

西城区“十四五”时期应急管理事业发展规划

“十四五”时期是全面建成小康社会迈向现代化目标的第一个五年，是“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期。随着新一轮党和国家机构改革决策部署，应急管理机构的调整重组，应急管理部门有了新的职能定位，工作思路和工作重点都发生了变化，要求构建统一领导、权责一致、权威高效的应急能力体系，提高保障生产安全、维护公共安全、防灾减灾救灾等方面的能力，确保人民生命财产安全和社会稳定。编制西城区“十四五”时期应急事业发展规划，有利于首都功能核心区减量发展、创新发展、高质量发展，有利于推动首都功能核心区应急管理体系和能力现代化建设平稳起步、扎实开局。根据北京市政府、市应急管理局、西城区关于“十四五”规划编制工作部署，结合本区实际，制定本规划。

一、“十四五”时期应急管理面临的机遇和挑战

（一）面临的机遇

1、习近平总书记关于防范风险挑战、应对突发事件

系列论述为应急管理提供了根本遵循

党的十八大以来,以习近平总书记为核心的党中央对应急管理工作高度重视,习近平总书记站在实现“两个一百年”奋斗目标、保障中华民族长远发展的战略高度,对应急管理工作作出一系列重要指示,提出一系列新理念新思想新战略。2018年,党中央坚持以人民为中心的发展思想,着眼于构建统一领导、权责一致、权威高效的国家应急能力体系,作出组建应急管理部的重大决策部署,对推进国家治理体系和治理能力现代化具有重要意义。防灾减灾救灾事关人民生命财产安全,事关社会和谐稳定,是衡量执政党领导力、检验政府执行力、评判国家动员力、体现民族凝聚力的一个重要方面。“十四五”应急管理工作要从实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴中国梦的战略高度,深刻认识应急管理在新时代国家治理体系和治理能力现代化中的特殊重要性,把做好新时代应急管理工作作为发挥和增强我国制度优势的重要任务,以应急管理体系和能力现代化推进国家治理体系和治理能力现代化。

2、首都功能核心区的战略定位为应急管理指明了方向

首都功能核心区是全国政治中心、文化中心和国际交

往中心的核心承载区，是历史文化名城保护的重点地区，是展示国家首都形象的重要窗口地区。西城区是首都的功能核心区之一，是党和国家首脑机关的所在地，以及国家部委、机关的办公地，是国家金融管理中心所在地，是国家最高层次政治活动的主要发生地，国际交往活动频繁。要把以人民为中心的发展思想落实落细，构建优质均衡的公共服务体系、安全可靠的基础支撑体系、绿色高效的城市交通体系、和谐宜人的居住环境、智慧精细的城市管理，成为人居环境一流的首善之区。

3、科学技术发展为应急管理提供了保障

为建成政务环境优良、文化魅力彰显、人居环境一流的首都功能核心区，未来首都功能核心区管理方面，将建立智慧城市管理体系，搭建城市大数据智慧管理平台，实现人、地、房、事、物、组织等基础数据深度整合，大数据在城市治理和应急管理中贡献率将达90%以上，提升科学决策智能化水平，应急管理作为智慧城市建设的重要环节，承担了核心区智慧城市的重要职能，通过现代科技、网络技术、人工智能等手段，加强监测预警，为应急管理的科学发展提供了技术支撑，提高了应急事件的处置能力。

（二）应对的挑战

1、首都对应急管理的政治要求越来越高

习近平总书记强调“看北京首先要从政治上看”。这个要求明确了北京应急管理各项工作都要当好首善的政治标准。着眼履行好应急管理部门“综合防、牵头救、统筹助”的职责，聚焦前端源头管控、中端严格监管、末端科学处置三个阶段，合理确定目标，致力于优化应急管理工作闭环，提高综合防灾减灾救灾能力。应急管理作为国家治理体系和治理能力的重要组成部分，突如其来的新冠肺炎疫情凸显了完善应急管理体系、提高治理能力的重要性和紧迫性。西城区也要着眼发挥新时代应急管理体系的特色和优势，致力于不断强化系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，推动把应急管理制度优势更好地转化为治理效能。

2、核心区公共安全仍然面临极大挑战

首都功能核心区在自然灾害、公共安全、安全生产、城市运行、社会安全等领域存在着诸多的风险因素，仍面临多种灾害同时降临和形成巨灾的风险。综合分析来看，各类突发事件风险呈现关联性、衍生性、复合性和多点并发的态势，很有可能出现多灾叠加、跨类耦合等情形，需要同时启动多个专项应急指挥部开展处置，对西城区突发

事件应对能力带来极大挑战。

3、人民对公共安全的诉求不断提高

新时代下，首都人民对美好生活需要日益广泛，对物质文化生活提出了更高要求，人民群众对安全的需求日益增长。尤其作为首都功能核心区的西城区，承担着重要的安全政治任务，西城人民对安全风险的容忍度越来越低，如果不能有效防范化解重大安全风险，不能及时有效地应对各类重大突发公共事件，很可能会影响人心向背和社会稳定，进而引发社会安全乃至国家安全问题。

二、“十四五”时期应急管理的指导思想、基本原则及规划目标

（一）指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大、十九届二中、三中、四中、五中全会精神和习近平总书记在中央政治局第十九次集体学习重要讲话和对北京重要讲话精神，坚持以人民为中心的发展思想，紧紧围绕首都功能核心区定位，加强“四个中心”功能建设，提高“四个服务”水平，以强化应急治理，确保首都功能核心区人民群众生命财产安全和社会稳定为目标，以建设西城区现代应急管理体系和提高应急管理能

力为重点，以强化应急管理协调联动工作机制为抓手，全力构建具有首都功能核心区西城特色的应急管理体制机制，全面提升应急处置能力，加强自然灾害防治，有效防范和化解重大安全风险，为建设国际一流的和谐宜居、安全稳定的首都西城，为首都经济社会发展和功能核心区建设创造良好的安全环境。

（二）基本原则

坚持人民为中心，安全发展。牢固树立生命至上、安全第一的理念，把保护人民群众生命财产安全作为应急管理工作的出发点和落脚点，正确处理好安全与发展的关系，强化源头治理，提升安全发展水平和城市承灾韧性，最大限度降低各类灾害事故的危害和后果。

