设计的人文关怀。

推进绿色低碳循环发展。深入推动能源、建筑、交通低碳发展，碳排放稳中有降。严控能耗总量和强度，提高可再生能源和电能利用，形成多能互补、清洁低碳的绿色能源消费体系。加大电力在终端能源消费中的比重，深度挖掘节能减碳潜力。进一步优化新能源汽车充电设施布局，进一步提升供热系统能效水平，进一步扩大可再生能源利用规模，力争到2025年，全区能源消费总量及单位GDP能耗降低率完成市级下达的任务目标。新建项目原则采用超低能耗或零能耗的绿色建筑标准。鼓励公共建筑积极开展节能改造和绿色能源示范创建，力争到2035年达到市级领先。

培育绿色低碳生活方式。立足碳中和远景目标，开展衣食住行等生活领域绿色低碳化研究，打造“金科新区”低碳示范区，探索开展零碳学校、零碳社区、零碳机关试点创建。着力创造绿色、高

效、友好的交通出行环境，开展交通微循环治理，完善圈层式出行服务，健全多模式交通系统，实现多元化灵活出行。以“两轴一环、四横三纵”骨架网为依托，完成 150 条慢行林荫路建设，构建林荫慢行网络。拓展健步悦骑空间，打造安宁交通，引导群众养成良好绿色出行习惯。到 2025 年，绿色出行服务满意率达到 90%。大力宣传绿色低碳环保理念，让绿色健康的生活方式蔚然成风。

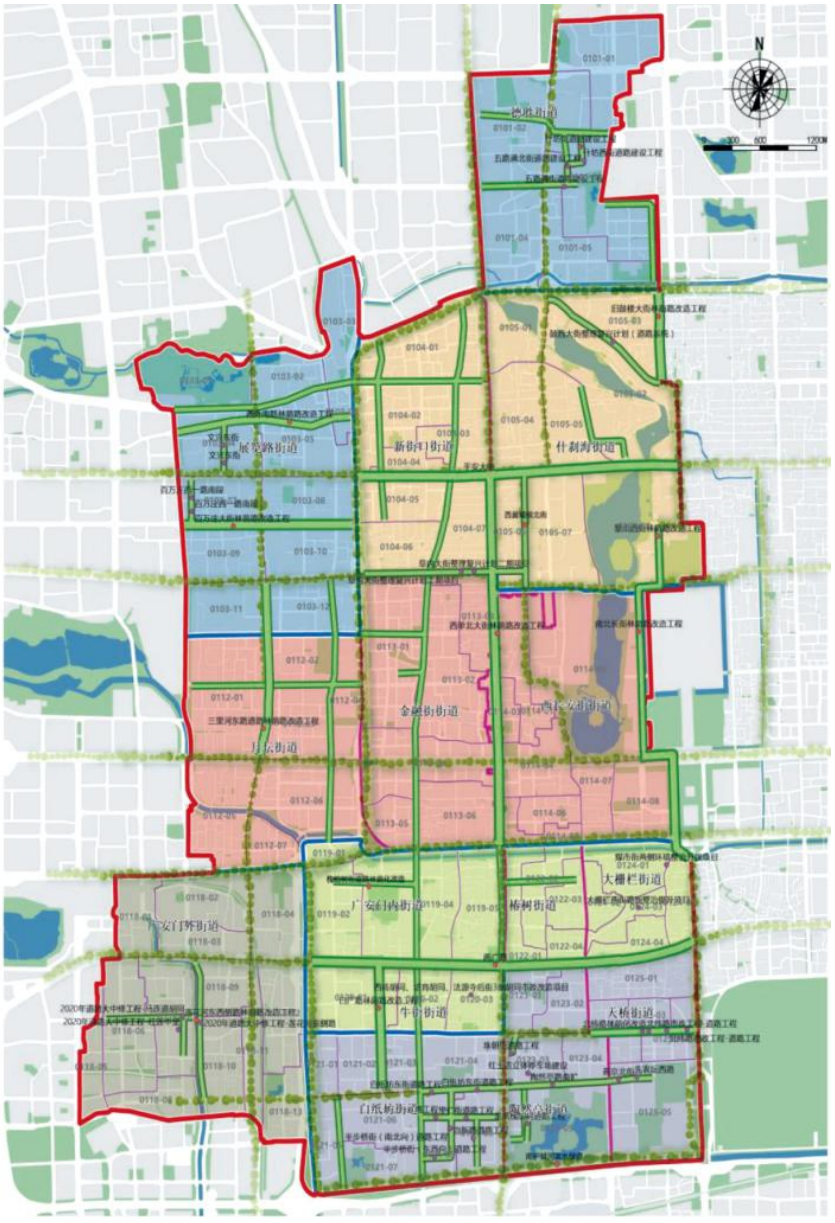

图 4　道路林荫计划分布图

专栏9：道路林荫计划
结合道路断面优化，通过行道树补植、增加双排行道树、提升道路两侧绿地品质等方式增加道路绿荫空间，逐步优化全区慢行林荫路品质，重点完成平安大街、西单南北延长线、两广路、南北中轴等慢行林荫路建设。

深入实施垃圾分类。积极推进垃圾源头减量和资源化利用，让垃圾分类成为新时尚。有序推进垃圾清洁站综合改造利用，各街道至少完成 1 处大件垃圾暂存点设置，建成西直门环卫停车场。改造提升 30 座以上封闭式垃圾清洁站。到 2025 年，垃圾年均总体减量 5%以上，餐饮服务单位厨余垃圾规范收运率达到 100%。

