

关于北京市西城区 2012 年国民经济和社会 发展计划执行情况及 2013 年国民经济和 社会发展计划草案的报告

——2013 年 1 月 9 日在北京市西城区第十五届

人民代表大会第三次会议上

西城区发展和改革委员会主任 吴向阳

各位代表：

受区政府委托，现将 2012 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2013 年国民经济和社会发展规划草案的报告提交大会审议，并请政协各位委员提出意见。

一、2012 年国民经济和社会发展规划执行情况

2012 年是党的十八大胜利召开之年，也是“十二五”规划实施的关键之年。面对复杂多变的宏观环境，全区在区委的坚强领导下，深入贯彻落实十八大和市十一次党代会精神，紧紧围绕主题主线要求，加强统筹协调，突破重点难点，推动国民经济平稳发展和社会事业全面进步，圆满完成了区人大十五届一次会议审议通过的计划目标。

（一）区域经济平稳发展质量提高

坚持稳中求进总基调，切实加强宏观形势分析，强化重点功能区支撑，突出主导产业带动，努力克服各种不利影响，经

济实现了“缓中趋稳、稳中有进”，各项指标增速逐季回升。预计地区生产总值实现 2509 亿元，同比增长 9%，完成计划的 100%。三级收入实现 3076.2 亿元，同比增长 20.1%。区级公共财政预算收入完成 309.1 亿元，同比增长 10.5%，完成计划的 101.4%。预计 2012 年全区万元 GDP 能耗同比下降 3.89%。

重点功能区发展提速。“5+2”工作机制作用突出，组团发展、统筹推进效果明显。金融街通过项目建设实现功能与产业“双提升”。月坛南街项目入市交易，国家开发银行总行办公楼、政协文史馆、金融街 E10 等 7 个项目竣工，与金隅集团等多家企业签订资源置换合作备忘录，新增办公面积 51.7 万平方米，吸引全国中小企业股份转让系统有限责任公司等 70 家金融机构入驻。举办了金融街建设 20 周年系列宣传推介活动，金融街品牌影响力不断扩大。德胜科技园扩展到 9.99 平方公里，被认定为首批国家级文化和科技融合示范基地。北京“设计之都”核心区建设加快，中国设计交易市场一期装修改造完成。做好中国北京出版创意产业园区服务工作，出版创意产业园区企业参与制作和发行的 10 部作品荣获 2012 年国家精神文明建设“五个一”工程奖。出台鼓励企业自主创新的产业政策，园区新增国家高新技术企业 31 家。天桥演艺区项目建设和产业发展取得新进展，天桥艺术大厦和天桥艺术中心项目外立面设计方案通过审批，市民广场和北区公建改造方案设计、南中轴路微循环道路建设、北纬路拓宽工程稳步推进，与 22 家知名院团签订了

战略合作协议。大栅栏琉璃厂建设取得新突破，大栅栏·北京坊项目开工，劝业场修缮项目、杨梅竹斜街保护修缮试点进展顺利。什刹海阜景地区品质实现新提升，完成千秋四合院、蓝鼎晨大厦改造。“北中轴线核心保护区·什刹海地区旧城保护示范项目”列入市政府投资计划。白塔寺药店降层项目签订补偿协议，烟袋斜街、白米斜街片区等 9 个试点院落人口疏解前期工作完成，启动普济寺大殿、万松老人塔修缮。西单、马连道等街区发展步伐不断加快。

产业结构持续优化。以金融业为主导的现代服务业支撑和带动作用进一步增强。预计金融业实现三级税收 2100 亿元，同比增长 17.7%，占全区三级收入 70%左右；实现增加值突破 1000 亿元，占全区 GDP40%左右。新闻出版、影视制作、艺术品交易等文化创意产业活跃，预计文化创意产业实现收入 760 亿元，同比增长 13%。高新技术产业稳步发展，预计高新技术产业实现收入 515 亿元，同比增长 40%。商贸旅游业增长良好，预计社会消费品零售额实现 765 亿元，同比增长 11%，完成计划 100%。旅游综合收入实现 365.3 亿元，同比增长 9%，游客接待总人数 6300 万人次，同比增长 3%。恭王府被评为国家 5A 级景区。

改革开放取得新成果。投融资改革不断深入，金融街资本运营中心顺利开展企业债发行工作，预计区属企业多渠道实现融资 170.9 亿元，基本保障了重点项目资金需求。引导鼓励中小企业进行市场化融资，成为全国首批中小企业私募债试点地

