

西城区“十四五”时期安全生产规划

西城区应急管理局

2021 年 11 月

目录

一、现状和形势.....	1
（一）“十三五”期间新成效.....	1
（二）“十四五”时期新挑战.....	4
（三）“十四五”时期新机遇.....	5
二、指导思想、基本原则和规划目标.....	6
（一）指导思想.....	6
（二）基本原则.....	6
（三）规划目标.....	7
三、主要任务.....	8
（一）维护首都核心功能区安全稳定.....	8
（二）强化安全生产法治体系建设.....	9
（三）构建健全安全生产责任体系.....	11
（四）加强安全生产预防体系建设.....	12
（五）完善安全生产应急救援体系.....	14
（六）强化重点行业领域安全监管.....	15
（七）提升安全生产基础保障能力.....	19
（八）强化安全生产科技支撑能力.....	20
（九）推动安全生产社会共治.....	21
四、重点工程.....	22
（一）“老城安全守护”工程.....	23
（二）“安全校园”创建工程.....	23
（三）安全发展示范城区创建工程.....	23
（四）安全文明素质提升工程.....	24
（五）有限空间安全提升工程.....	24
（六）公共安全教育示范基地创建工程.....	24
五、保障措施.....	25
（一）加强组织领导管理.....	25
（二）健全长效投入机制.....	25
（三）强化多方协同推进.....	25
（四）加强社会舆论监督.....	26
（五）加强实施评估考核.....	26

安全生产事关人民群众生命财产安全，事关改革开放发展稳定大局，事关党政和政府形象。为全面贯彻落实党中央、国务院、市委市政府关于“十四五”时期安全生产工作的总体部署和要求，推进西城区安全生产治理体系和治理能力现代化，确保城市安全运行和社会稳定，依据《中华人民共和国安全生产法》《北京市安全生产条例》《首都功能核心区控制性详细规划（街区层面）（2018年—2035年）》《北京市委关于制定“十四五”规划和2035年远景目标的建议》、西城区国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要等法律法规和规范性文件，结合本区实际，特制定本规划。

一、现状和形势

（一）“十三五”期间新成效

“十三五”时期，区委区政府认真贯彻落实党中央、国务院关于应急管理机构改革决策部署，紧紧围绕安全生产领域改革发展意见以及市委、市政府对安全生产工作的工作要求，深耕区安全生产治理，圆满完成新冠疫情期间的安全生产保障工作，推动区安全生产事业取得重大进展。

安全生产形势总体平稳向好。各类生产安全事故总量和死亡人数持续下降。各行业(领域)安全生产状况全面改善，政府安全监管能力和企业安全保障能力明显提升，安全管理体系更加完善。“十三五”期间，全区安全生产死亡人数及单位地区生产总值生产安全事故死亡率持续下降。2020年单位地区生产总值生产安

全事故死亡率较 2015 年下降 79.21%（注：2017 年以后，安全生产死亡事故统计方式发生改变，非生产经营性道路交通死亡事故、火灾死亡事故等不再列入统计范围），圆满完成市级指标要求，未发生重特大事故。

安全生产预防控制及治理能力提升。加强源头管控，持续开展城市安全风险评估和城市安全隐患治理三年行动，健全“双挂账”工作机制。聚焦预测模型分析各类风险，开展城市安全风险评估工作，建立危险化学品单位、人员密集场所等 5 个行业领域重大安全风险源清单和安全风险电子地图，结合风险等级分类和行业特点提出管控措施。城市安全隐患治理三年行动中，市级、区级挂账隐患 100%整改完成。

重点行业领域安全监管成效明显。充分发挥区安委会作用，组织行业部门开展履行安全生产监管（管理）职责示范单位创建工作。持续强化重点行业领域安全监管，统筹开展安全生产专项督察。联合各行业部门，开展消防车通道、博物馆、文物建筑、宗教场所、图书馆、餐饮业、电动自行车、大型商业综合体消防安全等专项整治工作。工矿商贸事故基本稳定，呈下降趋势；生产经营性道路交通死亡事故起数和死亡人数连续四年“双下降”；生产经营性火灾死亡事故总体平稳，呈下降趋势。

重大活动安全保障能力和水平不断提升。紧紧围绕首都功能核心区战略定位，大力践行“红墙意识”，以首善标准提高重大活动安全保障水平。重大活动期间，多措并举，圆满完成“一带

一路”国际合作高峰论坛、中非合作论坛北京峰会、亚洲文明对话大会、新中国成立 70 周年庆祝活动及重大论坛等一系列重大活动服务保障任务。安全生产感知预警能力、预案实战能力、重点区域防控能力、动态精细化管理能力和城市运行安全能力进一步提升。

