

西城区“十四五”时期消防事业发展 建设规划

北京市西城区消防救援支队
2021 年 12 月

目 录

序 言	5
第一章 规划背景	6
一、“十三五”时期消防事业发展建设成果	6
二、“十三五”时期消防事业发展建设瓶颈	15
三、“十四五”时期消防事业发展建设形势	16
第二章 指导思想、发展原则和发展目标	20
一、指导思想	20
二、基本原则	20
三、发展目标	22
第三章 发展建设任务	24
一、以落实责任为抓手，构建共治消防安全新格局	24
二、以火灾防控为责任，全力提升法制工作新水平	26
三、以风险防范为向导，创建共筑公众消防新环境	27
四、以综合救援为宗旨，争创灾害处置能力新高度	31
五、以公众安全为根本，实现消防基础设施新突破	35
六、以全民防控为目标，着力推进消防宣传新体系	37
七、以科学管理为支撑，创新发展消防信息新跨越	39
第四章 规划实施与保障	42
一、加强组织领导	42
二、强化责任落实	42

三、强化经费保障	43
四、强化督查考核	43

序 言

“十四五”时期是我国由全面建设小康社会向基本实现社会主义现代化迈进的关键时期，是“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期，也是全面开启社会主义现代化强国建设新征程的重要时期，亦是西城区落实全国政治中心、文化中心和国家交往中心的核心承载区，展示国家首都形象的重要窗口地区的黄金时期。

西城区“十四五”消防事业发展建设规划是全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想的精神，紧密结合国家消防体制改革和消防行政审批职能转换的实际情况，一方面坚持预防为主，防消结合的消防工作方针，以《消防安全责任制实施办法》的有效落实为抓手，推动社会面火灾风险隐患治理，提升西城区消防安全水平，另一方面，围绕着首都功能核心区控制性详细规划（街区层面）（2018年—2035年）的目标，以有效实施火灾扑救和综合性救援为追求，加强消防基础设施建设，配齐配强灭火救援装备器材，显著提升西城区火灾防控水平和综合性应急救援能力，有效预防火灾发生和减少火灾危害，为建设国际一流的和谐宜居之都提供坚实消防安全保障，为人民美好生活营造良好消防安全环境。

规划依据：《北京市“十四五”时期消防事业发展建设规划》

规划期限：2021年—2025年

第一章 规划背景

一、“十三五”时期消防事业发展建设成果

“十三五”期间，西城区的消防事业在区委、区政府的坚强领导下，落实“政府统一领导、部门依法监管、单位全面负责、公民积极参与”的原则，消防工作社会化进程全面推进，火灾防控基础进一步夯实，全民消防素质明显增强，消防综合应急救援能力不断提升，“十三五”时期消防事业规划的政策措施有效落实，主要任务得到全面实施，西城区火灾形势基本稳定，全区的消防事业发展建设取得显著成效。

（一）全区火灾四项指标整体平稳

“十三五”期间，全区共接警 9354 起，发生火灾 358 起，死亡 10 人，受伤 10 人，直接财产损失 809.73 万元，较“十二五”期间火灾起数、直接财产损失两项指标明显下降，死亡人数、受伤人数略有上升，未发生较大社会影响的火灾事故、特别重大火灾事故，全区社会和谐稳定、经济建设迅速、人民群众生命财产安全得到了保障。

专栏 1 “十三五”与“十二五”期间全区火灾基本情况

年 份		火灾起数（起）	死亡人数（人）	受伤人数（人）	直接财产损失（万元）
“十三 五”时期	2016 年	82	1	4	297.91
	2017 年	67	2	0	86.16
	2018 年	73	2	4	141.83
	2019 年	48	2	1	117.55
	2020 年	88	3	1	166.28
	合 计	358	10	10	809.73
“十二五”时期 (2011-2015 年)		546	9	4	1060.027

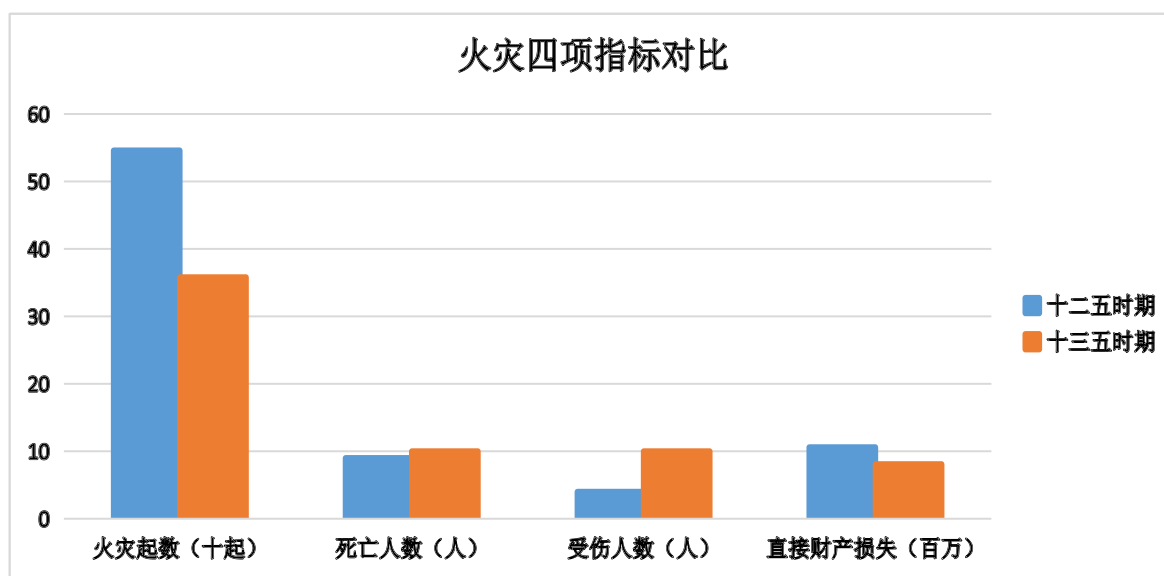


图 1 “十二五”时期与“十三五”时期火灾四项指标对比

（二）消防安全责任落实持续推进

西城区贯彻落实党委政府第一责任,坚持消防工作“党政同

抓、一岗双责”机制，将消防工作责任“精细化”落实：建立健全各级消防工作领导机制，将消防设施建设、消防力量发展、隐患综合整治等工作纳入年度政府目标责任，层层签订消防工作责任状，重点督办落实；优化完善消防安全情况通报、会商研判、联合检查、综合整治、隐患移送等机制。瞄准西城区地理位置和火灾形势特点，创造性构建消防应急“秒级响应”先进机制，推动街道建成小型消防站，制定出台《西城区社区微型消防站建设运行考评方案》；推广落实平房院落等级防控机制、夯实健全完善基层防控“网格化”管理，实现了社会消防“网格化”管理和重点单位“户籍化”管理，严格执行网格化动态执勤模式，落实“一格一员”消防安全网格化管理，确保全区消防安全形势整体平稳。

（三）重大消防安保任务圆满完成

“十三五”时期区由政府统一领导，应急办牵头，在相关部门积极配合下，紧紧围绕“一个中心、两个严防、三大战役、四大专项、五全基础”开展重大消防安全保卫工作，实现了新中国成立70周年系列活动、全国“两会”、中非论坛北京峰会、“一带一路高峰论坛”等一些列重大安保任务完成“零失误”的工作目标。结合安保实际，按照会场、住地、行车路线和社会面安保重点区域，全面调研分析灭火执勤力量需求，科学测算警力，全面优化部署，形成以消防站为中心、辐射小型消防站、捆绑微型消防站的新型执勤模式，实现突发情况“秒级响应”，最大限度的保证点上绝对安全，线上万无一失，面上安定有序。