第七篇　大幅提升民生福祉水平

突出以人民为中心的发展思想，着眼群众新期待和“七有”要求和“五性”需求，高水平保障和改善民生，让群众生活更便利、更舒心、更美好。

第一章　打造高水平健康西城

坚持以人民健康为中心，落实新时代卫生与健康工作方针，坚持健康优先、预防为主，以“防大病、管慢病、治疾病、促健康”为核心服务内容，深入开展健康西城建设，以构建健康服务联合体为抓手，实现全方位、全人群、全生命周期的健康维护。

健全公共卫生应急体系。坚持“外防输入、内防反弹”不放松，完善“及时发现、快速处置、精准管控、有效救治”的新冠肺炎疫情常态化防控机制，提高突发疫情应急处置能力。加强进口冷链食品监管，严格食品供应链防疫。发挥发热门诊、社区卫生服务中心等“哨点”作用，优化症候群、疾病、危险因素和事件监测系统。提升核酸检测能力水平。健全多渠道社会预警监测网络，健全突发公共卫生事件应急响应机制，加快院前急救站点建设，做优做强区级疾控中心，切实织牢公共卫生防护网。加强疾控人才队伍建设，强化人才引进和培养，优化队伍结构。

优化医疗卫生资源配置。明确各级各类医疗机构定位，统筹不同区域、类型、层级的医疗卫生机构发展。加大对医疗机构环境改

善、流程优化等建设改造的投入，提高服务品质，提升患者就医获得感。加强基层医疗卫生服务设施标准化建设与均衡化布局，重点提升急救、康复护理服务资源配置。注重医疗卫生设施共建共享，推进区域检验中心建设，试点建设独立的区域影像中心。建成医疗设施双闭环体系。加强民营医院品牌建设和诚信体系建设。加大卫生信息化建设力度，探索医疗服务国际合作，推动一批国际高端医疗资源落地。

提升区域医疗服务能力。深化紧密型医联体建设，抓好家庭医生服务扩覆盖上水平，实现“首诊在基层、大病在医院、康复回社区”，为居民提供覆盖全生命周期的健康服务。整合驻区中央和市级三级医院资源，与周边社区实现联动，为辖区居民提供更高质量的医疗服务。整合区域内优势医疗资源、推动制剂中心产业化和商品化。推进智慧医疗，探索“诊间支付”“床旁结算”“先看病后付费”信用就医服务模式，推动医疗大数据开发研究和应用，推进健康和医疗信息在医疗机构、家庭医生和居民之间共享。坚持中西医并重，大力发展中医药事业，加大各学科带头人引进及培养力度。到 2025 年，每千常住人口执业（助理）医师数达到 12.96 人。提升健康教育、慢病管理和康复护理服务质量，重视精神卫生和心理健康。进一步加强艾滋病、结核病等慢性传染病综合防治。推进待遇保障、基金监管等重要机制和医药服务供给、医保管理服务等关键领域的改革。优化医疗保障公共管理服务，提高经办服务水平，推进医保治理创新。增强医疗救助托底保障功能。全区区属医疗机构实现硬件改造升级，让群众享受区属医院的便利性、舒适度和高品质。

提升全民健康素质和科学素养。完善全民健身公共服务体系，大力推进体育设施布局优化、功能完善，提升群众身边“一刻钟健身圈”服务品质。让锻炼成为习惯，让运动蔚然成风。大力发展冰雪运动，促进体医融合发展，持续提高群众身体素质。到2025年，经常性参与体育锻炼比例达到55%。深化体教融合发展，加强竞技体育后备人才培养。力争2022年北京市运动会获得金牌数超过上届，奥亚全青等大赛成绩贡献率在全市名列前茅。鼓励和引导各类主体和科技工作者开展科普活动创新，不断提升全民科学素养。持续降低青少年近视率和肥胖率，在机关、企事业单位积极推广“工间操”活动。落实首都市民卫生健康公约，强化街道、社区和医疗机构公共卫生职责，提高居民生命健康质量，引导居民形成良好卫生习惯和健康文明生活方式。深入开展爱国卫生运动，推动爱国卫生工作从环境卫生治理向全面社会健康管理转变。

第二章　推进西城教育现代化

全面贯彻党的教育方针，坚持以改革创新为动力，以优质均衡发展为主线，以建设高质量教育体系为目标，坚持“办好每一所学校、教好每一名学生、成就每一位教师”，巩固“教育高原”，打造“教育高峰”，做“有温度”的教育。

完善五育并举的教育体系。落实立德树人的根本任务，努力培养德智体美劳全面发展的时代新人。明确从幼儿到成人各成长阶段教育的主要内容与标准，推进德育与智育、体育、美育、劳动教育有机融合。推动爱国主义教育与学校教育教学体系深度融合，将爱

国主义精神深深植根于学生心中。深化课堂教学改革，鼓励大中小学教育资源互通共享，构建一体化的人才贯通培养模式。加强和改进新时代体育美育工作，发挥劳动育人功能，增强学生文明素养、社会责任意识、实践本领。关注学生心理健康，探索中小学生家庭作业、睡眠、手机、读物、体质五项管理模式。

提升学位服务保障能力。准确把握、精准预测教育学位新需求，有计划、有步骤补足学位短板。开展中小学校建设专项行动，多途径扩大义务教育学位供给，优先补足重点区域和结构性缺口，鼓励支持社会力量办学。到 2025 年，陆续完成改扩建工程项目 11 个，新增义务教育学位 22000 个。优化幼儿园规划布局，推进学前教育普及普惠发展，鼓励多种形式办园。

