

关于北京市西城区2013年国民经济和社会 发展计划执行情况与2014年国民经济和 社会发展计划草案的报告

——2014年1月日在北京市西城区第十五届

人民代表大会第四次会议上

西城区发展和改革委员会主任 吴向阳

各位代表：

受区政府委托，现将2013年国民经济和社会发展规划执行情况与2014年国民经济和社会发展规划草案的报告提交大会审议，并请政协各位委员提出意见。

一、2013年国民经济和社会发展规划执行情况

2013年是全面贯彻落实党的十八大精神、实施“十二五”规划承上启下的关键之年。面对错综复杂的外部环境和宏观经济增速放缓的压力，在区委的坚强领导下，在区人大的监督指导下，全区上下深入贯彻落实党的十八大和市十一次党代会精神，坚持稳中求进总基调，按照集聚带动、创新驱动、统筹联动、服务推动的工作思路，全力推动区域经济平稳发展和社会事业全面进步，圆满完成了区十五届人大三次会议审议通过的计划目标。

（一）区域经济实现平稳增长

把稳增长放在首要地位，聚焦重点功能区建设，突出主导产

业带动，优化区域发展环境，区域经济形势总体保持平稳。三级税收实现 3771.9 亿元，同比增长 23.6%。区级公共财政预算收入完成 342 亿元，同比增长 10.6%。预计地区生产总值实现 2800 亿元，同比增长 9%左右。社会消费品零售额实现 840 亿元，同比增长 10%左右。全社会固定资产投资完成 210 亿元，同比增长 6%左右。居民人均可支配收入完成 43000 元，同比增长 9%左右。合同利用外资额和实际利用外资额完成“双五亿（美元）”目标。

金融中心建设取得积极进展。截至三季度，全区金融机构资产达到 65.3 万亿元，同比增长 7.3%，占全区第三产业资产总额的 92.4%。金融业实现三级税收 2571.1 亿元，同比增长 14.3%；实现区级税收 105.3 亿元，同比增长 3.9%。金融街资本市场建设取得突破性进展，全国中小企业股份转让系统扩容至全国，成为国内继上海、深圳之后的第三个全国性证券交易市场，北京金融资产交易所由银行间交易商协会控股，成为全国性金融资产交易所。编制金融街总体规划及空间、产业和交通等专项规划，完善金融街规划体系。加快金融街重点项目建设，月坛南街、E5 项目全面开工，E9 项目实现封顶，华嘉小区、丰盛西区 C 区项目完成拆迁，开复工面积达到 120 万平方米。引进中交财务有限公司等重点企业 83 家，注册资本金达到 203 亿元。成功举办第二届金融街论坛、第九届北京金融博览会，金融街被授予首批“北京市总部经济集聚区”称号，品牌影响力不断扩大。

中关村西城园发展成效明显。截至 10 月底，园区规模以上高新技术企业实现总收入 655 亿元，同比增长 132.5%，预计全年收

入突破千亿元。新申报国家高新技术企业 81 家，国高新企业总量达到 181 家。编制园区产业发展规划，拟定促进设计产业、出版创意产业发展的政策办法。设计产业“六个一”工作进展顺利，组建北京设计产业联盟，成立北京设计之都有限责任公司，编制完成设计交易市场产业规划和政策目录。积极开展科技金融融合工作，协调园区银企合作，实现贷款融资 3.6 亿元。广安军民融合特色产业园等项目稳步推进。园区 7 家高成长企业获选“中关村十百千工程”重点培育企业，园区企业获得国家科学技术进步奖特等奖 1 项、国家技术发明奖 2 项、中国专利优秀奖 3 项。

商贸旅游业品质不断提升。开展“商道”产业规划研究。老佛爷百货、护国新天地开业。举办马连道国际茶文化节、西单时尚节、西城电子商务消费周等多项活动促进消费，其中 2013 北京马连道国际茶文化节达成合作意向 867 个。积极推进文商旅融合发展，发挥三大产业关联带动作用。完成什刹海 206 块标识导览、市级精品旅游资讯站建设和大栅栏地区自助导游系统建设。截至三季度，全区旅游综合收入 291.6 亿元，同比增长 6.6%。编制完成社区生活服务业体系建设试点方案，吸纳罗森（北京）有限公司等 20 余家企业参与区域生活服务业体系建设并在街道开展试点工作。成立北京马连道建设指挥部、北京北展地区建设指挥部，统筹推进马连道、北展地区产业结构调整、业态升级和重点项目建设任务。

区域发展环境持续优化。完善优化环境服务企业工作机制，落实“六个一”区领导联系重点企业方案，积极服务各级各类企业发

展，走访中国华电集团等 30 余家重点企业，解决企业发展需求。出台促进中小企业发展的一系列政策办法，为区域中小企业发展提供政策支持，引导区域中小企业实现集合信托等创新融资 3.6 亿元。充分发挥区属国有企业作用，为区域重点项目建设融资 97.9 亿元。完成天恒、华方公司和京都、金融街集团文化板块资产的重组，区属国有资源配置进一步优化。完成“十二五”规划中期评估工作，为全面完成规划目标和任务打好基础。参加“京交会”各项活动，承办金融、文化贸易等系列主题活动，成功签约 165 亿元。

（二）城市建设管理水平得到新提升

围绕首都功能核心区的定位和要求，把完善和提升城市服务功能作为重要着力点，坚持项目建设和城市管理并重，城市综合承载能力和区域精细化管理水平进一步提高。

基础设施建设不断完善。地铁 7 号线附属工程进场施工，16 号线二里沟站开工。新街口北大街开工，前门西河沿街（西段）完工，太平街二期拆迁进入收尾阶段，南中轴路北段通车。完成三里河南横街等 2 处道路微循环工程。完成 80 条道路架空线入地和南草场街等 40 条道路大修工程，完成 79 条胡同雨污水支线和 12 条道路无障碍改造，改造益民巷等 56 处积水点和建学胡同等 48 条胡同管线。推进 4 个立体停车楼（库）建设。通过停车自治管理、错时停车等方式，新增停车位 8000 余个。完成西直门南小街等 57 处共 2000 辆自行车公租停车点布放工作。

