北京市西城区城市管理委员会

**北京市西城区城市管理委员会**

**2022年法治政府建设年度情况报告**

区委、区政府：

今年以来，区城市管理委坚持以习近平法治思想为指导，以全国法治政府建设示范区为新起点，以服务保障党的二十大胜利召开为主线，全面纵深推进法治政府建设，有力地保障了抗击新冠疫情和城市管理各项工作的正常开展。全年垃圾分类在城区组排名第一；河长制、背街小巷考核全市第一；首环办检查考评成绩、环卫专项作业、道路尘土残存量检测均排名靠前；荣获全市第一个“节水型城区”，再创全市“优美河湖”全覆盖区。现将2022年法治政府建设工作报告如下。

一、本年度推进法治政府建设的主要举措和成效

（一）采取多种形式，推进学法普法宣传工作

坚持领导干部及公务员学法制度化，完善会前学法、法治教育培训等学法制度，把习近平总书记关于全面依法治国的重要论述等内容列入党委（党组）中心组学习内容。一年来，紧密围绕城市管理中心工作，利用主任办公会会前学法的良好做法，先后学习了《习近平法治思想》、《信访条例》、《中华人民共和国个人信息保护法》、《安全生产条例》等多部法律法规，领导干部和公务员的法治理论水平和依法行政水平得到明显提高。充分利用现代传媒特点形式多样化的优势，在我委《西城区数字市政综合业务管理平台》、《西城城市管理》公众号上建立法治宣传专栏等普法阵地，将《中华人民共和国宪法》、《中华人民共和国行政处罚法》、《接诉即办条例》等30多部法律法规置于其中，供全委人员随时学习、交流。通过“北京西城”微信公众平台、今日头条、新华网、抖音、快手等短视频平台发布“垃圾分类”相关宣传内容300多篇，受众达2500万多人次。坚持普法内容与宣传形式的灵活性。今年，新冠疫情时有曝发，组织大型宣传活动非常困难，为确保法治宣传工作到位，我委各业务科室结合工作特点，严格落实“谁执法谁普法”责任制，以“法律十进”为抓手，指导行业单位进社区，利用宣传栏、电子显示屏、新闻媒体等形式宣传法律知识，营造依法治区的浓厚氛围。紧紧围绕全国宪法宣传日、安全生产宣传月、世界水日、节水宣传周等各种纪念日开展活动，进单位、进企业、进社区发放普法资料，召开座谈会、张贴横幅标语等。今年，我委对各街道安排燃气培训50场次，参加培训人数1700余人，发放宣传品2000余份。为培养广大市民“停车入位、停车付费、违停受罚”的意识，我委联合西长安街、新街口等五个街道办事处及社区开展了《北京市机动车停车条例》宣传活动，参与市民1500余人次，发放宣传品3000余份。为实现居民垃圾分类知晓率、参与率和正确投放率，提升全民参与垃圾分类工作，发动社会力量5万余人参与“桶前值守”，组织线上线下各类宣传活动近4000场、发放一封信60万余张、宣传单50万余张、悬挂条幅9300余条、张贴海报10万余张。

 （二）落实聘用制度，充分发挥律师的作用

法律顾问制度是落实全面依法治国的重要举措。今年，我委继续聘用两名律师为我委的常年法律顾问，为法治政府建设提供支撑。法律顾问主要为我委提供日常法律咨询，参与重要行政决策的论证，草拟、修改、审核委本级及所属事业单位签署的合同、协议和其他法律事务文件参与重大经济项目洽谈，参与规范性文件制定咨询论证工作;根据需要，为涉及行政执法监督、行政复议提供咨询，办理民事、行政复议、行政诉讼案件等。法律顾问采取每周定期到委办公方式，为各科室提供法律咨询，审查信息公开申请的答复，对可能涉及到行政复议、行政诉讼案件及时向科室提供法律意见，做到“事前防范、事中控制为主，事后补救为辅”，提前防范法律风险，预防及处理各种纠纷。截至目前，草拟、审查及修改合同214份，提出修改意见530多条；为主任办公会举行了两次法律讲座；办理行政复议、行政诉讼、民事案件及强制执行案件8起，在办理案件过程中，灵活应用法律理论知识、诉讼技巧和实践经验，不断设定策略和变换策略，使审判法官的思路和自己的思路融入一体，在诉讼过程中，有规律地应用相关证据和事实，有策略、有步骤地进行辩护、举证、质证、辩论和法庭总结，使案件的走向与自己预先设想努力靠拢，达到预期的效果。

（三）创新执法机制，提高行政执法检查效能

2022年，经过行政执法主体清理后，新的执法机制和力量尚未成形，我委根据实际情况，将行政执法处罚调整加强到了行政检查上来，全年通过自行检查和联合检查等形式，开展对城市道路养护、维修质量进行检查、对户外广告设施进行检查、燃气安全检查、水务执法检查。截至目前，共进行行政执法检查1473件，人均执法检查294.6件，达到虽然不能处罚，但要高质量检查，确保城市运行正常。

在执法检查过程中，全面执行行政执法“三项制度”。按照“谁执法谁公示”的原则，通过强化事前公开、规范事中公示、加强事后公开等方式，借助西城政务网站、大厅公示栏、服务窗口等载体，依法及时向社会公开行政执法检查的基本信息和结果信息：通过完善文字记录、规范音像记录、严格记录归档、发挥记录作用等，对行政执法检查的启动、调查取证、审核决定、送达执行等全部过程进行记录，全面系统归档保存，做到执法全过程留痕和可追溯管理。