促进教育优质均衡发展。深入推进学区提升计划，深化教育集团办学，积极打造学区新优质校。立足办好每一所学校，加快学校多样化和特色化发展，发挥优质学校在特色办学中的示范和带动作用。支持高中学校立足学校传统和优势，实施课程建设示范工程，深入推进新课程新教材改革试验。深化“选课走班”制度，探索建立行政班和教学班并存等多种教学组织形式。深化新时代教育评价改革和考试招生制度改革，释放学校办学活力。

创新因材施教的育人模式。着眼培育具有家国情怀、国际视野和国际竞争力的拔尖创新人才，按照“区管校办”模式，支持拔尖创新人才基础培养实验项目，强化拔尖创新人才培养基地学校建设，推动国际学校、国际教育基地建设。加强西城区学校与京内外师范院校和高水平综合院校合作，建立人才培养机制，建设西城区师资

“优质生源基地”。尊重、珍视孩子的差异，提供适合学生健康成长的个性化教育，让每一名学生都能感受到教育的温暖美好。构建布局合理、学段衔接、普职融合、医教结合、康育并重的特殊教育体系，关注身心缺陷儿童和超常儿童特殊需求，实施残障儿童15年免费特殊教育。

打造高素质教师队伍。发挥好教师这个教育第一资源作用，强化师德师风建设，提升教师教书育人的能力素质。实施人才引进工程，大力引进京内外高水平学校管理人才和学科教师，建立优秀人才梯队储备制度，建设高素质专业化创新型教师队伍。实施名师培养工程，做优做强西城教育研修院、区教育科学研究院和区教育学院，提升教学教研水平，增强培养和指导教师专业发展的能力，打造高水平一线教师队伍。

营造健康和谐的教育生态。加强与高校院所的合作，实施教育现代化战略合作项目，丰富学校教育的内涵和品质。围绕北京城市副中心、雄安新区、北京冬奥会对技能人才的需求，推进现代职业教育转型优质发展，实现产教融合。支持和规范民办教育发展，规范校外培训机构。建立完善“区—街道—社区”三级老年教育服务网络，在15个街道设立老年教育学习基地。构建终身教育服务体系，加强市民学习平台建设，区级市民终身学习服务基地达到120家，建成20家市级市民学习示范基地。全面建成教育大数据基础平台和新型教育服务平台，打造“未来智慧教育”。创新学校、家庭和社会协同育人机制，办好“家长学校”，构建教育发展的良好生态和育人环境。

第三章　全面提升社会保障水平

坚持底线原则，筑牢社会保险网底，推进社会保险、社会救助、社会福利衔接和协调，在更高水平上打造全覆盖、保基本、多层次、更加公平可持续的社会保障体系。

提升区域就业质量。聚焦稳就业、保就业，加大区域就业政策创新，实现就业政策与救助政策衔接配套。扩大城市公共服务岗位和公益性岗位供给，瞄准“五新”政策不断开辟就业领域，千方百计稳定和扩大就业。突出抓好高校毕业生、登记失业人员、困难就业人员等重点人群就业，确保“零就业”家庭动态清零。支持和规范发展新就业形态，鼓励创业带动就业、多渠道灵活就业和劳动技能型就业。健全就业失业监测预警机制，积极应对规模性失业风险。加强人力资源市场建设，开展经营性人力资源服务机构诚信等级评估，提升人力资源服务专业化水平。登记失业率控制在 3.5%以内，劳动保障监察投诉举报案件结案率 98%以上。

提升居民收入水平。研究居民人均可支配收入持续稳定增长的行动计划，保持物价总体稳定，实现居民收入与经济增长基本同步，劳动报酬与劳动生产率同步提高。健全欠薪治理长效机制，开展农民工工资支付专项执法行动，确保不发生拖欠农民工工资事件。积极发展慈善公益事业，重视发挥第三次分配作用。多渠道增加居民财产性收入，着力提高中低收入者收入，扩大中等收入群体。

完善社会保险体系。落实养老保险全国统筹、最低缴费年限调整、延迟退休等国家政策，统筹提升社会保障质量。结合区域实际，深入落实失业保险制度，完善工伤保险参保政策，推进劳动能力鉴

定。深入实施全民参保计划，巩固和扩大社会保险覆盖面，实现从制度全覆盖到实际人群全覆盖。改革社会保险经办服务体系，完善社会保险网上服务平台，健全社会保险经办管理内控监督制度，加强社保经办专业化队伍建设。落实北京市民生卡“多卡合一”改革，推动信息对接共享。

提高社会救助服务能力。推进社会救助工作联动化、制度化、精细化、专业化、规范化发展，建立健全分层分类社会救助体系。发挥“区—街—居”三级社会救助联席会议制度作用，健全困难家庭主动发现、动态评估和个案帮扶机制，完善快速响应机制，促进社会救助更加协同高效。深化社会救助创新实践，积极搭建智慧关爱扶助平台，制定完善相对贫困基本生活保障制度，转变以资金和实物为主的救助方式，探索创新“资金+实物+服务+精神+机会+N”扶助模式，努力打造北京市社会救助改革示范区。全面开展社会救助专项治理，不断拓宽救助监督渠道，强化社会救助监督管理。

专栏10：“资金+实物+服务+精神+机会+N”扶助模式

“资金”即最低生活保障资金，包括低收入家庭救助补贴资金、特困人员救助供养资金、临时救助资金、教育救助资金、冬季取暖资金等。“实物”即米、面、油等生活用品。“服务”即为困难家庭孩子提供免费辅导，为老年人提供帮助、提供转介服务等。“精神”即由社会专业组织社工为心理障碍者提供心理疏导和精神引导等。“机会”即为困难家庭提供就业政策宣传、岗前培训、公益岗位实习等服务，解决代际贫困问题。“N”即积极实施关爱扶助、综合施救、慈善救助等。