区之一。统筹产业发展政策，出台关于产业发展、鼓励促进企业上市等一系列政策。对外合作取得积极进展，截至11月底，吸收合同外资5.57亿美元，完成计划的111.4%；实际利用外资5.37亿美元，完成计划的107.4%。截至10月底，完成进出口额919.07亿美元。积极参加京交会、京港洽谈会等大型活动，进一步提升区域品牌影响力，在第十六届中国（厦门）投资贸易洽谈会上荣获“最具投资价值城区奖”。

（二）城市运行和服务能力进一步提升

坚持项目带动、建管并重，突出重点、破解难题，着力塑造城市形象，不断完善城市综合功能，切实提升城市运行和服务保障水平。全社会固定资产投资预计达到195亿元，同比增长4.1%，完成计划的108%。

交通通达能力不断增强。地铁6号线、8号线正式投入运营，地铁7号线站点建设全面开工，新街口北大街、西直门内大街、太平街二期、马连道北路等道路拆迁加快推进。实施五路通北街等59条道路大中修、38条道路无障碍设施改造。完成西单北大街、南新华街等5条市级和煤市街、右内大街等15条区级道路达标建设。努力缓解居民停车难问题，探索单停单行、居住区停车自治管理等静态交通管理措施，新建光大银行、官园批发市场等5处立体停车设施，累计新增停车位6953个。

城市环境面貌持续改善。以“三道”建设为重点，努力改善城市环境面貌。北京营城建都滨水“绿道”景观一期工程（木

桦地至白纸坊桥)建成并向市民开放。“商道”完成重要节点的园林市政建设。“文道”完成前期论证和部分街巷整治。启动中南海周边环境景观提升试点工程。大力整治南礼士路周边等 10 处市级挂账和报国寺东夹道等 50 处区级挂账重点区域环境秩序。对 60 条老旧小区道路排水管线进行改造。实现 81 条道路架空线入地。对长安街延长线等居民楼景观照明设施改建更新,对德外大街等 13 处太阳能立体灯箱进行改造。

生态建设成效明显。落实 2012 年清洁空气行动计划,主要污染物排放不断下降,二氧化氮、可吸入颗粒物浓度同比下降 7.9%和 2.8%。开展“最美小区、最美街巷、最美院落、最美阳台”评选活动,全面推动绿化美化工作,累计新建、改建绿地 32.82 公顷,新增屋顶绿化 3.43 万平方米、垂直绿化 8644 延长米。节能降耗工作稳步推进,对北京儿童医院等 4 家单位进行清洁生产审核,积极推进复兴医院合同能源管理。完成 1.2 万户清洁能源和 1.6 万户“一户一水表”改造。加快推进马连道 110 千伏、桃园 220 千伏、菜市口 220 千伏变电站建设。完成 53 个小区垃圾分类达标体系建设,推广新街口大乘巷“一户一卡”生活垃圾减量数据化管理模式。

城市管理水平稳步提高。推进信息化基础设施建设,基本实现无线网络、光纤宽带全覆盖,“四位一体”城市管理模式更加完善,有效应对“7.21”特大暴雨灾情,处置突发公共事件能力进一步增强。加强食品、药品监管,食品、药品抽验合格

率分别达到 98%和 99.7%。加强消防等重点行业和领域安全监管，建立“科队合一”、社区参与的安全生产模式，安全生产形势总体平稳。加大重点矛盾纠纷排查和信访重点人化解工作力度，圆满完成十八大安保工作，社会形势平稳有序。

（三）社会发展和建设持续加强

满足人民群众对优质基本公共服务的需求，加大资源整合力度，积极推进社会服务管理创新，不断提高基本公共服务供给能力。

努力增加基本公共服务供给。深入推进国家可持续发展先进示范区建设，启动 35 个可持续发展示范项目，承办北京市青少年科技创新大赛。强化投融资促进体系和企业信用体系、科技人才保护体系等公共服务平台建设，加快科技与设计产业融合发展。召开西城区教育大会，成立以北京四中、北京八中、实验二小、北京小学为核心的四大教育集团，促进优质教育资源共建共享。深入落实“北京市中小学三年行动计划”和“西城区学前教育三年行动计划”，统筹教育资源，改善办学条件。完成三帆中学、红山小学、宣师一附小、44 中等改扩建，实施中古友谊小学、161 中学等 15 所学校基础设施提升改造工程，实施 5 所幼儿园新建改扩建工程以应对幼儿园入园高峰。加强公共文化服务体系建设，举办西城文化节等精品活动。成立区历史文化名城保护促进中心，设立西城会馆文化保护发展基金，启动北海等 19 处文物保护单位外立面保养维护工作。继续推进