坚持以预防为主、防抗救相结合。强化底线思维和风险意识，推进源头治理、系统治理、综合治理、依法治理，健全风险防控和隐患排查治理体系，有效防范化解重大安全风险，加强灾害监测预警、响应、救援、恢复全过程的应急管理机制，提升科学救援能力，强化预防与应急并重、常态减灾与非常态救灾相统一，牢固树立风险管理理念，最大限度地控制风险和消除隐患。

坚持统筹兼顾，协同高效应急。统筹安全生产、公共安全、防灾减灾救灾，构建大应急、大安全格局。发挥区

应急管理局在防范化解重大安全风险的主责和综合监管作用，牵头健全公共安全体系，有效整合应急资源和力量，统筹优化应急救援保障能力建设，完善各方联动机制，加强区域协同、上下协同、部门协同、社会协同、军地协同。强化应急救援专业化水平和应急救援能力，建立覆盖突发事件全流程、全方位、全环节的综合治理体系。

坚持创新引领、强化科技支撑。实施“互联网+应急”“智能+应急”工程，推进信息技术与应急管理深度融合，充分运用云计算、大数据、物联网、人工智能、虚拟现实、区块链、5G 等新一代前沿技术，实现应急管理全过程信息化，智能化，以科技化手段助力应急管理精细化、精准化，推动应急管理能力跨越式发展。

（三）规划目标

1、总体目标

到 2025 年，建成统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动、军地结合的应急管理体制，形成统一领导、权责一致、权威高效、军地联合的应急管理体系。坚决遏制较大以上事故（事件）和社会影响大的事故（事件），有效防范和化解西城区重大安全风险，把西城区建成安全发展示范城市。形成具有西城特色的首都功能核心区应急管理格局，应急管理体系更加完善，应急管理能力现代化水

平显著提高。

表 1：西城区“十四五”时期应急管理事业发展主要指标

序号	指标内容	预期值
1	单位地区生产总值生产安全事故死亡率（人/百亿元）	<0.9
2	年均每百万人口因自然灾害死亡率（人/百万人）	<1
3	年均因自然灾害直接经济损失占地区生产总值	<1%
4	年均常住人口火灾死亡率（人/10 万人）	<0.35
5	重点突发事件发生数量累计降幅	≥30%
6	每年建设符合国家标准的地震应急避难场所	2 处
7	地震观测基准站平均台距	2 公里

2、分项目标

——应急处置能力明显增强。全面建成应急管理“一网统管”，突发事件处置救援现场通信覆盖率达到 100%。应急单兵系统到社区的覆盖率达到 100%。智能应急指挥调度系统对于突发事件现场的监测感知数据获取，达到应获取数据的 90%以上。专职消防人员占总人口的比例要达到 0.5%，涉及危化品企业及实验室建立专职消防队覆盖率达到 90%。区级专业应急救援队伍取得“应急救援员”国家职业资格人员比例达到 70%以上，装备配备达标率达到 90%以上。防汛抢险救援队伍应急响应时间缩短 25%。

--地震灾害防控能力显著加强。地震灾害风险普查率达到 100%。地震灾害信息发布公众覆盖率达到 100%。地震灾害发生后 6 小时之内第一批救灾物资到达现场,受灾人员 10 小时之内基本生活有效救助率达到 100%。震后 1 小时内派出救援力量,应急救援力量响应更加迅速。地震灾害风险防治能力明显提升,达到抗御Ⅷ级或稍强地震的能力。

--安全生产水平持续提升。具有安全生产相关专业学历和实践经验的执法人员占在职人员的 50%以上。执法人员年度人均执法量、人均处罚量、职权履行率均逐年提升。危险化学品统一配送率达到 100%。危险化学品使用和销售企业达到标准化二级及以上,其他企业全部达到标准化三级及以上。

--应急保障能力全面提高。生活保障类应急物资储备总体规模满足全区常住人口 1.2%的应急需求。社会应急力量占人口总数达到 1%,应急知识宣传普及率达到 80%。综合示范社区数量占全区总社区数量的 90%。健全防灾减灾救灾体系、能源保障体系、应急救援体系。完善综合调度、能源保障需求侧管理和避难场所建设,实现避难场所全覆盖。完成 1 至 2 处大型公共建筑在应急状态时可转为方舱医院或后备救济救灾场所。

三、主要任务

（一）提高应急管理法治化水平

1、完善综合执法机制。认真贯彻落实《关于深化应急管理综合行政执法改革的意见》，不断健全完善区级应急管理综合行政执法体系，以落实企业安全生产主体责任、隐患排查治理、打非治违为执法重点，持续推进执法程序化、制度化、规范化、信息化、智能化、精准化，完善街道属地牵头的“街道吹哨，部门报到”综合执法工作机制，完善安全生产执法联动机制，完善综合执法机制，开展联动执法和跨行业联合执法，综合执法与专项检查相结合，提高行政执法效能。健全完善重大突发事件应对的综合执法机制，畅通日常执法与重大突发事件应对的工作衔接，积极应对重大突发事件。

2、规范综合执法行为。紧密结合区安全生产重点工作、季节性特点和事故发生规律，科学编制年度监督检查计划，梳理细化检查流程，落实检查制度，推进实现企业台账更新、隐患移送、检查规范运用、日常检查、挂账隐患消除的全流程信息化管理，不断提升执法检查规范化水平。

3、强化执法队伍建设。开展政治学习、业务培训，提升执法队伍整体素质，提高执法水平。完善执法责任制、

执法质量考评制，加强队伍管理和党风廉政建设，建成一支政治坚定、业务过硬、执法公正、管理规范、作风优良、纪律严明的执法队伍。

4、加强行政执法监督。全面推行执法全过程记录、行政执法结果公示，完善全区安全生产行政执法系统检查功能，实现行政处罚全过程记录、全流程监督。完善重大执法决定法制审核制度，对执法权限、执法程序、法律适用、事实和证据的认定等重点环节进行全面审查。组织开展“三项制度”落实情况自查评估工作，保障公开公正执法。

5. 加强安全生产及应急法治宣传教育。落实“谁执法谁普法”普法责任制，持续加大社会普法力度，建立常态化普法教育机制，着力打造互动型、服务型、创新型应急法治宣传西城新模式。

6、落实行刑衔接机制。加强与公安机关、检察院、法院的协调配合，健全安全生产违法线索通报、案件移送与协查机制。推行申请法院强制执行案件同步抄送同级检察院制度，落实主动移送责任，实现行政执法与刑事司法无缝衔接。