健全社会福利体系。完善儿童福利和保护政策体系，推动建设区儿童福利服务指导中心、街道儿童之家，建立健全儿童福利督导员、社区儿童主任制度，构建连结“自我—家庭—社区—社会”的“四位一体”儿童社区服务新模式。建立困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴标准动态调整机制，加快残疾人精神福利机构建设，构筑残疾人社区康复服务平台，增强区残疾人职业康复中心设施资源的利用。保障妇女和未成年人权益，加强未成年人监护和心理健康引导，积极预防未成年人犯罪与伤害。

第四章　积极应对人口老龄化

主动应对人口深度老龄化问题，加快建设居家社区机构相协调、医养康养体养相结合的新型养老服务体系。构建生育友好型社会环境，完善普惠托育服务体系，不断提高优生优育服务水平。

完善以居家养老为主的服务供给体系。把握核心区养老服务特点规律，落实北京市居家养老服务条例，打造街道养老服务联合体，完善以居家为基础、社区为依托、机构为支撑的养老服务体系。扩大多层次养老服务供给，突出政府兜底线、保基本的职责，逐步扩大失能、失智、重度残疾等特殊家庭的兜底保障范围。强化公办养老机构的公益职能，深入推进社区养老服务驿站建设，加大家庭养老照护床位建设力度，到2025年，有改造意愿的老年人家庭全部实现适老化改造。建立“物业+养老服务”“互联网+养老服务”等新型服务模式，实现“十分钟养老服务圈”100%全覆盖，巩固提升“三边三级”“就近精准”养老服务供给。深化区域、市域、京津

冀跨区域养老服务联合体建设，不断提升养老服务供给能力和质量，不断满足老年人个性化、多元化的养老服务需求。建立长期护理保险制度，构建居家社区机构相衔接的专业化长期照护服务体系。加强养老服务机构护理员和家庭照护者的技能培训，不断提升养老照护人员能力。

专栏11：“三边三级”养老服务供给
“三边三级”是指在政府主导下，通过构建区级指导、街道统筹、社区落实的三级居家养老服务网络，实现老年人在其周边、身边和床边就近享受居家养老服务。

推进医养康养体养有机结合。充分利用现有医疗卫生和养老资源，推进各级医疗机构、养老服务机构多种形式开展合作，在部分医疗机构试点开展“照护”服务，逐步形成涵盖老年病医院、康复医院和综合医院老年病科等多层次、分梯度的健康养老服务体系。把老年人健康医疗、慢病管理放在首要位置，有机结合养老服务机构和医疗机构的功能，打造生活照料和康复照护、临终关怀融为一体，医疗机构为主的新型养老照护模式。实施医养康养体养融合项目，开展体质健康测试评价、健康促进科普教育、慢病运动干预管理示范，推动健康关口前移。提高医疗资源利用效率，增加护理型床位、家庭养老床位数量，到 2025 年，养老机构护理床位数占比达到 60%以上。

提高优生优育服务水平。着眼优化人口结构，降低人口平均年

龄，大力发展普惠托育服务体系，切实降低生育、养育、教育成本，做好优生优育服务。支持指导家庭为主的婴幼儿照护，鼓励用人单位采取更加灵活的方式和措施，为婴幼儿家庭照护创造便利条件。加强母婴设施建设，鼓励幼儿园开设托班，加大对社区开展婴幼儿照护服务的支持力度，支持和引导社会力量新建、改建、扩建一批嵌入式、分布式、连锁化、专业化的社区婴幼儿照护服务设施，建成一批具有带动效应、承担一定指导功能的示范性托育服务机构。树立科学婚育观，倡导自觉婚前医学检查。

第五章　切实改善居住品质

聚焦改善居民居住条件和居住环境，加快解决公共空间不足、公共设施老化、公共服务缺失等问题，尽力而为、量力而行，补短板、强弱项，不断满足人民群众对更高居住品质的需求。

加强多元化住房保障。严格落实市委、市政府对住房保障工作的相关政策，着力强化政府住房保障职责。不断健全租售并举的住房保障体系，以政府为主提供基本住房保障，以市场为主满足多层次、多样化居住需求。完善“一房两补贴”的保障方式，稳步改善中低收入困难群体的住房条件，努力实现人民群众住有所居。注重向符合首都功能核心区定位的专业人才倾斜。规范住房租赁市场秩序，提高住房租赁企业专业化、规模化水平。

推进老旧小区改造。采取“菜单式”和“申请式”的方式，动态更新老旧小区改造计划，按照基础类、完善类和提升类改造内容，自下而上广泛征求居民意见，将具备条件的项目纳入改造计划、滚

动实施。探索建立社会资本参与机制，强化长效管理，努力到2025年分层次、分批次、分类别全面完成老旧小区改造任务。统筹推进央产老旧小区综合整治。积极推进既有多层住宅加装电梯。全面加快危旧楼、简易楼等腾退改造任务。利用空闲地、拆违地块、地下空间，补足社区办公用房、停车设施等。

深入落实物业管理条例。健全完善党建引领下的社区居委会、业委会（物管会）、物业服务企业的协调运行机制，充分调动居民参与积极性，强化社区治理合力。提升业委会（物管会）组建率、物业服务覆盖率、党的组织和工作覆盖率，到2025年，实现物业服务覆盖率100%。以解决群众关切的突出问题为切入点，支持业委会（物管会）加强对物业企业的监督，着力提高物业服务水平。鼓励运用市场化物业管理模式，破解老旧小区管理难题，健全激励和约束机制，推动物业服务市场健康发展。