城市环境治理扎实推进。“绿道”景观提升（二期）工程竣工，完成中南海周边文保区环境景观提升试点工程，建设德胜门东滨

河路等 5 条市级达标路和 10 条精品胡同，对培英胡同等 40 条背街小巷进行综合治理。开展拆违、清障、治污、灭脏四大专项治理，拆除违法建设 3621 处共 7.5 万平方米。完成 2.2 万户居民煤改清洁能源改造，淘汰老旧机动车 1.71 万辆，调整退出高污染、高能耗、高排放工业企业 3 家。完成 52 个小区垃圾分类达标体系建设。开展西四北等地区 50 条胡同绿化改造，新建、改建绿地 22.78 公顷，新增屋顶绿化 3 万平方米、垂直绿化 5000 延长米。由于受雾霾等极端不利气象条件影响，空气中主要污染物浓度有所上升，截至 10 月 31 日，二氧化硫（SO₂）、二氧化氮（NO₂）和可吸入颗粒物（PM₁₀）平均浓度同比分别下降 2.1%、上升 3.2% 和上升 2.2%；细颗粒物（PM_{2.5}）平均浓度为 93.2 ug/m³。

城市运行保障能力增强。继续推进城市管理重心下移，出台在城市秩序管理中进一步加强职能部门属地管理的意见，发挥好街道统筹辖区发展作用。加强能源基础设施建设，桃园 220 千伏变电站投入使用。深入梳理排查风险隐患，开展安全生产大检查专项整治活动，有效预防安全生产事故。西城区食品药品监督管理局及各街道监管所正式挂牌，开展食品、药品安全专项整治。有效应对人感染 H7N9 禽流感疫情，积极开展卫生监督进社区，被评为全国首批“餐饮服务食品安全示范区”。细化各类灾害和突发事件应急预案，开展空气重污染应急演练等活动，不断提高城市应急处置能力。开通基础数据监控平台，全面强化防范控制。认真开展矛盾纠纷排查化解工作，加大信访积案协调督办力度，集中精力解决了一批重点信访问题，确保全国“两会”及十八届三中全

会期间信访秩序稳定。

（三）区域文化魅力进一步展现

依托丰富的区域文化资源，以传承文化与推动发展、保护历史文化名城与丰富居民文化生活为重点，促进文化产业和文化事业共同发展，不断增强区域文化软实力，提升文化引领带动作用。

古都历史风貌保护工作稳步推进。以“文道”建设为平台，深入推进历史文化名城保护工作。什刹海阜景地区白塔寺药店降层、地铁 8 号线什刹海站西出入口项目完工，齐白石故居、鲁迅旧居和普济寺大殿等文物修缮工程完工，雁翅楼历史景观建设项目完成主体结构施工，启动荷花市场和阜内大街业态提升工程。实施《大栅栏琉璃厂历史街区保护管理办法(试行)》。大栅栏琉璃厂 H 地块完成拆迁进入入市准备阶段，劝业场文化艺术中心修缮工程竣工，北京坊项目进展顺利，杨梅竹斜街保护修缮试点项目完成平移对接。通过北京大栅栏琉璃厂精品交易文化季等三十余项活动，弘扬大栅栏琉璃厂传统文化。建立区级非物质文化遗产保护中心，完成大运河申遗迎检工作，启动观音寺等 6 个文物保护单位腾退工作。研发区文物管理信息系统及文物宣传手机应用软件，举办非遗展演季、纪念连阔如先生诞辰 110 周年等活动，不断提升文物管理和宣传水平。

文化创意产业蓬勃发展。截至 10 月底，全区文化创意产业收入实现 574.5 亿元，同比增长 3.8%。完成中国北京出版创意产业园区等 12 个区级文化创意产业集聚区认定和授牌工作，进一步发挥文创产业集聚效应。天桥演艺区编制完成园区整体规划。艺术

大厦竣工交用，引进中国版权保护中心等 23 家文化企业，艺术中心结构封顶，天桥汇、市民广场等项目进展顺利。完成天桥历史文化景观展示工程，消失了 87 年的老北京“天桥”得以恢复。举办 2013 年天桥系列文化活动，扩大天桥演艺区影响力。在新华 1949 文化金融创新中心成立了全国首家以原创音乐剧为主题的音乐剧基地。中国北京出版创意产业园区策划发行的精品力作荣获国家级奖项 8 项、北京市奖项 3 项。由京都公司独立制作的话剧《招租启示》获得“2013 年香港戏剧金紫荆勋章（团体）奖”。

群众文化生活更加丰富。组织开展北京市学习宣传贯彻党的十八大精神宣讲活动。运行“西城区全国文明城区创建管理平台”系统，加强文明城区创建工作动态常态化管理。完成广外等四个街道的图书分馆改造建设工作，实现公共文化设施“1121”建设目标。在全市率先完成高清交互数字电视工程建设。深入实施文化惠民 365 工程，开展西城文化节、“百姓周末大舞台”等文化活动 3200 场。“一街一品”等文化品牌活动辐射范围更广、内容更加丰富，各街道通过文艺汇演、体育活动、艺术培训等形式，全方位丰富群众文化生活。

