

区十六届人大常委会
第四十五次会议文件之三

关于西城区 2021 年新增政府一般债务 及预算调整的报告

西城区财政局局长 马红萍

(2021 年 6 月 24 日)

主任、各位副主任、各位委员：

我受西城区人民政府委托，按照《中华人民共和国预算法》《北京市西城区预算审查监督办法》的有关要求，向区人大常委会报告西城区 2021 年新增政府一般债务及预算调整情况，请予审议。

一、西城区 2020 年债务情况

(一) 政府债务限额及余额情况

我区 2020 年政府债务限额 43.25 亿元，其中：一般债务 31.19 亿元、专项债务 12.06 亿元。截至 2020 年末，我区政府债务余额 0.07 亿元，全部为一般债务，为一笔政府日元贷款项目。按照北京市关于债务风险的相关规定测算，我区的债务风险处于绿色区域的安全可控范围。

(二) 抗疫特别国债资金情况

2020年7月，市财政局下达我区2020年抗疫特别国债资金17.34亿元，当年已全部支出，主要用于申请式退租住房改善项目、道路建设、核酸检测实验室建设等。我区将从2025年开始，通过政府性基金预算专项上解方式向市级偿还本金，至2029年偿还完毕。

二、西城区2021年新增政府一般债务情况

（一）2021年新增地方政府一般债务情况及分配方案

5月27日，北京市十五届人大常委会第三十一次会议召开，审议批准了北京市2021年新增地方政府债务限额及市级预算调整方案，涉及西城区2021年新增政府一般债券资金16亿元，10年期，2031年需归还本金16亿元。按预计利率3.2%测算（以实际发行为准），预计未来10年每年新增利息费用5120万元，需半年付息一次。预计今年年底需支出利息费用2560万元，以及新增发行费用等一次性费用140万元。我区新增一般债券的还本付息支出计划通过一般公共预算偿还，以体制结算方式专项上解北京市财政局。

根据我区已申报项目资金需求情况和市财政局债务发行规划，西城区2021年新增政府一般债券16亿元将用于疏解非首都功能收购长阳对接西城定向安置房源项目。

（二）2021年新增政府一般债务项目情况

2016年，按照北京市工作部署，在昌平、房山、大兴、

顺义四个区选择地理位置较好的地区，集中建设中心城区棚改定向安置房项目。西城区为落实市政府精神，与房山区积极开展对接工作，2017年西城、房山两区政府签署《全面战略合作框架协议》，房山区选取长阳06、07街区建设西城区定向安置房，经协商，我区确定购买房源2793套，由西城保障房公司作为项目主体。预计购房总投资为55.88亿元，其中：我区政府已注资10亿元，本次新增政府一般债券资金16亿元，剩余资金由项目主体自筹。项目预计2023年达到交付条件，交付后，根据我区定向安置房使用需求，由西城保障房公司完成房源对接。

三、2021年区级预算调整方案

按照预算法要求，经区人大批准的区级预算，在执行中需要增加或减少预算总支出、需要增加举借债务数额的，应当进行预算调整，并提请区人大常委会审查和批准。

2021年，我区新增政府一般债券资金16亿元，全部为政府一般债务。全年预算调整需增加区级一般公共预算收支16亿元，收入合计数从536.67亿元调整至552.67亿元，支出合计数从536.67亿元调整至552.67亿元。调整后，区级一般公共预算收支平衡。

四、加强政府债务管理的举措

(一) 统筹政府债券与财政预算资金，建立健全规范的政

府举债融资机制，将政府债务安排与预算编制管理相结合、预算资金与政府债务资金相统筹的衔接机制，保障债券还本付息资金纳入预算管理。

（二）认真落实国家政府债务管理政策，完善政府债务管理机制，统筹考虑区域政府债务风险、财力状况等因素，科学合理确定政府新增债券需求，提高债券资金使用效益，推动我区债务管理制度化，积极有效防范化解财政金融风险。

（三）加强新增政府债券绩效管理，及时跟踪监控债券资金的拨付与使用情况，督导项目实施单位在规定时间内将债券资金支出完毕，尽快形成实物工作量，充分发挥债券资金使用效率。