提升社区生活便利度。以社区为规划实施单元，优化生活性服务业网点布局，增补新建、改造规范提升一批便利店、蔬菜零售、早餐等基本便民服务网点和特色小店。推动便民服务业态集成化发展，提升便民商业连锁化水平，支持具备条件的老旧厂房、腾退空间打造便民服务综合体，拓展和丰富社区生活服务内容，打造社区美好生活圈。

第八篇　深化改革释放活力

坚持以深化改革作为推动西城发展的持续动力，全面激发基层改革创新活力，营造国际一流营商环境，加强法治建设，实现改革和发展深度融合，加快推进治理体系和治理能力现代化。

第一章　全面深化改革

牢牢把握全面深化改革的阶段性新特点新任务，紧盯高标准服务保障首都功能，围绕群众对美好生活的新期盼和生产生活中面临的实际困难，聚焦“该不该、能不能、怎么办”，进一步深化改革，强化改革的整体推进、督促落实，提高改革的战略性、前瞻性、针对性，使改革更好对接发展所需、基层所盼、民心所向。

不折不扣落实改革部署。坚决把党的领导贯穿全面深化改革全过程各环节。明确职责分工、完善工作机制、落实工作责任，研究制定出台配套政策措施，细化工作举措和具体行动，制定路线图、时间表、任务书，不折不扣推进党中央、市委各项改革部署任务落实落地、取得实效。深化事业单位改革，推进政事分开、事企分开、管办分离，优化布局结构，强化公益属性。

务求实效破解发展难题。立足首都功能核心区定位要求，聚焦制约区域发展的瓶颈问题，找准改革的切入点和着力点，推动机制创新、政策创新、路径创新，切实用改革破解难题、推动发展。聚焦广大人民群众关心的民生保障、环境整治、社会治理等领域，推

动一批示范作用强、见效快的“微改革”落地。

先行先试探索西城经验。推动顶层设计和基层探索良性互动、有机结合，迅速有力回应群众改革呼声，推出一批具有西城特色、起标志性关键性作用的改革举措，形成可复制可推广的改革经验，在积极构建更加有效的首都治理体系进程中立标杆、作示范。

优化完善改革推进机制。坚持系统思维，增强改革的系统性、整体性、协同性，促进各项改革措施在政策取向上相互配合、在实施过程中相互促进、在实际成效上相得益彰。完善科学领导和决策、有效管理和执行的体制机制，健全分级督察落实机制，确保改革举措落地见效。加强对改革的协同督察和效果评估，建立重大改革实施效果的后评估机制。

第二章　推动基层治理创新

完善党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的社会治理体制，提高精治、共治、法治水平，努力打造超大城市基层治理的“西城样本”。

创新基层治理体制。推动党建引领“吹哨报到”改革向社区治理深化，完善基层治理的应急机制、服务群众的响应机制和打通抓落实“最后一公里”的工作机制，强化部门行业管理责任履行，增进区街协同效能。深化街道管理体制改革，完善街道职责清单、赋权清单和工作事项准入制度，理顺区街关系。加强综合执法队伍建设，推动协管员队伍优化整合及统筹使用，发挥街道在城市治理中的基础作用。

提升社区治理水平。完善以社区党组织为核心，社区居委会为主体，社区服务站为依托，社区社会组织为支撑，小区业委会（物管会）、驻区单位、居民群众共同参与的社区治理体系。深入推进社区服务站转型升级，强化社区服务功能，因地制宜开展开放式服务空间和集成式服务，完善“全科社工”综合服务模式。加大社区工作者队伍建设力度，坚持以群众满意度为主的社区工作考评导向，多措并举推进社区工作者队伍专业化发展。持续落实好为社区减负各项措施，完善社区工作事项准入机制，切实减轻基层负担。

推进多元参与共治。聚焦社会治理，广泛调动辖区多元力量参与社会治理。做实“区—街道—社区”三级党建协调委员会，推动“双报到”常态化，打造共抓基层党建、共促区域治理的平台。将驻区单位、物业服务企业和社会组织等纳入基层治理体系，进一步加强社工队伍和社会志愿服务队伍建设，拓宽辖区内各级组织和各类群体共同参与基层治理渠道。坚持完善向群众报告工作、通报情况的民意沟通机制，高质量推进国家级基层民主协商标准化试点创建，加快“楼院议事厅”建设，推进“西城家园”基层社会治理平台建设，以居民需求为导向，盘活各类服务资源，提供精准服务，打造主动治理和分层协商、线上线下相结合的“微治理”模式。

专栏12：西城家园
按照“集约发展、移动优先”的原则，从“用户全覆盖、资源全汇集、渠道全畅通、力量全协同”的视角出发，以居民实名注册为基础，以网络安全为红线，筹划打造的一个符合区域定位、具备加强社会治理能力、提升依法治理水平、促进公共沟通互动、服务区域群众、实现共建共治共享等功能的全区统一基层社会治理平台。

深化“接诉即办”改革。紧扣“七有”要求和“五性”需求，以“接诉即办”改革为“小切口”，充分发挥“小热线”撬动“大治理”的作用，实现“被动治理”向“主动治理”转变、政府办理主体向全社会共同治理转变、“接诉即办”向“未诉先办”转变。用好“接诉即办”民生大数据，以数字治理为牵引，推动城市管理、社会治理的机制和流程不断优化。在全区开展“最美”系列活动和案件办理大练兵，发挥先进经验的示范效应，提升热线办理水平，办好民生大事。