安全基层基础保障能力显著提升。强化基层力量建设，建立健全了一支职权明确、组织健全、管理规范的安全生产城市协管员队伍，具有西城特色的专职安全员队伍建设思路在全市推广。按照快速行动、有序救援的原则，建成涵盖街巷、小区、消防安全重点单位的应急救援秒响应体系队伍，应急处置能力提升显著。社会化服务体系不断健全，安全生产责任保险推广在全市名列前茅。通过强化社会协同，积极引导社会组织参与支持安全生产工作，开展“百名安全生产专家服务万家企业活动”，打造共建共治共享的安全治理格局。

安全生产文化建设深入人心。以深化安全生产“红线”意识和安全发展理念为宣传主线，全面提升西城区安全生产意识。通过自主创新，通过牛街安全示范街区创建、什刹海安全生产主题餐厅、新街口专职安全员之歌等方式凸显宣传亮点，引导安全生产知识“入耳入心”。丰富安全生产宣传教育多样性，多渠道安全普及，打造传统媒体、西城政府门户网站、微信公众号“三位一体”的宣传格局。利用“安全月”不断加大安全生产知识宣传力度，全面提升全区居民的安全意识。

安全生产信息化水平不断提升。安全科技支撑体系初步建立，安全生产信息化加快推进。建成以需求为导向的安全生产信息化系统，应用系统数据更新长效机制进一步健全。安全生产大数据“双预防”信息化平台搭建完成，实现市区两级业务数据的汇聚整合，实现区政府各层级、各部门安全生产数据共享。建成集企业画像、监管力量画像与安全生产主体业务管理图于一体的西城区安全生产数据中心，深入挖掘并应用安全生产监管数据。市、区、街、社区四级联动视频会议及调度系统建成并投入使用。

（二）“十四五”时期新挑战

一是安全监管体制机制法制有待完善。生产经营单位主体责任落实需要进一步落实，隐患排查治理需要进一步提高，法规标准衔接有待加强，安全监管执法有待深入，安全基层基础有待不断加强，应急救援能力有待持续提升等问题。

二是城市运行领域安全问题更加凸显。城市发展进程加快，传统与新型产业共同发展，新旧风险交织并存。各类“城市病”引发的综合性风险日益增加，人口、资源、环境方面的矛盾日益突出，群租房、高空作业、老旧电梯设备、地下空间、地下管网、人员密集场所、老旧小区、餐饮行业等安全风险突出。

三是首都功能核心区定位为安全生产工作提出更高要求。西城区是中央党政军领导机关所在地，全力服务保障首都功能，全力营造一流中央政务环境是工作的全部要义，因此，合理研判安全生产风险，迅速处理分类安全隐患，确保各类重大活动顺利进

行是今后很重要的工作任务。同时，新冠疫情发展的不确定性为安全生产工作带来新挑战。

（三）“十四五”时期新机遇

“十四五”时期是应急管理部门组建之后，全面深化安全生产领域改革，实施城市安全发展和京津冀协同发展战略，落实首都“四个中心”战略定位，建设国际一流和谐宜居之都的决胜时期，安全生产面临许多机遇和有利条件。

党中央、国务院高度重视安全生产工作，党的十九大、党的十九届二中、三中、四中、五中全会作出一系列重大决策部署，习近平总书记关于安全生产的重要论述，为安全生产工作提供科学指导。市区两级的大力支持为安全生产工作提供坚实保障。机构改革后，市级从顶层设计上明确安全生产总目标，区级在结合区城市功能定位的基础上，确保安全生产总目标沿着既定方向加速前进。

国家安全发展示范城市创建为安全生产工作创造新机遇。随着安全发展示范城市创建工作在西城区的全面开展，全区文明素质、安全意识和法治观念加快提升。人民群众日益增长的安全需求，以及全社会对安全生产工作的高度关注，为推动安全生产工作提供了巨大动力，安全发展的社会环境进一步优化。

经济社会发展提质增效、产业结构优化升级、科技创新快速发展为普及先进技术装备提供了契机，有利于降低安全生产风险、提高本质安全生产水平。

二、指导思想、基本原则和规划目标

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入贯彻习近平总书记对北京重要讲话精神和安全生产重要论述，认真学习贯彻党中央、国务院和市委市政府关于安全生产工作的重大决策部署，紧紧围绕首都城市战略定位，加强“四个中心”功能建设，提高“四个服务”水平，树立安全发展理念，努力践行“四化三体系双基”的总任务，加快推进安全生产法治化、协同化、智能化、社会化建设，努力构建与西城区经济社会发展相适应的安全预防控制体系和隐患排查治理体系，不断深化安全生产管理体制改革的全面落实安全生产责任体系，优化安全生产投入保障机制和技术支撑体系，夯实安全生产基础工作，强化街道执法检查力量，提升基层安全监管水平，有效遏制生产安全事故，为建设面向国际、彰显品质、和谐宜居的现代化城区提供安全保障。