非遗展示平台和传承基地建设，全区现有三级非遗保护项目 134 项，三级代表性传承人 126 人。卫生监管服务水平不断提升，被评为“国家卫生应急综合示范区”、“国家慢性病综合防控示范区”。加快推进公共卫生大厦建设，新街口社区卫生服务中心竣工，肛肠医院投入使用。深入推进社区卫生综合配套改革，在全市率先启动家庭医生式服务，成立 257 个家庭医生式服务团队。社区卫生服务机构与对应的三级医院实现三日内预约转诊。大力提升体育公共服务水平，创建 76 个体育生活化达标社区，更新 61 处 831 件全民健身工程设施。举办了西城区全民健身体育节等一系列群众体育品牌活动。

社会服务管理全面加强。顺利通过全国文明城市（区）测评和国家卫生城区复审。深入推进“全响应”社会服务管理模式，建成德胜、什刹海等 10 个街道全响应社会服务管理指挥分中心，搭建 8 条社会服务管理响应链，荣获 2012 年度“全国城市管理进步奖”。通过“访民情、听民意、解民难”工作，多部门积极解决群众最关心的各类难题，区、街、社区对各类社情民意解决或拿出解决方案的占收集总量的 93%。全面推进“六型”社区建设，52 个社区通过市级“六型”社区示范单位第二轮评估。通过政府购买方式积极吸收社会组织提供公共服务，满足居民日益多元的公共服务需求。发挥政府主导作用，开展社工人才教育培训，打造高水平的社会工作人才队伍。

（四）惠民政策和措施效果明显

立足民生改善，切实为群众排忧解难。居民人均可支配收入预计达到 39671 元，同比增长 11%，完成计划的 103%。

就业和保障工作稳步推进。强化“充分就业区”建设，优化政策、制定规程开展精细化就业服务。成立广外、白纸坊、广内等 6 个街道就业援助中心。全区城镇登记失业率为 0.94%，城镇登记失业人员就业率达到 72.6%，零就业家庭保持动态清零。积极探索分级分类社会保险服务模式，拓展社会保险网上申报范围，全区网上申报参保单位达到 94.7%。完成市属机关、事业单位公费医疗与基本医疗保险制度并轨工作。深入落实“九养”政策，建立 30 个区级服务规范化养老（助残）餐桌和 15 个老年人精神关怀服务站。拓宽“社区爱心服务一卡通”功能，开展社会救助站标准化建设，累计建立 64 个残疾人温馨家园、28 个残疾人职业康复站、255 个社区托老托残所、392 个养老助残小饭桌、1500 多张日间照料床位，成为全国首批“阳光家园”示范区之一。积极构建生命全周期服务体系，建立了“长安幸福家园”、“大栅栏人口和家庭服务中心”，获得“全国幸福家庭示范区”称号。

惠民措施取得实效。完成 165.5 万平方米老旧小区节能改造和外层保温，完成计划的 165%。在全市率先开展危旧简易楼腾退工作，对后海北沿 52 号等 28 栋简易楼进行改造。保障性住房建设加快，回龙观一期、丰台张仪村、房山长阳经适房 3 个项目结构封顶，朝阳区北苑、丰台区大红门等 8 个项目开工。

完成 8739 户摇号配售配租任务。开展幼儿园收费等专项检查，密切关注粮食、食用油、蔬菜等生活必需品价格变动情况，市场价格秩序总体稳定。大力推进“菜篮子工程”和“早餐示范工程”，设立“菜篮子”专项资金，与中国农垦集团等单位签订战略合作协议。积极培育大型餐饮龙头企业，鼓励企业开展单店和连锁经营，拓展早餐示范店队伍。建成 15 家便民菜店，新增 10 家早餐规范店。

总体上看，2012 年国民经济和社会发展规划执行情况是好的，但也面临不少困难和问题。主要：一是重点功能区建设与发展还需加大统筹力度，特色化发展任务仍然十分艰巨；二是平房区居民居住环境差、生活质量低等难题的破解还需加快速度；三是基本公共服务供给模式还需进一步探索创新，公共服务水平还需进一步提高；四是道路拥堵等城市运行中突出的问题还需要加大力量解决等等。这些问题都需要引起高度关注并下大力气逐步解决。

二、2013 年经济社会发展计划初步安排

2013 年是全面贯彻落实党的十八大精神、实施“十二五”规划承上启下的关键之年，稳增长、促改革、惠民生责任重大、任务艰巨，安排好全区经济社会发展计划至关重要。

一方面，2013 年发展具有诸多积极因素。世界经济企稳向好态势有所显现。党的十八大提出到 2020 年实现“两个翻番”的目标为我们的工作指明了方向、提振了信心。北京市将继续