（二）健全应急管理协同化机制

1、完善区突发事件应急委员会决策机制。进一步完

善区突发事件应急委员会组织体系，明确领导责任分工和各成员单位工作职责，定期召开区突发事件应急委员会工作会议，研究决定区应对突发事件的重大决策和意见，定期召开区公共安全风险分析和应急准备工作会议等；制定权力清单，明确具体职责，统一指挥调度全区特大突发事件(包括多灾和巨灾)应对工作；强化对应急管理部门的综合协调，强化应急救援统一组织、统一指挥、统一调度、统一方案、统一实施。要建立健全定期会商和协调联动机制，强化各专项应急指挥部能力建设，完善指挥部框架和职能，各专项应急指挥部要强化预案准备、队伍准备和物资准备，规范突发事件现场指挥机构组建和运行管理。

充分发挥应急指挥中心作用。依托智慧城市建设，充分利用物联网、大数据等技术，构建城市智慧大脑和应急指挥中枢，提升监测预警与风险识别、信息收集与灾情统计、趋势分析与综合研判、指挥调度与辅助决策、情景模拟与总结评估等技术支撑能力，推进新应急指挥平台系统建设，提高城市综合管理和应急指挥能力。

完善专项应急指挥部建设。研究制定专项应急指挥综合协调的具体办法，完善指挥部框架和职能，建立健全定期会商和协调联动机制。各指挥部强化针对多灾和巨灾的预案准备、队伍准备和物资准备，规范突发事件现场指挥

机构组建和运行管理，周边区应急联动，加强与首都相关部门联系。

2、强化应急管理职责。继续推进区应急救援管理体制变革，加强顶层设计，优化安全生产和应急管理体制机制，制定完善相关法规标准及重大政策。明确综和专、防和救、央和地、地和企的职责，充分发挥应急管理部门在应急管理综合监管、自然灾害综合防范、应急救援等方面的统筹协调作用。

健全完善分级分类管理、分工负责工作体制。明确区、街道应对事故和灾害的事权划分。推动建立完善区、街道、社区、企业四级应急管理机构及工作机制，明确机构性质及职责，强化应急管理行政职能，提高组织协调能力和现场救援时效，推动应急管理工作向行业、基层、企业延伸。落实安全生产应急管理责任，加强应急能力建设，提升应急响应速度，强化统筹协调和决策指挥职能。

各街道办事处要结合西城区总体应急预案修订情况与地区实际，制定本地区突发事件应急预案，加强与辖区内中央、市属单位及社会力量的应急管理协调联动。发挥社区党委和居委会的统筹协调职能，落实基层应急管理信息员的职责，充分调动社区居民自治的积极性和主动性，加快基层突发事件预测预警、信息报告、应急响应、恢复

重建及调查评估等机制建设。5年内完成1400名灾害信息员的实际培训与演练工作，全面提升地震应急处置能力。从物业管理、社区安全、突发事件、智慧社区等方面加强社区智慧化建设，创新社区应急管理模式和机制。

3、完善应急管理联动协同机制。明确应急工作各环节的主管部门、协作部门、参与单位及其职责，确立统一调度、快速反应、合理调配、密切协作的工作机制。建立常态化沟通协调机制，指定责任科室定期沟通交流，总结通报应急管理有关工作情况，研究推进联动工作措施。加强常态协调联系，每半年召开一次区应急管理工作联席会议。每季度召开一次跨区及涉中央和军队有关单位的区应急管理工作联合会议。推动各级各类应急力量之间的联动机制建设，建立健全应急管理协同发展机制、信息共享机制、联合演练、联合救灾机制等，共同推进西城区应急管理事业的发展。

4、强化安全风险研判机制。开展安全风险评估，组织专家或第三方，对安全生产、防灾减灾、城市运行和社会安全等领域开展安全风险研判，研判西城区自然灾害和巨灾风险，指导企业开展安全风险辨识和评估，建立安全风险研判的沟通机制、专家评估机制等。区有关部门及街道办事处要建立定期风险隐患排查机制，运用科学的风险

管理方法，依靠专业力量和人民群众，确保重大公共安全风险全面排查、没有遗漏。

5、完善社会力量协同机制。构建应急响应协同机制，将国家综合性消防救援队伍、各类专业应急救援队伍、社会应急力量、军队应急救援力量合理编组，明确救灾投入时机和方法，一旦遇到灾害，能够迅速着眼灾害规模和灾区容量，有序投入救援力量，规范科学救援、专业救援和协同救援行动。

6、建立应急信息共享机制。构建动态研判、积极主动、公开透明、科学引导、权威高效的西城区突发事件舆情应对新格局，建立健全便捷畅通的信息传输渠道，采取强化统一领导、突发事件发生后，及时互通灾情应急响应信息，发布权威信息。要建立政企、军地、中央单位和周边区的灾情管理和信息共享机制共识，实现互通应急救援队伍建设和管理、救灾物资储备与应急装备、应急演练、预案管理等信息，实现资源数据共享共用。

（三）加快应急管理智能化建设

1、加强应急管理信息化规划设计。按照北京市应急管理局的要求，制定区信息化智能化建设规划，与北京市应急管理信息化智能化建设有效衔接。制定应急管理领域信息数据共享制度，建立应急管理数据信息互联互通和共享

机制，按照北京市涉灾数据管理办法与标准规范，实现系统联通和数据共享，为应急管理、安全生产、防灾减灾应用提供条件。

2、完善应急救援指挥平台功能。按照北京市应急管理信息化建设的要求和标准，充分运用云计算、大数据、物联网、人工智能、虚拟现实、区块链、5G 等先进信息技术，建设区应急管理云平台、安全生产监管执法系统，物资储备智能化管理系统、数字化应急预案系统、以及动态感知系统、监测预警系统、通讯保障系统、综合应急指挥系统，实现应急管理全过程、信息化和智能化。

3、建设区综合应急指挥系统。对区应急指挥系统进行升级改造，整合防汛指挥部、抗震救灾指挥部、安全生产等专项指挥部应急指挥系统，将突发事件处置、防汛、安全生产、地震、综合救援等信息数据汇入应急指挥中心，对各功能系统整合，拓展动态感知、全时监控、智能预警、辅助指挥、舆情反馈、信息收集报送等功能，提高指挥系统的先进性、实用性、兼容性和安全性，提升区应急指挥智能化水平。

