

# 关于北京市西城区 2016 年国民经济和社会 发展计划执行情况与 2017 年国民经济和 社会发展计划草案的报告

——2016 年 12 月 17 日在北京市西城区第十六届  
人民代表大会第一次会议上

西城区发展和改革委员会主任 许晓红

各位代表：

受区政府委托，现将 2016 年国民经济和社会发展计划执行情况与 2017 年国民经济和社会发展计划草案的报告提交大会审议，并请各位政协委员提出意见。

## 一、2016 年国民经济和社会发展计划执行情况

2016 年是“十三五”开局之年，面对国内外复杂环境和经济增速放缓的巨大压力，在区委的坚强领导下，在区人大、区政协的监督指导下，全区上下深入贯彻“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念，牢牢把握首都城市战略定位，自觉从首都发展大局出发，坚持稳增长、调结构、惠民生、防风险，加快疏功能、转方式、治环境、补短板、促协同、增宜居、提品质，坚持科学规划、统筹推进、重点突破，两个转型意识在全区形成共识，区域发展各项事业扎实推进，较好地完成了全年任务目标。

全年预计地区生产总值同比增长 6.5% 左右；一般公共预算收入预计实现 410 亿元；居民人均可支配收入预计同比增长 7% 左右；城镇登记失业率全年预计控制在 1% 以内；万元 GDP

能耗、水耗预计能完成市下达指标；细颗粒物（PM2.5）累计平均浓度完成任务存在一定压力。

### （一）首都核心功能持续优化

**一是非首都功能疏解取得新进展。**切实服务保障首都职能履行，坚决退出不符合首都城市战略定位的功能业态，把区域性批发市场和小商品市场疏解摆在突出位置，全力打好攻坚战。“动批”各市场累计完成撤市 16.3 万平方米，升级 8 万平方米。累计撤市、闭市 9 个市场主体。严格执行《西城区新增产业禁止和限制目录》，推动实施更加严格的准入标准，严控产业准入门槛，累计办理禁限事项 521 项。坚持中等职业学校调减专业，确保不扩大招生规模，招生专业由 40 个调整到 16 个，实际招生人数降至 547 人，比年初计划招生人数 685 人减少 138 人。持续推进“七小”业态整治，梳理全区有证有照不规范“七小”门店 5399 户，已消减 1620 户，销账率 30%，超额既定 20% 的工作目标。

**二是人口调控工作成效显著。**坚持以证管人、以业控人、以房管人、疏管结合的工作思路，按照“任务双下达、工作双考核”问责问效，任务有分解、有反馈。从区域承载力入手，坚持条块结合、部门街道联动，完善人口调控机制，通过产业调整、功能疏解、社会管理、群租房治理等主要手段推进人口调控工作，取得显著成效。全区常住人口总量持续下降，预计能够完成全年任务目标。

**三是积极推进区域协同发展。**立足教育资源优势，全力支持北京城市副中心建设，行政办公区新增优质教育资源，提升现有 3 所“名校办分校”办学水平，支持通州区 1 所农村中学发展。深入推进京津冀协同发展，发挥国家级职业教育示范校

的引领作用，北京外事学校与张家口职业教育开展了教育合作交流。搭建京津冀企业合作平台，有序推动区属企业、区域产业和公共服务资源对接。中关村西城园康华伟业与唐山高新区签订战略合作协议。持续拓展与丰宁、永清等地蔬菜基地合作，开设直营便民菜店 30 余家，丰富农副产品供应，拉动产地经济发展。

## （二）“高精尖”经济结构日趋完善

一是金融产业规模和国际影响力双提升。引进和培育新兴金融业态，金融业支柱产业地位持续巩固。截至目前，金融街区域内金融机构资产规模超过 81.4 万亿元，新引进各类金融机构 90 家，新增注册资本 2702.4 亿元；金融机构总数达 1778 家，其中法人机构 765 家。金融业实现增加值 1362.3 亿元，同比增长 10.3%，占经济总量的 51.4%，对经济增长的贡献达 80.5%。实现三级税收 3473.5 亿元，同比增长 9.8%，占全区三级税收的 83.9%；预计全年实现区级收入 181.7 亿元，同比下降 12.2%，占区级收入 44.3%。组织金融街论坛、京交会金融板块系列活动，与伦敦金融城联合主办“北京金融街与伦敦金融城金融合作与发展对话”，金融街国际化水平进一步提升。

二是创新驱动带来质量效益双提升。以西城园为核心，推动创新发展。截至目前，园区专利授权数 676 件，同比下降 4.2%。西城园规模以上高新技术企业累计实现收入 1584.3 亿元，同比增长 3.3%；累计实现利润总额 141.2 亿元，同比下降 2.9%；实缴税费总额 73.7 亿元，同比增长 15%，对区域发展的贡献增强。区域创新能力持续提升，不断推动区内机构上市发展，区内上市公司总数达 49 家。金融街国家管理中心功能持续完善。全国中小企业股份转让系统市场规模持续扩大，

挂牌企业达 9122 家，总股本 5251.2 亿股，总市值 35430.2 亿元，其中我区新增挂牌公司 32 家，挂牌企业总数达 74 家，总市值超过 600 亿元，总成交额超过 80 亿元。推进西城区国家知识产权试点城区建设，服务好世界知识产权组织中国办事处。深入推进国资监管改革。支持资本运营中心借助区域资源优势，加强与中央和市属优质企业的合作，通过设立基金、股权投资等方式，实现国有资本的高效运营。区属国有企业资产运行平稳，收入整体增长，资产总额 3784.1 亿元，同比增长 18.7%，累计实现营业收入 330.4 亿元，同比增长 18.6%。