（二）基本原则

人民至上、生命至上。坚决贯彻习近平总书记关于安全生产的重要论述，坚持“人民至上、生命至上”，始终把人民群众生命财产安全放在第一位，确保人民群众生产生活的安全环境。牢固树立发展绝不能以牺牲人的生命为代价的底线意识，不断强化忧患意识，时刻保持高度警觉，抓好安全生产工作，确保全区安全生产大局稳定。

坚持安全发展。统筹发展与安全，正确处理安全生产与经济发展速度、规模、质量、效益的关系。坚持把安全生产放在首位，积极推广安全生产先进技术，实现全区各行业领域安全发展、高质量发展。

坚持依法治理。依托国家、市级安全生产法律法规标准体系，实施精细化管理，建立内容全面、程序规范、操作性强的安全生产规章制度。规范行政执法行为，提升行政执法能力，运用法治思维和法治方式提高安全管理法治化水平。

坚持预防控制。坚持预防为主，强化风险防范，构建系统规范、管控有力的安全风险防控体系。依托社会化手段，借助专业技术服务机构、社团等组织力量，开展隐患排查治理和安全生产标准化等工作，构建协同化的治理体系。

坚持问题导向。聚焦制约西城区安全发展中的突出矛盾和薄弱环节，依托科技创新手段，下大力气解决涉及各领域的安全生产问题，全面提升安全生产系统治理与精准治理水平，切实保证核心区安全稳定。

坚持科技创新。推进先进技术与安全管理业务深度融合，加强安全管理技术创新、应用创新、模式创新，以科技化手段助力风险防范治理。持续推进安全监管体制机制创新，破解安全生产难题，推进安全生产治理体系和治理能力现代化。

（三）规划目标

到2025年，全区企业安全保障能力和政府安全监管能力明显

提升,各行业领域安全生产状况全面改善,安全治理体系更加完善。全区安全生产形势保持持续稳定好转态势,城市运行安全生产水平明显提高,安全生产法治化、协同化、智能化、社会化水平明显提升。

——安全生产形势持续稳定好转。生产安全事故总量、死亡人数持续下降,一般事故起数持续下降,较大事故有效控制,重特大事故得到有效遏制。“十四五”期间单位地区生产总值生产安全事故死亡率(人/百亿)控制在0.9以内。

——企业安全生产水平普遍提高。企业安全生产制度体系进一步完善,企业安全生产主体责任更加落实;普遍建立与企业日常管理相适应、以安全生产标准化为重点的企业自主安全生产管理体系;普遍形成完整有效的隐患排查治理体系,对重大危险源实施动态监管;以安全监管信息化建设为着力点,以推广先进安全技术与装备应用为重要手段,风险防控和事故救援能力显著提升。

——人民群众安全意识明显增强。企业普遍建立安全文化,从业人员安全健康权益得到充分保障。安全公益宣传深入推进,社会公众安全意识显著提高,自救互救能力明显增强,群众安全意识进一步提高,“安全为人人、人人为安全”的文化氛围基本形成。

三、主要任务

(一) 维护首都核心功能区安全稳定

严格落实总体国家安全观，弘扬和践行红墙意识，坚持底线思维，依托“街道吹哨、部门报到”和“接诉即办”工作，积极回应人民群众关切的安全问题，切实增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。深化拓展疏解整治促提升专项行动，及时排除疏解过程中的安全隐患，切实维护区内经济社会平稳发展。加强与周边区沟通交流，充分发挥“两翼”承接作用，确保疏解和承接工作安全稳定。探索建立与核心区中央驻区单位的联席会议制度，聚焦为中央政务营造良好的政务环境，抓好中南海及周边、西长安街等辖区内重点地区安全综合整治。加强安全保障，推进城市动态精细化治理，办好群众身边的事关安全生产的实事，提升城市品质，营造安全、整洁、有序的安全环境，保障首都核心功能的有效发挥。

（二）强化安全生产法治体系建设

1. 细化法规标准等实施规定

充分发挥法治引领作用，深入贯彻落实国家、市安全生产法律法规、规章制度，结合西城区安全发展趋势特点，制订完善与法规标准实施的配套办法。严格执行国家、市安全生产强制性标准，细化完善安全生产行政执法自由裁量标准、市场准入安全标准以及各行业安全管理等标准规范。加强安全生产标准与安全生产法律法规衔接建设工作，有效落实安全生产法律法规的相关规定。建立健全安全生产标准实施监督和信息反馈机制，及时推进标准分类分级规定落地。