推出稳增长、调结构、惠民生等一系列政策，为首都发展增添新动力。我区金融业等重点产业总体发展平稳，金融街等高端产业功能区集聚要素和支撑增长作用更为稳固，全国性场外交易市场落户、新城南行动计划实施等重大机遇集中发力，将不断增强全区发展的内生动力。但另一方面，世界和国内经济形势不确定、不稳定因素依然存在，营改增等政策变化也将带来一定影响。对此，我们要保持谨慎乐观态度，紧抓机遇，聚焦重点，统筹协调，把握节奏，努力完成好全年国民经济和社会发展规划目标。

2013年经济社会发展计划安排的总体思路是：**深入贯彻落实党的十八大、中央经济工作会、市委全会和区委全会精神，紧扣主题主线要求，全面实施“服务立区、金融强区、文化兴区”战略，坚持提升经济发展质量和提升城市功能并重，坚持提升社会发展水平和提升居民生活品质并重，突出抓好重点功能区发展，突出抓好文化大繁荣，突出抓好社会建设和民生改善，突出抓好机制创新和制度保障，确保全区经济社会持续平稳健康发展，努力推动“活力、魅力、和谐”新西城建设迈上新台阶。**

综合考虑十八大及北京市确定的新目标，结合我区“十二五”规划以及发展实际，2013年经济社会发展主要目标初步安排如下：

- 地区生产总值增长 9%;
- 区级公共财政预算收入增长 9%;
- 固定资产投资完成 180 亿元;
- 社会消费品零售额增长 10%;
- 城镇居民人均可支配收入增长 9%;
- 城镇登记失业率控制在 2%以内;
- 万元 GDP 综合能耗降低率完成市下达指标。

以上各项指标在计划执行中，还将根据实际情况做出适当调整。

三、实现 2013 年经济社会发展计划的主要措施

(一) 突出抓好优势产业集群，增强经济持续发展动力

继续把稳增长放在首要位置，聚焦重点功能区建设，强化规划引领、项目建设和服务提升，打造优势产业集群，增强区域经济持续发展动力。

巩固金融业主导地位。继续实施“金融强区”战略，将金融街作为区域经济的主要承载地。编制金融街总体规划和产业、交通、环境等专项规划，推动金融街和金融业平稳较快发展。加快推进金融街建设，形成“搬迁一批、建设一批、储备一批”的工作格局，拓展产业发展空间。35 中新址迁建项目、金融街 E9 项目竣工。月坛回迁楼项目主体结构施工，月坛项目公建、中信城北区公建等项目开工，华嘉、新兴盛、丰盛西区等项目完成搬迁和土地入市。做好复兴门、菜西、广安一期等项目储

备。加大三里河北街甲 1 号等资源置换力度。全面统筹协调资源，加强市区联动，做好服务协调，重点推动全国场外交易市场等要素市场发展。加大对财务公司类机构的跟踪引进力度，鼓励信托转让、信贷转让等金融要素市场发展，巩固金融街企业总部集聚、高端要素聚集优势。

促进科技商贸旅游业发展。完善科技创新服务体系，加快引进高新技术产业项目和行业领军人才，支持企业开展自主创新。注重功能提升和布局优化，推动商贸旅游业快速发展。对接“商道”建设，建立“商道”联席会制度，开展“商道”空间布局和产业规划业态研究。做好巴黎老佛爷亚洲旗舰店进驻西单的开业工作。继续推进西单民族大世界修缮改造工程，深化西单地下空间开发可行性研究。积极协助企业开展商业旅游促销活动。培育什刹海、马连道等特色商业区，加快马连道北口景观节点建设，不断提升区域商业环境。实施景区提升工程，打造精品旅游线路。实施“文商旅”合作计划，探索旅游金融、旅游科技、旅游文化融合发展路径，增强旅游业发展活力。加快生活服务业品牌化、连锁化和规模化进程，提高服务质量和水平。

优化区域发展环境。继续实施“服务立区”战略，加强与驻区单位和企业的沟通联系，完善服务企业长效机制，提升服务促发展效能。加大政策整合力度，认真落实促进金融、高新技术、文化创意发展的相关政策，强化政策引导作用，增强聚

集优质要素的能力。完善国有资产监管体系，进一步整合优质国有资产，提升金融街资本运营中心投融资能力。发挥好中小企业发展服务平台作用，加强法律援助和政策信息服务，扩大专项扶持资金规模，促进非公经济和中小企业发展。加强整体宣传和推介，树立功能区品牌形象，提高品牌认知度和影响力。