（四）公共消防基础建设日趋完善

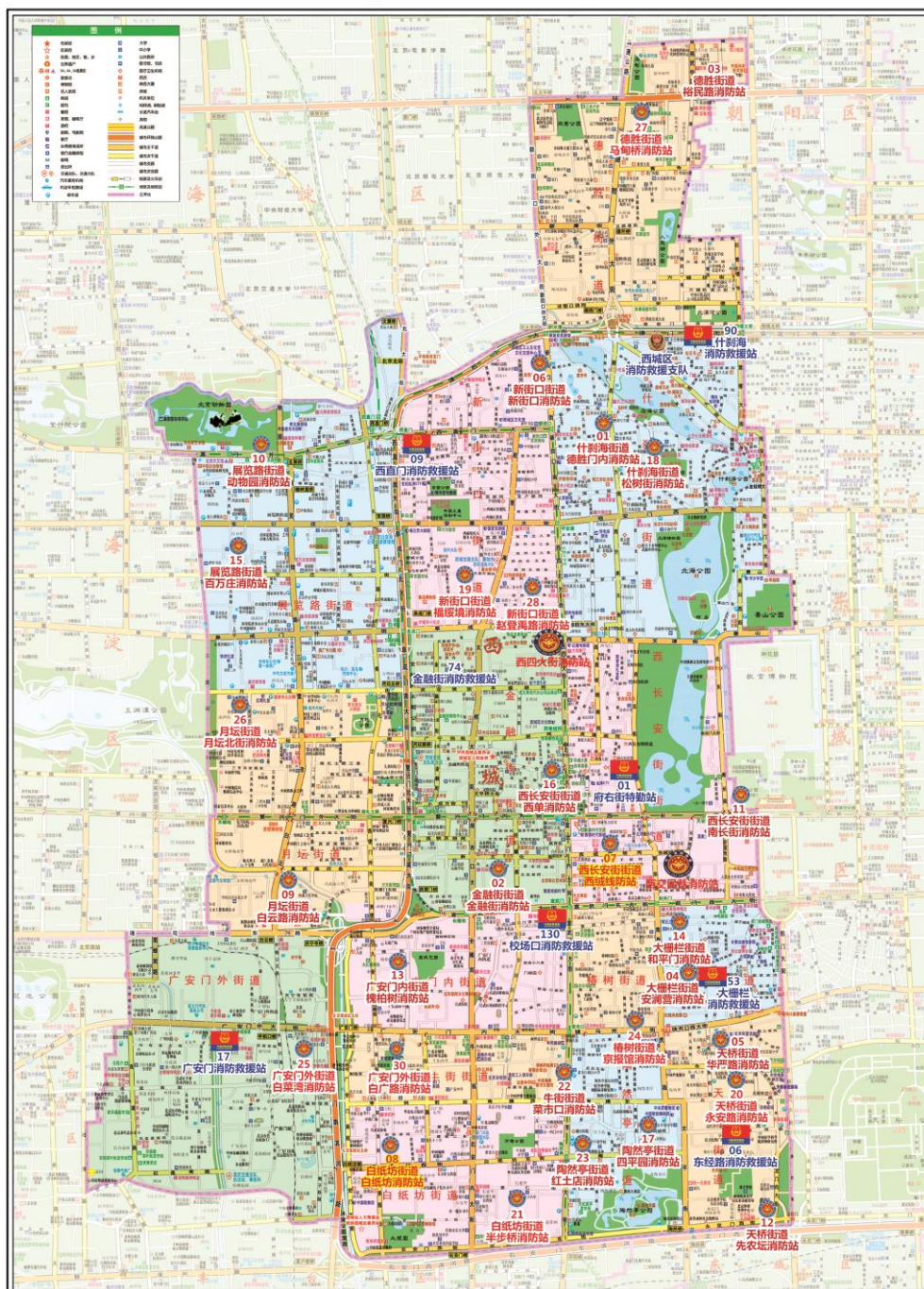
“十三五”时期，消防业务经费实现每年足额保障，基础设施建设不断夯实。为了确保西城区消防能力满足城市建设与城市运行的需要，新建德胜门消防指挥中心，完成西直门、金融街、什刹海、东经路、府右街 4 个队站改建工程；根据西城区的位置特点创新性提出建设小型消防站思路，并结合疏解非首都功能的有利契机，充分利用腾退现有建筑，推动街道建成 30 座小型消防站；推进各街道社区、重点单位完善 1038 个微型消防站软、硬件建设；详细谋划辖区缺水地区水源建设工作，推动自来水集团建设完成 170 座市政消火栓，实现消火栓全区覆盖率 100%；科学优化配置强化实战效能，推进消防车辆装备建设增质提速，全区公共消防基础建设日趋完善。

专栏 2 “十三五”时期西城区小型消防站建设情况

小型消防站名称	揭牌备防时间	所属街道
德胜门内小型站	2016. 11. 9	什刹海
金融街小型站	2016. 11. 9	金融街
裕民路小型站	2016. 12. 28	德 胜
安澜营小型站	2017. 7. 10	大栅栏
西绒线小型站	2017. 10. 13	西长安街
白纸坊小型站	2017. 10. 13	白纸坊
白云路小型站	2017. 10. 14	月 坛
华严路小型站	2017. 10. 14	天 桥

新街口小型站	2017. 10. 15	新街口
动物园小型站	2017. 10. 15	展览路
南长街小型站	2018. 3. 1	西长安街
先农坛小型站	2018. 7. 13	天 桥
槐柏树小型站	2018. 8. 10	广 内
和平门小型站	2018. 8. 26	大栅栏
百万庄小型站	2018. 8. 26	展览路
西 单小型站	2018. 8. 26	西长安街
四平园小型站	2018. 8. 26	陶然亭
松树街小型站	2018. 11. 8	什刹海
福绥境小型站	2019. 3. 11	新街口
永安路小型站	2019. 6. 6	天 桥
菜市口小型站	2019. 9. 19	牛 街
半步桥小型站	2019. 9. 25	白纸坊
马甸桥小型站	2019. 9. 21	德 胜
白菜湾小型站	2019. 9. 21	广 外
红土店小型站	2019. 9. 23	陶然亭
京报馆小型站	2019. 9. 23	椿 树
西四大街小型站	2020. 12. 3	金融街
赵登禹路小型站	2020. 5. 22	新街口
月坛北街小型站	2020. 5. 7	月坛街道
西交民巷小型站	2021. 2. 9	西长安街

西城区地图(参考用图)



西城区消防救援支队内部使用

图 2-西城区消防站分布情况

（五）消防安全隐患治理提速

建立常态化排查督改、常态化挂牌整治，常态化信息报送，常态化教育培训，常态化问责追责机制，对区域性火灾隐患，制定并组织实施整治工作计划，坚持源头治理、综合整治，统筹开展冬春季火灾防控、火灾隐患“三自”专项行动、“防风险保平安迎大庆”与消防车道、电气火灾专项整治等多项行动；聚焦政治中心区、老旧居民区、人员密集场所、高层及大型综合体建筑、地下空间、轨道交通场站、易燃易爆单位、文物古建单位等 9 类场所，适时启动重点行业、重点领域、重点区域和薄弱环节消防安全专项整治；推动相关部门有序疏解大型批发市场、建材市场，全面整治老旧平房胡同区、外来人口聚集区衍生火灾隐患，累计检查社会单位 104411 余家，整改火灾隐患 111142 余处，责令“三停” 666 家，临时查封 2144 处，拘留 242 人。