2. 加强精准执法能力建设

建立健全安全生产分级分类执法办法，明确区有关部门的执法职责、内容及程序。完善安全生产执法联动机制，开展联片街道集中执法和跨行业联合执法工作，有序整合不同领域、部门安全执法力量，推动安全监管执法一线“靠前”工作。加强科学执法建设工作，针对重点行业领域组织专家开展协同执法，以查促改，推动安全生产本质化好转。加强与公安机关、检察院、法院的协调配合，健全安全生产违法线索通报、案件移送与协查机制。建立健全安全生产监管执法责任制，建立执法效能评估报告制度，强化执法考核奖惩。扎实推进安全生产监管执法人员培训工作，搭建理论学习和实践工作结合平台，建立健全执法人员入职培训、定期轮训和考核制度，不断提升监管执法队伍素质和能力。

3. 强化安全执法监督

依托安委会持续统筹推进《北京市安全生产专项整治三年行动计划》，强化组织领导，层层抓好组织，实施三年行动计划中的各项重点任务。强化分级分类精准化执法、差异化管理，分阶段开展各类风险排查整治、重大难题集中攻坚、抽查核查工作成效，强化运用通报、约谈、警示、曝光等有效措施，加强对三年行动的动态检查和过程管控，健全工作长效机制，切实发现和解决一批影响首都安全的重大安全隐患问题，全面提升西城区安全生产环境。建立健全重大执法决定法制审核工作机制，确保执法权限、执法程序、法律适用、事实和证据的认定等重点环节依法

依规进行。加强执法人员业务技能培训，加大执法装备投入，加快执法装备“高端化、智能化、集成化”进程，推动工作条件、现场执法、检验检测、检测监控、应急处置的“五位一体”发展。

（三）构建健全安全生产责任体系

1. 落实党委政府责任

贯彻落实《北京市党政领导干部安全生产责任制实施细则》，全面建立“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”的安全生产责任体系，落实属地监管责任。完善党政领导干部安全生产责任制，明确党（工）委、党组、政府、政府派出机构和政府各部门及领导干部在安全生产工作中的职责，推动区、街道、社区全方位安全责任全覆盖。严格落实地方党政领导安全生产工作述职和“第一责任人”履职报告制度。

2. 明确部门监管责任

严格落实“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”和“谁主管、谁负责”要求，严格落实安全生产监管责任。充分发挥区安委会的作用，督导区政府有关部门按照职责分工，落实安全生权力责任和清单。党委和政府其他有关部门要在职责范围内为安全生产工作提供支持保障，共同推进安全发展。持续开展行业部门履行安全生产监管（管理）职责示范单位创建工作，推动各行业部门监管责任落实。

3. 强化企业主体责任

督促企业落实《北京市生产经营单位安全生产主体责任规

定》，建立健全并落实全员安全生产责任制，严格履行法定责任和义务，完善以建立企业技术和管理团队为重点的规范化安全生产管理制度，切实做到安全生产责任到位、投入到位、培训到位、基础管理到位和应急救援到位，把企业主体责任落到实处。同时督促生产经营单位关注从业人员的身体、心理状况和行为习惯，加强对从业人员的心理疏导、精神慰藉，严格落实岗位安全生产责任。指导辖区内企业落实安全生产管理机构、安全管理人员相关规定和重点行业领域和规模以上企业推行安全总监制度。

4. 严格落实责任追究

建立健全事故责任追究制度，严格落实重大生产安全事故“一票否决”办法。落实事故信息直报和责任追究制度，严肃查处事故迟报、漏报、谎报或者瞒报行为。建立企业事故整改追溯机制，落实生产安全事故责任追究和整改措施落实情况评估制度。推进事故大数据分析机制，推进实施企业安全生产诚信制度。加大对承担安全评价、认证、检测、检验职责机构的管理，检查服务公开和报告公开制度的落实情况。

（四）加强安全生产预防体系建设

1. 强化安全生产源头管控

依托西城区空间布局规划，结合西城区企业生产现状，构建集规划设计、重点行业领域、工艺设备材料、特殊场所、人员素质“五位一体”的源头管控和安全准入制度体系。摸清西城区安全生产危险源和城市运行风险底数，开展危险源辨评估工作，将

安全发展落实到西城区建设管理的各个方面和各个环节，将城市安全韧性作为检验区发展评估的重要内容。

2. 完善安全风险防控体系

完善落实安全生产预警制度，建立预警协调联动工作机制，实现部门之间，区、街道间安全生产信息共享，推进安全生产预防控信息平台的应用，实现与有关单位以及重点企业的互联互通，形成协调有序、运转高效的安全预防工作机制。建立健全重大安全风险联动机制，对存在重大安全风险的场所、区域等进行重点管控，制定切实可行的防范化解措施。强化区域运行安全风险管控，实施覆盖区域生产、生活、运营、规划、建设、运行、发展等环节的安全预防控制，加强区域地下公用基础设施的风险管控。开展街区公共设施安全专项体检工作，查找和治理公共设施安全隐患和突出短板。强化重大活动风险防控。深入推进重大活动安全风险评估与辨识，强化重大活动人员密集场所安全风险评估，采取多种措施全方位管控安全风险，确保重大活动运行期间安全平稳有序。