第三章　营造一流营商环境

坚持以市场主体需求为导向，深入推动“放管服”改革，为各类市场主体破堵点、解难题，提高市场化、法治化、国际化水平，在打造国际一流的营商环境进程中探路先行，用“西城服务、西城效率、西城标准”的“软”环境，提升区域发展的“硬”实力。

提高政务服务水平。进一步精简行政审批事项，持续“减时间、降成本、优流程”，打造“最亲的政务服务”。推进政务服务一体化、简约化、便利化、精准化、社会化，分批有序推进高频事项应用落地，实现政务服务模式从“事项供给”向“场景服务”转变。稳步提升在线办理率和线下“10分钟政务服务圈”覆盖率，政务服务事项全程网办率达到90%以上，打造“24小时不打烊政府”。推进政务服务“一网通查”“一网通办”“一网通答”，实现透明、服务、互动型的智慧政务。推行企业注册申请全程电子化，全面推广应用电子营业执照。探索简化企业变更登记手续。深化不动产登记便利

度改革。推进网上办税，落实“最多跑一次”和“一次不用跑”清单。探索进一步优化简易注销登记程序，拓展适用范围，压缩公告时间，建立容错机制，依托一体化政务服务平台，建立企业注销网上服务专区。完善投资项目审批服务流程，实行“一张表单、一口受理、一个系统”。

塑造公平竞争市场环境。健全公平竞争审查机制，对涉及市场主体经济活动的规范性文件和其他政策措施，进行公平竞争审查。加强知识产权保护，完善知识产权维权援助公共服务体系。清理行政审批中介服务事项。着力营造依法保护企业家合法权益的法治环境，维护自主经营权。对待新产业新业态坚持“包容审慎”原则，推广市场轻微违法经营行为免处罚免强制清单。

加大企业扶持力度。构建与现代经济体系相匹配的政策体系，聚焦金融、文化、科技、数字经济等重点服务领域，争取先行先试政策落地。落实“金服十条”“金科十条”“金开十条”、扶持企业上市、促进低效楼宇改造升级等产业政策，强化现代服务业支持政策执行。实施新经济专项培育计划，加强政策集成与创新，定制新兴领域发展“政策包”，实施精准政策支持。服务有发展潜力的“独角兽”、隐形冠军企业，强化政策扶持，建立全过程培育机制。构建“亲”“清”政商关系，健全常态化政企沟通联系机制，落实“三级走访”制度，搭建重点企业全生命周期服务模式和管家式服务链条，针对企业实际需求，量身定制“服务包”，推行“有求必应、无事不扰”服务企业工作机制。

增强民营和中小微企业发展活力。营造有利于民营经济发展的

公平竞争环境，加大对民营企业发展的支持力度，着力解决民营企业融资难、融资贵问题。积极支持民营企业参与市政公用事业和基础设施的投资、建设与运营，鼓励民营企业进入教育、卫生、文化和体育等社会事业领域。落实中小微企业担保风险补偿机制，实施好惠及中小微企业的减租降息、减税降费、稳企稳岗等政策，确保各项纾困措施落到实处。

提升市场综合监管能力。构建以信用为基础的新型市场监管体系，完善“双随机、一公开”和线上“非接触”监管，推动企业依法经营、市场规范有序。加强信用体系建设，发挥政务诚信引领作用。提高政务服务水平，全面实施政务服务“好差评”制度。完善企业信用平台，全力保护市场主体的合法利益。强化“灵溪指数”作用，开展行业信用评价，实施守信践诺联合激励和失信联合惩戒。加快发展信用服务市场，引导社会力量参与信用建设。支持商会协会发挥桥梁纽带作用，推动行业协会自律健康发展。

专栏13：“好差评”制度

政府服务绩效由企业和群众来评判。通过在各级政务服务机构、各类政务服务平台全部开展“好差评”制度，实现政务服务事项全覆盖、评价对象全覆盖、服务渠道全覆盖，形成企业和群众积极参与、社会各界广泛评价、政府部门及时改进的良性互动局面，促进政务服务质量持续提升。

第四章　深化国资国企改革

优化国有资本布局，完善现代企业制度，做优做强国有经济，

增强国有经济竞争力、创新力、控制力、影响力和抗风险能力，切实履行国有企业的经济责任、社会责任和政治责任，让国有企业成为服务保障区域发展的主力军。

优化国有经济布局。紧扣国家及区域发展战略，逐步形成“4+N”的国有经济布局。稳步发展金融板块，做活城市更新和运营板块，做优现代服务业板块，做精房地产开发与运营板块，积极引导国有资本布局金融科技、数字经济、新基建等 N 个新兴产业板块，力争到 2025 年实现非房地产业务占比达到 50%以上。完善国有经济布局方式，充分发挥国有资本运营公司“探照灯”“孵化器”作用，强化国有资本投资公司的产业集聚和投资引领功能，打造良好投资生态。用足用好新动力基金系，挖掘培育优质投资项目，持续增强经济发展新动能。积极推动区属企业“走出去”，开拓市场、参与竞争，稳步提升国有经济规模效益。

深化国有企业改革。坚持党组织“把方向、管大局、保落实”，把党的领导融入公司治理各环节，全面完成企业公司制改革，建立健全中国特色现代企业制度。坚持“资产同质、经营同类、产业关联”，推进区属企业调整重组，加快房地产开发建设、城市基础设施建设与城市更新三个板块业务整合，提升国有资本配置效率。坚持“宜独则独、宜控则控、宜参则参”，以推动企业上市为主要方式，分层分类推动混合所有制改革。坚持“市场化选聘、契约化管理、差异化薪酬、市场化退出”，完善企业激励约束机制，探索经理层任期制契约化管理、职业经理人制度。坚持规划引领、预算支持、考核激励相联动，着力促进企业技术创新、管理创新和商业模