（六）消防安全环境显著改善

全区紧紧抓住非首都功能疏解的重大契机，全面夯实消防基层基础建设，一是安装 1510 个智能充电柜，每日最大可为 3.6 万辆电动自行车提供充电服务，解决老旧小区电动车充电起火问题；二是为全区空巢老人安装独立感烟火灾探测器 37.6 万个，确保第一时间预警；三是重点单位物联网远程监控系统联网率确保达到 90%，实现对重点单位火情信息的实时感知，进一步提升消防救援的快速应急响应速度；四是为 222 栋大屋脊筒子楼安装简易喷淋灭火系统，不断提升该类场所火灾风险隐患防控水平；五

是累计在 384 条胡同完成涉及 80 公里的消防干式干管铺设,有效解决街巷、胡同道路狭窄,消防车无法驶入开展灭火救援的现实难题;六是完成全区 12142 处平房院落风险评测和分级挂牌任务,针对不同风险级别进行不同频次的消防检查、设置相应的消防器材,全区消防安全环境得到明显改善。

(七) 公民消防安全素质稳步加强

全面推行“全民参与教育培训”体系,一是启动全民消防安全培训计划,广泛联合区教委、建委、应急办、综治办等委办局,组织开展了消防专项培训活动 4600 余场,培训人数超 40 万余人;二是将百姓日常生活与防火宣传有机结合,推动全区 15 个街道在辖区主干道安装 6432 块固定消防宣传栏,定期张贴消防安全宣传提示 39 万余张;三是将传统媒体宣传与新兴媒体宣传有机结合,制作多部消防公益视频与快闪视频于多平台多渠道广泛播出,并利用歌华有线平台在全北京市范围内以开机全屏广告、音量条广告的形式播出消防安全提示,目前累计覆盖超过 2700 万户次;四是联合区教委制订《消防宣传进学校培训工作方案》,开展消防队站观摩培训、消防绘画比赛等作业内容,将教学培训与深入消防队站参观有机结合,强力推动消防进校园,着力打造系统性安全教育;五是针对性开展行业消防宣传,以政府购买服务方式聘请第三方培训机构开展消防灭火逃生常识培训和理论实践授课;六是创新打造快递业新型宣传模式,全面开展“流动式”消防安

全公益宣传活动，在快递车张贴“平安万里行”为口号的消防标语，全区民众消防素质日益增强。

（八）构筑“秒级响应”机制确保全区安宁

打造“消防队站忠诚守卫、基层力量一呼百应、居民群众积极参与”的格局，推动火灾防控体系与应急救援体系的无缝对接、深度融合、一体运转，实现了由秒级响应理念到秒级响应行动，再到秒级响应机制的跨越。将原有重点单位及社区微型消防站的自保功能，进一步扩展为联防互保、联勤联动模式，秉持“最快响应、就近干预”原则，精细化调整辖区力量分布，确保遇有突发火情，通过组建电台网络实现一键调派。在此基础上，支队对接全区消防基础设施预警平台，联合辖区群防群治力量，实现社会面火灾防控与应急救援快速响应体系的深度融合，有效缩减接警、调度、处置等环节时间，真正做到“发现快、调度快、到场快、处置快”，达到应急救援力量“自主响应、信息同步、协同联动、快速处置”的目标。

（九）闻风而动高效落实群众诉求

深入贯彻落实首都核心功能区的功能定位，瞄准群众反映集中、解决难度较大的问题，研判成因、分类梳理、重点处置，确保及时高效解决，将“接诉即办”工作纳入党委议事日程，与区热线部门建立沟通联动、分层处置的流转机制，制定《西城支队接诉即办内部管理规定》，规范办案程序和要求，建立常态化考评机制，持续加大政府挂账隐患的督办整治力度，建立定期调度

机制。“十三五”期间以来共受理核查 12345 热线举报案件和社会单位、群众咨询 860 余件，均及时安排核查、回复，解决率达到 85%，满意率达到 90%，在全市名列前茅。

二、“十三五”时期消防事业发展建设瓶颈

（一）公共消防设施仍需加强

老城区的建筑物防火间距、耐火等级、消防车通道、消防供水、消防站布局等公共消防设施规划建设方面，存在一定程度的薄弱落后现象，历史遗留隐患问题多，火灾防控及灭火救援难度大，特别是一些区域的老胡同仍然存在无消防车通道、市政供水管网老化、消火栓损坏等现象，虽然小型消防站的投入在一定程度上增加了这些地区的灭火救援能力，但小型站位置科学性、合理性仍需要优化，有的地区消防车出警时间由于交通拥堵无法及时到达、灭火救援过程中消防车不能靠前扑救的问题仍然存在。

（二）火灾风险隐患仍大量存在

全区静态隐患量大面广，文物古建、老式建筑、地标建筑较多，大部分建筑结构形式与现行消防技术规范不符；“六小单位”数量较多，建筑相融混杂、成片毗连，火灾隐患问题多，整改难度大；老旧小区电气线路布局复杂，线路老化、私拉乱接现象普遍存在。动态隐患屡治不绝，部分居民、小单位业主、员工对消防安全不重视，仍然存在不安全用火用电、遗留火种、占用堵塞消防通道、堆积可燃物、锁住安全出口等现象，不规范修缮施工，电动车违规充电等现象仍然存在。

（三）综合应急救援能力仍需提升

消防机构改革转制后，消防救援队伍除了承担防范化解重大安全风险之外，还承担着有效应对各类灾害事故的重要职责，是应急救援的主力军和国家队。消防救援队伍的职能使命面临着从“单一灾种”向“全灾种、大应急”应对的全面转型，不再局限于传统的防火灭火、抢险救援和社会救助，而是扩大到包括地震、洪涝灾害、建筑物坍塌、交通事故等各类灾害事故的处置，目前从队伍数量、救援观念、救援能力、装备保障、训练体系、联动机制等多方面来看，还存在一定差距。

（四）群众消防安全素质仍有待提高

“十三五”期间西城区公共消防设施、消防装备等“硬实力”明显增强，但在责任落实、消防安全意识等“软实力”方面仍存在薄弱环节，市民不熟悉消防安全知识，不掌握自救逃生技能，对本岗位、日常生活中的风险辨识不清，一些特殊工种人员未经培训，危险作业、违章操作现象依然存在，企事业单位消防管理人专业化程度不高，消防“明白人”为数尚少，没有体验式、实景化的消防培训科普场地，缺乏深度、广度的宣传教育。

三、“十四五”时期消防事业发展建设形势

“十四五”时期将是开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个时期，是北京建设国际一流和谐宜居之都、推动城市更新和高质量发展的关键时期，也是落实新时期首都核心功能战略定位、调整疏解非首都功能的重

要时期。西城区作为首都核心城区的重要组成部分，同样面临着破解发展难题、提高发展质量、完善城市治理、深化改革创新等一系列任务。

（一）落实首都功能核心区定位的重大使命

西城区作为首都核心区将站在新起点、面向新时代，未来将全力服务保障首都功能，建设政务环境优良、文化魅力彰显、人居环境一流的首善之区。虽然可以借助疏解非首都核心功能区的有利契机，优化消防设施布局、消除“老大难”的消防安全隐患，也意味着大型政治、文化、体育等活动密集，高端企业聚集，这些场所极为敏感，地点尤为重要，消防安全风险极大、标准极高，一旦发生火灾会造成严重的社会影响和生命财产损失。另外首都核心城区内文化名胜多，每年吸引 4000 余万境内外游客过境游览，高峰期单日人流量达 160 余万人次，因不文明吸烟遗留火种导致垃圾桶、绿化带冒烟等事件时有发生，由于人口流动性大，宣传劝导的作用收效甚微，这都对西城区的消防工作提出了更高的要求。