4、建立风险监测预警系统。健全灾害事故分类监测预警能力和精准预警能力。加强多灾种风险监测，汇集“西城交通支队、消防支队、城市运行等部门的内涝、地震灾

害、安全生产等的基础数据信息和感知网络的实时监测数据，增强多灾种、全过程综合监测、准确感知、早期识别、快速评估、智能预警的能力，建设统一权威的预警信息发布系统。加强车站、学校、医院、商场、广场和旅游景区等公共场所预警信息发布设施和街道紧急预警信息发布手段建设。

5、实施应急物资储备信息化管理。运用物联网、大数据、机器人等现代化仓储技术，对现有应急物资储备进行信息化升级，建设智能化应急物资储备库和应急物资储备信息化系统，接入区应急管理云平台，实现应急储备物资管理和调拨信息化、高效化。

6、完善应急救援现场指挥通讯保障。利用卫星通信技术、5G 通信技术、高速有线无线网络技术，构建应急管理信息专网，保障应急云平台和各系统的正常、稳定、安全运转。建设现场移动应急指挥通信保障网络，保证现场应急通信、视频实时传输不间断、全覆盖，强化灾害事故现场指挥调度的通信保障。

（四）加强应急管理社会化管理

1、推进应急管理社会化服务。加强应急管理社会组织建设，完善社会组织区域联动机制，完善社会组织沟通协调机制，定期发布西城区需求，探索区、企业与社会服

务组织建立长效型、精细服务型的高效合作模式。建立区购买服务政务公开制度,积极推进与行业协会、科研院所、行业领军企业等社会力量参与西城区安全生产治理和应急管理工作,为西城区应急管理提供技术咨询服务,形成全方位、全领域的社会服务体系。引入保险公司参与应急管理,通过安责险等险种,加快建立“保险+安全服务”的模式,推动保险公司和专业技术服务机构等广泛参与的安全生产、应急管理的社会化服务体系,通过巨灾保险等险种,进行灾后补偿赔偿。

规范社会化服务行为,严格落实技术服务机构评价结果公开和第三方评估制度,将监督检查社会化服务机构的服务行为和结果,纳入执法计划,开展随机抽查和专项检查。

2、加强社会应急救援力量建设。制定进一步加强应急管理社会动员能力建设的指导意见,动员引导基层自治组织、社会组织、企事业单位及公众,积极参与突发事件应对,全面提升应急管理社会动员能力。建立社会应急救援力量与其他救援队伍共训共练、救援合作和信息共享机制,研究制定社会应急救援力量健康发展的支持政策,运用资金支持和财税减免等政策,对组织性强、救援水平高的队伍予以重点扶持。完善社会力量日常管理、应急调用

等工作机制，建立社会救援力量参与应急救援机制，制定紧急征用付费和奖励办法，充分发挥社会应急救援力量的补充作用。

3、强化应急管理社会组织作用。建立社会机构参与应急救援、灾后恢复和安全生产工作的机制，优化志愿者协会、红十字会、慈善基金会等非盈利性社会组织机构参与应急救援的方式、程序、工作内容以及奖励机制，对接政府职能和公众需求，更好参与应急救援。出台志愿者服务应急救援的管理办法，依托共青团、红十字会、基层社区、志愿者组织，加强应急志愿者的招募、培训、考核，扩大数量，提升质量，开展分级分类管理，落实各项保障。

（五）强化落实应急管理责任

1、强化应急管理领导职责。全面推进贯彻落实《北京市党政领导干部安全生产责任制实施细则》，建立党政同责、一岗双责、齐抓共管（权责一致）、失职追责的党政领导干部应急管理责任制，区各级党委和政府主要负责人同为应急管理第一责任人，班子其他成员对分管范围内的应急管理工作负领导责任。

各级党委政府要认真贯彻执行北京市关于应急管理的决策部署和指示精神，在统揽本地区经济社会发展全局中同步推进应急管理工作。各专业应急指挥部在党委政府

的领导下，实施应急管理目标责任制，并做好相关突发事件的应对工作。各级党委政府坚持定期召开应急管理领域形势分析会，专题研究解决应急管理工作中的具体问题。建立健全应急管理工作主要领导负总责、分管应急管理工作的领导具体抓、其他领导分头抓的领导班子应急管理“一岗双责”责任制。

2、健全各部门应急管理职责。按照“谁主管、谁负责”的要求，细化实化各级各部门“三定”规定职责，彻底厘清应急管理领域各部门间的职责边界，彻底厘清各相关部门上下层级间的职责边界，横向做好应急管理职责的事权划分、内部做好应急管理职责的分解融合、纵向做好应急管理职责的上下衔接，构建横向到边、纵向到底，“防”

“救”结合、高度协同的应急管理职责体系。负有应急管理职责的有关部门，要按照各自职责指导、协助街道办事处做好有关突发事件的应对工作，层层压实风险防控、会商研判、监测预警、分级响应、协调联动、信息管控、调查评估、善后救助、灾后重建、监督考核等应急管理责任，

3、落实企业主体责任。落实《北京市生产经营单位安全生产主体责任规定》，重点围绕企业建立健全安全生产责任制、落实主要负责人和部门员工一岗双责、落实安全生产奖惩制度、安全投入、安全生产管理机构设置和安

全管理人员配备、落后生产工艺及设备淘汰与更新、安全生产教育培训、劳动防护用品管理、特种作业人员管理、安全风险防控等方面，组织各街道、各部门开展为期三年的系列专项监督检查行动，督促企业全面、有效落实安全生产主体责任。2021 年底前针对主体责任存在的突出问题，对重点企业进行精准指导服务。2022 年底前总结分析本区企业主体责任落实情况，持续提升企业本质安全水平。

4、强化责任监督考核。建立健全应急管理绩效评估制度，完善责任考核评价机制，科学设定应急管理考核指标，加大应急管理工作在政府绩效综合评价指标体系中的权重，依法依规制定各有关部门和党政领导干部应急管理权力和责任清单，将突发事件应对工作纳入工作目标考核和领导班子、领导干部政绩考核。对确因工作失职造成损失或重大社会影响的，依纪依法追究当事方的责任，实现尽职照单免责、失职照单问责。建立企业全过程安全生产责任追溯制度，发生生产安全事故，倒查生产经营建设各环节安全生产责任，对被追究刑事责任的生产经营者依法实施相应的职业禁入，对事故发生负有重大责任的社会服务机构和人员依法严肃追究法律责任，并依法实施相应的行业禁入。