式创新，激发企业内生发展动力。到 2025 年，资产总额达 5400 亿元，所有者权益 1462 亿元。

完善国资监管体制。坚持以管资本为主推进国资监管职能转变，以权责清单为切入点，以强化董事会建设为抓手，厘清国资监管部门、董事会、经理层的职权界限，明确国资监管职责，加强国有企业授权力度，逐步形成监管架构清晰、权责边界明确、运转协调的国资监管体制。针对企业行业特点、空间分布，准确界定区属企业功能定位，完善国有企业分类监管。创新业务类企业的监管激励机制，探索出台容错纠错机制和相关免责制度，鼓励改革、激励争先、保障发展。

强化国有企业社会担当。坚持以保障中央政务环境、服务保障民生为国企发展第一要务，持续增强国有资本投资回报率，提高对公共财政的贡献度，更好地服务保障区域经济社会发展。围绕“七有”要求和“五性”需求，盘活利用区内的存量经营性资产，发展生鲜超市、便利店等便民商业服务，提供高品质民生供给。坚持首善标准，培育高水准全响应的城市环境运营主体，强化区属企业在老城保护与城市更新、基础设施建设、老旧小区整治、景观绿化、环卫保洁、健康养老等领域的主力军作用。

第五章　全面推进法治建设

充分发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用，坚持运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、应对风险、维护稳定，让法治成为社会共识和基本准则，为区域核心竞争力的全面提升提

供重要支撑。

提升法治保障能力。进一步做好与核心区功能定位相匹配的行政规范性文件制定、执法、司法等法治保障工作，全力服务保障中央政务功能高效履行。提供多元化专业化公共法律服务，积极发挥公证的职能作用，建立公正权威高效的法治化纠纷化解体系，加强普法和依法治理，加快打造市场化、法治化、国际化营商环境，提升涉企服务质量和效率。完善各级党和国家机关以及领导干部带头尊法学法守法用法工作机制，提高运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定、应对风险的能力。

构建高效的依法治理体系。严格落实重大行政决策法定程序要求，推进科学民主依法决策。深化行政执法体制改革，统筹配置行政执法职能和执法资源，推进行政执法方式创新，严格规范公正文明执法。推进行政执法公示、执法全过程记录和重大执法决定法制审核等制度。深化司法体制综合配套改革，全面提升司法效能和司法公信力。加强诉源治理，完善落实诉调对接机制。构建严密的法治监督和保障体系，加强对法治工作的人大监督、政协民主监督、监察监督、审计监督、统计监督、社会监督和舆论监督，形成监督合力。

强化基层民主法治建设。持续扩大公民有序参与渠道，夯实法治建设的基层基础。持续深化民主决策和民主监督的基层实践，推进基层民主协商制度化、规范化、程序化，促进群众在街区更新、社区治理、基层公共事务和公益事业中依法自我管理、自我服务、自我教育、自我监督。健全企业事业单位民主管理制度，加强社会

组织民主机制建设，引导企业树立合规意识，切实增强企业管理者和职工的法治观念。做好厂务公开相关工作。

建设和谐有序的法治社会。推动全社会增强法治观念，使法治成为社会共识和基本原则。开展“八五”普法宣传教育，增强居民法治观念，在全区形成信法、学法、懂法、守法的浓厚氛围。认真落实“谁执法谁普法”普法责任制，切实保障公民基本权利，有效维护各类社会主体合法权益。大力培育办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的法治环境，促进社会充满活力又和谐有序。

第九篇　全面保障规划落地实施

实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标，要坚持党在经济社会发展中的领导核心作用，不断发挥中国特色社会主义的制度优势，加强政府统筹调控能力，建立健全规划实施机制，广泛凝聚各方力量，形成推动区域发展的强大合力。

第一章　坚持和加强党的领导

加强党的领导。贯彻党把方向、谋大局、定政策、促改革要求，推动全区党员干部深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不折不扣贯彻落实党中央和市委的决策部署。巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，各级党组织要坚决扛起全面从严治党主体责任、监督责任，提高党的建设质量，把“严”的主基调长期坚持下去，营造风清气正的良好政治生态。严明政治纪律和政治规矩，推进政治监督具体化常态化。加强基层党组织建设，以提升组织力为重点，突出政治功能，推动基层党组织全面进步全面过硬。锲而不舍落实中央八项规定精神，持续纠治形式主义、官僚主义，切实为基层减负。完善监督体系，强化对公权力运行的制约和监督。坚持无禁区、全覆盖、零容忍，构建一体推进不敢腐、不能腐、不想腐体制机制。全面贯彻新时代党的组织路线，落实好干部标准，全面加强领导班子和干部队伍建设，健全干部担当作为的激励和保护

机制，着力提高干部队伍“八种本领”“七种能力”，建设一支与首都功能核心区定位相匹配的忠诚干净担当的高素质专业化干部队伍，不断激励广大党员干部在规划目标实现进程中勇于担当、敢为先锋。