（二）防范化解城市火灾风险面临的严峻考验

“十三五”时期，全市火灾起数、死亡人数、受伤人数、直接财产损失四项指标与“十二五”相比，虽然保持相对平稳且呈下降趋势，但较大火灾和有影响的火灾仍时有发生，非传统消防安全问题不断产生，与社会消防安全责任制落实不全面、公众消防安全素质较低等传统消防安全问题相互交织，火灾发生的不确

定性和不可控因素大量增加，全区仍然处于火灾事故的易发期、高发期。新材料、新工艺、新产品广泛应用，老旧城区、旅游区与商业区和政治中心区犬牙交错，历史街区平房密集、用火用电量、文物古建繁多、消防车通道狭窄，同时胡同区电动车遍布全区，不安全充电引发的火灾逐年增多，火灾预防困难重重。既有火灾客观规律带来的不确定性问题，也有人为不设防的问题；既有历史遗留、长期积淀的问题，也有管理不到位、责任不落实带来的问题，老问题和新问题交织叠加，动态隐患与静态风险此起彼伏，如何从源头上防范化解重大火灾风险，面临诸多难题和重大考验。

（三）满足人民群众对消防安全日益增长的需求

随着我国社会主要矛盾的转化和全面建成小康社会，人民群众安全需求的日益增长，安全已经成为人民群众衣食住行后的第一需求，人民群众比以往任何时候都更加需要一个优良的消防安全环境，都更加担忧自己的生命财产安全受到火灾的威胁。但是，从全区范围看来，消防安全隐患比比皆是，火灾风险居高不下，火灾事故还频繁发生，火灾伤亡和损失还处于较高位，火灾形势依然比较严峻，全区消防安全环境与小康社会人民群众的基本安全需求还不相适应；全区公共消防基础还比较薄弱，消防救援站、消防车通道等消防设施布局还不平衡，消防安全保障水平与经济社会发展水平还不相适应；消防违章违规行为还比较普遍，公众接受消防安全教育培训的场所、设施、手段还没有全面普及，公

众反映突出的一些消防安全问题还没有彻底解决，与人民群众期望还不相适应。切实提高人民群众消防安全感、提高公共消防安全保障能力、保护人民群众生命财产安全，是今后需要面对的重大课题和艰巨任务。

第二章 指导思想、发展原则和发展目标

一、指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，深入贯彻习近平总书记对北京重要讲话精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚定国家总体安全观，牢固树立安全发展理念，以满足人民日益增长的消防安全为根本动力，以疏解非首都功能为抓手，以消防改革创新为引擎，深入推动消防救援转型升级，防范化解首都核心区重大消防安全隐患，有效应对处置各类灾害事故，全力确保西城区火灾形势稳定，为率先基本实现社会主义现代化和建设国际一流的和谐宜居之都提供坚强的消防安全保障。

二、基本原则

（一）坚持服务大局、统筹发展

将消防工作置于西城区经济社会发展大局中来谋划，着力破解制约消防事业发展的体制机制性难题，统筹提升火灾防控水平，

科学配置消防资源，构建适应西城区经济社会发展的消防工作格局，努力实现消防事业发展与经济社会发展的有机统一。

（二）坚持问题导向、改革导向

聚焦全区火灾风险隐患大量存在、典型区域消防安全条件差等问题，补短板、强弱项，着力破解制约首都消防工作发展的源头性、根本性、基础性矛盾。针对消防机构改革面临的新职责、新使命，构建符合新要求、新变化的勤务机制，全面提升综合应急救援能力，创新社会消防安全治理体系，确保消防工作与西城区现代化进程相适应。

（三）坚持实战牵引、科技驱动

全面完善消防“四项建设”，实施队站标准化、力量多元化、装备精尖化、基础信息化、训练实战化和指挥专业化等“六化”工程，切实提升消防现实斗争水平；牢固树立“科技强消”理念，立足于西城区现有的发展基础和支撑条件，充分利用云计算、大数据、物联网等现代信息技术手段，提升信息主导、准确研判、主动防控水平，为转变战斗力生成模式、服务消防现实斗争提供支撑。

（四）坚持以人为本、服务民生

规范消防监督执法服务，完善应急救援队伍和装备建设；持续优化消防营商环境，开展特色消防宣传，实施全民消防安全教育培训，全面提高公民消防安全素质。

三、发展目标

“十四五”时期，西城区消防工作要紧紧围绕经济社会大局，社会火灾防控治理水平全面提高，公共消防基础设施和消防装备建设不断增强，西城特色的消防力量体系基本形成，灭火和综合应急救援能力有效提升，公民消防安全素质不断提高，坚决预防和遏制重特大火灾尤其群死群伤火灾事故发生，为西城区经济社会的发展创造优质的消防安全环境。

（一）提升消防工作法治化水平

坚持运用法治思维和法治方式推动消防工作，按照政府统一领导、部门依法监管、单位全面负责、公民积极参与的原则，强化考核问责、开展复杂消防问题政策研究，大力开展消防执法服务规范化建设，社会满意率进一步提高。

（二）全力防范化解火灾风险隐患

全力防范化解重大火灾风险，社会消防治理体系不断完善，各层面消防安全责任有效落实，筑牢基层火灾防控根基，强化重点区域隐患治理，力争将遗留的 43 项挂牌火灾隐患整改销案，无法销案的执行切实有效的防范措施，严防火灾事故发生。创新消防安全治理模式，使全区火灾风险明显降低，火灾事故总量下降，确保 10 万人口（含流动人口）年火灾死亡率小于 0.3。

（三）全区消防安全环境日益提高

加强火患源头管控，以首都功能核心区控制型规划为牵引，统筹考虑全区空间结构、人口、经济的聚集程度和分布状况，优

化消防站布局，增大灭火救援空间，完善公共消防设施，持续提升全区消防安全水平。

（四）综合应急救援能力显著提高

强化综合消防救援指挥体系；加大合同制政府专职消防员招录力度，力争全区万人拥有消防员数量达到 9.4 人，全面推进西城特色训练体系，完善战勤保障体系和应急救援联动机制；社会综合应急救援能力大幅提升。

（五）公共消防基础设施日趋完善

建立 1 个消防救援站；完成 4 个消防救援站的改造工程；加强消防水源的建设、消防车通道整治，消防装备专业救援装备与首都核心区发展相适应，以保障全区公众的安全。

（六）群众消防安全素质普遍提高

建强内部宣传机构与工作机制，大力开展消防宣传教育培训，丰富消防宣传教育宣传渠道，重点推进公益性质志愿者的发展，全区消防志愿不少于 3000 人，群众消防素质整体水平明显提升，全区居民消防安全常识知晓率进一步提高。

（七）全力推动“智慧消防”建设

牢固树立“科技强消”理念，坚持向科技要战斗力，推动科技信息化与消防救援工作深度融合，综合运用大数据、物联网等技术，加快建设“智慧消防”基础支撑平台，全面整合各方数据，探索打造“互联网+消防”，着力提升全面感知、开放共享、预测预警、研判分析、指挥决策能力水平，全面推进消防工作智能化。

第三章 发展建设任务

“十四五”时期，西城区消防事业主要围绕落实消防主体责任、防范化解火灾隐患、各种灾害事故应对处置能力、消防基础设施建设、消防宣传教育等方面开展，进一步提高西城区消防安全保障能力。

