北京市西城区生态环境局

2022年法治政府建设年度情况报告

2022年是党的二十大胜利召开之年，落实“十四五”规划的关键之年。西城区生态环境局深入学习贯彻习近平法治思想和习近平生态文明思想，及时印发《北京市西城区生态环境局2022年法治政府建设工作实施方案》，围绕生态环境保护年度各项重点任务落实，坚持依法行政，扎实推进法治政府建设各项重点工作，为区域生态环境保护事业高质量发展提供了坚强的法治保障。现按照《法治政府建设与责任落实督察工作规定》和《法治政府建设年度情况报告》起草指引的要求，将年度工作完成情况报告如下：

一、2022年法治政府建设主要举措和成效

（一）全面学习贯彻习近平法治思想

西城区生态环境局将深入学习宣传习近平法治思想列入年度法治政府建设和普法依法治理重要内容，全年以上率下，组织局长办公会会前学法4次，党组会学法4次，局党组理论学习中心组集体重点学习了《习近平法治思想学习纲要》，并在各党支部集中组织学、党员骨干自学相结合的基础上，在全局范围内开展了习近平法治思想专题辅导。通过学习，学深悟透《习近平法治思想》深刻内涵和核心要义，为确保将习近平法治思想贯彻落实到生态环境保护各项工作中，打下良好的思想基础。

（二）优化营商环境，提升服务水平

**1.持续深化“放管服”改革，提升政务服务水平。一是**继续落实“放管服”改革和优化营商环境工作要求，推进“互联网+政务服务”，开展“全程网办”、“政务服务电子文档归档”、“国家优化营商评价”、“一把手走流程”等相关工作。按要求落实告知承诺审批制度改革要求，完善审批监管执法链条式管理。按照国务院“证照分离”改革事项清单，对排污许可证申请事项进行了优化审批服务。**二是**严格贯彻落实《优化营商环境条例》，从政务服务保障入手，不断优化政务服务效能，提升审批服务水平，紧紧围绕贯彻新发展理念、构建新发展格局，打造稳定公平透明、可预期的法治化营商环境。规范整治中介代办服务清查，开展隐形壁垒问题排查，结合政务服务事项委托受理协议及授权书的动态更新梳理工作，开展进驻区政务服务中心新进厅事项专项培训，进一步促进窗口服务人员提升业务能力。

**2.落实权力清单制度机制，配合开展审计工作。一是**严格落实《北京市西城区权力清单动态管理办法》，配合区委编办及时梳理本部门各类职权，做好权力清单动态调整。**二是**按照审计要求，准确、完整、及时的提供材料，对照审计中发现的问题细致梳理，认真研究制定整改方案，明确整改措施，扎实推进各项整改工作。

**3.深化政府信息和政务公开。**西城区生态环境局认真贯彻落实《中华人民共和国政府信息公开条例》，按照《西城区2022年政务公开工作要点》，按时报送信息公开月报表和败诉报备表，做好政府信息主动公开、依申请公开等重点工作。

（三）加强依法科学民主决策，提升行政决策水平

**1.做好行政规范性文件合法性审核及备案工作。**严格落实区司法局要求，开展行政规范性文件梳理工作，本年度西城区生态环境局无行政规范性文件出台。

**2.充分发挥法律顾问作用。**强化法律顾问使用效率和效果，对重要文稿、答复开展合法性审核。利用法律顾问优势，开展各类法治讲座。提供专业法律意见，切实解决信访、执法等工作中的疑难问题。为本部门行政行为提供法治保障，促进本部门各项工作依法决策。

