

关于北京市西城区 2015 年国民经济和社会 发展计划执行情况与 2016 年国民经济和 社会发展计划草案的报告

——2016 年 1 月 12 日在北京市西城区第十五届

人民代表大会第六次会议上

西城区发展和改革委员会主任 许晓红

各位代表：

受区政府委托，现将 2015 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2016 年国民经济和社会发展规划草案的报告提交大会审议，并请各位政协委员提出意见。

一、2015 年国民经济和社会发展规划执行情况

2015 年是“十二五”规划收官之年，也是“十三五”发展谋划之年。面对国际国内复杂环境和经济增速放缓的巨大压力，在区委的坚强领导下，在区人大、区政协的监督指导下，全区上下深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话，特别是视察北京重要讲话精神，认真落实中央《京津冀协同发展规划纲要》和《中共北京市委北京市人民政府关于贯彻〈京津冀协同发展规划纲要〉的意见》，紧扣首都城市战略定位，积极融入京津冀协同发展，主动适应经济发展新常态，全力推动国民经济平稳发展和社会事业全面进步，圆满完成了区人大十五届五次会议审议通过的计划目标。

（一）优化提升首都核心功能，积极融入协同发展

坚持问题导向，统筹增量存量，创新政策机制，全面落实疏解非首都功能任务，积极参与协同发展，严格控制人口规模，推动功能、产业、人口合理布局，实现更高质量的可持续发展。

扎实推进非首都功能疏解。强化属地责任，搭建工作平台，通过“腾笼换鸟”、加大依法监管力度等方式推进业态调整。动物园地区批发市场累计完成 20.6 万平方米疏解任务，其中腾退闭市 12.6 万平方米，实现新建楼宇转型升级 8 万平方米。东天意和部分西天意市场疏解工作按时完成，共腾退面积 1.04 万平方米。天安天地珠宝市场完成腾退 2 万余平方米。西单文化广场市场如期闭市。报国寺、福丽特市场实现业态升级。青溪茶城完成腾退 2000 余平方米。职业教育调整工作逐步深入，共腾退 4.4 万平方米。制定和执行更为严格的新增产业禁止和限制目录，减少涉及该目录的工商登记申请业务达 2045 项、个体户 1955 户。加大“七小”整治力度，对 1451 户“七小”业态进行挂销账管理，取缔违法经营的“七小”主体 1351 户，销账率达到 93.1%。

严格控制人口规模。按照“改善服务、优化结构、多措并举、适度平衡”的工作思路，统筹推进以产业和功能疏解带动人口疏解。从规范本市户籍迁入、集体户和废弃地址清理等工作切入，严格控制户籍人口增量；通过“以业控人、以房管人、以证管人”等有效手段，加大流动人口调控力度，清理“群租房” 432 户，清退、规范违规出租地下室 18.9 万平方米。全

年户籍人口 144.6 万人，与年初相比增加 2.2 万人；流管平台数据显示，流动人口共计 24.6 万人，与年初相比减少 5.5 万人。

积极融入京津冀协同发展。区政府与保定市、廊坊市签署战略合作框架协议，建立长期稳定的战略合作关系。政府部门和区属企业主动抢抓机遇，加强与津冀地区的对接，为区域协同发展探索可行模式。已与天津市武清区、宝坻区，河北省廊坊市、唐山市、保定市等 20 余市、区、县就产业、公共服务等领域开展务实合作，成效显著。通过构建多层次交流合作机制，全力为企业“走出去”搭建平台，老字号企业以连锁形式在津冀地区开设 97 家门店。加强河北丰宁、永清等蔬菜生产基地同区部分蔬菜零售网点对接，累计开设直营便民菜店 30 余家，积极拓展农产品供应渠道。

完成“十三五”规划编制工作。成立由区领导和 68 个委办局组成的“十三五”规划编制工作领导小组，以高标准的制度保障和高水平的调查研究为基础，完成“十三五”规划纲要草案和 44 个专项规划征求意见稿。在编制过程中，领导小组坚持与中央“十三五”规划建议和京津冀协同发展战略、市委“十三五”规划建议和市“十三五”规划纲要准确对表，牢牢把握当前战略机遇期内涵的深刻变化和全区发展的阶段性特征，着力落实首都城市战略定位，服务保障首都核心功能，破解发展中的瓶颈问题，补齐生态环境和城市治理短板，提升城市管理和品质，全面推进区域发展转型和管理转型。秉持

“开门编规划”理念，通过走访调研、召开座谈会、运用网络新媒体等多种渠道，广泛征求社会各方面的意见建议千余条，开门纳言效果得到充分体现。

（二）坚持创新发展，“高精尖”经济结构不断完善

坚持创新驱动，继续巩固金融业核心优势，发现和培育新增长点，高新技术企业保持稳定增长，文商旅进一步融合发展，区域经济发展的质量和效益进一步提升。

各项经济指标稳中趋好。地区生产总值预计实现 3266 亿元，同比增长 7%。区级一般公共预算收入完成 451.4 亿元，同比增长 21.1%；财政支出预计完成 474.9 亿元，同比增长 38.2%。三级税收实现 4660.7 亿元，同比增长 8%。全社会固定资产投资额完成 245 亿元，超额完成全年 180 亿元计划目标。

金融业呈蓬勃发展态势。全区新引进各类金融机构 137 家，注册资本金达 2427.8 亿元。丝路基金、中拉产能合作投资基金、国开发展基金等重点金融机构相继落地，金融街服务国家发展战略能力和国际影响力进一步提升。全力服务国家多层次资本市场建设，“新三板”市场挂牌企业达 5129 家。支持驻区企业上市挂牌，全年 6 家企业上市，16 家企业挂牌，累计上市企业达 48 家、挂牌企业达 37 家。充分利用区域优质金融资源，加强对棚户区改造、历史文化名城保护等重点项目融资支持，金融服务实体经济的强大作用更加凸显。加强品牌活动建设，积极参与第四届金融街论坛和第十一届北京金融博览会。