3. 完善隐患排查治理体系

深化落实《北京市生产安全事故隐患排查治理办法》，建立“职责明确、机制健全、标准清晰、政企互动、社会参与、保障有力”的隐患排查治理体系。持续推进企业事故隐患排查治理“一企一标准、一岗一清单”编制工作，指导企业制定个性化的隐患自查标准。督促企业健全和落实隐患排查治理责任制，构建从主

要负责人到一线员工的隐患排查治理工作网络。完善隐患排查治理“一张网”信息化管理系统建设，提升隐患排查治理信息系统使用率。建立隐患分析机制，分区域、分行业、分类型定期分析通报隐患情况。不断加大隐患排查治理考核权重，实现由重结果向重过程的转变，鼓励引导各部门和企业把安全生产工作重心放在隐患排查治理上。

（五）完善安全生产应急救援体系

1. 夯实应急救援基础

加强区级安全生产救援能力建设，建立健全区、街道、企业全方位的安全生产应急救援管理工作机制，推动安全生产应急工作向基层延伸。推动安全生产应急设备设施与主体工程同时设计、同时施工、同时投入使用。建设应急救援物资储备库，加强加快应急救援关键技术装备应用和信息系统建设，大力提升应急救援保障能力。

2. 提升应急救援能力

开展企业安全生产应急管理示范建设活动，推动应急管理进企业、进车间、进班组、进岗位，危险化学品、油气管网等重点领域，实现重点岗位、重点人员应急处置卡全覆盖。提升重特大事故应急处置合作能力，大力开展应急救援综合、专项实战演练，建立应急演练定期上报机制，推动企业实现应急演练制度化、常态化、全员化。明确区专业应急救援队伍的建设主体，执行各专业应急救援队伍建设标准，提升规范化与标准化建设水平。

3. 完善应急救援机制

完善安全生产应急救援责任体系，在安全生产责任体系框架内建立和完善应急管理工作责任体系。加强专项领域安全生产应急预案建设工作，严格规范应急预案分级属地监管和行业管理责任，着力增强预案针对性、实用性和可操作性。科学规范救援现场组织指挥，坚持科学施救、安全施救，严防发生次生事故。探索建设市场化、专业化应急救援服务新模式，建立应急救援补偿机制和应急演练、事故应急处置第三方评估制度。

（六）强化重点行业领域安全监管

1. 危险化学品

加强危险化学品票据经营企业的行政许可、监督检查和宣传教育监督管理，进一步规范危险化学品经营运输、储存、装卸和使用行为。加强危险化学品安全生产教育培训体系和应急救援体系建设工作，提高事故预防能力和应急救援能力。推进危险化学品安全生产标准化建设，遏制重特大事故。严厉打击各类危险化学品非法购买、运输、储存、装卸及使用行为，强化对动火、进入有限空间等特殊作业的执法检查。加强对辖区内加油站的监督管理，督促企业落实对设备设施、场所环境管理、用电管理、卸油管理等相关规定，加强对加油站、隐患排查治理、应急救援等方面的监督检查。

2. 城市建设

强化工程招标、资质审批、施工许可、现场作业等环节的安

全监管，及时淘汰不符合安全生产条件的建筑企业和施工工艺、技术及设备。严格落实企业主体责任，明确建筑工程各方主体项目负责人的质量安全责任，严厉打击转包挂靠等违法违规行为。完善联动执法机制，推动施工现场与建筑市场监管执法协同联动。重点加强对酒店、饭店、学校、体育馆等人员密集场所建筑物改建改用的安全隐患排查工作。开展房屋建筑和市政基础设施工程起重机械、高支模、深基坑、城市轨道交通工程专项治理。完善城市房屋建筑安全管理规章制度，排查整治老楼危楼安全隐患。加强房屋改造管理，依法查处“四无”建设、擅自改变使用功能的建筑、擅自改变房屋结构和布局的建筑（含群租房等）、违法改扩建的建筑以及擅自对地下空间进行开挖的建设行为。