（二）突出抓好城市建设与管理，打造现代化精品城区

坚持项目建设和功能完善并重，城市建设与城市管理并举，务实有序解决中心城区发展难题，努力打造现代化精品城区，建设美丽西城。

有序加快市政基础设施建设。落实北京市新城南行动计划，积极配合推进地铁 7、16 号线建设。力争使新街口北大街、西直门内大街等一批重点市政道路工程取得新突破。完成西黄城根南街道道路改造和三角地项目征收，积极推进丰盛胡同（西段）和北纬路道路拓宽工程等项目。实施右安门内西街等 40 条道路大中修，完成槐柏树后街、南中轴路等道路微循环。落实交通智能化建设，完成枣林前街等 30 条道路地磁感应装置埋设工作。加强静态交通建设，推进 5 个立体停车楼（库）、3 个临时停车场建设，对 16 个老旧小区停车设施进行增量改造，新增车位 4200 个。探索利用地下空间资源增建停车设施。推广“四管治两小”停车秩序管理模式。优化城市慢行系统，建设 150 个自行车公租点。对 48 条街巷胡同管线进行新建改造、对 56 处道路积水点进行整修、为 72 条道路安装太阳能灯。继续抓好架空

线入地工作，全面净化城市空间环境。

系统谋划区域生态环境建设。启动生态环境建设全域规划编制，继续推进中南海周边环境景观提升试点。推进北京营城建都滨水“绿道”二期工程建设，建成“金中都文化主题公园”。开展空间拓绿工作，新建、改建绿地 20.44 公顷，新增屋顶绿化 3 万平方米、垂直绿化 5000 延长米。完成金融街景观照明整体规划设计，启动马连道地区景观规划设计工作。倡导生态文明理念，对西城区综合行政服务中心、特色四合院实施低碳改造。开展区内重点用能单位、公共机构能源审计及清洁生产审核工作。完成 1.7 万户居民清洁能源改造任务。落实北京市控制大气污染措施，力争全区空气中二氧化硫、二氧化氮和可吸入颗粒物浓度均下降 2%。做好垃圾分类与减量化、资源化、无害化处理工作，完成 52 个小区的垃圾分类达标体系建设、6 所大学的餐厨垃圾就地处理工作。加快菜市口、桃园等变电站建设，提升电力应急保障能力。

切实提高城市运行管理水平。继续推进城市管理重心下移，发挥好街道统筹辖区发展作用。深化“四位一体”城市管理机制，构建城市精细化管理体制。引导社会力量参与城市管理，积极探索胡同精细化管理和老旧小区物业管理新模式。推广运用物联网等现代信息技术，建立重大活动保障决策支持系统和城市运行监管系统，提升城市信息化综合管理水平。开展社会治安重点地区、黑车非法运营、重点乱点挂帐地区排查整治等

专项行动。加大食品、药品安全监管力度。开展安全生产执法和治理行动，重点对烟花爆竹、人员密集场所、汛期安全和危化品安全进行隐患排查治理，有效预防生产安全事故发生。细化各类灾害和突发事件应急预案，加强消防、民防等设施设备和队伍建设，深入开展应急演练，提高市民防灾减灾意识和自救互救能力，不断提高城市应急处置能力。

（三）突出抓好文化事业文化产业，提升文化引领带动作用

继续实施“文化兴区”战略，以传承文化与推动发展、保护历史文化名城与改善居民生活条件为重点，促进文化产业和文化事业共同发展，不断增强区域文化软实力，提升文化引领作用。

加快推动文化创意产业发展。加快天桥演艺区、大栅栏琉璃厂历史文化保护示范区建设，天桥艺术大厦竣工，完成天桥历史文化景观工程、天桥艺术中心结构施工和南中轴路北段改造工程，启动北区公建前期工作。加快推进大栅栏·北京坊项目建设和 C3、H 地块拆迁，完成劝业场招商工作和杨梅竹斜街沿街立面及街景景观建设，启动观音寺和琉璃厂艺术文化馆征收工作。加快德胜科技园国家级文化和科技融合示范基地发展。出台中国北京出版创意产业园区政策。推进“设计之都”核心区建设，做好中国设计交易市场运营公司组建和一期招商入驻工作，吸引具有国际影响力的知名设计机构入驻。