高新技术企业保持稳定增长。西城园特色创新产业持续发展，园区国家级高新技术企业累计超过 300 家，规模以上高新技术企业总收入预计实现 2300 亿元，同比增长 23%。联合国教科文组织国际创意与可持续发展中心入驻设计之都大厦，联合出版公司连续 3 个月排名全国图书整体零售市场份额第一。支持 174 家科技企业入选中关村“瞪羚计划”和“展翼计划”，成功举办“全国大众创业万众创新活动周”西城分会场活动，“普天德胜 C 客空间”、“DRC 创亿梦工厂”获市级“众创空间”称号。全区专利申请量 1.6 万件，实现专利授权 1.2 万件，申请量及授权量位居全市第三，知识产权助力“双创”的良好氛围进一步彰显。利用腾退空间发展“高精尖”产业，天皓成市场升级为创新综合体，吸引科技金融、商务服务等高端业态入驻。

文商旅进一步融合发展。以 DRC 工业设计创业产业基地为核心，引入台湾清庭等 10 余家专业设计公司对接旅游商品开发设计。推进新华 1949 园区环境建设工作，入驻企业 56 家。深化“惠游西城”品牌影响力，成功举办什刹海文化旅游节、西单时尚节等主题活动，鼓励亿元商场、特色商街、老字号等品牌开展网上交易。统筹落实文商旅三年行动计划（2014—2016 年），出台《西城区旅游产业专项引导资金管理办法》，设立额度为 2000 万元的专项资金，加大对项目的支持力度。全年旅游经济运行呈现双增长的良好趋势，预计完成旅游收入 450 亿元。

（三）推进重点项目建设，提升和谐宜居品质

围绕全区发展重大任务，坚持标本兼治、突出重点、有序推进，加大基础设施建设，优化城市服务功能，创造优美舒适的人居环境。

大力推进棚户区改造和保障房建设。将老旧小区综合整治中的抗震加固、简易楼解危排险项目和成片节能改造项目纳入棚改范围，52项在施的棚改项目进展顺利，累计完成10603户居民签约工作，完成年度计划102.9%。包括完成抗震加固项目3733户，危旧平房翻建修缮2886户，节能改造项目2275户，新增简易楼腾退418户，其他项目征收、拆迁、腾退共计1291户。启动枣林南里及菜园街、光源里项目预签约工作，完成大剧院西、宣西北、天桥北“新三片”人口疏解地区397户居民腾退工作。保障性住房竣工6247套，完成年度竣工目标2.7倍。配租配售5726套，发放租金补贴3002万元，为9036户居民改善居住条件。丰台高立庄一期、二期实现结构封顶，百万庄北里回迁安置房项目实现开工。积极与市属国有企业合作，开发丰台南苑保障房建设项目。

稳步推进道路和轨道交通建设。全面完成地铁6、7、8、16号征收拆迁任务，会同市相关责任部门，全力做好地铁8号线三期天桥站建设的调度、协调工作。积极推进30条市政道路建设，莲花河南街、南中轴路南段、南马连道路、三庙街实现竣工通车，全区新增通车总里程7.8公里。

金融街各建设项目持续推进。大吉项目B地块、新兴盛危

改小区等拆迁项目进入收尾攻坚阶段，累计搬迁居民 146 户。丰盛西区 C 区项目后续开发模式正在研究阶段。六个在建项目进展顺利，金融街 E5 绿化广场改造项目和大吉危改项目 C、D 地块实现竣工。“三里河-金融街-中南海”和谐宜居示范区等重点地区建设项目正按计划有序推进。

天桥演艺区项目建设取得重大突破。天桥艺术大厦签约入住率达到 100%。天桥艺术中心盛大开幕，市民广场、天桥汇一期等项目正式亮相。召开 2016 年文化惠民计划发布会，举办文化艺术的传承与创新论坛，成功上演音乐剧《剧院魅影》、原创话剧《北京法源寺》等开幕式演出季系列剧目，在高品质硬件设施基础上，切实提升天桥文化发展软实力。

推动传统区域特色发展。“大栅栏·北京坊”项目沿街外立面工程已基本完成，珠粮街区改造提升项目顺利启动，成功举办 2015 北京大栅栏琉璃厂精品交易文化季和北京国际设计周大栅栏、白塔寺分展区活动。马连道举办“2015 北京国际茶业展、2015 北京马连道国际茶文化展和中国临沧天下茶尊茶业推介会”，北京茶业交易中心挂牌成立，与 4 个产茶区属地政府签订产销联动战略合作意向书。什刹海阜景街、白塔寺区域业态升级工作持续推进，按照文化、设计、餐饮、零售方向进行招商，现已完成多家商户入驻签约工作。地百商场、官园会和北平居改造等项目稳步推进。

（四）提升城市治理水平，改善居民生活环境

围绕制约区域发展的瓶颈问题，不断完善城市管理和服

务，稳步提高城市承载力，着力解决“大城市病”突出问题，切实提升城市环境质量。

继续提高基础设施承载能力。全部完成 38 条道路大中修、43 处道路市政排水管线改造、5 处交通疏堵工程和 6 条道路慢行系统建设。建成 3 个立体停车设施，新增立体停车泊位 352 个、居住区停车泊位 1007 个，超额完成全年任务。改造 15 处无障碍设施，建设 28 条自行车出行示范工程，1000 辆公租自行车投放使用。改造 61 部老旧小区危旧电梯。实现 18 栋老楼通暖。完成复兴门外大街等 11 栋楼景观照明设施拆除及恢复工程。完成 42 万户铜缆光纤化改造工作。