一、以落实责任为抓手，构建共治消防安全新格局

（一）强化政府领导责任落实

全面贯彻执行新《消防法》，充分依靠和发挥区政府在消防安全社会化管理过程中提携纲领的职责任务，把消防工作纳入国民经济和社会发展规划，健全消防工作领导机制、消防投入保障制度；完善健全定期专题会议机制，增强属地、各部门的消防安全工作积极性、主观能动性，把消防工作纳入重要议事日程，将公共消防设施、装备建设、消防经费、社会消防力量发展、重大火灾隐患整改等纳入政府任期工作目标；完善消防工作考核，每年与下一级政府、本级有关部门签订消防工作目标责任书，健全消防工作考核评价机制，强化消防工作考核结果运用，促进消防安全工作与经济发展同部署、同落实、同考评、同奖惩，对责任制落实不到位、工作推进不力、火灾事故多发的有关部门实施约谈，对失职、渎职导致发生亡人火灾或有影响火灾的予以严肃追责；进一步加强基层防控，完善网格人员组成及工作职责，完善“信息采集、事件立项、任务派遣、现场处置、结果反馈、核实

办结”的工作机制。

（二）强化行业部门监管责任落实

各部门按照“谁审批、谁监管，谁主管、谁监管”的原则以及“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”的总体要求，建立联动机制，履行部门职责。完善依法落实本部门消防监管职责，明确消防安全归口管理部门和专职消防安全管理人员，健全定期抽查、分析研判、教育培训、责任告知和督导问责等工作制度。建立消防与建设、规划、公安、交通、质监等部门建立信息互通机制，确保消防安全监管信息与灭火救援信息及时沟通、共享共用，完善消防救援支队与各行业部门间定期会商、联合执法等机制。

（三）强化社会单位责任落实

推动机关、团体、企事业单位进一步落实健全各项消防安全规章制度，严格落实岗位责任，加强员工消防安全培训，加大消防安全投入，完善消防基础设施，规范消控室管理和落实消控室值班人员持证上岗制度，巩固提升“四个能力”水平，推动消防安全重点单位每年开展一次消防安全评估与消防设施用电设备检测，启动建筑消防设施完好率的专项检查。实行社会单位火灾隐患自查自改自报闭环管理机制；逐步将各类主体的消防安全状况纳入政府诚信体系建设内容，纳入失信惩戒管理；完成各类业主消防法律法规授课，推动各类主体消防投入到位、培训到位、管理到位。

（四）强化基层消防责任落实

加强基层街道应急管理办公室建设，完善检查督改、隐患消除等闭环管理办法；规范消防执法办理程序；进一步强化和规范公安派出所消防监督检查和消防宣传职能，加强对居住出租房、合用场所及电动自行车停放等场所、区域的违法打击力度；建立重大活动勤务保障期间向街道派驻干部实施消防监督管理机制，提高其查找、督办火灾隐患的能力。优化网格化管理机制，将消防安全纳入综治“四个平台”和全科网格管理范围，明确其发现、报告、督改、反馈职责，切实提高一线火灾隐患排查整治能力，落实专项经费保障和出台考核奖惩办法。

二、以火灾防控为责任，全力提升法制工作新水平

（一）进一步规范消防监督执法

落实消防行政执法责任制，加强执法队伍建设，提升执法效能和执法透明度，推进“双随机、一公开”监督检查，执行消防执法人员双人执法、持证上岗制度。实施消防执法全过程记录，同步应用执法记录仪，推进执法场所音视频监控应用等手段；推行消防执法公示公开制度，将执法依据、人员、程序、结果和文书等信息全部公开，接受社会监督。完善消防行政处罚裁量基准，细化量化具体的处罚条件、情形、种类和幅度；对情节轻微、及时纠正且没有造成危害后果的消防违法行为，不予行政处罚。完善消防执法法制审核、审批和集体议案工作制度，每项执法决定必须经过合法性审查。

（二）健全火灾事故调查责任机制

紧盯全国典型火灾，逐起认真开展起火原因、灾害原因、火灾诱因方面调查，组织对工程建设、中介服务、消防产品质量、使用管理等情况开展延伸调查和责任倒查，查实有关行业、部门及基层组织等安全监管职责落实情况，严肃追究责任，提出改进意见和措施，查明在落实行业监管、主体责任方面是否最大善意履职，倒推消防安全责任的落实。完善联合惩戒机制，依法对消防安全主体责任不落实的单位和个人进行处理，并记入信用记录。

（三）开展复杂消防问题政策研究

针对核心区域加强老城的改造保护、非首都功能疏解等改造工程的推出适用施工现场管理规定，严防施工现场火灾；针对老旧场所二次装修改造如何满足消防安全、不留消防隐患的问题进行深入研究，提出符合实际的指导意见；开展无证照幼儿园、养老场所、文物古建消防安全管理研究，提出在满足消防安全条件下的使用要求；开展与规划、住建部门建筑设计图纸共享机制研究，建立便捷、完整的图纸共享方式，为灭火救援奠定基础。

三、以风险防范为向导，创建共筑公众消防新环境

（一）筑牢基层火灾防控根基

将消防安全纳入基层网格化管理，构建街道、社会单位齐抓共管的消防安全管理模式，以“平安北京”建设、“疏整促”专项行动等为牵动，依托安委会、防火委等平台，将消防工作融入基层自治、网格管理、联防联控等机制，充分发挥“一警六员”

等群防群治力量协作共防，引导群众识别火灾风险、自改常见隐患，发动群众共管共治身边的消防安全问题。落实火灾隐患“吹哨人”制度，畅通火灾隐患反映渠道，对12345市民服务热线、信访举报、社交媒体等渠道反映的火灾隐患实行“接诉即办”。依托“街乡吹哨、部门报到”机制，对突出火灾隐患加强部门联合整治、集中专项整治。鼓励和引导社区服务性、公益性、互助性社会组织参与消防管理，开展消防安全宣传、隐患排查、初期火灾扑救等工作。

（二）强化重点区域隐患治理

以“两轴”为重点，加强火灾风险管理，每“周或月”进行消防监督检查、全面排查消除火灾隐患，督促单位保持消防设施完好有效，强化消防安全检查巡查，以最高标准、最严措施做好消防安全工作。以“一城”、“一环”为核心，开展以“月或季度”为时段的消防专项整治，其他区域开展以“季度或半年”为时段的消防专项整治，落实每个街区消防安全形势分析、消防监督检查、重要节日重大活动消防安保、重大火灾隐患挂牌督办和消防安全专项治理有机结合的常态化火灾隐患排查整治机制。紧盯老旧胡同小区、高层建筑、人员密集场所、六小单位、地下空间、老年人建筑等防控“靶心”，采取“扁平化”治理模式，起到高效治理的效果。