大力推进历史文化名城保护。全面执行文物保护法，加强文物保护、利用、修缮工作。配合北京中轴线申遗，深入推进“文道”建设，启动燕翅楼复建、地百改造、联大片建设、8号线地铁站织补、德胜对景、大石碑胡同人口疏解等示范项目。加快什刹海地区业态调整，全面提升区域品质。继续推进非物质文化遗产展示平台和传承基地建设。

不断完善公共文化服务体系。加强社会主义核心价值观体系建设，进一步巩固全国文明城区创建结果。加快西城图书馆、公共文化中心工程建设。继续开展西城文化节等品牌文化活动。发挥优势整合资源，建设文化资源共享示范区，打造两至三台重点文化原创节目。举办历代帝王庙展陈等三项文化展览。加强文化娱乐场所、出版物市场和广播电影电视市场的日常管理。

（四）突出抓好社会建设与民生保障，提高民生福祉促进和谐稳定

顺应人民群众新要求、新期待，提高公共服务的可及性和便捷度，让人民群众切实分享到改革发展成果。

切实提升基本公共服务水平。推动4个教育集团优化运作，扩大优质教育资源覆盖面。落实“北京市中小学三年行动计划”和“西城区学前三年行动计划”，完成三帆中学、育民小学等4所学校翻建项目、5个幼儿园改扩建，十三中分校等5所学校翻建项目开工。抓好公共卫生大厦、宣武中医院二期、丰盛医院等项目建设，筹建国际化医院。加强卫生资源和服务的整合、

优化、提升，全面开展“卫生监督进社区”工作，扎实做好疾病预防控制。推动各类公共体育设施向社会开放，提高公共体育设施的利用率，着力打造“十五分钟体育生活圈”。创新人口工作思路，完善人口和计划生育服务体系，继续推进幸福家庭生命全周期公共服务体系建设。

积极做好就业和社会保障工作。以“充分就业区”建设为主线，开展“手牵手联动促就业”活动，成立西城区就业服务联合体，政企联动促进就业。完善创业培训、政策扶持、创业服务“三位一体”工作机制，强化区创业服务大厅功能，促进创业带动就业。完成区社保、医保中心机构设置调整。按照“标准化服务管理”理念推进社会保险分级分类规范化管理，建立社保经办绿色服务通道，提升社保经办效率。实施失业保险待遇社会化发放，优化养老、医疗、工伤、生育保险支付流程，提升社保经办服务水平。加强基金信息系统安全预报监测分析，加大社保稽核和清欠工作力度，确保基金安全平稳运行。深入贯彻落实“九养政策”，积极发展居家养老和社区养老，鼓励、支持、引导社会力量兴办养老机构，探索“失独”家庭养老帮扶措施，加快养老餐桌规范化建设。加快区残疾人职业康复中心建设，完善温馨家园服务功能。认真落实低保政策，建立救助家庭经济状况核查认定机制，完善综合救助信息系统，切实保障困难群众的基本生活。

扎实做好各项惠民工作。加大老旧小区综合改造力度，启

动 90 万平方米老旧小区节能综合改造和抗震加固工程。继续开展危改项目建设，重点推进大吉、棉花片、右安门内 28 号院、安德路 77 号院等项目。实施平房院“一户一水表”改造，为老旧居民小区家庭更换节水器具 1000 套件，对 4 处学校游泳馆和浴室进行节水设施改造、2 个洗车站点进行中水设施改造，完成 22 项中水、雨水利用工程。对建功北里等 7 处燃气锅炉房进行整合，对校场小七条 8 号楼、洪茂沟 4 号楼实施老楼通热工程。继续推进昌平回龙观二期、朝阳北苑、丰台大红门、丰台高立庄、石景山酱菜厂、房山长阳等保障性住房及配套设施建设。落实国家和北京市控制价格上涨、稳定市场价格的各项措施，做好行政事业性和经营服务性收费的管理工作，确保市场价格稳定。新建早餐规范店 10 家，便民菜店 15 家。确保 29 个为民办实事项目全面落实。

继续推进社会服务管理创新。全面建成“全响应”社会服务管理指挥中心系统，开通“12341”一号通服务热线，形成区、街、社区三级联动运行机制。深化“访民情、听民意、解民难”工作，加强对社情民意的采集、整理和统计分析，切实解决群众合理诉求。大力推进“六型”社区建设，完成第二批 59 个“六型”社区示范单位创建任务，培育发展“枢纽型”社会组织和优秀社区服务组织。健全政府购买公共服务制度，支持鼓励驻区单位开放内部资源服务居民群众，引导社会组织、志愿者开展社区服务，着力构建政府公共服务、居民志愿互助服务和商