加大市容环境整治力度。完成西海、红莲等 4 处区域环境综合提升、16 条市区级达标道路建设和 8 条架空线入地工作。高标准治理二环路沿线、地铁七号线及沿线、莲花河西侧沿线站口周边环境。出重拳打好“拆违、灭脏、治污、清障、治乱、撤市”六大战役，全年拆除违法建设 2797 处，7.6 万余平方米，治理环境脏乱点 1400 余处，规范道路公共服务设施 1360 余处，清理废弃机动车 362 辆，拆除地桩地锁 1800 余个、违规 LED 屏 520 余处。综合整治 79 条街巷，打造 60 条精细化管理胡同。完成 27 栋楼房综合维修、25 所学校周边环境综合治理。维修 591 个居民院落户厕，改造 34 座旱厕。撤除 7 个、规范提升 14 个环境脏秩序乱的市场。新建 28 个垃圾分类达标小区。完成右安门路口西南角“边角地”环境整治剩余 4 户的清理工作，完成西直门东北角（桃园 C 地块）近 90%居民的

拆迁工作。大力落实“门前三包”责任制，全年开展各类环境建设志愿服务活动 3000 余次，社会力量参与城市管理的积极性和主动性日益增强。

强化城市安全运行保障能力。全面落实新修订的《食品安全法》，分别开展食品、药品安全监督抽检 6604 批次和 756 批次，合格率分别为 98.4%和 99.6%。健全“党政同责、一岗双责”安全生产责任体系，共检查危险化学品、建筑、人员密集场所等各类生产经营单位 19.6 万家次，发现各项隐患 5.8 万项，整改 5.5 万余项。提升事故风险抵御能力，389 家企业投保安全生产责任险。成功创建全国首家“综合减灾示范区”。

切实提升居民安全感。圆满完成纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利 70 周年和 2015 年世界田径锦标赛等重大活动的服务保障及安全保卫任务，确保春节、国庆等重要时段和敏感期维稳工作万无一失。加大社会面防控力度，严格落实网格管理措施，推进人防、物防、技防标准化建设，有效维护社会面安全稳定，“西城大妈”治安志愿者品牌形象受到社会广泛赞誉。健全法律公共服务体系，完善调解联动机制，推进“阳光信访”，妥善化解社会矛盾。

（五）坚持绿色发展理念，切实改善生态环境

把环境建设摆在更加突出的位置，全面落实《西城区人民代表大会关于加强城市环境建设共建和谐宜居西城决议》，以更大决心、更高标准推进城市功能品质与环境面貌双提升，努力打造宜居宜业的绿色生态家园。

大力改善空气和水质量。认真落实《北京市 2013-2017 年清洁空气行动计划》，区域全年大气环境质量总体有所改善。细颗粒物（PM_{2.5}）累计平均浓度为 83.0 微克/立方米，同比下降 6.2%；可吸入颗粒物、二氧化硫、二氧化氮累计平均浓度为 105.8、14.5、54.0 微克/立方米，同比分别下降 8.2%、37.3% 和 14.2%。完成 7300 户居民清洁能源改造，实现全区“无煤化”目标。加大机动车污染排放控制和检查力度，淘汰老旧车 25682 辆，超额完成全年任务。加强扬尘污染控制，严查各类污染大气环境违法行为，检查餐饮、住宿、洗浴等服务业单位 1200 余家。深化工业污染治理，共检查工业企业、汽修单位 228 家。大力推进重点区域水环境污染综合治理，工业废水达标排放率等三项水质指标达标率为 100%，跨区界水体断面鼓楼外大街（北护城河）水质达标率为 87.5%。

不断拓展城市绿色空间。各项绿化建设项目进展顺利，全年完成绿地建设 15.9 公顷。新增屋顶绿化 1.3 万平方米、垂直绿化 1085 延长米。全面完成莲花河滨水公园景观提升一期工程、30 条胡同绿化景观提升工程和广内大街等 5 条大街增绿添彩工程。创新开展“百万鲜花、生态阳台·都市菜园”活动，共计发放花卉 63 万余盆、盆菜 88 万余盆。建成 5 个园艺推广中心，共接待参观和体验居民数千人次，举办相关园艺体验活动 10 余次。

（六）着力保障和改善民生，提升公共服务水平

坚持民需导向，紧紧围绕群众最关心、最直接、最现实的

利益问题，加大投入力度，努力实现全方位保障、全人群覆盖、全领域发展。居民人均可支配收入预计达到 51180 元，同比增长 8%。

持续加大教育科技惠民力度。优化整合学校资源，形成优质均衡发展新局面。规范学前教育，加快幼儿园建设进度，新建改建 9 所教育系统办园，增加学位 790 个。完善招生政策方案，依法保障义务教育阶段适龄少年儿童免试就近入学，中学完成学区划定，新增义务教育阶段优质学位 1100 余个。满足学生全面发展的需求，59 所小学已全部纳入“城官计划”。申报完成“国家知识产权试点城区”，成立 12330 金丰和孵化器知识产权保护工作站，形成知识产权保护“1+3”服务模式。发挥国家可持续发展先进示范区载体作用，推进先进技术在健康促进、城市管理、特殊群体扶助等民生领域的应用，启动“科技创客行”校园活动，完善社区科普设施建设，提升广大居民科学素养。

稳步提升医疗卫生服务水平。稳步推进整合型医疗服务体系建设，初步实现分级诊疗体系内 24 小时预约转诊服务和优先检查化验服务。完成中医医联体建设。回民医院晋升为三级甲等中西医结合（民族）医院。宣武中医医院二期、丰盛医院、护国寺中医医院等区属医疗卫生机构基础设施建设取得新进展。积极开展全科医生执业方式和服务模式改革试点，全区 65 岁以上老年人签约率 85.5%，四种慢性病签约率 86.1%。整合公共卫生资源，初步构建了紧密型的公共卫生管理和应急指

挥机制。深入推进控烟卫生监督执法工作，强化重大动物疫病防控工作。“单独两孩”政策平稳实施。实现社区卫生服务中心全部独立设置精神卫生科，精神病人免费服药下沉社区试点工作已覆盖 12 个街道。区域健康水平持续提升，人均预期寿命达 84.2 岁。