（四）民生保障能力不断增强

把保障和改善民生作为发展的根本目的，坚持惠民利民导向和共建共享原则，公共服务覆盖范围不断扩大，基本公共服务均等化水平不断提高。

公共服务水平明显提升。积极推进可持续发展示范区建设，我区被评为“全国科技进步先进县（市）”。通过教育集团、办学联合

体等方式，持续有效推进教育均衡。启动高中学生质量提升工程，帮扶生源基础较弱的学校提高教学质量。推出“开学第一课”活动，邀请航天员、科学家等各领域专家学者举办讲座。开展高层次、多样化的教师培训，提升教师队伍整体素质。参加北京市首批正高级职称试点工作，10名教师获正高级职称。扩大教育资源承载力，完成北海幼儿园加固工程及西师附小等校改扩建工程，增加学位3000余个。向全市推广西城区创建学习型城市示范区等先进经验。新成立6所社区教育学校，实现社区教育实体学校全覆盖。卫生资源整合与建设稳步推进，宣武中医医院一期装修改造项目竣工投入使用，公共卫生大厦项目完成主体结构建设，静安医院新址装修改造项目完工。持续改进医院管理和服 务，建立区属公立医院年度绩效考评体系和第三方社会评价机制。西城区被评为“全国中医治未病预防保健服务示范区”。成立11个以优秀全科医生名字命名的示范工作室。社区卫生服务水平进一步提升，德胜中心、月坛中心被评为国家级示范社区卫生服务中心，陶然亭中心被评为北京市示范社区卫生服务中心。家庭医生式服务覆盖面继续扩大，新签约家庭医生式服务团队7个，签约16.95万人，家庭医生式服务团队累计达到264支，累计签约45.59万人。大力提升体育公共服务水平，新建12条健身步道，更新全民健身器材320件，新建体育生活化社区45个，累计建成体育生活化社区161个。稳步推进人口家庭公共服务体系建设，开展宝贝计划、健康生育等六大工程，白纸坊街道“幸福家园”正式落成，被确定为“全国创建幸福家庭活动试点单位”。

社会保障体系更加完善。全区城镇登记失业率 0.73%，登记失业人员再就业率 72.2%。成立西城区就业服务联合体，15 个街道成立就业援助中心。建立区创业工作联席会议制度，制定推进创业带动就业的政策办法，推动创业工作全面发展。实施精细化服务促进就业，对 1.5 万名就业困难人员提供“一人一策”全程追踪式服务。组织北京金融街高校专场招聘会，为 20 家金融机构推介专业人才，解决就业岗位 640 个。启动流动人员人事档案数字化工作，覆盖 30 万份流动人员人事档案，促进供需对接实现就业。全面提升社会保障服务水平，截至 11 月底，五项基金共收缴 276.7 亿元，同比增长 16.5%，支出 241.6 亿元，同比增长 18.7%。完成各项社会保险待遇的调整发放工作，实施失业保险待遇社会化发放。实行社保经办分级分类管理，进一步扩大经办服务在街道社保所办理的业务范围。大力推行社会保险网上申报，98%的参保单位已开通使用。深入落实“九养”政策，制定加强养老服务工作的办法，成立西城区银龄精神关怀服务中心，实施“社区居家养老服务示范区”的“一区一品”试点建设项目。新增养老床位 251 张。表彰 2000 名孝星，营造敬老爱老的社会氛围。研究制定失独家庭综合帮扶意见和加强综合救助工作的意见，成立居民家庭经济状况核对中心，实现全区救助数据共享。在 32 个示范型残疾人温馨家园成立了残疾人法律维权中心，为残疾人支付社会保险补贴资金 4276.7 万元。

居民生活环境进一步改善。按照国家和北京市加快棚户区改造的要求，大力推进棚户区改造项目。2013 年重点推进项目 14

个，涉及居民 1.2 万余户。其中，百万庄北里居民住房改善项目是北京市第一个按新棚改政策实施的项目。完成 208 栋、121 万平方米的老旧小区抗震加固和节能综合改造，完成裕中西里、三义里和小红庙小区公共部分综合整治，启动板章路 11 号等 10 栋简易楼改造工程。改造 284 个居民院落，翻建 2670 间四类房，完成 3809 间平房综合修缮。完成 28 个小区 467 处供热改造，实现 5 个小区的老楼通热。完成 8474 户一户一水表改造，全区具备条件的老旧小区一户一水表改造任务基本完成。为 1000 户居民家庭安装节水器具，创建市级节水型单位 20 个、节水型小区 6 个，截至目前共为 19600 户居民家庭安装节水器具，创建市级节水型单位 394 个、节水型小区 297 个。实施 40 座二类公厕、136 座达标公厕整体修缮，改造平房院落旱厕 20 座。回龙观一期、丰台张仪村、房山长阳项目启动居民入住工作，今年以来筹措 7878 套房源用于解决轮候家庭住房困难，三年来共有 13897 套定向安置房对接重点建设项目。新建便民菜店 15 家、早餐规范店 11 家，截至目前，区域内市级早餐示范店 129 家，区级早餐规范店 110 家。

社会管理体系更加健全。建立区全响应网格化社会服务管理指挥平台，完成 15 个街道分指挥中心建设，进一步完善了“五位一体、四级联动”的快速响应机制。科学划分 1696 个社会管理网格，形成网格化社会服务管理体系。深入推进“访听解”工作常态化、规范化、长效化，多部门积极解决群众最关心的各类难题，区、街、社区对各类社情民意解决或拿出解决方案的占收集总量的

96.8%。选派 255 名机关干部下社区挂职。59 个社区通过市级“六型”示范单位第二轮评估。全区每万人拥有社区社会组织 17.7 个，居全国领先水平，社会组织党建工作实现了全覆盖。成功举办第二届西城公益文化节，推动社会组织、社会单位服务民生。