（六）完善安全风险防控体系

1、强化风险源头管控。每 2 年至少组织开展一次区安全风险评估，按照有关标准规范，对辨识出的安全风险进行分类、梳理、评估，科学确定安全风险类别和等级，突出重大安全风险防控；区内涉及油库、加油站、液氨制冷、燃气储存、易燃易爆危险化学品库房等高风险领域和环节的企业应 3 年组织一次专项安全评价，实现“一企一清单”，加强动态分级管理。

2、开展隐患排查治理。建立安全隐患排查治理长效机制。督促企业健全全员参与的安全风险分级管控和隐患排查治理工作机制，开展安全风险辨识管控和隐患排查治理，确保各类安全隐患及时发现并有效整改；定期组织安全隐患排查治理，保障园区各类公共设施安全运转。

3、防范化解安全生产风险

（1）安全生产

推进交通、建筑施工、市政、商务、体育、文化旅游、园林绿化、工业、危险化学品等重点行业领域安全风险评估全覆盖，对重点人员密集场所、安全风险较高的大型群众性活动开展安全风险评估，实现安全风险分级管控，健全大客流监测预警和应急管控处置机制。以安全生产专项整治三年行动和安全风险隐患体检工作为抓手，突出建

筑、道路交通、地下“生命线”等重点行业领域，聚焦危险化学品等高风险点，分阶段有序治理各类安全隐患，防范化解各类安全生产风险。

消防安全领域。深入开展打通消防生命通道、重点场所治理、突出风险管控、重点行业管理等“攻坚治理”，集中整治高层建筑、大型商业综合体、城市地下轨道交通、加油站以及老旧场所等场所领域的消防安全风险，“十四五”末，新建或升级改造15座小型消防站。优化火灾风险防控体系，建立健全风险研判、精准治理、源头管控的火灾风险防范化解机制，全面应用大数据、物联网信息化技术，依托智慧城市建设，分级建成城市消防大数据库，实时化、智能化评估消防安全风险，高层建筑消防安全综合整治。按照北京市微型消防站队员优抚优待、激励保障等配套政策要求，组织街道以及相关行业部门开展高层建筑消防安全综合整治工作。2021年，排查登记的高层建筑突出问题得到有效整改，建立完善消防管理机制；2022年，全面优化提升高层建筑消防安全能力水平。

建筑施工领域。做好高层建筑火灾防控，加强建筑电气设计图纸审核，严控建筑电气施工质量。全面开展燃气、市政道桥、污水和垃圾处理、城市公园、老旧小区改造等建设、维护与施工安全源头治理，充分考虑各种风险因素，

积极完善应急预案。各建设行政主管部门要实时掌握本辖区内危险性较大分部分项工程数量、位置、重要节点、施工进度，严格危险性较大分部分项工程管控流程，强化管控职责。

道路交通领域。对西城区域内重要交通枢纽、重大会议活动场所、高层商务楼宇以及人员密集场所、重点单位交通运输、地铁运行、建筑施工等领域安全风险防控，实现大人流、人员密集场所拥挤、踩踏、火灾、爆炸、有毒有害气体泄露、疫情、涉恐、突发社会事件等风险的检测预警动态管理。开展综合客运枢纽安全治理，综合客运枢纽应统筹设置应急通道，且方式间相互连接畅通；落实安检制度，确保安检质量和效率；按需求配备旅客、行包的安检设施和人员；枢纽内重点区域设置应急隔离区。建立应急指挥管理协调机构或工作机制，制定枢纽总体应急预案；在综合客运枢纽换乘区域应设置防恐防爆、视频监控、安全消防、信息板、导向标志和广播通信设备等。加强重点车辆源头治理，进一步提升大中型客货车驾驶人审验率、换证率以及营转非大客车、危化品运输车、大型旅游客车、公路客车、校车、重型货车等重点车辆检验率、报废率，严把车辆登记、查验关，督促落实 GPS 动态监管制度。加强冰雪凝冻、暴雨洪涝、团雾重霾等恶劣天气下交

通运输安全监管力度，完善地震、城市内涝突发事件应急处置预案，严防因自然灾害引发次生事故。

建立健全危险化学品使用单位台账，重点加强工业、涉氨、涉氯、燃气等企行业领域危险化学品使用安全管理。贯彻落实《北京市危险废物等安全专项整治三年行动实施方案》，组织全面开展废弃危险化学品等危险废物排查。

防范化解工贸行业安全风险。全面加强工贸行业天然气使用、涉氨制冷、有限空间作业、电气火灾等隐患排查治理，有效遏制事故发生。

防范化解特种设备安全风险。以交通枢纽、大型综合体(商场)等人员密集场所使用的电梯，间歇性生产使用的压力容器、压力管道、起重机械，涉氨制冷特种设备、气瓶充装为重点开展特种设备使用安全专项整治，全面推进各级特种设备安全监管部门依据风险情况实施分级分类监管，督促公共领域特种设备使用单位实施动态化风险辨识防控。

（2）防灾减灾

提升城市灾害监测预警能力。开展自然灾害大灾、巨灾风险调查；建立自然灾害综合风险和综合减灾能力数据库。建立健全灾害监测预警评估机制，重点对极端恶劣天气、洪涝、地震、疫情等突发事件进行监测。加强多灾种

和灾害链综合监测，提高自然灾害早期识别能力。加强自然灾害早期预警、风险评估信息共享与发布能力建设，进一步完善突发事件预警信息发布系统，显著提高灾害预警信息发布的准确性、时效性和社会公众覆盖率。

完善老旧建筑安全排查鉴定与危房治理机制。对老旧房屋开展抗震鉴定和风险排查，开展强震灾害情景模拟与地震风险综合评估，完成地震风险区划（1:5万）编制，持续实施城市抗震隐患消减工程，对老旧房屋开展抗震鉴定和排查，持续推进老旧小区、传统平房区、胡同四合院等隐患排查和抗震加固改造工作。重点提升学校、医院等人员密集场所安全水平，幼儿园、中小学校舍达到重点设防类抗震设防标准，提高重大建设工程、生命线工程的抗灾能力和设防水平。“十四五”末，力争全部完成未达Ⅷ度抗震设防要求的建（构）筑物的抗震加固改造工作提高抗震能力。