深入推进文体惠民工作。全力推进文化惠民 365 工程，举办承办“中国国际芭蕾舞演出季”、“北京阅读季盛典”、“首届中国童书博览会”等各级各类文化活动 3384 场次，惠及群众 101.5 万人次。组织“非遗”进社区 180 场次、进校园 1500 场次，组织“我们的价值观”和“京华英雄”百姓宣讲 1500 余场。以“书香西城”建设为突破口，与社会力量合作，建成雁翅楼中国书店等 12 家特色公共阅读空间，举办阅读推广活动 330 场次。完善非遗名录体系建设，22 名非遗传承人入选为第四批市级代表性传承人。可移动文物普查、文物认定工作进展顺利，共采集数据 780 组。地安门百货商场基础改造基本完成，护国观音寺一期、粤东新馆、杨椒山祠等 6 项文物腾退征收工作顺利推进，粮食店街第十旅馆、圣安寺等 18 项保护修缮工程有序开展。努力构建全民健身服务体系，完成“15 分钟体育生活圈”建设，建成 49 个体育生活化达标社区。继续打造“一区两品”群众体育品牌活动，成功举办西城区国际金融体育康乐节等大型活动。全年完成国民体质监测 3000 余人，国民体质监测合格率达 95%。

积极做好就业和社会保障工作。城镇登记失业人员实现就

业 14249 人，完成任务指标 105.6%。率先成立区人力资源公共服务人力中心。成功创建充分就业区。城镇新增就业 3.9 万人，登记失业率为 0.86%；就业困难人员实现就业 11041 人，完成任务指标的 138%。实现创业 1385 人，完成任务指标的 173.1%。零就业家庭保持动态脱零。养老、失业、工伤、生育和医疗五项社会保险基金共收缴 378.3 亿元，同比增长 13%；支出 332.3 亿元，同比增长 11.8%。社会保险覆盖范围和基金收支规模均稳步增长。推进国家级社会保障公共服务标准化试点工作，顺利通过试点项目中期评估。实施临时救助、医疗救助 2.36 万人次，发放资金 3429 万元，困难群众基本生活得到有效保障。做好残疾人服务保障工作，投入资金 2.6 亿元支持各项助残服务，惠及残疾人 39087 名。

不断完善养老服务工作。深入推进国家养老服务业综合改革试点区创建，新建养老照料中心 7 个，全区 41 家养老机构累计床位达 3011 张。稳步推进街道级养老照料中心建设，积极开展养老照料中心辐射居家养老服务探索，受惠人群达 17.8 万人次。积极推进市养老助餐服务体系建设试点工作，确定 10 个街道、13 个试点建设项目，全年为老人提供服务达 58.5 万人次。全面实现养老（助残）服务补贴以卡代券，全年完成养老（助残）卡结算 844.3 万元，拨付居家养老服务补贴 6623.2 万元。

切实提高便民服务水平。积极响应和服务群众需求，不断深化“访民情、听民意、解民难”长效工作机制，收集社情

民意 64494 件，解决 62287 件，解决率为 96.6%，街道统筹辖区发展能力进一步增强。推进 5 个市级老旧小区自我服务管理试点，实现老旧小区物业管理工作的规范化、精细化。打造 67 个一刻钟社区便民服务圈，实现服务圈全覆盖，满足社区居民在商业、生活、文体娱乐等多方面的服务需求。逐步完善全响应网格化体系建设，区街两级全响应工作平台共收集社会服务、行政服务、社会管理、城市建设、应急处置五大类问题 22 余万件，解决 21.9 万件，解决率 97.7%。认真落实生活性服务业三年行动计划（2014—2017 年），提升全区生活性服务业品质。完成全年新增和改造 10 家便民菜店、新增 10 家早餐规范店的折子工程，建成 10 个百姓生活服务中心，新增 53 家品牌连锁店，调整升级 78 家服务网点。增设启用德外、厂桥、展览路 3 处出入境受理点，方便居民就近办理相关业务。

（七）全面深化改革，不断释放发展活力

围绕政府职能转变、国资国企、社会领域改革等重点领域确定突破口，明确改革要点和实施步骤，实施了一系列卓有成效的改革举措。

政府职能转变不断深入。梳理公布《西城区行政审批事项目录》，清理 103 项非许可类审批事项。梳理确认全区行政执法主体 46 个，行政处罚职权 3971 项。行政服务标准化工作被确定为全国服务业标准化示范项目。搭建区非紧急救助综合服务平台，逐步实现与市级服务平台对接。实施无纸化会议系统，推动节约型政府建设。建立市场监管联席会议制度，构建了多

部门协同配合的长效机制。完善绩效考评体系,推进投资项目在线审批监管平台建设,政府管理效能、投资决策科学化水平不断提升。完成全区 456 家事业单位分类工作,推进政事分开、事企分开。完善信息公开、权力清单、政府机关法人应诉制度,坚持行政权力公开透明运行,切实推进法治政府建设。完成全区不动产登记职责整合,提升房屋管理科学化、规范化水平。与国家发改委智慧城市发展联盟签订战略合作协议,被列为国家智慧城市样板试点,进一步推动智慧城市在决策管理、公共服务、信息惠民等方面的应用。

国资监管改革有序推进。探索构建“国资委-资本运营公司-资本投资公司”三级架构,不断创新国有资本投资、运营模式,充分发挥国有资本的引导、撬动作用。推进国有企业公司制改革,启动清产核资、工商变更及外部董事、监事选聘工作。推进混合所有制企业员工激励试点工作,以增资扩股的方式吸收骨干员工投资入股。国有资产继续保持平稳增长态势,资产结构趋于合理化。

社会领域改革稳步推动。以完善全响应网格化社会治理体系为主要抓手和载体,推进社会治理精细化,构建全民共建共享的社会治理格局。构建“一中心、多基地”社会组织培育发展体系,投入 3000 万元社会建设专项资金,购买 93 个社会建设项目,社会组织服务民生能力进一步提升。在 10 个街道、62 个社区开展社区治理创新试点工作,社区“三位一体”治理结构进一步优化。开展“政府代表进网格”、“网络议事”、