3. 交通运输

强化道路运输车辆源头管控，督促客运企业加快报废淘汰老旧客车、57座以上大客车及卧铺客车。全面推行重点车辆安装道路运输全球定位系统和行车记录仪安全监管系统。加强公路安全生命防护工程建设，集中开展货车非法改装、“大吨小标”、常压液体危险货物罐车、校车、城市工程运输车、渣土运输车安全专项整治工作。加强电瓶车与充电桩管理，提高交通管理水平。加强西直门交通枢纽、动物园交通枢纽、德胜门公交枢纽换乘区域等城市综合交通枢纽安全整治。深化道路交通危险路段集中整治，完善道路交通安全设施，积极消除经常发生道路交通事故的“黑点”路段。加强对地铁等轨道交通运营安全风险管控，完

善应急救援预案，定期演练，提高应急救援能力。

4. 特种设备

健全以使用单位安全管理机构为主体，特种设备安全监察机构为主导，检测检验机构为支撑，综合执法机构为基础的特种设备安全监管组织体系。实施电梯、起重机械、压力容器、锅炉等设备专项整治，实现重大隐患、重点设备动态监管。加大特种设备超期未检专项整治力度，全力压减超期未检特种设备数量。推进液化石油气和工业气体气瓶充装、检验信息化建设工作，全面实现气瓶各项信息的可追溯管理。强化气瓶充装、储存、交易过程信息的动态采集分析工作，实现部门全过程无缝隙监管。加强特种设备安全进社区、进校园等宣传教育活动，提高公众特种设备安全意识。

5. 工贸企业

实施有限空间作业、交叉作业等事故隐患专项整治，强化相关方管理，提高应急处置能力，提升安全基础水平。全面落实国家、北京市对于加强商务服务业企业风险防控体系的工作要求，鼓励企业依托安全生产专业技术服务机构对本单位进行运行安全风险评估和管控。推动企业采取工艺改进、设备升级改造、自动化控制、联锁、机械防护和能量隔离等手段，提高本质安全水平。加强商业商务楼宇、大型工业品市场和餐饮企业石油液化气使用安全监管。加强商业零售和餐饮经营单位开展安全生产标准化创建达标建设工作，以示范先行、典型引路、以点带面的方式

来带动行业领域的工作开展。

6. 城市运行

加强对城市电力、燃气、管网等管理，确保城市安全运行。完善全区电网大面积停电应急体系，重点用电单位停电应急体系，提高电力系统应对突发事件的能力。开展电力设施保护区内线下隐患专项治理工作，逐一核实并排查各类隐患。加强城市燃气管网管理，推进实施燃气管网安全生产全过程建设工作，督促燃气供应企业落实用户安全服务责任，持续完善燃气设施隐患排查动态机制和事故防范长效机制。完善餐饮场所安全用气使用规范，加强对餐饮场所的用气安全隐患排查。开展供热、供暖设施设备及管线隐患排查治理工作，建立行业领域隐患排查治理数据信息档案体系。加强区内供水、排水设施安全隐患排查和治理工作，重点排查治理老旧管网等风险隐患。集中开展户外广告设施安全隐患整治工作。持续开展地下空间内部环境治理，消除安全隐患，提高地下空间精细化管理水平。

7. 消防

建立健全区火灾风险评估和监测预警机制，实施火灾风险分街区分级防控。建立健全火灾隐患排查治理常态化机制，加强对火灾防控薄弱环节突出风险的整治力度。加强公共消防基础设施、消防装备和消防力量建设。落实消防安全责任制，实施劳动密集型企业、人员密集场所、“三合一”场所等消防安全专项治理，强化对宾馆饭店、商场市场、公共娱乐场所、学校、医院、养老

院、展览馆、交通枢纽等消防管理工作。加强城市社区消防工作，在居民小区设置消防安全警示与标识。完善企业消防培训机制，实现企业消防培训工作常态化。提高社会单位消防安全检查消除火灾隐患能力、扑救初级火灾能力、组织疏散逃生能力、消防宣传教育能力，构筑社会消防安全“防火墙”工程。

（七）提升安全生产基础保障能力

1. 加强基层安全生产工作

持续强化基层监管力量，加强街道安全生产监管执法机构建设，强化行政执法职能。完善“街道吹哨、部门报到”工作机制，加强各部门安全生产执法联动建设，联合多部门协同治理基层安全生产问题。加大基层安全生产服务职能建设力度，建立健全“放管服”改革、政务服务、政务公开、流程优化等全面融合协同服务的工作机制。

2. 加大安全生产投入力度

加大区政府安全生产工作的财政经费保障力度，加大对重点行业领域风险防控、重要区域安全防范、事故隐患排查治理工作、安全生产重点工程、安责险推广等投入。负有安全监管职责的政府相关部门要加大安全投入，落实专项资金，确保安全生产工作和重点工程顺利实施。督促企业加大安全投入，落实安全生产各类保障措施，实现生产经营和安全生产共赢。