但也要看到，我区在经济社会运行过程中也存在一些问题。如人口资源环境约束的矛盾仍然十分突出。区域可开发空间有限，产业承载空间拓展难度大。同时，我区就业机会多，优质公共服务集中，导致净流入人口不断增加，我区是北京市人口密度最大的区县，截至目前我区流动人口达到 34 万，密集的人口也为社会和城市管理带来巨大的压力。产业结构调整和优化升级的任务还很重。区内还聚集着一批不适应首都功能核心区发展的业态，带来了流动人口管理难、城市环境秩序乱、安全生产隐患多等一系列问题，已经不符合首都功能核心区的发展要求。城市功能还需进一步优化。我区目前仍有 263 片、15.1 万户居民处于待改造的平房和简易楼片区，需要在政策、改造方式上不断进行尝试和探索，棚户区改造的任务十分艰巨。区内仍有不少断头路需要打通，疏堵和微循环工程需要推进，增强基础设施承载力的任务仍有很大提升空间。在城市管理上，有些重点部位的脏乱差问题整治后时有反弹，大气污染形势日益严峻，严重影响了居民的生活质量和首都的城市环境，城市管理的长效机制仍需进一步完善。公共服务均等化问题还没有很好解决。与群众日益增长的需求相比，我区公共服务还不够均衡，优质教育资源、卫生资源分布不均衡，街道和社区间养老、助残、就业、文化等服务设施差距较大，缺

乏个性化的服务项目，难以满足群众的多元需求。

二、2014 年经济社会发展计划初步安排

2014 年是全面贯彻落实党的十八届三中全会精神的重要一年，是确保“十二五”规划任务全面完成的关键之年。一方面，党的十八届三中全会的召开有利于进一步统一思想、凝聚力量、鼓舞人心，将有多项重要改革政策出台，也对我们明年工作提出了更高的要求。“十二五”规划实施进入后半段，我们还将加大力度集中推进规划任务，对全区经济社会发展也将起到一定的带动作用。另一方面，国际国内的经济环境依然复杂，不稳定因素依然存在。总的看，2014 年全区经济社会发展环境总体有利，我们要坚定信心，锐意进取，继续巩固区域经济社会发展的良好势头，实现区域可持续发展。

做好 2014 年工作，要深入贯彻落实党的十八大和十八届三中全会、中央经济工作会议、城镇化会议精神，按照市委十一届三次全会的部署和要求，牢牢把握全面深化改革机遇，着力推动城市功能完善，服务人民群众，努力实现经济平稳增长、产业优化升级、城市绿色发展、民生持续改善，推动区域经济社会发展取得新突破。

明年我们要以改革创新的精神破解发展难题，全力做好五方面工作：一是加快推进功能区建设。坚持集约化、功能化发展道路，结合空间拓展与产业集聚，加快重点项目建设，强化服务管理，形成产业特色突出、空间布局合理的发展格局。二是大力推进产业结构优化升级。紧抓金融改革新机遇，跟踪引入具有行业

领导力和发展潜力的金融机构，为金融改革创新提供服务保障，打造高端服务业升级版；分类分步优化升级不符合首都功能核心区要求的产业形态，引导有条件的市场有序转移或业态升级，撤并不合理业态，在业态升级上取得重点突破。三是不断完善城市功能。全力推进市政基础设施建设，确保道路项目早日竣工，提升城市综合承载力；在加强旧城改造、“城中村”、“边角地”治理的同时，把整治的重点延伸到背街小巷和胡同院落综合整治，打造一批精品胡同、精品院落，集中展现城市治理成果。四是扎实做好民生服务保障工作。深入谋划棚户区改造工作，加强政策对接、项目规划，畅通融资渠道，确保项目如期启动；坚持政府引导、市场运作、社会参与的方式，引导社区生活服务业便利化、集约化、品牌化、连锁化发展；坚持公平、优质、均衡原则，高标准解决居民群众的教育和医疗问题，积极推进公共服务均等化。五是坚持绿色循环低碳发展。建设区域绿道系统，大力拓展公共绿地，加强区域生态环境建设；强化节能减排目标责任制，强力推进节能减排任务，确保到 2015 年实现无煤区的建设目标；狠抓环境治理，扎实做好应对气候变化各项工作，构建清新、秀美、宜居的绿色家园。

综合考虑十八大及北京市发展目标，结合我区“十二五”规划以及发展实际，2014 年经济社会发展主要目标初步安排如下：

- 地区生产总值增长 7.5%左右；
- 区级公共财政预算收入增长 9%左右；
- 全社会固定资产投资完成 180 亿元左右；

- 城镇居民人均可支配收入增长 9%左右；
- 城镇登记失业率控制在 2%以内；
- 万元 GDP 综合能耗降低率完成市下达指标。

以上各项指标在计划执行中，还将根据实际情况做出适当调整。

三、实现 2014 年经济社会发展计划的主要措施

（一）着力推进重点功能区建设，促进产业结构优化升级

把稳增长放在首要位置，坚持以重点功能区建设为抓手，抓住金融业改革的新机遇，加快产业结构调整 and 升级，促进产业集聚，为中心城区可持续发展奠定基础。

强化金融街国家金融中心功能。发挥金融街总体规划指导作用，出台促进金融业发展相关政策，进一步细化、完善区域交通规划等专项规划。开展金融街评价指标体系研究，定期发布金融街发展情况报告。加快重点项目建设。完成新兴盛、大吉 BCD 项目拆迁，实现丰盛西区 C 区、广安一期 A 地块项目入市，确保金融街 E5、月坛回迁楼、35 中新址迁建等项目竣工交用，开复工面积达到 155 万平方米。力争签署三里河北街项目收购协议。利用全国股转系统和金交所发展的有利契机，为相关市场发展和促进产业集聚做好服务工作。抓住国家深化金融体制改革机遇，加大对大型金融机构、企业集团综合化经营中新设金融机构和具有增长潜力的新兴金融机构的跟踪引进力度。进一步强化交易主体和相关资源的引入，争取全国性金融交易市场、高端要素市场落户金融街，巩固金融街总部优势，完善金融产业链条。