“参与型”协商试点工作，有效推动社区自治与网格管理相衔接。

回顾过去一年的工作，我们在看到成绩的同时，也清醒地认识到，经济社会发展过程中还存在一些问题和不足亟待解决。一是改善民生方面还存在短板，停车难、入托难、部分居民住房条件差等问题依然存在，公共服务还不能充分满足群众的多样化需求；二是城市建设管理品质还有待提升，部分道路交通、公共服务设施等重点项目建设慢于预期进度，解决人口过多、功能过度集聚等任务依然繁重；三是环境治理仍任重道远，大气环境质量、基本地表水质还不高，部分区域绿化严重不足等问题制约了全区绿色宜居城区的建设。为此，在明年的工作中，要进一步聚焦民生改善、城市建设管理、环境治理等一系列问题，找准差距、力补短板，促进全区经济社会协调可持续发展。

二、2016 年国民经济和社会发展规划安排

2016 年是全面建成小康社会决胜阶段的开局之年，也是推进结构性改革的攻坚之年。西城区经济社会发展形势面临巨大而深刻的变化。一方面，中央和市委关于“十三五”规划建议的出台，特别是中央经济工作会议和中央城市工作会议的召开，为核心区在新的发展理念指导下调整全区经济结构、实现要素最优配置、提升城市治理能力、补齐发展短板、促进区域协同发展创造了更加有利的外部条件；同时，区划调整五年来，区域经济社会发展实现新的跨越，形成了良好的环境和态势，

为今后工作打下了坚实基础。另一方面，我区经济随宏观经济形势波动变化较为明显和直接，经济发展面临一些突出矛盾和问题，不可避免的会在区域发展中体现出来；同时，我区发展正处于人口规模、建设开发强度顶破“天花板”的强约束下，要素聚集式发展和粗放型管理方式必须转变。

总体上看，2016 年我区仍处于大有作为的重要战略机遇期，需要全面认识发展形势的重大变化，更加有效应对各种风险和挑战，继续巩固区域经济社会发展的良好势头，努力实现区域可持续发展。

根据中央、北京市、西城区“十三五”规划建议，结合西城区“十三五”规划纲要以及发展实际，2016 年经济社会发展主要目标初步安排如下：

- 地区生产总值增长 7%左右；
- 区级一般公共预算收入增长 8%左右（按可比口径）；
- 城镇居民人均可支配收入增长 7%左右；
- 城镇登记失业率控制在 1%以内；

——万元 GDP 综合能耗、水耗，细颗粒物浓度（PM_{2.5}）降低率完成市下达指标。

以上各项指标在计划执行中，还将根据实际情况做出适当调整。

三、实现 2016 年经济社会发展计划的主要措施

为实现上述经济社会发展目标，我们具体从以下五个方面开展工作。

（一）瘦身健体，优化提升首都核心功能

准确把握首都发展的新形势、新要求，主动适应经济发展新常态，通过管控增量、疏解存量、完善“高精尖”经济结构，发挥创新创业的强劲驱动力，促进区域可持续发展。

有序疏解非首都功能，破解发展难题。严格执行新增产业禁限目录，严控产业准入门槛，坚决退出低端业态。基本完成动批和天意等区域性批发市场的疏解，全面启动官园、万通等市场疏解工作。推动马连道地区市场主体及周边业态转型升级。加快职业教育调整，完成实美职业学校安德路校区和实验学校南线里校区2个校址腾退改造，加快推进育荣教育园区修缮改造。全力配合做好市属高校、行政事业性单位疏解工作。巩固“七小”整治成果，实现监管信息的互联共享，对挂账管理的无证无照“七小”业态全部清零，依法整治10个不规范市场。

加强人口管理，调控人口规模。坚持疏管结合，综合运用经济、法律、行政、市场等手段合理控制人口规模。协调建立市、区联动机制，对央、市属产权房屋、区属直管公房、地下空间情况进行摸底，建立台账，清理整治，定期监测。持续开展地下空间综合整治工作，关闭、整顿、规范一批违规出租地下室。强化联合执法、挂账督办，在对违法群租房开展摸底调查的基础上，进行全面清理。严禁用人多、用水多、用能多、用地多的产业落地。规划利用好腾退空间，防止新的人口无序聚集。确保常住人口规模比2015年下降3%左右。

优化功能布局，实现创新发展。巩固和发展以金融业为核心的高端产业，充分发挥金融街对完善“高精尖”经济结构的支撑作用。加快金融创新步伐，支持“新三板”等要素市场发展，提升金融与科技、文化等重点产业融合发展能力。强化金融街国家金融管理功能，做好对国际金融组织、大型金融机构的服务工作。以中国设计交易市场为核心，加快设计服务平台建设，全面提升北京“设计之都”核心区品牌影响力。推动西城园创新服务平台和“天宁壹号”创新园建设，促进科技孵化器转型升级。推动天桥艺术中心品牌建设，加快天桥汇二期改造及存量资源提升项目，打造北京文化新名片。推进什刹海阜景街、大栅栏琉璃厂历史文化名城保护工作。促进马连道地区业态升级，建设茶为特色、多元发展的文化创意街区。利用“互联网+ ”培育新兴业态，支持生产性服务业发展。开展“2016北京西单时尚节”等多元化主题消费活动，全面完成文商旅三年行动计划（2014—2016年），着力实施50个融合项目及6项保障措施，促进文商旅融合发展。

坚持协调理念，推进协同发展。健全完善与津冀地区合作发展协调调度机制。发挥金融街国家金融管理的资源辐射和创新引导作用，加强与天津金融创新示范中心、河北金融后台服务中心的协同发展。积极参与廊坊永清、固安等产业园区的产业规划，引导企业入驻我区开发建设的京外园区。探索在唐山、保定等地设立分园。结合区域发展需求制定友城发展规划，逐步推进务实合作，为企业“走出去”搭建平台。继续做好边疆