3. 推进安全标准化提质增效

强化安全生产标准化评审工作基础，加大核查比例和现场审

核力度，严把评审工作质量关口，严格评审组织管理。开展中小企业岗位达标创建工作，并在各街道全覆盖铺开。鼓励区属国有建立与日常安全管理相适应、以安全生产标准化为重点的自主安全生产管理体系，发挥模范带头作用。

4. 加强安全生产宣传教育

开展关于安全生产重要论述专题专栏，大力宣传总书记关于安全生产的重要论述和党中央、国务院的决策部署。依托区各街道宣教基地，开展多方位、多层次、多形式的科普活动。大力开展群众性的安全文化活动，持续开展“安全生产月”“安康杯”“青年安全示范岗”“创建安全文化示范企业”等宣传教育活动，大力宣扬安全发展理念。充分利用网络、广播、电视、报刊、图书等各种形式加强安全知识宣传，发挥媒体作用，加强安全生产舆论引导。

（八）强化安全生产科技支撑能力

1. 加大科技应用力度

加快重大事故信息快速感知、稳定采集和传输、动态监测、即时评估、快速预警、应急抢险、救援处置技术体系和关键装备的推广使用力度。通过制定推广计划、发布推广目录、搭建推广服务平台、展示科技成果等方式，灵活多样地开展科技成果推广工作。充分利用“安全生产月”“安康杯”竞赛等系列活动，组织专家进基层，推动安全科技成果进企业，大力宣传先进适用的安全科技成果，扎实推进科技成果推广工作。

2. 推进安全生产信息化建设

加快西城区安全感知网络整合建设工作，推动大型建筑、大型公用设施、公共空间、轨道交通、地下管网及综合管廊等感知数据接入，实现区域安全运行动态管控。实施安全生产大数据战略，运用 5G、物联网、人工智能、区块链等技术，建成区、街道和重点行业企业间的数据共享渠道，推动新技术在安全生产工作中的应用。

3. 提升安全科技支撑能力

通过政策引导、鼓励企业研究开发各类安全保障产品，协助推广应用安全科技成果。推动安全生产科技人才队伍建设工作。探索建立政府引导、企业投入、院校支撑的人才队伍建设合作机制，在隐患排查治理、安全生产标准化建设、日常执法检查等工作中不断推广使用安全生产执法装备领域的新技术、新发明和新创造，从根本上提升监管效率，逐步提升全区安全生产科技水平。

（九）推动安全生产社会共治

1. 完善社会动员机制

完善安全生产社会动员调度机制，明确各级政府、应急管理部门、各行业管理部门，各街道、各社区企业和社会动员中的主要职责、任务分工，提高事故应对能力。建立安全生产社会动员激励机制，通过资金支持、保险、善后补偿、物质奖励、评优表彰等形式，为社会力量参与安全生产提供物质保障和名誉表彰。研究制定社会力量参与安全生产工作的制度与机制，提高安全生

产社会动员工作的制度性、规范性和灵活性。

2. 完善社会化服务体系

发挥行业协会等社会组织的桥梁纽带作用，加强行业安全生产自律。发挥工会、共青团、妇联、工商联等群团组织作用，建立企业安全生产协调机制，最大效能发挥团组织的沟通协调作用。发挥市民公约、行业章程、团体规章等社会规范在安全生产治理中的积极作用。鼓励企业向注册安全工程师事务所购买技术服务，聘请安全生产领域专家对存在的安全风险隐患进行了“专家体检”，或开展安全生产委托管理服务。发挥新闻媒体和舆论监督作用，加大对安全违法行为查处力度。依托“市长热线”和“12350”举报电话，完善生产安全事故隐患和非法违法行为举报奖励办法，加大奖励力度，提高举报、受理、处置效率，形成社会共治体系。

3. 充分发挥市场机制推动作用

积极引导保险机构和专业技术服务机构等广泛参与安全生产社会化服务，助力企业加强安全管理，提升安全生产技术水平。充分运用安全生产责任保险差别费率和浮动费率的杠杆作用，推动企业加强安全管理。对安全生产信用好的企业，鼓励金融保险等机构提供宽松的资金帮扶政策。加强安责险承保机构管理，监测保险机构在企业安全生产预防服务方面的工作进展，对其工作开展情况进行评估，并向社会公示结果。

四、重点工程

（一）“老城安全守护”工程

西城区作为首都核心区，历史文化悠久，城区文化特色鲜明，在坚持落实好“老城不能再拆”的工作中，着力做好老城复兴与传承保护安全工程。实施“老城安全守护”工程，着力健全老城保护安全监管体制机制，完善安全基础设施，强化安全管理。健全完善重点建筑和重点景区的安全风险监测预警系统，全面辨识评估安全风险，持续关注突出风险，健全安全风险防控长效机制。