**三是融合发展实现生产性服务业和生活性服务业双提升。**积极打造文商旅融合发展平台，50 个文商旅重点项目基本完成。加快推进智慧旅游建设，开发上线 ios 版西城旅游移动客户端，增加个性线路设计功能，满足游客多元化需求，传统文化资源进一步向特色旅游产品转化。基本形成以文化艺术、新闻出版、艺术品交易、设计服务等多个产业为重点，以新华 1949 文化金融创新中心、天桥演艺区、中国北京出版创意产业园区等多个园区为支撑的文化创意产业发展体系，逐步实现多业态融合发展、优势环节集约发展、飞地经济协同发展。截至目前，西城区规模以上文化创意产业实现收入 513.8 亿元，同比增长 10.9%。大栅栏·北京坊项目紧紧围绕“北京文化新地标”的定位选商引资，目前已完成招商计划的 80%。以“融合共生”为引领，组建北方茶产业促进联盟。制定实施《马连道茶文化街区业态发展指导目录》。成功举办 2016 北京西单时尚节、文博会、第四届惠民文化消费季等多元化主题活动。代表北京市参加第 21 届澳门国际贸易投资展览会，承办北京市老字号专区各项活动，鼓励和支持老字号企业走出去。率先

开创一站式、多业态、强服务的百姓生活服务中心模式，不断丰富蔬菜生鲜、早餐、便利店等多种便民服务业态整合，扩展网络预约、上门服务、为老服务等便利服务功能，实现空间瘦身，服务增效。全年共新建成百姓生活服务中心 10 家，蔬菜零售网点 8 家，新增便利店 13 家，新增早餐规范店 8 家，生活性服务业品质提升指数（社区商业）52%以上，进一步方便百姓生活。

**四是区域发展环境不断优化。**不断营造公平公正优质便捷的市场氛围。完成国家社会管理和公共服务综合标准化试点项目，实现全区人力资源和社会保障公共服务标准化。加强政府非紧急救助和 12341 政府服务热线建设工作，形成覆盖全区的统一高效热线服务平台，努力为社会公众提供亲切化、专业化、个性化的业务咨询和事项处理服务。梳理完善 26 个部门共计 728 项权力清单事项。落实取消下放审批事项，对照取消 4 项。强化网上登记工作，2016 年网上登记业务大幅增长，通过网登系统办理登记业务 10202 件，初步实现“一次提交、立等取照”的目标。结合网上登记的精细化审核，实现工商登记的全程无见面。全面实行“五证合一、一照一码”登记制度，持续降低企业制度成本。深化财政改革，健全“全过程”预算绩效管理机制，完善财政投资评审机制，推进国库集中支付改革，形成科学规范的财政运行机制。

### （三）城市发展品质进一步提升

**一是大力完善基础设施建设。**在道路建设方面，如期实现达智桥胡同、北纬路、马连道东三号路等 28 项道路建设项目开工，其中 10 条道路顺利实现竣工。加大力度解决西直门内大街等项目的征收拆迁遗留问题。在轨道交通建设方面，地铁

8 号线三期 2 个站点和 16 号线 5 个站点正处于结构施工阶段，19 号线一期新街口和平安里 2 个站点已开始土方施工。在市政基础设施方面，完成 32 条道路大中修、52 条市政排水管线改造、7 处交通疏堵工程和 38 条慢行系统建设。与北京电力公司签订了《电力架空线入地合作协议》，14 条架空线入地任务已完成 70% 的管道铺设，预计年底完成全部任务的 90%。供热管网改造工程按期推进，涉及总供热建筑面积 189 万平方米。完成 129 个院落雨污管线改造和 33 万户住宅小区铜缆网络光纤化改造。

二是保护和传承好历史文化金名片。以“文道”建设为统领，深化“名城、名业、名人、名景”四位一体工作体系建设，加强“全面保护”的理念，以强烈的历史责任感、创新精神和工匠精神，全面提升城市品质。认真梳理文物资源状况，编制区“十三五”不可移动文物保护计划。深入推进建筑“解危、解放、解读”工程，加强文物保护工作力度，完成沈家本故居修缮方案的前期专家论证，实施文物腾退 16 项，再版《文物古迹揽胜——西城区各级文物保护单位名录》，结合新媒体形势深入解读文物古迹。持续开展“百岁老人口述史”和“胡同文化”公益项目。加强非物质文化遗产保护工作，建设非遗传习基地，围绕“四节一日”开展好非遗宣传展示活动，提升非遗保护整体水平。

三是市容环境整治力度持续加大。认真落实区人大关于环境建设的决议，“拆违、灭脏、治污、清障、治乱、撤市、缓堵”七大战役取得重要成果，已拆除违法建设 11 万余平方米，超额完成年度计划，确保了新生违建“零增长”。严厉打击各类违法行为，专项整治露天烧烤和消夏大排档等现象，“门前

三包”责任制得到深入落实，各类环境建设志愿服务活动不断深化。综合治理 60 条街巷胡同环境，修缮 29 个老旧小区，改造 34 座旱厕，均超额完成年度任务。积极推进餐厨垃圾和废弃油脂的规范运营，纳入规范收运单位 1014 个，规范收集率达到 37.5%。一批群众身边较为突出的环境问题得到进一步解决。

**四是城市运行保障能力不断提高。**立体停车设施建设取得新突破，完成万特商务楼“平改立”项目，新建立体停车泊位 116 个、居住区停车泊位 360 个，完成全年任务的 90%，预计能完成年度目标。按计划完成 1000 辆公租自行车布放，完成 1000 套（件）节水便器和 15255 个节水限流器的换装。大力推进燃气管道隐患整治。持续开展安全生产执法检查，切实推动企业主体责任落实。全区安全生产形势持续稳定，截至 11 月底，共检查生产经营单位 22.1 万家次，发现隐患 9.7 万项，隐患整改 8.6 万项，关闭非法违法企业 1894 家，行政处罚 1191 起。扎实做好国家食品安全城市创建，严格管理食品药品生产经营主体，继续加强日常抽检力度，截至 11 月底，分别开展食品、药品安全监督抽检 8266 件和 1060 批次，合格率分别为 98.3% 和 99.9%，食品药品安全总体稳定。持续推进综合减灾示范社区创建，3 个街道申报示范街道，17 个社区分别被命名为全国、北京市综合减灾示范社区。应急救灾物资储备不断完善，确保各街道都有一处综合型储备库。扎实推进“智慧西城”建设，启动全区大数据工作方案编制工作，提升城市服务管理水平。