和南水北调相关地区的对口支援。

（二）建管并重，提升城市发展品质

围绕首都城市战略定位，聚焦短板，坚持建管并重、提升品质，全面提高城市治理水平，实现区域精细管理、精准服务、智慧运行，更好地服务人民群众生活。

加快道路和轨道交通设施建设。全面落实道路建设三年行动计划（2015—2017年），安排实施28项道路建设项目，努力实现北新华街南段等3条道路竣工，实施马连道东三号路等3条道路建设，加快达智桥胡同、北纬路、西直门内大街等在施和征收项目进度，启动红居北街、永安路、丰盛胡同东段等8条道路征收工作。继续推进地铁8号线三期和16号线建设，协调推进19号线建设和征收。

推动市政基础设施建设。实施32条道路大中修、52条道路市政排水管线改造，完成5处道路疏堵工程、4项自行车示范工程。实施5条市级、10条区级道路达标工程和38条慢行系统改造工程。支持相关单位加快充电桩建设。对广外南街、南纬路、车公庄北街等8个路段实施架空线入地。更新改造236个院落下水管线。启动地安门内大街加油站迁建工作。继续开展老旧供热管网更新，保障水电气暖安全运行。

加大市容环境整治力度。深入开展“拆违、灭脏、治污、清障、治乱、撤市、缓堵”七大战役，全年拆除违法建设6万平方米以上，确保新生违建“零增长”。严厉打击各类违法行为，深入开展露天烧烤和消夏大排档专项整治。强化“门前

三包”责任制，深入开展各类环境建设志愿服务活动。综合治理 31 条街巷、60 条胡同、25 个老旧小区，维修 332 个院落户厕，改造 30 座旱厕，打造 15 条精细化管理胡同，新建 12 个小区的垃圾分类达标体系，进一步解决群众身边的突出环境问题。

强化城市运行保障能力。新建居住区停车泊位 400 个，重点推进 17 部委联建三里河三区地下车库和裕中西里停车库 2 个居住区大型停车设施建设项目。完成 1000 辆公租房自行车布放。落实 2000 套老旧小区节水器具换装。大力推进燃气管道隐患整治工作。持续开展安全生产执法检查，切实推动企业主体责任落实。扎实做好国家食品安全城市创建工作。严格管理食品药品生产经营主体的市场准入、经营行为和场所，严厉打击销售不合格食品药品和扰乱市场秩序的违法行为。继续推进综合减灾示范区、街、社区创建工作，完善区、街道物资储备库建设。着力实现规范化便民服务全覆盖，在现有的百姓生活服务中心基础上，全年计划再建设 10 个百姓生活服务中心，新增 5 家菜篮子网点、5 家早餐规范店。完成区 TOCC 三期信息化建设。实施 13.8 万户市级铜缆网络光纤化改造，实现全区 4G 网络全覆盖。

加强“平安西城”建设。进一步强化公安队伍建设，深入推进政治稳定维护、社会治安防控、矛盾预防化解、人口服务管理、社会治理创新、基层基础建设六项工程，创新完善立体化社会治安防控体系，加强重点区域整治，强化社区警务配备，

深入开展专项行动，健全反恐怖“六大体系”。创新信访工作机制，加强对信访信息的综合分析和精准研判，切实维护社会安全稳定、保障人民安居乐业。

（三）综合施策，建设绿色宜居城区

坚持绿色发展，把建设资源节约型和环境友好型社会作为提升城市功能的重要着力点，以更大的决心、更严的要求、更高的标准治理环境污染，以提升环境品质引领区域新发展。

提升绿色宜居品质。深入推进和谐宜居示范区建设，重点加快月坛南、北街及其延长线、景山北海周边景观提升等项目建设。开展护国寺等4个片区环境综合提升工程。推进莲花河景观提升工程（二期），启动报国寺公园建设，继续开展珠市口绿地和地铁7号线站口绿化环境提升工程。在街道积极开展小微绿地建设工程，通过拆违还绿、边角地建绿、见缝插绿、立体增绿，新增城市绿地3万平方米、屋顶绿化1万平方米、垂直绿化1000米，为居民提供更多环境优美的公共活动空间。

着力改善空气质量。以控制细颗粒物（PM_{2.5}）、可吸入颗粒物、二氧化硫、氮氧化物和挥发性有机物污染为重点，积极落实清洁空气行动计划和空气重污染应急预案。巩固无煤化建设成果。加强对扬尘污染、工业污染和机动车污染的管控力度，淘汰老旧机动车17500辆。

大力改善水体质量。重点加强水质巡查和监测，扎实推进重点区域水环境污染综合治理。做好广外和德外两个水源防护区周边地区的污染监管工作，加强重点废水排放企业污染治

理，保护好饮用水的安全。对南、北护城河水体质量进行综合治理，提高跨区界水体断面水质。

深入推进节能减排工作。引导各企业及重点用能单位积极开展节能改造，为全区经济发展提供更多的能耗空间；加快推进老旧小区电力设施改造工程，推进“能源监测平台”建设工作，完成电力应急保障。继续开展能源审计和清洁生产审核工作。强化节约用水意识，用水总量完成市级下达指标。

（四）精准服务，持续增进民生福祉

坚持共建共享，大力扩展优质公共服务，切实保障和改善基本民生，促进社会和谐稳定，让人民群众有更多更直接的获得感和幸福感。

改善居民住房条件。加速推进棚户区改造项目，加快光源里、枣林南里及菜园街项目签约，完成百万庄北里项目收尾，完成 6000 户居民改造目标，其中包括 1000 户抗震加固、1500 户文保区人口疏解和平房翻建任务。加大老旧房屋改造修缮力度，协调驻区相关单位，综合维修 70 栋楼房，改造翻建、解危修缮平房 1500 间，推动 30 栋简易楼排险腾退，更换老旧危险电梯 60 部。加快保障性住房建设调配，实现回龙观二期南地块、丰台南苑、朝阳东坝项目竣工入住，实现丰台高立庄项目二期安置房竣工，按期推进大兴旧宫项目、京粮南苑植物油厂项目。加强与对接区县及建设单位沟通协调，推进昌平回龙观等项目红线外市政配套设施同步规划建设。统筹协调棉花 A2、A5、A6、A7 地块结转危改项目，加快推进大栅栏杨梅竹