主任，各位副主任，各位委员，我们将积极落实区人大的意见和建议，做好政府债务管理工作，切实防范政府债务风险，确保债务资金规范高效使用。

以上报告，请予审议。

北京市西城区 2021 年预算调整方案

目 录

- 表一 北京市西城区 2021 年一般公共预算调整情况表
- 表二 北京市西城区 2020 年 12 月末政府债务余额表
- 表三 北京市西城区 2021 年地方政府债务限额表
- 表四 北京市西城区 2021 地方政府新增一般债务项目情况明细表

表一：

北京市西城区 2021 年一般公共预算调整情况表

单位：万元

收 入 部 分				支 出 部 分						
预算科目	2021 年 预算数	2021 年预 算调整数	调整额	预算科目	2021 年预 算数	2021 年预算调整数				调整额
						合计	年初预算 区级财力	提前下达 市专项转 移支付	新增政府 一般债务 支出	
一般公共预算收入	4242000	4242000		一般公共预算支出	3668242	3828242	3470000	198242	160000	160000
税收收入小计	4029000	4029000		1、一般公共服务支出	398391	398391	398086	305		
个人所得税	191000	191000		2、国防支出	3123	3123	3123			
房产税	400000	400000		3、公共安全支出	174736	174736	174736			
印花税	91000	91000		4、教育支出	671005	671005	651694	19311		
增值税	1200000	1200000		5、科学技术支出	30276	30276	30276			
城市维护建设税	250000	250000		6、文化旅游体育与传媒支出	76895	76895	76515	380		
城镇土地使用税	16000	16000		7、社会保障和就业支出	873350	873350	777873	95477		
土地增值税	300000	300000		8、卫生健康支出	364309	364309	306062	58247		
企业所得税	1580000	1580000		9、节能环保支出	23717	23717	11159	12558		
环境保护税	1000	1000		10、城乡社区支出	640237	800237	640237		160000	160000
其他税收收入				其中：其他城乡社区支出（款）	239631	399631	239631		160000	160000
非税收入小计	213000	213000		其他城乡社区支出（项）	239631	399631	239631		160000	160000
教育费附加收入	100000	100000		11、农林水支出	21705	21705	12537	9168		
残疾人就业保障金收入	53000	53000		12、交通运输支出	90	90	90			
行政事业性收费收入	10000	10000		13、资源勘探工业信息等支出	2047	2047	2047			
罚没收入	3000	3000		14、金融支出	51723	51723	51723			
国有资源有偿使用收入	18400	18400		15、住房保障支出	198593	198593	195797	2796		
政府住房基金收入	600	600		16、粮油物资储备支出	2776	2776	2776			
其他收入	28000	28000		17、灾害防治及应急管理支出	49178	49178	49178			
本年收入小计	4242000	4242000		18、预备费	80000	80000	80000			
提前下达专项转移支付收入	198242	198242		19、其他支出	6091	6091	6091			
营改增财力补助	560604	560604								
体制补助收入	292342	292342		本年支出小计	3668242	3828242	3470000	198242	160000	160000
调入一般公共预算资金	6769	6769		体制上解支出	1631715	1631715	1631715			
新增政府一般债务收入		160000	160000	年终结余	66721	66721	59481	7240		
上年结余	66721	66721								
收入合计	5366678	5526678	160000	支出合计	5366678	5526678	5161196	205482	160000	160000

表二：

北京市西城区 2020 年 12 月末政府债务余额表

单位：亿元

地区	合计	一般债务	专项债务
西城区	0.07	0.07	-

备注：国家对地方政府债务余额实行限额管理。

表三：

北京市西城区 2021 年地方政府债务限额表

单位：亿元

地区	2020 年地方政府债务限额			2021 年地方政府债务新增限额		
	合计	一般债务	专项债务	合计	一般债务	专项债务
西城区	43.25	31.19	12.06	16.00	16.00	-

备注：地方政府举债不得突破批准的限额，年度政府债务限额等于上年政府债务限额加上当年新增债务限额（或减去当年调减债务限额）。

表四

北京市西城区 2021 地方政府新增一般债务项目情况明细表

单位：亿元

序号	地区	项目名称	资金投向	安排额度	备注
1	西城区	疏散非首都功能收购长阳对接西城定向安置房源项目	保障房建设	16.00	