（四）提升行政执法行为规范

**1.加强重点领域行政执法。**西城区生态环境局不断加强行政执法工作力度，深入打好污染防治攻坚战，力争环境质量持续改善。2022年1-11月，固定源方面，检查各类污染源20619次，共出动执法人员41238人次，发出扬尘移送单798份，扬尘移送1939个点位；行政处罚85起，处罚金额83.8318万元；查封排污设施18家；开展联合检查349次。移动源方面，共检查重型柴油车5.8万辆，在重点路段通过“公安处罚、环保检测”执法模式处罚排放超标车3768辆，通过车辆集中停放地检查及用车大户入户抽查等方式，查处不合格车辆658辆，检查非道路移动机械713台，立案处罚不达标机械59台，检查加油站420家次，检测216家次,处罚1家。通过双随机执法共检查企业3023家次，出动执法人员6196人次，其中日常监管双随机检查企业307家次，专项双随机检查企业2670家次，跨部门联合双随机检查企业46家次。

**2.加强行政执法监督。**西城区生态环境局持续落实行政执法“三项制度”，推进行政执法信息主动、完整、规范公示，强化行政执法全过程记录，落实重大执法决定法制审核，提升生态环境执法工作精细化水平。

**3.加强行政执法规范化建设。一是**加强局内培训力度。西城区生态环境局全年开展各类专业培训28次。一线综合执法大队还以全队会、支部会、干部大讲堂等会议为契机，定期组织全队开展执法相关业务工作培训，进一步增强依法行政意识、提高执法能力、规范执法行为、提升服务水平。**二是**按照全市统一部署，完成了行政执法证件换发和综合行政执法制式服装标志配发工作。**三是**强化对街道综合执法的业务指导和帮扶。广泛征集各街道执法队伍意见和需求，开展专题培训5次，并与区城管执法局联合开展多种与生态环境相关的课程。通过“接诉即办”案件协作，进一步加强与各街道工作协同配合，对下放街道的职权开展实际操作层面的指导，进一步提高了街道对生态环境相关案件的处理能力。

（五）促进区域发展和谐稳定

**1.加强行政复议、应诉工作。一是**加强行政复议规范化，促进司法行政良性互动。本年度收到北京市生态环境局、区司法局复议通知各一次，西城区生态环境局接到通知后，积极沟通，按时答复。1起申请人已撤回申请，1起未下决定。**二是**落实行政机关负责人出庭应诉工作。西城区生态环境局本年度行政诉讼1起，一审过程中，我局法律顾问及相关科室负责人出庭应诉，该起诉讼一审裁定驳回起诉后，原告不服裁定并上诉。二审过程中，主要领导出庭落实了机关负责人出庭制度，二审维持了一审裁定，驳回上诉。

**2. 扎实推进信访工作。一是**为进一步发挥信访工作联系会会议机制作用，我局组织召开信访调度会42次，对举报案件逐一进行分析研究，一起谈办法、找路径、做方案，做到“日分析、周调度、月考核”。**二是**以“我为群众办实事”实践活动契机，严格遵守首接责任制，对于初次信访事项，以钉钉子精神解决好反映人的问题，避免了重复信访问题的发生。**三是**着力创新推动信访业务规范开展。西城区生态环境局制定了《西城区生态环境局“七有”“五性”暨市民热线办理工作方案》，成立“市民热线办理”工作专班，建立生态环境“接诉即办”三级管家机制，落实《北京市信访事项复查复核办法》，强化程序和实体审查，有效化解矛盾。**四是**持续做好信访基础业务规范化建设。认真梳理近年来涉及餐饮油烟投诉的案件，坚持以点带面，查缺补漏，对重点区域、被重复投诉举报的重点餐饮企业开展专项执法检查。加强与重点反映人沟通联系，掌握最新动态，发现问题及时处理解决。

**3. 深化行政调解。**通过将信访专班设立为行政调解统筹机构，将行政调解工作与信访工作相结合，制定了《“接诉即办”工作方案》，成立了“接诉即办”工作专班，形成了党组书记调度，主管领导牵头，各科室负责人办理的响应体系，不断丰富调解的工作方式方法，加强多元衔接，促进矛盾化解。