斜街、什刹海、白塔寺 3 个人口疏解试点和宣西北侧地块、国家大剧院西侧、天桥地区北部等平房区人口疏解项目腾退工作。

提升科学教育发展水平。发挥国家可持续示范区建设水平,加强成果的宣传和推广。开展国家知识产权试点城区建设,提升知识产权创造、运用、保护和管理综合实力。深化教育综合改革,推进“1+1+N+X”管理运行模式,统筹利用各类优质社会资源支持教育事业。落实第二期学前教育三年行动计划(2015—2017 年),实施幼儿园质量提升工程,新增 1000 个学前教育学位,提升学前教育供给能力。依法保障义务教育阶段适龄儿童少年免试就近入学,增加义务教育阶段学位。深入实施“城官计划”和“校园工程”,扩大教育集团办学,力求在优质教育布局、学段贯通式培养、评价导向机制、人才激励机制和职教调整改革等方面取得新突破。

提高健康服务水平。持续建设整合型医疗服务体系,完善综合医院医联体、中医医联体,并启动专科医联体建设,建成区域卫生信息化平台。加强中医药的传承和创新,启动“国家中医药综合服务示范区”创建工作,组建中医攻克疑难杂症研究中心,推进 6 家区属中医医院协同合作。积极开展全科医生执业方式和服务模式改革试点,探索建立以家庭医生签约服务为导向的新型全科医生激励机制。积极落实“全面两孩”政策,完成区妇幼保健和计划生育服务中心组建。制定实施“区属医疗卫生机构安全三年行动计划”和“社区卫生服务机构标准化

建设三年行动计划”，确保医疗卫生机构安全运行环境，改善基础医疗设施条件。

加大文体惠民力度。继续推进区、街、社区三级文化设施建设，启动公共文化大厦、红楼公共藏书楼改造工程，推进档案馆工程建设，推动繁星戏剧村升级。广泛实施文化惠民 365 工程，办好 2016 年天桥音乐剧演出季、第三届当代小剧场戏曲艺术节、中国国际合唱节和京剧体验推广等活动，编创原创音乐剧《北京人家》第三部，不断丰富群众文化生活。深入开展全民阅读和书香西城建设。推进文物“解危、解放、解读”，启动万寿兴隆寺文物腾退，加快杨椒山祠等 3 处的文物腾退，完成粤东新馆、护国观音寺一期腾退。开展国家级、市级、区级非遗项目及传承人的申报评定工作。做强“一区两品”等群众文化体育品牌，广泛开展全民健身活动。完成首批体育生活化社区的提档升级工作。完成国民体质监测 3000 余人，国民体质监测合格率在 95%左右。加大冰雪运动宣传普及力度。

完善社会保障体系。探索适合区域发展特色的“双创”模式，完善就业服务联合体工作机制，多渠道、多形式开发就业岗位。积极推进本地化就业，鼓励高水平创业，不断扩大“和谐劳动关系园区”试点范围。完善人力资源公共服务体系，打造人力资源公共服务品牌。深化社保经办模式改革，推动网上预约系统上线运行。积极应对人口老龄化，构建以居家养老为基础、社区为依托、机构为补充、社会保障为支撑的养老服务体系。加快国家养老服务业综合改革试验区建设。积极推动“医

养结合”发展，全年建成6个街道级养老照料中心。完成失能老年人评估和居家养老服务补贴发放工作。探索建立大病医疗救助与慈善援助的衔接制度，切实发挥医疗救助、重大疾病救助、贫困孕产妇救助政策的解困效应。提高助残服务效能，支持慈善捐赠、社会福利事业发展，充分发挥社会政策托底作用，坚决保障民生底线。

（五）深化改革，激发区域发展活力

坚持以改革促发展、以发展推改革，将改革贯穿于经济社会发展的各个领域和各个环节，最大限度的释放改革红利，为区域发展注入新活力、增添新动力、构筑新优势。

切实转变政府职能。拓展政府网上办事功能，完善“12341”政府服务热线平台，实现7×24小时全天候咨询服务。加强行政服务“一站、一网、一号”的一体化联动建设，提升行政服务能力和水平。做好2016年市级取消和下放行政审批事项的清理和承接工作。落实城管执法体制改革，做好区城管执法局与街道的职能划分工作。继续深化商事制度改革，提升登记注册制度便利化。建立健全行政执法监督体系，探索建立区级行政执法监督员队伍，切实提高行政执法工作水平。深化财政体制改革，在健全政府预算体系、推进绩效预算改革等方面取得突破。加强科技等大额专项资金的使用管理，扎实开展资金绩效考核工作。利用物联网、大数据等技术，加快推进“智慧西城”建设，完善基础数据共享应用。

大力推进国有企业改革。调整优化国有资产布局结构，完

善国有资本投资、运营模式，推动企业资产重组、改制上市，完成华天集团、宣房投公司制改革。加大存量资产盘活力度，提升国有资本运营效率，促进企业转型发展。健全完善国有资产监督机制、国有企业改革重大事项社会稳定风险评估机制，建立重大项目或事项专项审计制度。

加强和创新社会治理。以构建全民共建共享的社会治理格局为目标，以完善社会治理体制、改进社会治理方式为重点，进一步深化全响应网格化社会治理体系建设，不断完善城市综合管理体系，探索建立重大社区民生问题决策居民参与机制。激发社会组织活力，推动街道级“枢纽型”社会组织的全覆盖。实施“互联网+社会组织”工程，搭建更具广泛的政社、企社、社社合作平台。继续推进志愿服务规范化、制度化建设，健全驻区单位参与社会治理长效机制，逐步形成多元治理、共建共享的工作格局。