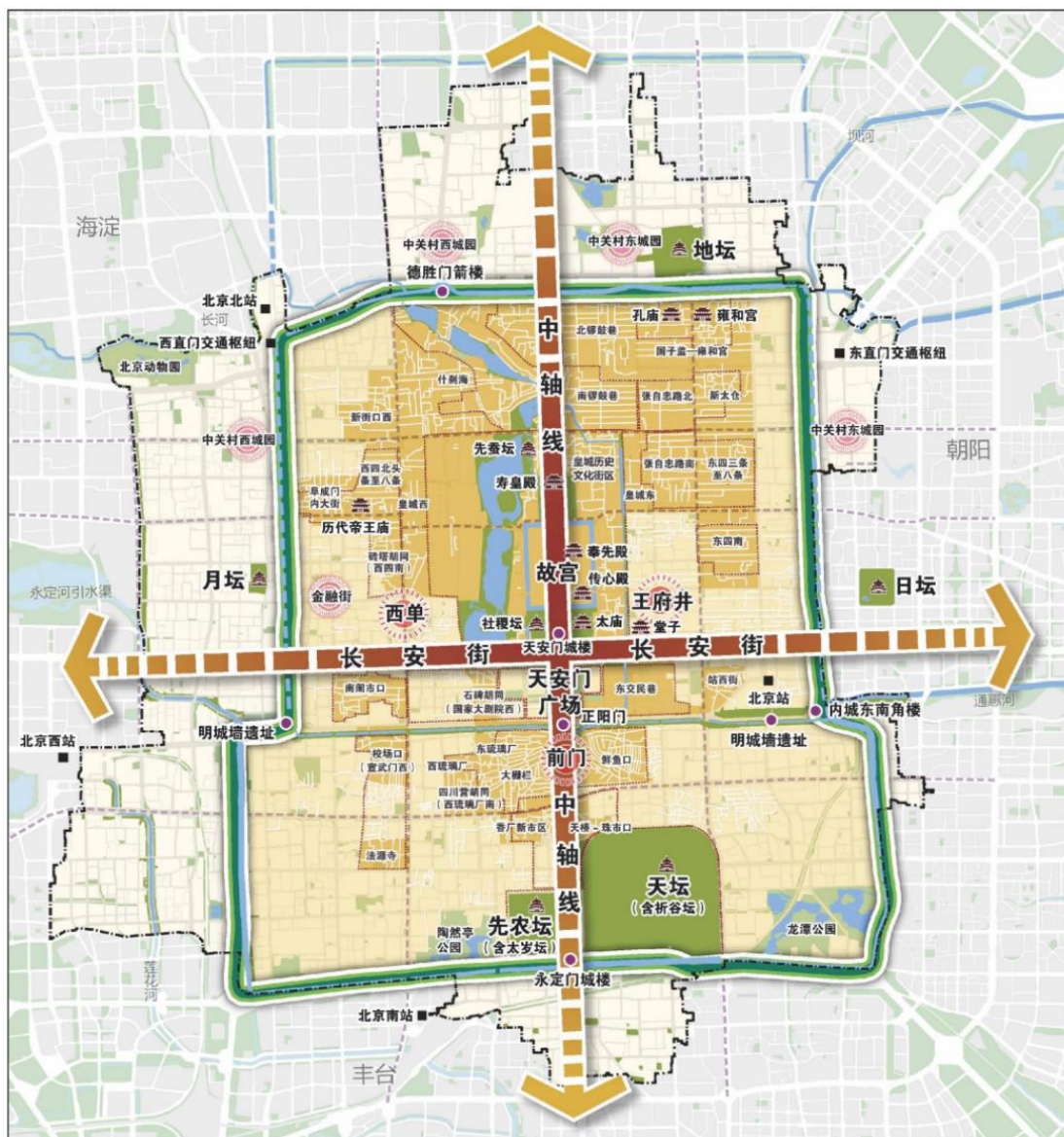


图 3-首都核心区的“两轴”、“一环”、“一城”

(三) 显著改善消防安全环境

结合《首都功能核心区控制性详细规划》，着力疏解“一环”德胜门外、西直门外、复兴门外、广安门外地区非首都功能，推动疏解一批人员聚集、火灾荷载大、火灾隐患突出的批发市场、临时小型仓储场所、一般性制造业企业，拆除一批耐火等级低、

建筑连片毗邻、防火间距严重不足的违法违章建筑，开辟防火间距，畅通消防车道，利用疏散腾退空间，建设或改造小型消防站。

结合“一环”内城市改造和传统平房区保护更新，在保持古都风貌的基础上，持续改造老旧小区、平房胡同区。加强老旧小区电气线路改造，更换老化损坏的电气线路，推广电气火灾监控；规范电动车安全管理，加强电动自行车集中停放充电、电动车禁入楼宇系统等设施建设；深化全区独立式和联网式感烟报警探测器安装、大屋脊筒子楼简易喷淋加装、调整和改善消防车通道，增加防火间距，提高建筑耐火等级；持续加大 43 项挂账隐患的督办整治力度，建立定期调度、分级管控机制，对区级挂牌督办火灾隐患进行逐一审核、落实责任、消隐降险、推动整改落实，显著改善全区的消防安全环境。

（四）转变重点单位监管模式

优化完善消防安全重点单位消防安全监管平台，综合利用云计算、物联网、大数据、移动终端 APP 等信息化手段，实现对单位消防设施运行和消防管理情况的实时监控，实现单位消防管理状况的自动评级，实现监督管理力量的精准投入，提升消防监督效率。结合消防宣传“五进”工作，约谈重点单位法人和消防安全管理人，督促单位落实消防安全主体责任，有针对性地组织开展消防培训、联动、演练，推进消防安全重点单位“标准化”、“标识化”创建工作，完善消防安全管理制度，规范消防安全警示标识。以火灾风险管理为牵动，推进消防安全重点单位消防安全评估工作，查清火灾隐患，落实消除火灾隐患的具体措施，与

周边单位建立联防联控机制，建实、建强微型消防站，确保重点单位场所消防安全。

（五）创新消防安全治理模式

改进传统火灾防控手段，采取政府购买社会服务的方式开展消防安全评估，根据评估结果实施精准防控，形成风险评估主导的火灾防控和社会预警机制。建立多行业领域专家组、专业组，推行专家检查制度，专家检查意见作为消防监督执法重要参考。推进保险与消防安全挂钩机制，引入保险机构参与风险评估、隐患排查、宣传培训等工作，强化灾后救济功能，改进消防管理模式，逐步形成“事前预防、风险控制、损失补偿、促进管理”四位一体的火灾保险模式，推动实现防灾减灾工作前移，充分利用保险制度强化消防安全管理。将消防纳入全市社会信用体系建设，加速推进消防安全不良行为信息互通互认机制，推动消防安全不良行为与单位（个人）信用挂钩，在项目审批、市场监管、招标投标、贷款、理赔等活动中作为参考依据，促进单位（个人）加强消防安全自我管理。

四、以综合救援为宗旨，争创灾害处置能力新高度

（一）强化综合消防救援指挥体系

按照“快速响应、机动高效、平战结合、专常兼备”原则，加强与区应急指挥部、总队消防指挥中心联系，完善政府统一指挥的综合应急响应和指挥平台，有效联合公安、供水、供电、供气、通信、医疗、交通、环境、气象等多种专业应急救援力量，

明确相关部门及力量的职责任务，形成应急响应顺畅、指挥统一高效、资源信息共享、联勤联动机制完善的应急指挥体系。每年至少开展一次各类灾害和应急联动力量的合成演练。加强支队级指挥中心建设，建设新型指挥平台及可视化电台通讯网，实现报警录音自动转写、灾情信息智能研判、处置预案自动推送、车辆地图方位显示精细化等功能，建成接警调度、应急指挥、重大安保、智能决策四大核心业务为一体的新一代移动作战指挥平台。

（二）建立健全消防战勤保障体系

加强区内资源整合调配，提升消防战勤保障能力，满足重大灾害事故处置需要。建立健全自主保障与社会联勤保障相结合的保障体系，与行业部门、社会单位建立联勤联储机制，配备应对公共卫生事件、气象灾害等综合救援装备物资，实行分级储备、就近保障、模块调集构建与“大应急”相适应的保障体系。打造24小时战勤保障机关，建立具有战勤保障特色的指挥中心，分类别、分灾种、分等级完善应急响应程序。推动建设战勤保障消防救援站建设用地的落实，按照战勤保障消防救援站建设标准配备装备物资运输、器材保障、泡沫供液、生活保障等类型保障车辆，配备装备器材、灭火药剂、器材检修、呼吸器检修等基本的保障物资。