**五是“平安西城”建设保持良好势头。**圆满完成各项国际国内重大活动安全保卫和服务保障任务。深入推进政治社会稳定维

护、社会治安防控、矛盾预防化解、人口服务管理、社会治理创新、基层基础建设六项工程，创新完善立体化社会治安防控体系，有效维护了社会安全稳定。全区社会秩序持续良好，接报刑事类、秩序类警情大幅下降。1—11月，全区110刑事类警情8939件，同比下降2.9%；秩序类警情736件，同比下降6.8%。加强情报分析研判，运用综治手段解决群众反映突出、影响群众安全感的治安顽疾。涉访总量稳步下降，重点部位上访情况大幅缓解。火警火灾数量大幅下降，共发生火灾事故68起，同比下降37%。

#### （四）绿色宜居城区建设取得成效

**一是绿色宜居品质大力提升。**深入推进和谐宜居示范区建设，西长安街两侧景观提升工程、二环路沿线环境问题治理持续推进。通过规划建绿、屋顶造绿、垂直挂绿、见缝插绿等形式，打造独具特色的绿色生态空间，全年新增城市绿地5.08公顷（其中小微绿地1.47万平米），改造绿地10.24公顷，新建屋顶绿化1.66公顷，完成莲花河滨水绿道（二期）、广宁公园、百花园等公园绿地建设，全区公园绿地500米服务半径覆盖率达由89.5%提升到92%，为居民提供了更多环境优美的公共休闲空间。

**二是空气和水体质量持续改善。**截至11月底，全区细颗粒物(PM2.5)累计平均浓度为71微克/立方米，同比下降6.6%。二氧化硫、二氧化氮、可吸入颗粒物累计平均浓度分别为11、49、92微克/立方米，同比分别下降21.4%、5.8%、8.0%。全区平均降尘量为6.1吨/平方公里·月，同比下降3.2%。加强对扬尘污染、工业污染和机动车污染的管控力度，淘汰老旧车15818辆，预计能够完成年度任务。重点加强水质巡查和监测，

扎实推进重点区域水环境污染综合治理。跨区界水体断面鼓楼外大街（北护城河）水质均达标。工业废水达标排放率等三项水质指标达标率均为 100%。

**三是节能降耗取得实效。**充分调动用能单位节能积极性，系统推广能源审计和清洁生产审核，合理引导用能单位积极开展节能改造。全区能耗消费总量 292.6 万吨标准煤，单位地区生产总值能耗降低率为 4.3%。加强老旧电力线路整治，完成电力应急保障。强化节约用水意识，用水总量 7223.4 万立方米，预计能如期完成市级下达指标。

## **（五）民生福祉持续增进**

**一是居民住房条件得到改善。**重点推进 41 项棚改任务，累计完成改造 7459 户，超额完成年度任务。其中，光源里、菜园街及枣林南里项目共签约 5343 户，签约率达到 98%。继续推进老旧小区综合整治，平房翻建、综合修缮 1500 户，在施楼房 76 栋，更换老旧电梯 40 部，剩余 20 部正按计划有序推进。简易楼排险腾退已启动 32 栋。不断加快保障房项目建设，9812 套房源实现竣工，超额完成年度任务。

**二是科教发展水平不断提高。**组织开展“走进科普场馆，体验科技魅力”的科普专项活动，惠及民众 500 人次。教育综合改革稳步推进，启动学区制管理运行机制，实现了学区制由招生机制向属地教育资源统筹调配、有序运行。进一步完善招生入学办法，新增小学学位 5017 个。深入实施“城官计划”，实现义务教育学校 100% 全覆盖。全区 2016 年高考成绩继续位列全市第一，实现了在高端优质中继续提升，在高度均衡中不断发展。

**三是健康服务供给提质增效。**持续建设整合型医疗服务体系

系，医联体运行体制机制进一步完善，西城区被确定为北京市医联体有关推进政策试点区，复兴医院医联体为推进政策试点单位。推动广外医院向以老年康复为特色的中西医结合医院转型发展，护国寺中医医院牵头成立西城区疑难杂症多学科协作研究中心。制定以家庭签约服务包费用和社区卫生服务中心运行为主要内容的社区卫生服务机构改革方案。贯彻落实“全面两孩”政策，认真做好计划生育政策调整期间的办证、维稳及特殊家庭帮扶工作。

**四是文体惠民力度持续加大。**天桥艺术中心、天桥艺术大厦、天桥市民广场竣工并投入使用，形成首都文化新地标，不断彰显区域文化魅力。红楼电影院、宣南博物馆改造提升项目取得重要进展。有序推进首都公共文化服务示范区创建工作，加强天桥艺术中心品牌建设，“天桥·华人春天艺术节”、“天桥·缤纷童年艺术节”、中拉文化年开幕式演出等活动进展顺利。协调推进艺术中心艺术惠民与普及工作，发售百元以下惠民票万余张。广泛实施文化惠民365工程，举办各级、各类文化活动3326场，惠及群众179.4万人次。成功举办“第二届中国原创话剧邀请展”，共计演出179场，惠及观众9万余人次。完成西城特色原创音乐剧《北京人家之口技人生》创编，在北京天桥音乐剧演出季上精彩上演并获得好评。推进特色阅读空间和书香驿站建设，新增特色阅读空间、书香驿站各5家，举办活动2000余场，参与人数达7万多人次，阅读推广活动成效明显，打造出西城阅读新品牌。做强“一区两品”等群众文化体育品牌，广泛开展全民健身活动。打造全民健身冰雪季，“冰嬉”运动在隐迹百年之后重回北海公园展示表演，进一步增强了市民冰雪活动的参与度。完成国民体质监测3000