要做好城区防汛应急准备工作，结合首都功能核心区相关要求，全面排查排涝设施，对市政排水管网进行清掏疏通，通过工程措施对易积水点进行改造，最大程度上降低积水风险，确保汛期市政排涝设施安全运行。对出现破损和模糊不清的积水警戒线重新进行施划，在易积水地点的井位附近张贴积水警示标志。

要加强对工地、公园、厂房、校园、隧道的日常管理和巡查，全面排查整治辖内自然灾害风险，做好安全和应急防范措施，确保领域内自然和生态环境领域风险得到有效管控。

要加强雷雨、雨雪、大风等极端天气下露天绿化树木、广告牌匾、城市道路等公共设施的加固、养护和管理工作，加强各自行业范围内施工现场的安全和应急管理工作。

（3）城市安全

强化城市安全风险管控和隐患治理双重预防机制建设，按照“分区域、分级别、网格化、实名制”原则，对城市安全风险进行全面辨识评估和有效控制；完善城市安全发展责任体系，逐级分解细化城市交通、供水、供电、供热、供气等基础设施建设运营过程中的安全监管职责，做到责任落实无空档、监督管理无盲区。围绕燃气、电力、热力、供水、排水等城市运行重要基础设施，开展安全风险辨识评估。强化供气、供电、供热、给水、排水、通信、交通等城市运行领域安全监测，推进城市生命线系统预警控制自动化。

结合首都实际，大力实施城区铁路平交道口立交化改造、消防安全设施建设、地下综合管廊建设、电动车及电动自行车充电网络建设、安全生产执法检查效能提升、安

全生产地方标准落地、城市安全风险管控、基层应急救援能力提升、综合应急信息平台建设等重点工程，有力推进城市安全运行各项工作落实落地。

积极推广应用物联传感、温度传感、火灾烟雾监测、水压监测、电气火灾监控、视频监控等感知设备，加强消防安全智能化、信息化预警监测，实现消防数据物联感知、智能感知。全面建成消防物联网监控系统。

围绕老旧小区、核心区大屋脊筒子楼及使用易燃可燃外保温材料高层建筑，重点排查治理电气线路、消防设施等方面存在的安全隐患。督促房屋管理单位、物业管理单位严格履行安全管理职责和义务，完善管理制度，加强安全检查，规范电动自行车停放、充电等行为。

围绕核心区游客较多的重点文物保护单位，交通枢纽、各类社会福利机构、学校、医疗机构、餐饮服务单位、宾馆饭店、体育场馆、商场超市、文化娱乐场所等人员密集场所，旅游景区等，重点排查治理设备设施运行、大客流控制、燃气使用等方面存在的安全隐患。实现人员密集场所安全防护设施全面到位，进一步完善旅游景区大客流预警机制。

防范化解人员密集场所安全风险。开展城市综合体、商场、市场、影剧院、KTV、宾馆饭店、网吧、医院、学

校等人员密集场所安全隐患排查治理，制定实施人员密集场所人流管控疏导方案，严防火灾、人员拥挤、踩踏事故发生。

提高城市灾害防治能力。加强人员密集区、铁路公路干道沿线、桥梁隧道、大型项目等区域地质灾害的防控工作。开展积水点易涝区治理，推进海绵城市建设。着力监控排查城市高层建筑、大型综合体、隧道桥梁、管线管廊等风险点、危险源，运用信息化、物联网等技术构建系统性、现代化的安全保障体系。

（4）社会安全领域防范化解重大安全风险

加强日常防范，加强源头治理、前端处理。坚持问题导向，建立健全风险研判机制和决策风险评估机制，注重回应人民对风险的关注，开展基层舆情排查预警，防范化解矛盾与信访风险。

4、加大重大活动风险管控。加强重大活动期间西城区安全风险评估和监测，建立重大活动风险评估机制，强化重大活动的应急预案编制和备案管理。要把人员密集场所安全运行摆在突出位置，安全工作要常抓不懈。建设施工要严把质量关，保证施工安全，确保工人安全、规范作业，把安全检查等相关制度严格落实到位。做好应急指挥和救援的精细化管理，确保重大活动期间西城区城市运行

安全、平稳、有序。

（七）提升应急管理治理能力

1、提升应急响应能力。实行区、街道两级指挥中心24小时应急值守制度，建立指挥长带班、应急指挥部成建制值班制度，实行视频查班点名，建立根据预警提前启动预案机制，提前安排险户的转移工作，建立各街道、各单位灾前处置和报告机制，保持备战状态、快速响应。优化应急信息报送机制，加强信息报送的层级管理，严格报送程序，加强信息报送的时效性和准确性；制定应急值班值守人员现场处置、指挥决策、组织协调和信息报送方面的制度规范并加强业务培训；完善信息公开和舆论引导机制，建立和完善新闻发言人制度，建立由区委区政府统一组织召开的新闻发布会机制，加强信息公开，通过官方网站、微信公众号、微博、主流媒体，及时通报灾情信息和进展，持续更新事故灾情动态，密切关注网络舆情，及时准确回应社会关切，主动宣传正面引导，防止不实信息和谣言扩散传播，为防灾减灾救灾创造良好氛围。

2、强化应急管理队伍建设。按照应对全灾种、大应急的综合应急救援要求，以专业救援队伍为协同、社会救援队伍为辅助的应急救援力量体系。加强全区综合性消防救援队伍建设，扩充队伍规模，优化力量布局，强化装备

配备，完善保障措施。提升抗洪抢险、地震灾害救援、生产安全事故救援、紧急医疗救援等各类专业应急救援队伍建设，实现队伍规模和能力与经济社会发展相适应，加强多灾种专业培训、科学训练，大力提升多灾种综合救援能力，做到一专多能、专长兼备，确保应急救援能力基本满足全区灾害事故应对处需求。建立以街道社区应急需求为导向的区级部门、各单位的对接联络制度，明确在启动一定应急响应级别时，能够迅速组织成立基层应急指挥协调组织，区级部门及单位作为成员参与其中承担相应职责。