**4.推进守法普法工作制度化规范化科学化。一是**严格落实“谁执法谁普法”普法责任制，加强普法队伍建设，将普法融入法治实践的全过程。坚持积极主动的开展以案释法工作，把整个行政执法过程变成普及法治知识、培育法治信仰的过程。引导和教育群众和企业自觉守法用法，形成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的新常态。**二是**有序开展普法工作，加强领导干部的普法教育。西城区生态环境局印发了《北京市西城区生态环境局2022年普法依法治理工作要点》、《北京市西城区生态环境局<区“八五”普法规划重点任务分解>落实方案》，全年开展各类法治培训11次，不断提高全局人员对普法工作的重视程度。**三是**不断加大普法宣传力度。结合“国家宪法日”、“世界环境日”、“科技周”等重要节日，积极组织线下活动，充分利用微信公众号等线上新媒体开展宣传工作，打造“西环君有说‘法’”等互联网法宣阵地，持续营造良好的法治氛围。

二、2022年推进法治政府建设存在的不足和原因

西城区生态环境局2022年法治政府建设工作取得了一定的成绩，但仍然存在一些不足。**一是**执法精细化水平有待进一步提高，需要不断加强法治培训教育，提高执法人员的法治意识、专业知识水平和实践执法技能。**二是**普法宣传活动形式较为单一，虽开展了大量的普法宣传工作，但是针对性还不强，广度还不够，有待进一步加大宣传的投入。

三、2022年党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责，加强法治政府建设的有关情况

（一）不断推动本部门法治政府建设

深入学习贯彻习近平法治思想和党的二十大精神，落实党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责，结合生态环境保护工作实际，坚持依法决策、规范执法。局党政主要领导作为我局推进法治建设的第一责任人,对我局法治建设重要工作亲自部署，听取有关生态环境法治建设工作汇报。严格履行重大行政决策、法律审查程序，贯彻政府法律顾问制度，落实行政机关负责人出庭应诉制度，出台《北京市西城区生态环境局行政规范性文件管理制度（暂行）》、《北京市西城区生态环境局重大行政决策程序管理制度（暂行）》、《北京市西城区生态环境局合同合法性审核管理制度（试行）》等制度，强有力的约束和规范行政行为。进一步规范决策行为、提高决策水平、防范决策风险，对于重大问题亲自过问、重点环节亲自协调、重要任务亲自督办，不断推动本部门法治建设。

（二）落实全面从严治党，发挥“关键少数”示范作用

严格执行党内法律法规，严格遵守党的政治纪律、组织人事纪律、工作纪律等制度，制定了《2022年全面从严治党工作安排》，通过召开2022年度全面从严治党（党建）动员部署会，组织召开警示教育大会等方式，不断加强党风廉政建设责任制建设，提高党内各项法规制度的执行力度。局党组率先垂范，用理论武装头脑，全年中心组理论学习17次，专题研讨7次，进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到了“两个维护”，为持续推动本局法治建设、将习近平法治思想贯彻落实到生态环境保护各项工作中起到了示范引领作用。

四、2023年推进法治政府建设的主要安排

下一步，我局将持续坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，进一步深入学习贯彻习近平法治思想，围绕生态环境保护中心工作，聚焦人民群众急难愁盼的环境热点，突出深入打好污染防治攻坚战，依法妥善处理人民群众身边的环境问题，指导街道做好环境保护的各项工作，切实把习近平法治思想转化为厉行法治建设的内生动力，不断推进政府职能转变，深入落实行政执法“三项制度”，严格规范公正文明执法，探索化解矛盾的新方式、好做法。健全完善规范性文件及重大行政决策合法性审核制度，更好地推动科学决策、民主决策、依法决策，不断提升我局决策水平。加强普法宣传教育力度，着力提高政府工作人员法治思维和依法行政能力，扩大普法群体，落实普法责任制，确保年度各项考核目标顺利完成。

五、其他需要报告的情况

无

西城区生态环境局

2022年12月20日