余人。

**五是民生保障水平稳步提升。**以创建充分就业区为核心，推进本地化就业，积极扶持创业带动就业，实现创业 948 人，带动就业 3092 人，开发就业岗位近 5 万个，再次被认定为北京市充分就业区。截至目前，全区城镇新增就业 29630 人，城镇登记失业人员实现就业 10057 人，帮助 7955 名就业困难人员实现就业，城镇登记失业率为 0.92%，保持零就业家庭动态脱零。养老、失业、工伤、生育和医疗五项社会保险基金共收缴 304.2 亿元，同比增长 10%；基金支出 250.5 亿元，同比增长 5.6%。构建西城特色养老服务模式。形成居家为基础、社区为依托、机构为补充、服务为支撑、互联网为平台、政策为保障的西城特色养老体系。试点街道内大型养老助餐企业提供配送餐服务，满足老年人基本就餐需求。建立中重度失能老年人居家照护服务补贴制度，助推居家“医养结合”发展。进一步夯实养老基础设施，截至 11 月底，开工建设 26 家养老服务驿站、27 家养老照料中心，其中，11 家养老服务驿站、18 家养老照料中心已投入运营。充分发挥各类社会救助的兜底作用，积极做好临时救助和医疗救助。实施临时救助 3915 户，6044 人次，发放临时救助金 641.2 万元；实施医疗救助 12999 人次，发放救助经费 1798.3 万元。有序开展“西城区重特大疾病医疗救助政策设计”、“社会救助行政执法规范化”两项民政部试点。助残服务效能得到提高，慈善捐赠、社会福利事业蓬勃发展，充分发挥了社会政策托底作用。

**六是全响应网格化社会治理体系建设不断完善。**进一步夯实全响应社会治理体系基础建设，收集社情民意（含民情日志）94.3 万件，解决 93.7 万件，解决率为 99.3%。落实深化

城管体制改革，推进执法重心下移。建立健全行政执法监督体系，探索建立区级行政执法监督员队伍，行政执法水平稳步提高。构建“网格问事、协商议事、为民办事、自治管事”的工作机制，有效推进网格由“管理型”向“自主型”转换。加强社区工作者队伍专业化、职业化建设力度，社会组织活力、社区自我服务管理功能和社会工作者队伍建设进一步增强。试点推进社区居民公约建设，持续深化参与式协商民主，培育和强化居民的参与意识，引导广大居民自治解决停车、老旧小区管理、胡同整治等热点难点问题。

## （六）全面开展落实“十三五”规划各项工作

在区委的领导下，在区人大、区政协的支持下，区政府加大统筹协调力度，按照科学决策、民主决策的原则，完成了“十三五”规划纲要的任务方案，将《规划纲要》确定的规划指标、发展目标和重大任务全面分解为195项任务，涉及全区各个委办局。“十三五”各专项规划编制工作启动以来，44个专项规划历经前期调研、规划起草、集中研究、论证审议四个阶段，目前已全部编制完成。36个专项规划已经发布实施，占应发布规划总数的90%。

过去的一年，在全区共同努力下，经济社会保持平稳发展，取得了来之不易的新成绩。我们清醒地认识到，经济社会发展过程中还存在一些问题和不足亟待解决。一是转型发展的思想认识还不够深刻，还不适应新的形势、挑战和变化，在思想认识上、工作节奏上和工作强度上还存在不协调一致的地方。二是经济下行压力大，科技、文化资源优势发挥不够，低端业态仍然存在，创新引领作用有待增强。三是疏非控人工作仍是一场攻坚战。2017年我们要打赢区域性批发市场疏解收官之战，

人口调控工作压力不减，户籍人口存在刚性增长需求，全面二孩政策效应将集中显现。四是民生改善方面还存在短板，看病、入学、养老、居住、文体娱乐、生活便利等方面还有很大提升空间，公共服务资源分配不均衡问题仍然存在，服务内容还不能充分满足群众的多样化需求。五是城市品质有待提升，城市管理、城市建设精细程度、环境治理任重道远，部分区域绿色休闲空间不足等问题制约着和谐宜居的整体进程。为此，在明年的工作中，要进一步聚焦疏非控人、民生改善、城市品质提升、环境治理、经济发展等一系列问题，找准差距、力补短板，促进全区经济社会协调可持续发展。

## 二、2017年国民经济和社会发展计划安排

2017年是推进供给侧结构性改革的重要之年，也是推动区域发展转型和管理转型的关键之年，我们面临着机遇与挑战并存的局面。从面临的机遇看，一是党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会，习近平总书记系列讲话精神和对北京工作的重要指示精神等重大决策部署，以及中央经济工作会议精神，为经济社会发展创造了良好预期，有利于我们认清形势、统一思想、凝聚力量、鼓舞人心，为深入推进区域发展转型和管理转型增添了新的动能。二是西城区“十三五”规划及各专项规划的持续纵深推进，有利于进一步明确经济新常态背景下我区经济社会的发展战略和近期目标，立足长远，为调整核心区经济结构、实现要素最优配置、提升城市品质、补齐发展短板、促进区域协同发展提供了根本遵循。从面临的挑战看，一是影响经济健康平稳发展的周期性因素和结构性矛盾相互交织，短期风险和长期积累的深层次问题相互叠加，经济新常态特征进一步明显。二是区域改革已经进入深水区，现在摆在我