3. 加强应急预案全过程管理。建立管理规范、体系完备、科学有效、动态更新的西城区应急预案体系。针对地震、内涝、网络与信息安全、核与危化事故、城市关键基础设施、重要物资短缺等巨灾和多灾并发的情况，开展灾害发生发展机理、应急能力等方面的研究，分析潜在任务与应急能力差距，提出应对措施，编制完善相关应急预案，进一步顺畅预案管理机制。明确各部门、各单位的应急预案管理职责，实行预案编制、备案、演练、评估、修订、检查、宣传、培训全过程管理。系统梳理本区应急预案体系，根据实际需求，抓紧组织制定空缺的应急物资保障、应急社会动员、应急心理干预等功能性预案，建设数字化应急救援预案。

健全应急预案演练机制，制定本地区、本系统、各部门、各镇街应急演练管理职责，优化应急演练规划、实施、保障以及评价与奖惩等工作环节，科学制定演练方案和保障预案，加强过程控制与管理，合理安排年度演练计划，组织协调各部门、各层级、各区域开展宣传教育演练、专项演练、多灾种应急演练、实战化技能演练、信息化推演，有针对性组织开展人员居住密集区和高层建筑、地下空间防火演练，强降雨应对、人员密集区安全避险转移演练及危化品事故处置演练等，确保应急演练安全、科学、有效。建立应急预案演练评估机制，查找在应急演练、救援能力、技术装备等方面的问题，及时补齐短板、修订完善应急预案。加强应急预案宣传培训，根据不同群体，制作专业预案和简明预案。允许公众参观应急演练，增强应急预案的针对性、有效性。开展应急救援预案的演练和推演，强化应急救援预案的培训，开展对应急预案的监督检查，对各部门、各单位落实应急预案职责进行检查。

4、提升应急救援装备。推动应急救援队伍装备更新换代，补充配备一批技术先进、性能可靠、机动灵活、适应性强的专业救援装备，补充完善区内骨干及企业救援队伍承担事故救援任务所需要的救援车辆以及侦测搜寻、抢险救援、通信指挥、个人防护等装备器材。

5、完善应急物资管理。加快推进应急物资保障体系建设。进一步优化应急物资储备结构，坚持实物储备和能力储备相结合，积极探索建立实物储备与商业储备相结合、生产能力储备与技术储备相结合、政府采购与政府补贴相结合的应急物资储备方式，对企业承储的应急物资要实行合理的动态补贴核算制度，鼓励引导社会单位和家庭开展应急物资储备，构建区、街道、社区多级应急物资装备储备模式，应急物资的政府和企业协同储备模式，城市基层社区应急物资储备网络，建设区级储备库，科学合法的对区域内现有场地场所进行论证，依托地下空间、腾退楼宇等场所建设物资仓库。建立完善全区应急物资统筹协调机制，确定牵头部门和成员单位，明确相关单位在应急物资生产、储备、调拨、配送、补充、更新和紧急征用、补偿等方面的职责任务。建立全区统一的应急物资储备信息数据库，充分利用大数据、互联网平台、现代物流体系和电商平台等，提高应急物资收储、调度、配备的效能。

6、建设应急避难场所。结合非首都功能疏解腾退空间管理和使用，加强避难场所规划与建设，实现避难场所全覆盖，完成 1 至 2 处大型公共建筑在应急状态时可转为方舱医院或后备救济救灾场所。根据北京市应急避难场所管理办法，建立科学规范的场所建设标准和管理制度，完

善多灾和巨灾的条件下，加强避难场所应急预案保障机制，确保避难场所及时启用和正常运行。

7、提高基础设施突发事件应急服务能力。针对水、电、气、热等基础设施突发事件，通过建立区专业部门的协调联动机制，依托辖区内重点企业建立应急服务队，进一步提升针对城市基础设施的抢险效率。

（八）夯实应急管理基层基础

1、强化应急管理宣传教育。强化应急管理法治宣传教育，为应急管理改革发展营造良好氛围。大力宣传应急救援先进人物和感人事迹，加强应急处置警示教育。加强部门联动协作，引导公众积极参与应急管理宣传教育。注重传统媒体与新兴媒体融合互动，巩固拓展以互联网为中心的宣教平台，加强网站建设和移动客户端开发，打造应急管理宣传教育和应急文化建设网络阵地，鼓励应急教育进企业、社区、进学校。实施企业安全生产应急文化建设，培植应急文化精品，开展应急知识普及。强化社会公众应对多灾和巨灾的应急宣传教育，建立面向公众的应急知识远程在线教育系统。加大应急科普实训力度，不断完善面向社会的综合公共安全宣教基地。加强大中小学、幼儿园公共安全与应急知识教育普及，建设“安全校园”工程。鼓励公众加入应急志愿者队伍，提高志愿者队伍的组织化

和专业化水平。

2、健全社会动员机制。建立健全应急管理社会动员机制，规范社区开展应急救援活动。发挥“吹哨报到”、“接诉即办”等基层治理体系作用，坚持经常性安全风险教育和常态化应急疏散演练相结合，引导社区居民开展风险隐患排查和治理，提高自救互救能力，推进安全风险网络化管理和全社会共建共治共享。大力推进综合减灾示范街道和安全社区建设工作，开展“应急志愿服务在行动”系列主题活动。

3、提升领导干部应急能力。依托区委党校加大各级领导干部培训力度，提升应对多灾和巨灾的研判力、决策力、掌控力、协调力、舆论引导力等综合能力。同时，把干部应急管理能力作为选拔任用、考核评价的重要依据。

4、提升基层单位应急能力。在街道设立应急管理派出机构，配备专职人员，开展基层应急管理具体工作。提升基层在风险识别、应急预案、避难场所、应急物资等应急准备方面的基础能力。构建智能高效、条块结合、管理有效、协同有力的基层应急治理体系，开展社区灾害风险识别与评估，编制社区灾害风险图，加强社区灾害应急预案编制和演练，加强社区救灾应急物资储备和志愿者队伍建设。加快推进智慧西城建设，构建自上而下的“区-街-

社区”三级统一的大数据平台。

5、创建安全发展城市。根据北京市创建安全发展城市的总体规划部署，落实西城区安全发展示范城区创建工作的具体要求，各相关部门要落实城市安全发展责任，实施源头治理、基础提升、精细监管三项行动，构筑风险管控与隐患排查治理、防灾减灾相结合的应急救援体系，推进西城区安全发展城市创建工作，提高城市安全保障水平，维护城市公共安全。