为科技、文化产业发展注入新活力。推动中关村西城园设计产业发展，出台促进设计服务业发展的政策办法，成立设计师创业中心，为中国设计交易市场引进红星清庭设计概念店、商务中心等特色配套服务设施，力争使企业入驻率达到 80%、年设计交易额达到 10 亿元。吸纳高端产业项目，通过项目带动科技金融融合发展。建设园区信息化平台，为园区发展提供技术支撑。继续推进广安军民融合特色产业园等项目。继续推进首都核心演艺区建设，编制天桥演艺区重点片区城市设计方案。继续推进艺术中心、市民广场和天桥汇项目建设。开展“天桥音乐剧季”等活动，筹备天桥艺术中心首演剧目。依托新华 1949 园区推动文化金融创新，搭建科技金融和民生金融服务平台。

加快打造传统与现代融合发展的历史文化街区。开展大栅栏琉璃厂区域道路、交通等规划研究，引导区域投资建设。继续推进北京坊项目，完成 C1、C2 地块结构封顶和 C3 地块拆迁，启动 H 地块建设，全面开展杨梅竹斜街保护修缮试点项目招商运营工作。加强什刹海阜景地区重要片区业态升级研究，继续推进地百商场综合整治、雁翅楼景观建设、官园市场等工程，启动阜内北大街环境整治，抓好地铁 4 号线西四站和地铁 8 号线什刹海站织补项目、联勤加油站等项目。

推动传统产业优化升级。按照“转移、调整、升级、撤并”的思路，分类分步优化升级我区不符合城市中心区功能定位的产业业态，坚决撤并存在重大安全隐患的经营场所。明确广外地区发展建设思路，制定相关规划，探索产业升级、环境改善和区域发展

的新路径。设立中小企业产业扶持基金，提高政府资金使用效率，引导中小企业健康发展。编制区域生活服务业发展三年行动计划，逐步提高全区生活服务业产业组织化程度。组织开展西单时尚消费季等促消费活动，挖掘消费潜能。制定文商旅融合发展三年行动计划（2014-2016），促进旅游、商贸、文化等产业融合发展。建立涵盖什刹海、大栅栏琉璃厂、天桥等三大区域的特色旅游联盟。

（二）着力提升城市建设和管理水平，不断完善城市功能

坚持建管并举，统筹城市规划、建设、管理与服务，持续提升基础设施承载能力，使城市运行更加高效安全。

增强基础设施承载能力。确保地铁7号线通车、16号线全面开工。力争完成太平街二期、前门西河沿道路建设和西直门内大街拆迁，完成北新华街大部分征收工作，启动阜丰路等道路征收。对61条道路实施大中修、59条道路积水点进行整修、41条道路内的市政排水管线实施改造，实施10条道路疏堵工程、4条道路微循环改造、24条道路无障碍设施改造。推进交通运行监测调度中心（TOCC）分中心建设，完善TOCC发布软件。继续推进群力胡同9号院等4个立体停车设施建设，加快马相胡同、首特钢9号地两个临时停车场建设，启动人民医院北侧地下停车场建设，对地科院宿舍等6个小区实施停车设施改造。对三里河、金融街地区等道路范围的自行车出行系统进行改造，完成3000辆公共自行车租赁建设工作。

加大市容环境整治力度。围绕亚太经合组织会议和建国65周

年做好环境景观提升工作。加强景山北海周边环境秩序整治，加快大剧院西侧片区改造，提升地区整体环境质量。完成 5 条市级达标道路、10 条区级达标道路、精品大街建设工作。完成马连道茶文化特色商业街景观照明设计。下大力气解决群众身边的环境问题，进一步规范城市环境秩序。把落实“门前三包”责任作为长效管理的重要抓手，广泛动员社会力量参与城市建设。抓好胡同院落综合整治，开展一批背街小巷环境综合整治，展示整体城市形象。继续深化城市环境分类分级管理模式，完成 40 个小区的垃圾分类体系建设。持续开展“拆违、清障、治污、灭脏、治乱、撤市”六大战役，继续保持高压态势，确保新生违法建设“零增长”，稳步开展账内违建拆除行动。推广早餐车二维码规范管理做法，编制户外广告修复性规划，加强对户外广告牌匾的规范性管理。按计划实施架空线入地。

强化城市安全运行保障能力。扎实做好节水防汛、供暖、供气、供电工作。全面完成公共机构热计量改造，继续组织实施老旧供热管网改造和既有节能居住建筑热计量改造工作。继续实施临时代永久居民小区电力设施改造，力争实现菜市口 220 千伏变电站投入使用。强化安全生产建设，摸清全区生产经营单位底数，深化安全生产隐患排查、专项整治和专项行动等措施，有效遏制一般生产安全事故，预防较大以上事故。成立西城区食品药品安全专家委员会，加大对食品药品质量监督抽验力度，严厉打击销售不合格食品药品和扰乱食品药品市场秩序的违法行为。探索涉法涉诉信访事项剥离方法，加快推进网上信访建设，全力做好信