们面前的改革难题大多是痼疾顽症，障碍躲不开，绕不过，需要我们以更大的勇气和担当去面对。

总体上看，2017年是深入落实“十三五”规划的重要一年，需要明确任务目标，砥砺前行，始终保持推进转型发展的定力，始终保持改革创新发展的智慧，积极加快转型发展步伐，继续保持区域经济社会发展良好势头，实现更高质量、更有效率、更加公平和更可持续的发展。

根据中央、北京市、西城区“十三五”规划纲要，结合北京市发展目标以及区域发展实际，2017年经济社会发展主要目标初步安排如下：

- 地区生产总值增长6.5%左右。
- 区级一般公共预算收入在2016年实际完成的基础上增长2%。
- 城镇居民人均可支配收入增长与经济增长同步。
- 城镇登记失业率控制在2%以内。
- 万元GDP综合能耗、水耗降低率完成市政府下达指标。
- 细颗粒物(PM2.5)年均浓度达到60微克/立方米左右。

以上各项指标在计划执行中，还将根据实际情况做出适当调整。

### 三、实现2017年经济社会发展计划的主要措施

为实现上述经济社会发展目标，我们具体从以下四个方面开展工作。

#### (一)坚持统筹施策，优化提升首都核心功能

强化责任意识，全力做好疏非工作。推动官园、万通等小

商品市场疏解工作，实现区域性批发市场疏解全面收官。落实市政府提出的“十大专项行动”，以更大力度、更高标准做好疏非控人工作。疏解非首都功能工作向纵深精细推进，探索建立市、区国有企业疏解非首都功能联动机制。严格落实新增产业禁限目录，制定重点区域禁限目录，按照“四少两高无污染”的企业发展要求，把人口评价作为关键因素，严把企业登记、项目审批准入关，强化非首都功能增量源头管控。加强与高校合作，完成职业教育转型提升目标。建立已腾退空间的动态监管机制，实时掌握使用和闲置情况。将腾退空间用于建设公共服务设施和引进高精尖项目。

**攻坚克难，严格控制人口规模。**完善人口调控长效机制，聚焦四大重点片区，即北展片区、三金海片区、广外片区和德胜片区；严治九大重点领域，即加大拆违力度、大力整治“开墙打洞”、强化区属企业出租房治理、严格直管公房管理、地下空间整治、加强群租房整治、规范房屋中介市场、“七小”整治、撤除和升级不规范市场。做好人口数据分析运用，加强人口动态信息的监控，着力破除现行机制体制束缚，畅通绿色通道。通过功能疏解走一批，业态调整限一批，城市治理减一批，民生改善转一批，重点项目带一批，严格管理控一批六条有效途径。

**积极推动京津冀协同发展。**依照《京津冀协同发展规划纲要》，加强津冀地区中心城市或节点城市的现状分析及发展的基础调研，研究我区对外发展合作方向及内容。拓宽交流合作的形式及模式创新，完善与天津、河北产业转移合作平台建设，引导企业向具有专业优势的平台集聚，推进永清现代物流园、固安产业园等建设，促进项目落地。大力支持北京城市副中心

建设，继续加强与其他兄弟区在医药、教育、保障房等方面的广泛协作，引导区域高端要素、优势公共服务资源向周边辐射。

## （二）坚持创新驱动，不断完善“高精尖”经济结构

全面提升金融业发展水平。优化金融业内部结构，支持国际金融组织、国际金融开发合作机构入驻发展，服务“一带一路”等国家战略。着力培育和完善中介组织体系，重点引入律师事务所、会计师事务所、信用评级等高端中介机构，加快促进金融信息服务业快速发展。壮大金融市场体系，全力保障“新三板”市场做大做强。做好国家金融改革衍生机构的承接工作，提升对金融机构综合化、创新化发展的服务能力。鼓励金融机构为区域内符合首都核心区功能的科技型企业、战略性新兴产业发展提供资金支持。深入推动金融与科技、文化等现代服务业融合发展，促进科技金融、文化金融创新发展。营造良好的金融发展环境，做好区域内金融业风险排查、监测预警、协同处置和维护稳定等工作，严厉打击金融诈骗、非法集资等违法犯罪活动。

**不断增强创新驱动能力。**着重打造以中关村西城园为先行引领的创新示范区。积极谋划和引进科技、金融、文化等高端业态，确保北京设计之都大厦交付使用和首批企业入驻，促进“广安军民融合特色产业园”挂牌，协调推进“天宁壹号”文化产业园重点企业进驻。大力推进高端创业，提升入驻企业品质，实现西城园创新创业孵化器向加速器和孵化创投一体化模式转型。在空间资源调整转型、特色园构建、科技创投基金和创新创业服务领域进一步探索 PPP 合作模式，放大财政资金的引导效果，更好地发挥市场机制作用。支持区属国有企业加大金融创新、商业模式创新和管理模式创新，不断提升产品和服务

务品质。构建具有西城特色的“域外经济”发展新格局，积极推进房地产板块转型升级，实现棚改项目跨区域跨项目平衡、破解发展空间限制、带动非首都功能疏解等多重功效。以创新投资方式、创新投资渠道为重点，大力培育新兴产业板块，逐步形成符合西城区域发展特点和要求的产业布局。

**加快推进传统业态升级。**高标准推进北京坊一期项目，以大栅栏、北京坊为依托，吸纳老字号品牌集聚，打造中国式生活商圈。积极推广以茶文化为引领的多种互动体验活动。加强天桥演艺区品牌建设和配套政策研究。积极推进新华 1949 园区建设。拓展“一刻钟社区服务圈”服务内容，全面提升生活性服务业发展品质，推进“7+N”业态结构全方位升级，进一步提高菜篮子、餐饮、便利店等基本生活服务保障水平，实现生活性服务业多领域跨界融合。