6、创建综合减灾示范社区。增强全社会防灾减灾意识，提升基层综合减灾能力。以创建综合减灾示范社区为抓手，扎实推进社区减灾工作，引领带动基层主动落实自然灾害防治责任，推动基层一线成为防灾减灾救灾工作主战场。制定综合减灾示范社区创建办法，完善社区防灾减灾基础设施，储备应急救援物资、设备，开展防灾减灾宣传，不断提升社区自然灾害防治能力。建立综合减灾示范社区创建动态管理机制，确保创建质量。积极争取创建全国综合减灾示范区，不断扩大创建成果。

四、重点工程

（一）西城区应急指挥中心建设工程

实施应急指挥中心建设工程，提升应急处置能力。在

区应急管理局建设应急指挥中心，打造全区应急管理指挥中枢。建设统一指挥、专长兼备、反应灵敏、上下联动的应急指挥平台，统筹指挥协调各类信息资源、应急队伍、应急装备、应急物资，形成应急救援“一盘棋”格局，提升应急指挥效率。建设应急管理信息化系统，实现信息资源共享、灾害综合监测预警、调度会商、应急决策、远程视频指挥、应急保障等功能，为应急指挥提供科技支撑。

（二）灾害风险调查和重点隐患排查工程

实施灾害风险调查和重点隐患排查工程，掌握风险隐患底数。开展地震灾害、气象灾害、飓风、城市内涝、火灾等风险要素全面调查，突出地震、飓风、城市内涝和重点隐患排查，查明区域抗灾能力，建立分类型、分区域的“区一街道一社区”三级精准自然灾害风险与减灾能力数据库。开展灾害风险评估并编制风险图，修订主要灾种区划，编制综合风险区划和灾害综合防治区划。

（三）西城区预警中心数字化预警发布平台升级工程

建成一个针对西城区气象灾害防治工作的智能、集约、高效和多端口的综合信息化系统平台，将区域、气象、隐患点、人、物等多种信息进行智能融合，实现区域内自动气象站观测数据的实时展示，实现全区及 15 个街道平

均降水量等气象统计量的快速统计与展示，能够智能生成和快速发布灾害预报信息，为灾害防治决策服务提供直观的风险分析和决策支撑，并为各种极端天气应对工作提供统计、查询、报表生成等功能，助力业务信息化和智能化，有效增强西城区气象灾害风险预测和评估工作应急保障能力。

（四）应急装备升级改造工程

实施应急装备升级工程，提升技术装备专业化、现代化水平。推广与配备应急指挥通信、智能无人应急救援、生命探测仪、破拆救生等先进科技装备推广应用与配备，提高各级应急救援队伍专业化技术装备水平，提升应急救援能力。结合实际，开展灾害监测预报预警、灾害信息获取、生命搜索救援等领域的科技研究。引导支持企业引进、研发先进装备，提高国产装备科技含量和质量性能。

（五）应急物资储备库建设工程

建设区、部门、街道、社区四级管理，区、部门、街道、社区、家庭五级储备的应急物资储备与管理体系。改造升级辖区内区级和社区级应急救灾物资储备库，并在现有基础上进行规范管理，丰富储备物资的数量和品种，优化应急救灾物资储备布局，加强全区各级别应急救灾物资

储备库房建设，改善应急救援物资储备设施条件。筹备建设至少 3 处区级物资储备库，确保具备能够保障 5000 人的物资储备，保障应急处置和恢复重建工作的需要。

（六）应急避难场所建设工程

依据北京城市总体规划，根据周围居民情况、避难场所容纳人数、空地面积、应急设施、标示标牌设置以及道路交通等情况，结合避难场地区域划分规定、相关应急物资配备情况以及应急演练和日常管理维护等要求进行详细布置，依托疏解整治工作，拆违腾退空地，充分利用口袋公园、小微绿地或学校操场等空旷地通过划分不同的功能区规划建设标准、安全、实用的应急避难场所，设立一批临时应急疏散点。“十四五”期间，力争建设 10 处以上符合国家标准的地震应急避难场所。

（七）综合减灾示范社区创建工程

根据《中共中央国务院关于推进防灾减灾救灾体制机制改革的意见》〔中发 2016〕35 号)和《关于加强安全社区与综合减灾示范社区融合推进意见》(京应急通〔2019〕76 号)文件精神，开展市安全社区和综合减灾示范社区建设工作，建设具有西城特色的综合减灾与安全促进项目。“十四五”末，西城区综合示范社区数量占全区总社

区数量的 90%。持续推动防震减灾科普示范学校建设，加强中小学安全教育，定期组织开展校园安全演练，不断提高师生防灾减灾的意识和能力，创建应急示范学校 5 所。

六、保障措施

（一）加强组织领导

西城区应急管理的相关部门要切实加强组织领导，制定规划实施方案，逐级分解落实目标任务，明确责任分工，完善工作机制，细化落实本规划提出的目标、任务、重点工程。推动和引导全面落实安全生产主体责任，推动主要任务落实和重点工程的建设，确保规划如期完成。

（二）加大财政投入

持续加大安全生产投入，确保对安全风险监测预警、重大危险源监控、事故隐患治理、先进安全科学技术和安全设备设施、安全信息化建设、安全生产宣传教育培训、安全生产应急救援体系和建设应急救援物资装备等方面的资金投入保障，保证安全规划各项工作任务落实和各重点工程建设的有序推进。健全企业搬迁用地置换补偿政策，加大对安全升级改造、重大灾害治理经济和产业政策支持力度，完善淘汰落后产能及不具备安全生产条件企业整顿关闭政策。

（三）统筹协调发展

将防灾减灾纳入城市建设规划中，合理衔接相关应急预案，切实做到防灾减灾一事通。统筹首都功能核心区整体规划同编、产业发展同兴、基础设施共建、政策资源共享、服务体系同构”，西城区要会同中央有关单位，按照《北京城市总体规划（2016 年-2035 年）》和《首都功能核心区控制性详细规划（街区层面）（2018 年—2035 年）》要求，在建立健全应急管理事业发展机制、安全生产执法、防灾减灾、城市安全、应急救援机制等方面统筹规划，推进西城应急管理事业发展。

（四）强化评估与考核

要将应急管理目标纳入西城区“十四五”发展规划考核评价指标体系，建立应急管理规划实施激励约束机制，加强对规划执行情况的监督检查。加强规划实施情况的动态监测和评估调整，及时公布各应急管理规划目标任务的实施进展情况。西城区政府要对本规划执行情况及时开展中期和终期评估考核，考核评估结果作为对有关部门和基层单位绩效考核的重要内容。