（二）“安全校园”创建工程

西城区教育资源丰富，知名学校聚集，及时消除安全隐患、严防安全事故发生，对推进西城区教育事业意义重大。“安全校园”工程主要通过实施标准化安全管理，建立安全隐患排查治理和风险预防控制系统，完善应急现场处置方案，定期开展应急演练，加大安全知识普及，不断提高师生防灾避险、自救逃生的安全意识和技能。发挥联合执法作用，强化校园和周边环境综合治理，创造安全稳定教学环境。

（三）安全发展示范城区创建工程

大力开展安全发展示范城市创建宣传活动，巩固示范区创建成果，持续推进安全发展示范城市创建工作进街道、进企业、进学校、进社区、进家庭，广泛营造参与创建工作的氛围。加强整合公安、应急、消防等业务数据资源，不断提高城市安全风险精准感知水平，实现风险动态监控、智能预警和远程监管。不断细化“十四五”时期重大活动安全生产保障工作进程，紧密配合和

衔接安全发展示范城区创建工作开展，有力有序推动创建工作。

（四）安全文明素质提升工程

建设一批西城区公共安全教育示范基地，科学规范并管理现有公共安全教育场所，发挥辐射和引领示范作用，大力提升公共安全教育水平。继续实施安全培训工程，加大对政府、企业、社会等人员培训，打通公共安全教育工作“最后一公里”。建立健全公共安全教育培训全社会参与机制，鼓励引导多方力量共同参与，调动全社会力量推动公共安全教育培训工作，全面提升公众安全素质能力。

（五）有限空间安全提升工程

加强重点行业领域中的有限空间风险排查工作，督促企业自主开展有限空间隐患排查整治工作，及时发现和解决有限空间事故风险隐患。加大企业有限空间安全作业培训力度，定期组织开展有限空间作业技能培训。鼓励开展有限空间安全监控监测信息化建设，运用高科技手段强化有限空间安全监管。组织开展有限空间安全社会宣传教育活动，普及有限空间作业安全常识。

（六）公共安全教育示范基地创建工程

持续推进全市安全体验式教育工作，开展公共安全教育示范基地创建，认真组织申报、评审及命名工作，普及安全常识及防灾减灾技能，提高社会公众的安全素质，增强市民安全防范和应急避险的能力。制定管理办法，做好公共安全教育示范基地的日常维护和各类宣传活动。

五、保障措施

（一）加强组织领导管理

区政府要落实规划实施主体责任，加强组织领导，结合工作职责，分解落实规划确定的目标任务，采取措施加大规划执行力度。各部门要持续完善规划实施的工作机制，强化工作责任落实力度，不断提升规划实施效率和效果。各部门要将规划实施的重要节点和重要工作内容纳入其部门的年度工作计划中，加大推动和引导力度，督促企业全面落实安全生产主体责任，确保规划实施稳定有序推进。

（二）健全长效投入机制

建立多元化安全生产投入机制。建立健全政府、社会和企业共同参与的多元化安全生产投入机制。支持引导社会资金投入安全生产基础性建设。建立和完善安全生产专项资金制度，在每年度财政公共预算内安排安全生产专项资金，优先保障公共安全基础设施建设、安全生产重点工程项目、安全生产保障体系建设、重大事故隐患治理、安全生产监管工作等安全生产专项投入。扩大工伤保险制度覆盖范围，抓紧建立完善工伤保险与事故预防相结合的机制。

（三）强化多方协同推进

建立健全规划实施协同联络机制，定期开展联络工作，加强各街道、各行业领域的沟通协调，就涉及多方协调推进的规划工作相互紧密配合，不断凝聚工作开展合力。应急管理部门要加强

规划实施工作的统筹协调和指导，各相关行业主管部门要按职责分工，认真对照规划目标任务，加强协调配合，协同做好规划的推进落实。

（四）加强社会舆论监督

充分发挥新闻媒体的舆论监督作用，对热点问题进行跟踪调查，并及时整改。探索建立安全生产知识公益宣传制度，加大对社会公众安全生产常识的普及力度，全力提升全区公众的安全意识。鼓励单位和个人监督举报各类安全隐患和各种非法违法生产建设行为，对有效举报予以奖励。拓宽和畅通安全生产社会监督渠道，借助微博、微信等传播手段和政务网站，接收社会公众的公开监督。

（五）加强实施评估考核

建立完善规划实施情况的激励约束机制，确保规划顺利实施。及时开展评估工作，分阶段对规划进展和落实情况进行评估，及时了解 and 掌握规划目标任务落实情况，并对评估发现的问题及时提出对策建议。注重考核，将考核评估结果作为对各部门政绩考核的重要内容，并以安委会名义进行通报。