**促进文商旅融合的服务消费发展。**继续举办什刹海文化旅游节、马连道国际茶文化节、大栅栏琉璃厂精品交易文化季、西单时尚节等主题活动。以西单、金融街为依托，打造国际化生活商圈。编制《西城区旅游与文化、商业融合发展三年行动计划（2017-2019）》，以“旅游+”、“互联网+”的形式拓展产业融合范畴。推动开放式、全区域品质性旅游，关注商务旅游、会议旅游、境外旅游，推动融合发展。以国内自助游市场和本地消费市场为重点，积极发展文化体验、都市休闲、商务会展、时尚消费等高端旅游产品。大力拓展入境市场，以“体验性”为重点，联动特色购物、演艺项目，做好入境产品整体包装。推动特色商业街商业与文化旅游深度融合，加强旅游项目周边规范化、多样化、个性化的商业服务和文化体验，形成文商旅产业融合特色突出、品质高端的发展局面。

**进一步优化区域发展环境。**深入落实简政放权，认真落实国务院、北京市取消的行政审批事项。按照北京市统一部署，清理规范行政审批中介服务，公布本区保留的行政审批中介服务事项清单。落实推动部门简化优化内部审批流程，减少内部审批环节，缩短审批时限。以政务公开推进简政放权，公布2016和2017年版区政府部门权力清单。落实行政许可、行政处罚等信息上网公开的要求。加大政府信息数据开放力度，及时公开突发敏感事件处置信息，回应社会关切。有序推进名称登记、企业住所登记、经营范围登记、企业集团登记等方面改革。继续削减工商登记前置审批事项，制定工商登记后置审批事项目录，实现登记注册环节“双告知”。开展工商登记全程电子化服务和市场主体简易注销登记等改革试点。整合社会保险登记证，实现“六证合一、一照一码”。推进整合个体工商户营业执照和税务登记证。

### **(三) 坚持首都站位，高标准提升城市品质**

增强基础设施承载力。全面开展征而未建闲置土地清理普查，力争全区征而未建的土地实现零闲置。推进边角地试点项目。继续加快道路重点项目建设，全面推进西直门内大街、手帕口北街等28条道路建设，力争手帕口北街、丰盛胡同西段等8条道路完工。切实履行属地建设管理责任，配合做好地铁16号线、19号线站点征收和建设。实施32条道路大中修，完成31条道路市政排水管线改造、5条道路交通疏堵工程和26条自行车出行改造计划。加快手帕口南街、德胜西路及教场口西路等道路微循环改造，清理改移人行道上的占道设施。加快推进受壁街综合管廊试点工程建设。继续开展慢行系统改造工程，加强停车管理，建设临时停车场，新建居住区停车位300

个，积极动员驻区单位参与错时停车，做好车位资源分时段的合理利用。合理规划更新扩建污水管网、雨水管网等市政基础设施。持续推进胡同架空线梳理。计划完成燃气管道隐患整治收尾，确保上账燃气管线隐患整治率达 100%。

**创造优良人居环境。**加大老旧小区综合改造力度，坚持民意立项、试点先行，扎实推进安德馨居等 4 个小区改造试点。全力推进 25 项实施阶段棚改项目，新启动 4 项棚改项目，基本完成百万庄北里、菜园街及枣林南里、光源里等征收收尾工作，力争实现全面开工，完成全年 5000 户目标任务。继续推进简易楼腾退。持续做好平房修缮翻建。强化保障性住房建设调配，积极争取市级优质房源支持，调整优化房源对接方式，积极做好房源对接。主动加强与昌平、房山等地对接，力促对接房源项目尽快落实并发挥作用。强化房源集团化分配模式，进一步提高房源使用效率。全面推进老旧小区物业管理长效机制建设，平房区准物业管理覆盖率达到 80%。落实公租补贴、市场租补贴等政策，提升住房保障水平。深化文物保护“三解”和“五个一批”工程，落实《“十三五”时期不可移动文物保护计划》，启动浏阳会馆、谭鑫培故居等 14 处文物腾退，加快推进林则徐故居、沈家本故居等文物修缮工程。

**打造整洁怡人的城市环境。**加大“三金海”、什刹海、德胜和广外地区综合整治和建设力度，积极探索联合执法综合治理新模式。继续开展“拆违、灭脏、治污、清障、治乱、缓堵、规范市场、治理‘开墙打洞’”八大战役，巩固城市环境治理成果。坚守新生违建“零增长”防线，拆除违法建设 12 万平方米。全面推进“开墙打洞”整治工作，完成 200 条街巷、3000 户任务。将拆违、腾退的空地优先用于建设绿地、公园、休闲

娱乐场所、停车设施等公共服务用途。新增城市绿地 3 公顷(其中小微绿地 1.5 万平方米)，实现公园绿地 500 米服务半径达到 92.7%。建设屋顶绿化 1 万平方米、垂直绿化 1000 延长米。做好“一带一路”高峰论坛、建军 90 周年阅兵、十九大等重大活动环境保障。加强户外广告和牌匾标识的属地管理，实施 22 条大街公共服务设施二维码管理。建立完善餐厨垃圾收运和处理规范化管理体系，区餐厨垃圾规范收集率达到 50%。修缮 20 座二类公厕、对 206 座三类公厕进行外立面改造。落实清洁空气相关工作部署和水污染防治方案，PM2.5 年均浓度累计降幅达到 30%。严格巩固“无煤化”建设成果。淘汰老旧机动车 1.75 万辆，年平均降尘量控制在 5 吨/月·平方公里左右。鼓楼外大街和北海年均水质达到 IV 类标准。加大“六海”水系、公园湖泊水生态修复和水环境改善力度，积极落实“河长制”，建立河湖管理巡查机制，加强河湖综合治理。