各位代表：

2016 年是“十三五”规划的开局之年，也是推动区域发展转型和管理转型的关键一年，任重道远，使命光荣。我们将以党的十八大、十八届三中、四中、五中全会精神为指引，在区委的领导下，在区人大、区政协的监督支持下，锐意进取，奋发有为，依法履职，扎实工作，加强对“十三五”规划纲要的宣传和目标任务分解，确保纲要顺利实施，做好各专项规划的编制和批准工作，加强规划纲要和专项规划实施与行动计

划、年度计划和重点工作的衔接，为全面完成 2016 年国民经济和社会发展各项目标任务而努力奋斗！

附件：1. 西城区 2015 年国民经济和社会发展主要指标完成情况
和 2016 年国民经济和社会发展计划草案

2. 名词解释

西城区 2015 年国民经济和社会发展主要指标完成情况和 2016 年国民经济和社会发展计划草案

指标名称	计算单位	2014 年	2015 年				2016 年
			计划	计划 增长%	预计完成数	预计 增长%	计划增长%
一、经济增长							
地区生产总值	亿元	3052.3	3266	7	3266	7	7
二、城市建设							
全社会固定资产投资	亿元	180	180	—	245	—	—
三、财 政							
公共财政预算收入	亿元	372.8	400.7	7.5	451.4	21.1	8（按可比口径）
公共财政预算支出	亿元	322.2	328.9	9.4	474.9	38.2	—
四、就业保障							
城镇登记失业率	%	0.73	控制在 2%内	—	0.86	—	<1
五、人民生活							
居民人均可支配收入	元	47390	51180	8	51180	8	7

附件 2：

名 词 解 释

1.互联网+

通俗来说，是指“互联网+各个传统行业”，利用信息技术以及互联网平台，让互联网与传统行业进行深度融合，创造新的发展。它代表一种新的社会形态，即充分发挥互联网在社会资源配置中的优化和集成作用，将互联网的创新成果深度融合于经济、社会各域之中，提升全社会的创新力和生产力，形成更广泛的以互联网为基础设施和实现工具的经济发展新形态。

2.普天德胜 C 客空间

自 2014 年下半年开始，普天德胜依据企业实际，开始打造面积近 1600 平方米的专属众创空间，命名为“C 客空间”。包括创业课堂、休闲区、硬件梦工厂、免费办公区等。

3.DRC 工业设计创业产业基地

DRC (Design Resource Cooperation 设计资源协作) 基地位于西城园，是一个以政府宏观政策为指导，以首都雄厚的科技研发与设计创新综合实力为依托，以全市企业与设计机构为服务对象的设计资源整合与协作平台。提供设计展示、信息汇集、产业孵化、人才培养、国际交流、材料查询和市场与政策研究等专业化服务。

4.DRC 创亿梦工厂

是集设计、研发、融资、孵化、运营、推广为一体的全产业链平台，为入驻创客及团队提供创亿社、亿空间、亿集市、

億拍卖等办公、交流和展示服务，以及 3D 打印、快速印刷、高清影视制作、宣传视频拍摄推广等科技服务。

5.惠游西城

以惠游为核心，针对高铁人群、社区居民及住宿客人，筛选 50 个惠游项目与产品，推出“惠游西城”普通版和国际版手册，树立西城旅游“物有所值，物尽所值，物超所值”的文商旅融合体验。

6.一岗双责

根据《中华人民共和国安全生产法》、《国务院关于特大安全事故行政责任追究的规定》，地方各级人民政府及其有关部门的主要负责人分别对本行政区域、本行业安全生产工作负全面领导责任；分管安全生产的负责人是安全生产工作综合监督管理的责任人，对安全生产工作负组织领导和综合监督管理领导责任；其他负责人对各自分管工作范围内的安全生产工作负直接领导责任。

7.知识产权保护“1+3”服务模式

包含一个分中心和三个工作站。一个分中心，即 12330 西城保护知识产权举报投诉服务中心；三个工作站，即 12330 普天德胜工作站、12330 康华伟业工作站、12330 金丰和工作站。

8.15 分钟体育生活圈

西城区辖区范围内，居民步行最多不超过 15 分钟即可到达社区体育场地设施、使用交通工具最多不超过 15 分钟即可到达体育服务中心区参与体育健身活动，以此而形成的体育活动区域。

9.一刻钟社区便民生活圈

是指通过完善社区公共服务设施，建设文体活动场所，健全社区卫生中心配置，优化社区周边商业网点布局等多种举措，在社区居民步行一刻钟范围内满足居民的商业、生活、文体娱乐等方面服务需求，实现“小需求不出社区，大需求不离社区”。

10. TOCC 信息化建设

TOCC，即“交通运输运行监测与应急指挥平台”英文缩写。围绕综合交通运输协调体系的构建，实施交通运行的监测、预测和预警，面向公众提供交通信息服务，开展多种运输方式的调度协调，提供交通行政管理和应急处置的信息保障，提高交通运行综合协调指挥和应急保障能力。

11. 棉花 A2、A5、A6、A7 地块

A2 东至规划山西街，西至宣武门外大街，南至国家新闻出版总署，北至规划草厂街。A5 东至东椿树街，西至香炉营东巷，南至骡马市大街，北至梁家园胡同。A6 东至南新华街，西至规划东椿树街，南至骡马市大街，北至梁家园东胡同。A7 东至南新华街，西至梁家园西胡同，南至梁家园胡同，北至前孙公园胡同。

12. 全面两孩

2015 年中央十八届五中全会明确提出“所有夫妇，无论城乡、区域、民族，都可以生育两个孩子的政策”。实施全面两孩政策，是继单独两孩政策之后生育政策的进一步调整完善，这是中央基于我国人口与经济社会发展的形势作出的重大战略决策。

13. “.枢纽型” 社会组织

是由负责社会建设的有关部门认定，在对同类别、同性质、

同领域社会组织的发展、服务、管理工作中，在政治上发挥桥梁纽带作用，在业务上处于龙头地位，在管理上承担业务主管职能的联合性社会组织。