业便民服务有效衔接的社区服务体系。继续做好“六五”普法工作。加大力度调解社会矛盾，全力推动信访积案化解。深入推进“平安城区”创建工作，构建特色流动人口服务管理模式，维护和谐稳定的社会环境。

（五）突出抓好重点领域改革和对外开放，激发发展活力 提升区域魅力

稳步推进重点领域改革和对外开放，激发发展活力，提升区域魅力。

积极稳步推进各项改革。深化国家级行政服务标准化试点工作，加快行政审批和服务事项“两集中、两到位”，逐步实现网上一体化办理，提高服务效能。进一步完善“5+2”统筹协调机制，发挥好“规划引领、项目带动”作用，加快重点功能区建设与发展。深化国企重组改革，推动有条件的企业加快上市。服务和承接好中央文化体制改革的转企改制资源，推进区属文化院团转企改制。深化公立医院改革，建立以公益性为导向的区属公立医院绩效考评体系，落实社区卫生服务综合配套改革，做好全科医生执业方式和服务模式改革试点工作，探索多元化家庭医生服务模式。深化投资体制改革，加强政府投资项目管理，实行投资动态管理。建设中介机构平台，完善代建制项目管理机制。创新投融资模式，重点做好企业债、私募债发行工作，为重点项目建设提供有力的资金支持。

积极扩大对内对外开放。积极配合推进首都经济圈规划编

制工作，强化调研、密切沟通，努力在首都经济圈规划实施过程中抢占先机、争取主动、发挥作用。努力创造良好的引资环境，实现全年合同利用外资和实际利用外资均达到五亿美元，进出口额继续保持全市第二位水平。积极组织企业参加京港洽谈会、京交会等国际化推介活动。进一步吸引国际知名总部企业、知名品牌企业入驻，吸引新增跨国公司地区总部或分支机构和新增国际性组织或分支机构入驻，不断提升区域国际化程度和影响力。切实加强区域合作和援藏、援疆、援蒙工作。

2013年是我区“十二五”规划中期评估之年。我们将深入分析国内外环境变化及其影响，客观评价“十二五”规划提出的发展目标、重大战略任务、重点项目和主要政策措施的落实完成情况，查找规划实施中存在的问题和原因，适时对规划目标、任务进行必要的调整修订，并提出推动规划实施的对策建议，确保“十二五”规划目标和任务的圆满完成。

各位代表：2013年任务艰巨而繁重，我们要坚决贯彻党的十八大会议精神，落实北京市的有关决策部署，在区委领导下，在区人大的监督支持下，进一步增强责任感和使命感，奋发努力、开拓进取、扎实工作，为“活力、魅力、和谐”新西城建设做出新的贡献。

西城区 2012 年国民经济和社会发展主要指标完成情况和 2013 年国民经济和社会发展计划草案

指标名称	计算单位	2011 年	2012 年				2013 年	
			计划	计划 增长%	预计完成数	预计增长%	计划（绝对值）	计划增长%
一、经济增长 地区生产总值	亿元	2302	2509	9	2509	9	2735	9
二、商 业 社会消费品零售额	亿元	688.9	765	11	765	11	841.5	10
三、城市建设 全社会固定资产投资	亿元	187.3	180	—	195	4.1	180	—
四、财 政 公共财政预算收入 公共财政预算支出	亿元	279.8	304.9	9	309.1	10.5	336.9	9
	亿元	231.1	227.5	—	259	12	264.8	—
五、就业保障 城镇登记失业率	%	1.01	控制在 2%以内	—	0.94	—	控制在 2%以内	—
城镇登记失业人员就业率	%	72.68		—	72.6	—		—
六、人民生活 居民人均可支配收入	元	35740	38599	8	39671	11	43241	9

名词解释

1. **“5+2” 机构：**即北京金融街建设指挥部、北京天桥演艺区建设指挥部、中关村科技园区德胜科技园管委会、北京大栅栏一琉璃厂建设指挥部、北京什刹海—阜景街建设指挥部 5 个常设临时性机构和西城区重大项目建设指挥部办公室（简称“区重大办”），西城区城市环境建设委员会办公室（简称“区环境办”）。

2. **全国中小企业股份转让系统有限责任公司：**是经国务院批准设立的中国证监会直属机构。公司致力于为非上市股份公司的股份公开转让、融资、并购等相关业务提供服务；为市场参与者提供信息、技术服务。简称“新三板市场”。