**强化城市运行保障能力。**扎实做好节水防汛、供水、供暖、供气、供电，加快水电气热设施更新维护，完成 6000 户困难家庭不合格燃气辅助设施更换，切实保障市政基础设施安全高效运行。继续推进 2 项海绵城市建设示范项目和 28 项雨洪利用工程。换装节水器具 5000 套件，力争全区节水器具普及率超过 98%。强化安委会统筹协调、督查考核作用。强化依法监管服务，充分发挥专职安全员作用，全面推广“安责险”，有效遏制重点领域安全生产事故。落实电梯安全隐患整治任务。加强市政应急抢险队伍建设和服务设施的日常巡查，确保市政基础设施的安全运行。加大食品药品质量监督抽验力度，全面推进国家食品安全城市创建工作。推行城市环境分类分级管理，统筹建立重点地区智能化管理系统，逐步实现城市标准化

和智能化管理。

**全面深化社会治理创新。**完善区、街全响应信息化平台功能。加快推进“三网”融合发展。发挥社区、网格在非首都功能疏解、人口调控、城市管理、资源配置等工作中的基础性作用。继续推进城市管理体制改革，推动城市管理体制改革与行政执法体制改革、街道大部制改革、城市服务管理网格化体系建设等相关改革有机衔接，协同推进。组建区城市管委会，尽快挂牌运行。深化社会治理体制改革，建立社会治理专家参与西城社会治理改革的工作机制，重点推进街道管理体制改改革，进一步优化街道职能配置和工作流程。推进专业部门属地化综合管理，完善联合执法机制，推进“权随事走、人随事调、费随事转”。深化社区治理体制改革，推动社区减负增效工作，完善“三社联动”机制。开展公共服务事项开放式区域通办试点。深入推动全国社区治理和服务创新实验区创建工作，着力提升社区治理效能和服务质量。

**提升人民幸福感和获得感。**落实第二期学前教育三年行动计划，探索学区学前教育中心建设，新增 700 个学前教育学位。创新学区制，完善“1+1+N+X”管理运行模式。推动区级公共文化大厦、琉璃厂艺术文化馆、红楼公共藏书楼的建设和改造工程，完善街道综合文化中心、社区文化室标准化、规范化建设。创新文化惠民 365 工程，办好第三届中国国际芭蕾演出季、天桥国际戏剧演出季、百姓戏剧展演等品牌项目。扎实推进“书香西城”建设，举办中国童书博览会、北京阅读季阅读盛典，推动全民阅读。整合社会资源举办赛事，充分调动广大群众的健身积极性，持续推进全民健身运动深入开展。紧抓冬奥机遇，大力推进冰雪运动普及发展。创建“全国武术之乡”。深入推

进医药卫生体制改革，完善分级诊疗制度，促进优质医疗资源有序有效下沉。创新医养结合工作模式，推动医养融合发展。继续深化家庭医生式服务，不断完善家庭医生式服务流程和诊疗新模式。制定新一轮促进就业政策，加大创业、失业人员就业政策扶持力度，优化创业环境。提升困难群体社会救助水平，全面实施精准救助，积极动员社会力量参与，搭建政府、社会组织、公民个人救助资源与急难对象救助需求对接信息平台，形成“救急难”西城模式。稳步推进全国养老服务综合改革试点，提高养老服务社会化、市场化程度，逐步完善“居家为基础，社区为依托，机构为补充，服务为支撑，互联网为平台，政策为保障”的城市中心城区特色养老服务模式。推进残疾人服务体系项目建设，加大对残疾人培训、就业、康复、文化生活等方面的帮扶力度。

#### **(四) 做好“十三五”规划年度监测评估工作**

根据中共中央办公厅、国务院办公厅 10 月 22 日印发并实施《关于建立健全国家“十三五”规划纲要实施机制的意见》等文件精神，全面落实北京市开展“十三五”规划纲要年度监测评估有关工作的要求，加强对西城区“十三五”规划纲要主要目标和任务分解的督察工作，同时强化对 44 个专项规划实施情况的分年度监测和评估，定期向人大报告规划执行和落实情况。

各位代表：

2017 年任务艰巨而繁重，我们要坚决贯彻落实中央、北京市的有关决策部署，在区委领导下，在区人大的监督支持下，砺志笃行，锐意进取，奋发有为，扎实工作，加大对“十三五”纲要中折子工程的推进力度，为全面完成 2017 年国民经济和

社会发展各项目标任务而努力奋斗！

- 附件： 1. 名词解释  
2. 西城区 2016 年国民经济和社会发展主要指标完  
成情况和 2017 年国民经济和社会发展计划草案

附件 1：

## 名词解释

**1. 生产性服务业：**指为生产活动提供的研发设计与其他技术服务、货物运输仓储和邮政快递服务、信息服务、金融服务、节能与环保服务、生产性租赁服务、商务服务、人力资源管理与培训服务、批发经纪代理服务、生产性支持服务。

**2. 生活性服务业：**指居民与家庭服务，健康与养老服务，零售与寄递服务，住宿与餐饮服务，旅游、体育及休闲娱乐服务，文化与教育培训服务，交通与信息通信服务，金融服务，房地产服务，其他生活性服务。

**3. 生活性服务业品质提升指数（社区商业）：**指某一地区便利店（超市）、餐饮、便民菜店、洗染、美容美发、家政服务和再生资源回收七项生活性服务业的规范化、连锁化、品牌化网点数占其规划网点总数比率的平均值。

**4. 五证合一、一照一码：**是指将企业登记申请由工商（市场监管）、质监、税务、人力社保、统计五个部门分别核发不同证照，整合为一次申请、由工商（市场监管）部门核发加载统一社会信用代码的营业执照的登记制度。

**5. “名城、名业、名人、名景”工作体系：**名城工作指对历史街区、街巷胡同、建筑、古树名木等物质要素为主的地理实体空间的建设和保护，以及环境秩序、人居环境改善等；名业工作指各类老字号等传统商业服务业、传统和现代演艺业、新兴文化创意产业的传承和发展等；名人工作指以古今政治、经济、文体、社会服务业名人及其他著名人物为载体的研