访积案和重点矛盾纠纷化解。

（三）着力提升区域生态环境品质，打造绿色宜居家园

把建设资源节约型和环境友好型社会作为转变经济发展方式、提升城市功能的重要着力点，以生态文明引领区域新发展，营造优良的人居环境。

全力改善空气质量。落实 2014 年清洁空气行动计划，制定工作方案，通过拆迁、清洁能源改造等方式实现 1.4 万户居民生活无煤化，确保到 2015 年底实现无煤区的建设目标。开展裸露地面治理、加强道路清扫保洁，探索务实长效的扬尘污染防治机制，推动区域空气质量持续改善。加强机动车污染控制，抽查机动车尾气排放 40 万辆次，淘汰老旧机动车（含黄标车）1.9 万辆，逐步实施 5000 吨以上加油站油气回收在线监控改造工程。开展餐饮油烟污染、环境噪声污染等专项治理。落实“三高”污染工业企业停产限产。进一步引导各企业及重点用能单位开展节能改造，加快“能源监测平台”建设。积极推进公共建筑节能，选取西城区综合行政服务中心开展公共机构综合节能改造试点。力争实现二氧化硫（SO₂）、二氧化氮（NO₂）和可吸入颗粒物（PM₁₀）平均浓度均同比下降 2%，细颗粒物（PM_{2.5}）平均浓度控制在 85 ug/m³ 左右。

加强区域生态环境建设。编制区域绿道规划，通过滨水绿道、道路绿廊、胡同绿网形成西城区城市绿道系统。重点推进北二环绿廊（西城段）建设。打造金融街核心区、中关村西城园绿色生态示范区。完成宣内大街等 10 条道路绿化、树池联通及绿化改造

工程和马连道一号项目置换绿地新建任务。完成绿地建设面积 20.28 万平方米，其中新建 2.33 万平方米、改造 17.95 万平方米，新增屋顶绿化 2 万平方米、垂直绿化 3000 延长米。做好广外和德外两个水源防护区周边地区的污染监管工作，加强重点废水排放企业污染治理，保护好饮用水安全。

（四）着力保障和改善民生，不断增进人民福祉

顺应人民群众过上更加美好生活的新期待，大力扩展优质公共服务，切实完善保障和改善民生的制度举措，不断提升人民群众幸福指数。

不断改善居民生活条件。大力推动棚户区改造。加强棚户区改造相关研究，在手续、政策等方面探索创新，为深入推进棚改工作打好基础。加快实施百万庄居民住房改善等 14 个续建棚改项目，启动棉花片危改等 10 个成片棚改项目。加快推进 70 余片零散用地整治工程，将腾退出来的空间更多地用于环境建设和为居民提供公共服务。加大老旧小区综合改造力度，完成 100 万平方米老旧小区抗震加固和节能改造，翻建修缮 5200 余间平房。完成一户一水表改造收尾工作，为老旧小区家庭更换节水器具 1500 套件，完成 28 项中水、雨水利用工程。确保昌平回龙观一期、丰台张仪村、房山长阳等 3 个项目在 2014 年 3 月底实现入住。加快朝阳北苑、朝阳东坝单店二期等项目建设。积极与市级国有企业合作，协商解决保障房跨区建设难题。落实国家和北京市控制价格上涨、稳定市场价格的各项措施，做好行政事业性和经营服务性收费的管理工作，确保市场价格稳定。

持续提升公共服务质量。坚持公平、优质、均衡的原则，努力将升学竞争向办学质量创优转化，充分发挥优质教育资源的辐射带动作用，逐步实现“校校精彩、人人成功”的目标。推动教育集团向深度和广度发展，不断扩大优质教育资源覆盖面。落实北京市中小学三年行动计划，通过“开学第一课”、“城宫计划”等活动，全面提高学生素质。继续加大对各类队伍的合理配置和质量提升，深化培养机制，实施“卓越教师工程”等专业培训，提高教师水平。继续推进为教育办实事项目和“校园工程”，努力补齐校园面积缺口，新增学位 2840 个。加强公共卫生体系建设，完成疾控、妇幼、精神卫生等区属公共卫生机构整合，提高妇幼保健和诊疗能力，完善卫生监督执法体系。继续推进宣武中医医院、丰盛医院等建设项目。加大区域文化资源整合力度，建设现代公共文化服务体系。深入开展文化惠民 365 工程，举办特色文化活动，扩大“一街一品”等品牌影响力。推进公共文化大厦、琉璃厂公共艺术馆等项目建设。做好全国第一次可移动文物普查工作。解决普恩寺等 10 余处文物单位的安全隐患，开展康有为故居等文物修缮保护及宣南博物馆展陈提升工作，利用好万松老人塔等文博场所。大力提升体育公共服务水平，完成 46 个体育生活化社区达标创建工作，推进科学建设个性化指导服务，为 255 个社区培训社会体育指导员，开展 30 场科学健身大讲堂，丰富群众体育文化生活。继续推进幸福家庭生命全周期公共服务体系建设，不断完善区级和基层人口和计划生育服务管理工作。

不断提升就业和保障水平。深入推进充分就业区建设，制定

促进就业政策，进一步鼓励企业吸纳失业人员、社会组织兴建创业见习基地和孵化基地。扶持吸纳就业型创业实体，促进带动就业潜力大的创业实体产业化、规模化发展。成立区公共就业服务中心，在社区建立就业援助站，进一步完善就业服务平台。加快社保、医保服务大厅升级改造，继续推进社会保险经办业务服务向基层网点延伸，全面推行社保办理网上预约服务，提升社保经办服务效能。大力开展“和谐劳动关系单位”创建活动，加强劳动保障监察和争议调解仲裁，确保劳动关系和谐稳定。出台西城区托老所规范化管理意见和相关办法。推进“社区居家养老服务示范区”建设，打造西城区养老服务品牌。启动综合养老服务中心项目，做好养老机构建设工作。扎实做好残疾人工作，实现“温馨家园”建设全面达标。充分发挥综合救助信息系统作用，统筹救助资源、完善救助信息，进一步推进救助站规范化建设，不断提升社会救助水平。