（三）提升特种灾害综合救援能力

着眼复杂严峻的特种灾害形势，立足西城区特种灾害救援特点，紧盯“全灾种、大应急”力量建设，加快提升特种灾害综合

救援能力。建立建强高空山岳、抗洪抢险、地震灾害、有限空间救援专业队，定期进行专业模拟演练；优化专业队训练教学体系和人才队伍梯次培养体系，以“交流委培”为主体的进阶深造培训，综合运用实战演练、岗位轮换、技术研讨、电化教学、学历教育等多种形式，落实绩效评级、薪资补贴制度，全面提升专业能力。根据灾情类别，制定、修订应急救援预案体系，明确专业队伍常态备勤、调度联络、岗位编配、战勤保障、通讯保障等重点环节。结合预案，整合应急联动部门信息资源，建立应急救援信息共享和专业能力交流委培机制。与社会救援力量全领域合作，定期联系会商，建立常态化技术交流模式，联合开展社会救援力量比武竞赛。

（四）加强多种形式消防队伍建设

根据首都功能核心区的定位，继续加大区级政府专职消防员招录力度，高标准配置消防救援力量，力争 2025 年万人拥有消防员数达到 9.4 人，完善专职消防员管理制度；继续推动重点文物保护单位、大型企业保护单位等建设专职消防队；督促推动街道、社区组建发展自防自救力量，推动建设微型消防站的社区、单位实名制组建志愿消防队伍，实现自防自救力量全覆盖，加强对企业专职消防队、志愿消防队、微型消防站的业务指导和培训，定期组织多种形式消防队伍业务竞赛和考核评比，不断提高多种形式消防力量战斗力；支持鼓励民间志愿救援队伍建设，鼓励各类社会公益志愿救援组织健康发展；落实多种形式消防力量联勤、

联训、联调、联战机制，抓好专职消防队建、管、训、用，统一纳入 119 调度指挥体系。

（五）优化完善消防员训练体系

在严格落实部消防救援局和市消防救援总队训练任务基础上，借鉴国外职业制消防员训练经验和做法，立足实战需要，分岗位、分技能开展全员大练兵，探索覆盖专业训练、人才培养、考核认证、训练保障等方面的职业化训练体系。结合西城区建筑特点，重点针对高层建筑、大型综合体、人员密集场所等单位开展综合性演练，既有预设科目又有随机植入的突发情况，从各个环节贴近实战，开展桌面推演、复盘研讨等，最大限度营造了实战环境，切实减少“演”的成分，提升“练”的效果，确保队伍真正得到锻炼，提升灭火救援综合实战能力。

（六）强化西城“秒级响应”力量

持续推动扩充微型消防站“秒级响应”力量建设，实现消防救援站、街道小型站、微型消防站“秒级响应”力量布局，构建全覆盖式应急救援体系。以大队为编制，采取基层消防救援站、街道小型站承包制，科学布点、电台调度，人员流动、更新要及时报备，施行实名制“秒级响应”力量标准，系统开展培训演练具体工作，切实将微型消防站“秒级响应”力量做实做强，成为西城区社会面一支常备式应急救援力量，在火灾防控最末端筑起一道铜墙铁壁。

（七）健全重大活动消防安全运行机制

重大活动前，消防救援支队防火监督人员会同街道社区，深入挂账隐患单位和不放心场所，开展高火灾风险场所的消防安全专项整治，检查督导隐患整改，最大化消除火灾隐患，最大化实施用足监管手段。重大活动期间，消防救援支队除全勤指挥部人员和后勤保障人员外，全体班子成员下沉至消防救援站，实施一线指挥，防范各类安全风险。所有防火监督干部下沉至街道办指挥部，协调指导多种形式消防队伍快速有效处置初期火灾，实现重大活动期间全区零火警的工作追求。

五、以公众安全为根本，实现消防基础设施新突破

（一）强化消防救援站建设改造

在“十三五”建设基础上，认真评估全区消防站建设布局，分析欠账原因，十四五期间推进落实《北京城市消防规划》（2016年-2035年）消防站建设规划，新建1座白纸坊城市消防救援站，弥补该区域消防站的空白。对于火灾危险大、灭火救援难度高的街道社区，总体按照“因地制宜、规模适度、结构合理”的原则增加小型消防站；对不能完全满足实际需求的小型消防站要升级改造或是考虑迁址重建，不断优化消防救援站布局；根据西城区各消防救援站的实际情况，升级改造建队时间较长、营房设施老旧的消防救援站。推进应急消防科普教育基地、战勤保障基地的建设。

（二）强化消防水源建设

加强与规自、自来水公司以及水务公司沟通和协调，大力推

动市政消防水源建设。明确各种消防水源规划、建设、管理职责，理顺城市消防水源建设投资体制，秉承“防患于未然”的思想逐步开展在水量较丰富的护城河、什刹海地区建设取水码头或取水井，增加天然水源利用率。开展全区市政消火栓功能测试以及标线标识工作，测试报告通过区政府以及消防救援总队转送市自来水公司，以尽快维修损坏不能使用的市政消火栓，完善市政供水系统，确保全区现有市政消火栓完好率 98%以上。推动督促居民小区的物业管理单位或社区居委会落实居民小区内权属消防系统的日常管理和维护保养职责。

（三）强化消防车通道整治

推动消防车通道与城市建设协调发展，利用城市更新打通道路瓶颈和微循环系统，完善路网系统，逐步提高出警速度。以非首都功能“疏解”和“棚户区”改造等工程项目为“牛鼻子”，在西城区老旧城区内应该加强消防道路规划建设，通过拆除道路、小街巷、胡同两侧违法建设，恢复、拓宽和打通部分城市消防车通道；在部分暂时尚不能进行改造的老旧城区，强化常态监督管理，形成治理长效，实施联合整治占用、堵塞、封闭消防车通道行为，组织公共建筑以及居住小区对消防车通道划线、标名、立牌，实行标识化管理，整治居住小区内部机动车乱停乱放、堵占小区大门、私设限高限宽设施等影响消防车通行的问题，整治商业中心、综合性医院、集中办公楼等区域消防车通道被占用、堵塞等问题，畅通消防车通道，确实将“生命通道”还与人民群众。

（四）落实城市消防站装备达标建设

结合老旧车辆更新，统筹车辆配备结构、实战化需求、辖区特点及消防救援站基础设施，增加具有救援功能、便于展开的举高类消防车配备，以及专业救援、战勤保障、巡逻执勤车辆配备，进一步完善车辆标准化、模块化建设，提高单车作战水平。加强消防员防护装备达标统型建设，开展个人防护装备“科技建装、减负增效”工程，不断提高防护装备的安全舒适性能。

（五）完善专业救援队装备建设

重点针对高层建筑、地下空间、轨道交通、文物古建、老旧城区、重大活动保卫、城市内涝、水上、绳索救援等灾害特点及任务需要，强化专业救援装备配备。针对高层供水、远程供水、地下排烟、石油化工供液、轨道救援与疏散等任务需求，统筹现有车辆，依需求配备适用、管用消防车辆。加强生活保障、专业搜救、破拆、顶撑支护、卫星通讯设备、无人机、水面救援船艇等专业救援装备配备；加强用于人员搜救的侦检设备、专业顶撑设备、巡查无人机、卫星通讯等设备配备。推进防护装备清理及维保装备建设。加强消防员职业健康发展，推进专业清洗、消毒设备建设，提升灭火、化学防护服专业清洗、维护保养水平。推动建立支队级装备器材维修站，定期开展常规装备的性能检查、测试。