究和宣传等；名景工作指依托有影响力的文化和文娱活动带动和促进区域经济、社会、文化等方面发展。

**6. 文物“解危、解放、解读”工程：**解危是要对暂时不能腾退的文物建筑实施文物排险，改善设施条件，确保使用安全和建筑安全；解放是要针对价值极高、存在安全隐患的文物保护单位，结合旧城人口疏解，加以腾退，形成保护和利用的新格局；解读是要深入挖掘文物的丰富内涵，解读文物的历史文化价值，使鲜为人知的文物珍贵的历史信息遗产让社会知晓，加强公众保护意识。

**7. 公园绿地 500 米服务半径覆盖率：**指面积在 5000 平方米以上的公园绿地，按照 500 米的服务半径计算覆盖居住用地的面积占居住用地总面积的比率。

**8. 城宫计划：**是建设“城市学校少年宫计划”的简称。即让学生在课后和假日，在校内就能依据兴趣、特长，自主选择、自愿参加艺术、科技、体育、社会实践等方面的特色专业活动。

**9. 全面两孩：**2015 年中央十八届五中全会明确提出“所有夫妇，无论城乡、区域、民族，都可以生育两个孩子的政策”。实施全面两孩政策，是继单独两孩政策之后生育政策的进一步调整完善，这是中央基于我国人口与经济社会发展的形势作出的重大战略决策。

**10. 文化惠民 365 工程：**是全方位、广覆盖的公益文化惠民网络。包括三大系列活动、六大品牌项目、五大公益任务。

三大系列活动分别是书香弥漫、舞台迷恋、古都迷踪。六大品牌项目分别是西城文化节、景山合唱节、“欢乐飞飏”北京社区舞蹈大赛、非遗展演季、“美丽西城”群众原创艺术节、天桥艺术节。五大公益任务分别是公益演出、公益讲座、公益展览、公益培训、公益电影。

**11. “一区两品”：**指多年来充分利用本地区的资源优势，在广泛开展群众体育活动的基础上所形成的传统活动，是市民参与率较高，在全市发挥引领和示范作用，具有一定的规模和影响力，能够代表本区县形象、特色，提升本区县知名度的品牌活动。因为原西城区与原宣武区合并，所以新西城的品牌是一区两品，即北京西城国际金融体育康乐节和西城区民族民俗体育文化节。

**12. “四少两高一无”企业：**指用人少、用地少、用水少、用能少、高影响力、高附加值、无污染的企业。

**13. 十大专项行动：**指疏解区域性批发市场专项行动违法建设拆除专项行动、棚户区改造专项行动、直管公房管理专项行动、“散乱污”企业治理专项行动、疏解教育医疗等部分公共服务功能专项行动、地下空间整治专项行动、群租房治理专项行动、加快推进“三金海”和谐宜居示范区建设和加强区域结合部执法联动。

**14. 新三板：**即全国中小企业股份转让系统。

**15. 一刻钟社区服务圈：**指通过完善社区公共服务设施，建设文体活动场所，健全社区卫生中心配置，优化社区周边商

业网点布局等多种举措，在社区居民步行一刻钟范围内满足居民的商业、生活、文体娱乐等方面服务需求，实现“小需求不出社区，大需求不远离社区”。

**16. “七+N” 业态结构全方位升级：**七指七项基本业态全面提升，进一步提高菜篮子、餐饮、便利店、洗衣洗染、美容美发、家政、再生资源回收等基本生活服务保障水平。支持新型商业服务模式创新，支持专业化、特色化生鲜超市、家居维修、智能包裹、智慧终端、家庭菜园、绿色回收等新兴业态和服务模式进社区。N指无限量级优质生活服务业态融合发展，鼓励健康、养老、旅游、体育、文化、法律、教育培训等生活性服务业多领域跨界融合。

**17. “六海” 水系：**是北京内城重要水系。后三海(西海、后海、前海)和前三海(北海、中海和南海)的合称。

**18. 城市环境分类分级管理：**是根据城市资源的分布情况和功能定位，将城市划分为若干类型的功能相对突出、环境特征鲜明的区域，制定符合环境要求的管理目标，采取相应的管理方式和考核指标，实现功能定位与环境特征要求的新型城市管理模式。

**19. “1+1+N+X” 管理运行模式：**第一个“1”为学区理事会，第二个“1”为学区办公室，“N”为学区内各类教育机构，“X”为学区内拥有教育资源的各类社会机构。

“1+1+N+X”组织架构的构建，旨在使学区制管理成为教育资源统筹的平台，教育方法、教育理念和教育经验交流的

平台，教育与社会互通互联、共建共享的平台，教育服务社会、社会支持关注教育的平台，最终实现对学生的贯通式培养，实现校内外资源整合与共享，实现学校、家庭和社会教育有机统一。

附件 2:

## 西城区 2016 年国民经济和社会发展主要指标完成情况和 2017 年国民经济和社会发展计划草案

指标名称	2016 年		2017 年
	计划完成	预计完成	计划完成
地区生产总值	增长 6.5% 左右	增长 6.5% 左右	增长 6.5% 左右
一般公共预算收入	完成 410 亿元	完成 410 亿元左右	在 2016 年实际完成基础上增长 2%
城镇登记失业率	控制在 1% 内	控制在 1% 内	控制在 2% 内
居民人均可支配收入	增长 7% 左右	增长 7% 左右	与经济增长同步
万元 GDP 综合能耗、水耗降低率	完成市政府下达指标	完成市政府下达指标	完成市政府下达指标
细颗粒物浓度 (PM <sub>2.5</sub> ) 年度浓度	完成市政府下达指标	完成市政府下达指标	60 微克 / 立方米左右