深化全响应社会服务管理体系。进一步完善“五位一体、四级联动”的快速响应机制。加快推进区级指挥中心建设，进一步建立重心下移、权责一致的街道统筹工作机制。筹建北京市社会发展研究中心，整合网上信箱、12341 服务热线、政风行风热线等渠道，综合分析社情民意阶段性动态，定期召开社会建设形势分析会，发布调查报告。按照细化网格、精准管理的原则，完成社区网格化设置，形成基层全覆盖的工作网络。打造 14 个“一刻钟便民服务圈”示范点，8 个社区规范化示范点、70 个智慧社区。建立区、街、社区三级社会组织建设发展基地，搭建促进社会组织健

康发展的平台。

（五）加大改革攻坚力度，培育区域发展新优势

把改革贯穿于经济社会发展的各个领域和各个环节，进一步发挥市场在资源配置中的决定性作用，围绕重点改革领域，最大限度的释放改革红利，为区域发展注入新动力。

加快转变政府职能。进一步理顺政府、市场和社会的关系，加快建设现代服务型法治政府。清理、取消和调整一批行政审批事项，加大政务公开力度，实现依法、高效审批。深化投资体制改革，加强政府投资项目库管理，实行投资动态管理，提高投资决策的科学化水平。建设中介机构平台，完善代建制项目管理机制。深化事业单位人事制度改革，实施事业单位分类考核，做好收入分配政策调整工作。

深化国资国企改革。进一步发挥区属国有企业在区域建设与发展中的作用，吸引社会资本扩大投入，参与区域经济建设。强化金融街资本运营中心作用，做好企业债发行工作，多渠道募集资金。大力推进区属国有企业股权多元化改革，探索引入具有一定规模和实力的民营资本参与区属国有企业的改制重组，推动国有企业完善现代企业制度。加快推动具备条件的企业重组上市。继续完成区属文化资源整合工作，深化文化体制改革。

积极推进社会领域改革。加强社会管理创新，继续深化社会组织管理体制改革的办法，制定并完善政府购买社会组织服务的办法，把社会管理事务和公共服务项目通过政府购买服务方式，委托或转移给具有相应资质和能力的社会组织实施，激发社会组织活力。

深入推进医药卫生体制改革，继续深化基层医疗机构综合改革，稳步推进国家级“全科医生执业方式和服务模式改革试点”工作，积极稳妥推进区属公立医院改革试点工作，建设分级、协调、有序的新型医疗服务体系。深化教育领域综合改革，大力促进教育公平，逐步缩小校际差距。

各位代表：2014 年任务艰巨而繁重，我们要坚决贯彻党的十八届三中全会精神，落实北京市的有关决策部署，在区委领导下，在区人大的监督支持下，进一步增强责任感和使命感，深化改革、开拓进取、扎实工作，为“活力、魅力、和谐”新西城建设做出更大的贡献。

西城区 2013 年国民经济和社会发展主要指标完成情况和 2014 年国民经济和社会发展计划草案

指标名称	计算单位	2012 年	2013 年				2014 年	
			计划	计划 增长%	预计完成数	预计增长%	计划（绝对 值）	计划增长%
一、经济增长								
地区生产总值	亿元	2578.6	2810.7	9	2800	9	3010	7.5
二、城市建设								
全社会固定资产投资	亿元	198.4	180	—	210	6	180	—
三、财 政								
公共财政预算收入	亿元	309.1	336.9	9	342（实际）	10.6（实际）	372.7	9
公共财政预算支出	亿元	259.0	288.7	—	286.4（实际）	10.6（实际）	301.4	—
四、就业保障								
城镇登记失业率	%	0.94	控制在 2%以内	—	0.73（实际）	—	控制在 2%内	—
五、人民生活								
居民人均可支配收入	元	39772	43351.5	9	43000	9	46870	9

附件

名词解释

1. 金融街项目：

(1) 月坛南街项目：东至西二环，西至南礼士路，南至月坛南街，北至农业发展银行总行南侧。总建设用地面积 4.13 公顷。

(2) 金融街 E9 项目：西至华嘉小区、华嘉小学，东至锦什坊街，北至 E9 变电站，南至华嘉胡同。总建设用地面积 0.94 公顷。

(3) 丰盛西区 C 区项目：北至羊肉胡同，西至西城晶华，东至规划阜丰路，南至留题迹胡同。规划建设用地面积 2.09 公顷。

(4) 新兴盛项目：东至西单北大街，南至宏庙胡同，西至椿树巷及中央编译局，北至丰盛胡同。规划建设用地 7 公顷。

(5) 大吉 BCD 项目：北至骡马市大街，西至菜市口大街，南至规划兵马街，东至粉房琉璃街。总建设用地面积 7.9 公顷。

(6) 广安一期 A 地块项目：北至车子营胡同，西至夹道居胡同，南至广安门内大街，东至宣武门外大街。总占地面积 2.86 公顷。

(7) 金融街 E5 绿化广场改造项目：东临太平桥大街，南临武定侯街，西临锦什坊街，北临政协礼堂。总占地面积 0.695

公顷。

2. 大栅栏项目：

(1) 大栅栏·北京坊：北起西河沿街，南至廊房二条，西起煤市街，东至珠宝市街，是由大栅栏 C1、C2 地块中 8 个临街单体建筑组成的建筑集群，总用地面积约 3.74 公顷，将集中打造具有大栅栏文化特色的创意产业、休闲及旅游产业、特色商业相融合的文化创意聚集区和传统文化体验区。

(2) 大栅栏 H 地块：东至粮食店街，西至煤市街规划道路，北至湿井胡同，南至珠市口西大街。总占地面积约 3.8 公顷。

3. 宣东 A-G 项目：位于宣武门东南角，东至香炉营东巷，西至永光东街，南至前青厂路，北至香炉营头条。总占地面积 7.19 公顷。

4. 中关村西城园：2013 年 5 月，“中关村科技园区德胜科技园”正式更名为“中关村科技园区西城园”，园区面积 10 平方公里，囊括德胜、北展和广安三个街区。