动员社会各方力量。发挥中国特色社会主义政治制度的优势，实行广泛多层制度化的协商民主，形成围绕中心、服务大局、共谋发展的生动局面。坚持和完善人民代表大会制度，支持和保证人大及其常委会依法充分行使职权，更好发挥根本政治制度，保障人民当家作主的优势和作用。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，充分发挥人民政协作为协商民主重要渠道和专门协商机构的作用，提高建言咨政和凝聚共识水平。完善大统战工作格局，做好民族、宗教和侨务工作，健全统一战线制度体系，加强党外知识分子和新的社会阶层人士工作，巩固和发展大团结大联合局面。注重发挥工会、共青团、妇联等人民团体作用，把各自联系的群众紧紧凝聚在党的周围。

第二章　强化规划实施统筹协调

明确政府主体责任，健全政策协调和工作协同机制，科学合理配置公共资源，全区一盘棋，加强规划实施管理，完善规划体系，加强规划统筹，保障规划目标如期实现、各项任务有序完成。

注重规划引领。本规划作为国民经济和社会发展的总体规划，具有权威性、纲领性和指导性，要强化本规划的引导和约束功能。加强本规划与城市总体规划、核心区控规、各专项规划在发展目标

特别是约束性指标、总体布局、重大政策、重大项目等方面衔接。加强跨区域协同，做好与东城区、通州区等区域沟通衔接。

强化政策协同。抓住京津冀协同发展机遇，积极争取中央和北京市的政策支持。加强各部门之间政策协同，紧紧围绕本规划确定的发展目标和任务，加强政策储备、研究制定和协调落实。加强财政预算与规划实施的衔接协调，树立过“紧日子”的思想，科学合理安排财政支出，区级财政资金优先投向本规划中确定的重大任务，探索建立区级财政和社会资本等多种方式共同参与的资金保障机制。重点产业、人才等相关政策应积极支持本规划确定的重大任务，给予市场主体正确导向与合理预期。

加强项目支撑。坚持以规划确定项目、以项目落实规划，发挥好重大项目对规划实施的支撑作用。健全重大项目储备库制度和推进机制，着眼于事关全局的重大任务，规划一批、储备一批、实施一批、带动一批重大项目，通过重大项目实施促进规划落实。对纳入本规划的重大工程项目，建立绿色通道机制，简化审批核准程序，优先保障安排。

强化组织实施。按照分工落实、分阶段推进、系统化实施的原则，组织制定行动计划和年度计划，健全规划协调实施和动态调整机制，并将规划目标任务分解，对约束性指标和重点项目推进设置年度目标，加强对规划相关落实情况的跟踪评估。

第三章　强化规划实施人才保障

坚持党管人才原则，深入实施人才引领发展和人才强区战略，

按照“区属人才抓培养、区域人才优服务”的思路，全面完成高质量发展人才行动计划，努力打造一流人才发展生态区。

深化人才发展体制机制改革。在政策统筹、人才引进、人才评价发现、编制职称管理、人才激励保障等方面实现突破，进一步激发人才创新创造活力，形成具有国际竞争力的人才制度优势。着力优化人才发展环境，推进人才国际化发展，塑造“双百工程”、金融人才发展论坛等品牌，加大区域人才服务资源的供给统筹力度，建立高效的人才服务保障体系，为优秀人才提供综合优质高效服务。

加大重点产业人才集聚。服务金融业对外开放，聚集培养1000名资产管理、风险管控、标准制定、支付结算等专业领域优秀杰出金融人才。全面实施金融科技人才“十百千”工程，聚集培养10名有国际影响力的金融科技企业家、100名行业创新创业领军人才和1000名“金融科技创新工匠”。加快构建数字经济人才队伍体系，促进数字经济相关领域人才集聚。聚集培养100名文化名家和文化产业高级运营管理人才。聚集培养50名专业素养好、开拓能力强、具有战略思维和国际视野的优秀企业家。打通民营企业技能等级认定与技术职称评审通道，拓展技能人才职业发展路径。

加强公共服务人才培养。聚集培养120名具有全国影响力的名优校长和名师、50名医院优秀院长和学科带头人。加快城市规划建设管理人才培育，聚集培养100名城市规划领域高层次专业技术人才。聚集培养300名具有一定影响力和知名度的高端法律服务人才。在公共服务领域造就一支高素质、专业化、创新型人才队伍。

第四章　强化规划实施监督评估

加强规划监测评价工作，完善监督考核制度，广泛调动公众参与的积极性，保障规划目标的顺利完成。

加强监测评价。做好规划指标、政策措施和重大项目实施情况的跟踪监测分析，全面监测规划落实情况，强化动态管理。本规划的约束性指标是政府必须履行的重要责任和承诺，要把约束性指标分解落实到各有关部门，实施规划目标责任制，完善规划目标的统计、汇总与分析工作，对重点指标的完成情况实施动态监测。

完善监督考核。建立规划实施情况定期考核机制，按照规划实施的责任与分工，以年度计划和年度重点项目计划等为抓手，综合采用单位自评、统计部门监测和第三方独立评估等方式，科学评价规划实施效果。健全规划中期评估制度，在规划实施的中期阶段，由区政府组织全面评估，检查落实情况，并将中期评估报告提交区人大常委会审议，自觉接受区人大及其常委会的监督检查。完善规划调整制度，按程序依法对规划进行调整或修订。

形成社会共识。加强规划宣传，增强公众对规划目标任务的认知。着力推进规划实施的信息公开，健全政府与公众的信息沟通和反馈机制，提高规划实施的民主化程度和透明度。发挥全社会共同参与规划实施的主动性，发挥新闻媒体、群众社团的桥梁和监督作用，促进各级各类规划有效实施。

本规划经西城区人民代表大会批准后，由西城区人民政府组织实施。规划执行期间，如遇经济社会环境或其他重要因素发生重大变化，导致规划不能正常实施时，由区政府提出调整方案，报请区人大常委会批准实施。