3. **国家级文化和科技融合示范基地：**为更好地引导和推动文化和科技融合发展，增强文化产业领域科技实力和自主创新能力，2012 年 5 月 18 日，科技部、中宣部、文化部、广电总局、新闻出版总署等五部门联合发布了首批国家级文化和科技融合示范基地，中关村文化与科技融合示范基地是其中之一。我区德胜科技园是中关村文化与科技融合示范基地的重要组成部分，享受国家有关扶持政策。

4. 金融街拓展项目：

（1）月坛南街项目：东至西二环，西至南礼士路，南至月坛南街，北至农业发展银行总行南侧。规划建设面积约 46 万平方米。

（2）新兴盛项目：东至西单北大街，南至宏庙胡同，

西至椿树巷及中央编译局，北至丰盛胡同。拟建设面积约 30 万平米。

（3）金融街 E10 项目：西起金融街，东至 159 中学教学楼，南起 159 中学操场，北至民康大街，占地面积 0.4 公顷。

（4）金融街政协文史馆项目：东至锦什坊街，南至武定侯街，西至二炮院墙，北至大乘胡同，占地面积 0.29 公顷。

（5）金融街 E9 项目：西起华嘉小区、华嘉小学，东至锦什坊街，北起 E9 变电站，南至华嘉胡同，占地面积 0.94 公顷。

5. 大栅栏·北京坊：北起西河沿街，南至廊房二条，西起煤市街，东至珠宝市街，是由大栅栏 C1、C2 地块中 8 个临街单体建筑组成的建筑集群，总用地面积约 3.74 公顷，将集中打造具有大栅栏文化特色的创意产业、休闲及旅游产业、特色商业相融合的文化创意聚集区和传统文化体验区。

6. 大栅栏 H 地块：东至粮食店街，西至煤市街规划道路，北至湿井胡同，南至珠市口西大街，总占地面积约 3.8 公顷。

7. 城市环境分级分类管理：是根据城市资源的分布情况和功能定位，将城市划分为若干类型的功能相对突出、环境特征鲜明的区域，制定符合环境要求的管理目标，采取相应的管理方式和考核指标，实现功能定位与环境特征要求的

新型城市管理模式。

8. “全响应”社会服务管理格局：就是要以社会为本位，政府、社会组织、企业、群众等多元主体共同参与、各司其责、协作运行，实现社会事务的全面感知、传递传达、积极响应，逐步建立政府治理、社会参与、居民自治的多元治理结构，推动区域社会服务管理的良性运转。

9. “访民情、听民意、解民难”工作：在全面准确收集社情民意，构建“全响应”社会服务管理模式的前提下，满足群众需求。一是“访民情”，完善社情民意采集网络。二是“听民意”，健全三级联动响应机制。三是“解民难”，集中力量解决民生问题。

10. “六型”社区：依据《北京市六型社区指导标准细则》，“六型”社区是指干净社区、规范社区、服务社区、安全社区、健康社区、文化社区。

11. 幸福家庭生命全周期服务体系：生命全周期是指家庭准备期、婚育期、子女学龄学前期、子女少年期、子女青春期、空巢期、中老年父母期和高龄期。幸福家庭生命全周期服务体系是指围绕幸福家庭生命全周期这一核心，建立以区级人口和家庭服务中心为龙头，街道公共服务基础设施为支撑，社区、社会机构为补充的人口和家庭公共服务体系。

12. 预约转诊服务：是指西城区的社区卫生服务机构与辖区三级综合医院、专科医院、区属二级专科医院之间形成绿色通道，建立转诊预约关系，即每个社区卫生服务机构可

根据患者病情需要转往两个（含两个）以上的二三级综合医院、专科医院；每个辖区三级综合医院、专科医院、区属二级专科医院可接受两个（含两个）以上的社区卫生服务机构的转诊。

13. 温馨家园：是指为满足残疾人特殊需求，统筹规划，整合资源，依托本地区内公共活动（服务）中心建立的以各类残疾人为服务对象的综合性活动和服务载体。温馨家园的主要服务内容包括：就业培训及就业服务、职业康复、医疗康复、物质帮助、信息咨询、开展文化体育活动等。

14. “十二五”规划中期评估：2006年8月通过的《中华人民共和国各级人民代表大会常务委员会监督法》第二十一条规定：“国民经济和社会发展规划经人民代表大会批准后，在实施的中期阶段，人民政府应当将规划实施情况的中期评估报告提请本级人大常委会审议。规划经中期评估需要调整的，政府应当将调整方案提请本级人大常委会审查和批准。”这是拓宽人大常委会监督国民经济和社会发展的一个新途径，对于及时了解规划实施进展情况，检验规划中期实施效果，顺应新的发展形势需要，推动规划全面顺利实施，具有重要意义。