5. 设计产业“六个一”工作：即我区设计产业重点发展的六项任务：编制设计产业发展规划、编制设计产业发展指导目录、建设中国设计交易市场、组建北京市设计之都有限责任公司、组建北京设计产业联盟、制订设计产业促进政策。

6. 绿道、文道、商道：为整体提升区域环境品质，区委区政府结合区域实际，启动了“绿道、文道、商道”建设，简称“三道”。“绿道”北起木樨地，南至永定门桥，沿护城河全长

约 9.3 公里，是北京市规划的 10 条城市滨水绿廊之一。“文道”北起钟鼓楼、南至永定门，直线距离约 7.8 公里，是以北京中轴线为主体的传统文脉。“商道”由新街口北大街、新街口南大街、西四北大街、西四南大街、西单北大街、宣武门内大街、宣武门外大街、菜市口大街等 8 条大街组成，全长 8.7 公里，建成后将成为纵贯我区南北的一条商业大道。

7. 公共文化设施“1121”工程：即各街道均完成 1 个街道文化站、1 个数字影院、2 个街道图书分馆和 1 个社区教育学校的建设目标。

8. 文化惠民 365 工程：旨在构建全方位、广覆盖的公益文化惠民网络，让人民群众天天共享文化发展成果。包括三大系列活动、六大品牌项目、五大公益任务。三大系列分别是书香弥漫、舞台迷恋、古都迷踪；六大品牌分别是西城文化节、景山合唱节、“欢乐飞飏”北京社区舞蹈大赛、非遗展演季、“美丽西城”群众原创艺术节、天桥艺术节；五大公益分别是公益演出、公益讲座、公益展览、公益培训、公益电影。

9. 一街一品：即全区一个街道一个品牌文化活动，全方位丰富群众文化生活。

10. 四类房：按照房屋新旧和破损程度对平房进行的分类，一共分为五类，一类为完好房，二类为基本完好房，三类为一般破损房，四类为严重破损房，五类为危险房屋。五类房为解危排险的重点，四类房屋为房屋修缮的重点。目前西城区五类平房解危排险基本完成，四类房屋修缮加固正在积极推进。

11. 中医治未病：实质就是中医特色的预防保健服务。中医“治未病”思想源自《黄帝内经》。根据现代医学理论,将人群的健康状态分为三种:一是健康未病态;二是欲病未病态;三是已病未传态。“治未病”就是针对这三种状态,具有未病养生防病于先、欲病施治防微杜渐、已病早治防止传变及瘥后调摄防其复发的作用。

12. 九养政策：为大力倡导全社会形成爱老、敬老、孝老的社会风气，同时，为解决老年人和残疾人的日间照料和生活问题，特出台相关政策。九养政策即 9 条惠及老年人和残疾人的相关政策。主要涉及六方面内容：弘扬尊老爱老传统美德；社会福利适度普惠和重点特困帮扶结合；解决老年人、残疾人就餐难、照料难等问题；开发新的就业岗位和充实基层为老服务队伍相结合；方便老年人、残疾人日常生活；老年人的精神关怀。

13. 西城区银龄精神关爱服务中心：通过政府购买服务，注册民间非企业组织，引导专业化的社会组织参与老年人精神关怀服务，满足老人多元化、深层次的养老服务需求。

14. “全响应”社会服务管理体系：就是要以社会为本位，政府、社会组织、企业、群众等多元主体共同参与、各司其责、协作运行，实现社会事务的全面感知、传递传达、积极响应，逐步建立政府治理、社会参与、居民自治的多元治理结构，推动区域社会服务管理的良性运转。

15. “五位一体、四级联动”的快速响应机制：将行政服

务、社会服务、社会管理、城市管理、应急处置五项功能进行整合，推进区、街、社区、网格信息的互联共享，逐步完善不同层级服务中心、服务管理机构 and 部门之间网络互联互通、信息共享和业务协同的服务管理体系。

16. “访民情、听民意、解民难”工作：在全面准确收集社情民意，构建“全响应”社会服务管理模式的前提下，满足群众需求。一是“访民情”，完善社情民意采集网络。二是“听民意”，健全三级联动响应机制。三是“解民难”，集中力量解决民生问题。

17. “六型”社区：依据《北京市六型社区指导标准细则》， “六型”社区是指干净社区、规范社区、服务社区、安全社区、健康社区、文化社区。

18. 校园工程：圆，取圆满、圆梦之意。即：针对教育资源缺乏的现状，通过此工程，一定程度上实现学位增加的一种方式。具体内容：让占地有残缺、不规整、没有实现规划的校园，通过对校园周边土地的征收、拆建，与学校连片，实现教育用地规划，让校园更加完整、功能更加健全，最终实现学位数量的增加。

19. 城宫计划：是建设“城市学校少年宫计划”的简称，也是西城区“校校精彩、人人成功”办学理念的具体体现。即让学生在课后和假日，在校内就能依据兴趣、特长，自主选择、自愿参加艺术、科技、体育、社会实践等方面的专业活动。计划通过教育内容和形式的丰富，实现学生的全面发展；通过优

质资源的导向性配置，促进教育公平；通过社会资源的统筹，实现精神（文明）、文化（素质）、社会（管理）综合效益。计划用三年时间，在全区建设百所学校少年宫。

20. 幸福家庭生命全周期服务体系：生命全周期是指家庭准备期、婚育期、子女学龄学前期、子女少年期、子女青春期、空巢期、中老年父母期和高龄期。幸福家庭生命全周期服务体系是指围绕幸福家庭生命全周期这一核心，建立以区级人口和家庭服务中心为龙头，街道公共服务基础设施为支撑，社区、社会机构为补充的人口和家庭公共服务体系。