六、以全民防控为目标，着力推进消防宣传新体系

（一）建强宣传机构与工作机制

立足“大应急”开展“大宣传”，按照“强基础、上台阶、争前列”的总体思路，进一步健全宣传教育培训组织体系，深化社会化宣传和队伍形象宣传，提高防灾减灾意识，普及火灾的自救互救技能。健全宣传工作机构，推动建立支队级全媒体中心，引进新闻宣传专业人才，培养壮大新闻宣传队伍，深入细致开展内、外宣工作，达到内强素质、外塑形象的目的。主动融入消防救援总队、区级融媒体中心，打造媒体融合矩阵，建立消防宣传联系会议制度，健全涉消舆情应对工作机制，加强与主流媒体的应急响应联动机制，推进“融合宣传”和“分类宣教”向纵深发展。

（二）深化消防宣传培训

深入贯彻落实习近平总书记关于应急管理重要论述精神，完善公民安全教育体系，常态化开展消防宣传“五进”工作。全面推行“一警六员”实操实训，每年组织不少于 2.5 万名“一警六员”通过消防基本技能实操实训成为“准消防员”。建立健全街道消防宣传师资力量和消防培训长效机制，持续壮大各街道 2-3 人的消防宣传员队伍。加强重点人群分级分类消防安全培训，分批次、分类别组织单位消防安全责任人和管理人、社区民警、居委会工作人员、网格员、微型消防站队队员等人群进行培训。搭建街道专职消防队、企业专职消防队、志愿消防队的综合职业培训体系，切实增强队员的消防技能水平和综合素质。

（三）丰富拓展宣传渠道

进一步拓展、强化街道小型消防站日常宣传教育能力，继续推动基层宣传骨干力量“走基层、进社区”；进一步更大规模扩展顺丰和京东物流等企业的快递车进行标语张贴的提升，强化义务消防宣传队影响力；继续通过应急报、法治进行时、歌华有线、抖音视频等媒体平台，刊发文章、播放提示、宣传影片，扩展人群界限，充分利用现代传播工具，增强消防宣传的实效性，建立“移动互联网消防信息服务平台”、全区消防政务平台“微联网”，进一步加强自然灾害科技火灾的科普宣传教育。推进学校消防教育馆、社区消防安全体验室、消防宣传主题公园等建设与运营，为消防站科学配置消防宣传车、模拟逃生装置、模拟灭火装置等互动体验设施并实现每周常态化开放，为社会公众提供消防教育互动体验服务。

（四）聚力推进公益性志愿服务

完善消防志愿服务机制，成立区级消防志愿服务组织，完善消防志愿者吸纳、管理、考评机制。各街道普遍开展消防志愿者招募、注册以及消防志愿服务队组建、培训、表彰等工作，持续壮大消防志愿者队伍。不断丰富志愿活动形式，组织消防志愿者广泛开展社会化宣传、预防整改火灾隐患、社会救助等志愿服务活动。2025 年底前，形成西城区特色的消防志愿服务品牌并树立不少于 5 个志愿服务典型，全区注册消防志愿者不少于 3000 人。

七、以科学管理为支撑，创新发展消防信息新跨越

（一）加快综合消防通信网络建设

依托总队消防救援图像综合管理平台及 4G 单兵图像传输子系统建设，建设支队（二级）图像综合管理平台，实现统一规划、统一标准有效管理图像视频；升级接警电话系统，搭建二级接处警平台，进一步扩容网络传输带宽，发展无线宽带指挥网和 5G 移动应用，综合利用公网集群、PDT 数字集群、LTE 宽带专网、Mesh 自组网、北斗定位、短波等多种无线通信技术，充分依托公共基础设施，解决各类场景下的语音、图像、视频、数据的高速传输以及时间校准、位置服务等综合应用需求，利用北京市无线政务物联专网（1.4G）、MESH 自组网、4G/5G、卫星、短波、微波单兵图传、便携式通信箱等手段实现救援队伍内部、现场与各级指挥中心之间的语音、数据、视频传输、定位功能，保证各级指挥中心实时了解现场情况，为应急救援提供有效通信支撑。

（二）推进支队应急通信保障队伍建设

进一步加强应急通信保障专业队建设，升级现有通信装备，加强高层与地下空间的通信技术应用，升级购置语音、图像中继设备，无人机制图建模软硬件，增强灭火救援消防通信保障能力；完善通信人员日常培训学习机制，开展无人机驾驶、图像处理、三维建模等通信新型技术的学习培训与应用，储备通信专业人才；在信息化基础建设方面，升级更新消防站、小型消防站现有接警通信设施，结合最新技术，为基层提供更便利、有效的通信技术保障。

（三）完善“智慧消防”建设

依托西城大脑建设行动计划，推进水务、消防、公安、卫生、电力、燃气、交通等各部门单位业务对接和信息共享，通过平台大数据分析研判全区不同地点不同时段隐患风险点，形成信息报告推送各相关部门，大幅提升部门、属地间联合协作能力。积极推广物联传感、无线联网烟感、水压监测、电气火灾监控、视频监控、移动充电柜、燃气安全监控等设备设施，实现消防隐患和事件的智能识别，即时开展 120、110、水务、电力即时联动处置，并智能联动交通保障特种车辆的优先通行，实现事前预测、事中处置、事后分析的数据智能应用体系，更好的保障人民群众生命和财产安全。

（四）探索打造“互联网+消防”

紧密结合《首都功能核心区控制规划》，以“智慧消防”和“智慧管理”系统建设为抓手，基于“大数据”、“一张图”的实战指挥平台，推动西城区消防精细化和智能化水平，搭建指挥救援、监督管理、监测预警、决策支持和政务管理 5 大业务域的服务平台，深度融合大数据、人工智能等先进技术，向消防救援队伍及相关部委、企事业单位、社会公众等提供开放共享的应用服务，实现火灾防控“自动化”、执法工作“规范化”、灭火救援“智能化”、部队管理“精细化”。

第四章 规划实施与保障

一、加强组织领导

加强对《“十四五”时期西城区消防救援事业发展建设规划》实施工作的组织领导、统筹协调和检查督导。充分发挥区防火安全委员会的职能作用，加强规划实施工作的统筹协调、组织领导，建立联动机制，定期对通报规划实施情况，分析规划存在的问题，研究推动规划落实的具体方案。

二、强化责任落实

坚持政府统一领导下的消防工作责任制，把“十四五”消防事业发展规划纳入全区经济社会发展总体规划，加强与北京市消防事业发展规划和区级相关专项规划的有效衔接，明确各相关职能部门职责任务，推动落实消防规划具体工作，协调解决消防规划在建设过程中的有关问题，推动工程项目建设，健全规划实施报告制度和责任追究制度，将规划的实施情况纳入政府绩效综合考评体系，督促规划落实。

三、强化经费保障

建立健全权责明确、规范高效、分类负担、分级保障的经费管理体系，将公共消防基础设施、灭火救援装备、应急物资储备、消防信息化建设、重大火灾隐患整改经费纳入政府预算，在资金上保障“十四五”消防规划的实施。建立完善的建设投融资体系，加强消防安全作用的宣传力度，吸引大型企事业单位参与消防站的投资建设、灭火救援装备的捐赠，同时可以引入银行贷款，鼓励民间捐资设立消防公益基金，建立多渠道的投资体系，推动社会消防事业发展。

四、强化督查考核

建立科学的考核评价机制，定期督察检查、评估考评、跟踪督办，区政府已将消防规划的落实作为目标责任考核和领导干部政绩考评的重要内容，对失职、渎职或工作不力造成消防规划不落实、火灾隐患突出、发生重特大火灾事故的，依法依规追究责任。组织相关部门、各街道抓好消防规划的落地，采取多种形式发动单位和居民参与规划的实施和监督。充分发挥新闻媒体的宣传动员和舆论监督作用，发动全社会力量推动消防规划落实。