（四）优化营商环境，推进政府职能转变和简政放权

认真落实新修订的《北京市优化营商环境条例》，贯彻市区政务服务工作要求，认真推动更大范围的告知承诺审批制度改革，编制了告知承诺事项清单七项，办理1800余件，编制行政许可事项清单46项并进行了确认，全程网办指标也由90%提高到了100%。优化办事流程，缩短办事时间，方便办事人，落实北京市水务局将临时用水指标审批改为即办件的要求，实现了电子批复送达，直接推送至办事群众电子信箱，无需群众现场等待——可从网上申报直接实现“秒批”办理，深受办事人的好评。认真落实市城市管理委《关于印发并联审批和“非禁免批”市政接入工程事中事后监管实施细则的通知》相关要求，由市政公用服务企业提供相关工程信息，对符合“非禁免批”适用范围的市政接入项目，免予占用挖掘城市道路路审批。行政审批窗口全年受理完成建筑垃圾消纳备案1800余件；建筑垃圾、土方、砂石运输车辆准运许可受理23件；从事城市生活垃圾经营性收集、运输服务审批2件；掘路许可66件；占道许可29件；经营性停车场备案273件；临时宣传品设置许可14件；景观照明1件；燃气燃烧器具安装维修企业资质1件；供热单位备案94件；对区及供热单位予以补贴329个；临时用水指标审批206件，没有发生办事单位和群众举报的问题。

（五）加强诚信建设，持续优化社会信用环境

根据优化营商环境有关的要求，加强对行政许可事项的事中事后监管，认真落实“谁审批、谁监管”和减环节、减材料、增加透明度的要求，规范信用承诺工作机制，逐项梳理细化办理流程，及时向区社会信用体系建设联席会议办公室报送各类承诺事项，对行政许可到期后仍设置的宣传品督促设置主体及时撤除，对申请办理燃气燃烧器具安装维修资质的企业，做好企业信息归集工作，及时通过北京市企业信用信息网、北京市公共信用信息服务平台录入审批、监管等信息，建立信用归集、信用修复、异议处理全流程管理机制，并每年对该公司的履诺情况进行不少于一次检查。人事部门建立健全公务员诚信记录，每年将公务员的奖励及纪律处分及问责情况报区委组织部、及区人力社保局，强化基层公务员诚信教育。全面落实行政许可和行政处罚等信息7个工作日内公开制度（简称“双公示”），并同步将“双公示”信息在7个工作日内全部上传至区信用信息服务系统和北京市，截至11月底，节水办共发布“双公示”信息206条。市政科共进行临时占用城市道路行政许可公示31项，挖掘城市道路行政许可公示66项。加强行业领域公共信用工作政策宣传。在相关行政许可事项办理过程中，核查企业、个人信用状况，并将上级部门相关政策文件的内容要求，对办事主体进行传达，引导企业、个人自觉遵守承诺事项、履行诚信义务，对严重失信的名单主体通过约谈、签署信用承诺书、加强监管频次等手段督促办事主体履行责任承诺。

（六）完善行政决策制度，加强文电审核把关

针对本委涉及城市管理的项目多、资金量大、群众关注度高，难点热点问题多的实际，健全和完善城市管理重大决策的规则和程序，严格落实决策合法性审查、跟踪与反馈、决策监督和决策责任追究制度，进一步完善公众参与、专家论证、风险评估、集体讨论决定相结合的决策机制。在认真落实《中共北京市西城区城市管理委员会党组工作规则（试行）》等内部规章制度的同时，结合审计反馈意见，对涉及工程招投标、资金支出、行政决策中发现的问题，随发现随研究随改进，保证发现的问题不拖不误，将依法依规办事和决策贯穿到城市管理的各个领域、环节，解决行业管理和自身建设中的实际问题，使城市管理行政决策、管理日趋严谨合法、科学民主、面向社会。

加强行发文审核把关，根据行文规范，做好行政规范性文件的登记、审查、清理和文件目录公布。今年委共制发文件20份，其中内部批复文件9份。在对外制发文件过程中，都严格按照程序进行审核和把关，对有悖法律、有悖公平竞争的条款一律取消，提出法治修改意见10多条，并对一份超过时效仍在使用的文件进行了废止。

（七）认真办理人大、政协建议提案，及时回应社会关切

坚决执行区人大及其常委会关于城市管理工作的决议，主动接受区人大法律监督和区政协民主监督，狠抓建议提案的答复和落实。2022年，我委承办市级人大代表建议2件、政协提案4件，区级人大代表建议16件、区级政协提案38件，共60件。其中主办36件、会办24件。本着对党对人民负责任的态度，克服重重困难，层层落实办理，提前一个月完成了今年提案建议的办理工作，满意率为100%。

认真落实《北京市接诉即办条例》，解决好群众生活中的急难愁盼。结合“学党史为民办实事”活动，坚决落实首接负责制，健全“一把手”负总责,分管领导各负其责,各个科室齐抓共管的领导体制，以接诉即办为抓手，不断夯实工作作风，以服务群众为核心，层层压实主体责任，以未诉先办为途径，持续提升治理能力。全年，我委共接到12345市民服务热线诉求4732件，受理2439件，解决率90.23%，满意率93.35%。科长级办件579件，占总受理量的23.82%。

二、存在的不足和原因

**一是**部分干部运用法治思维和法治方式开展工作的意识不强，依法行政的能力水平有待提高。

**二是**法治工作队伍有待加强。区城市管理委工作繁杂，涉及的法律非常多，但目前（区环境建设管理办、区交通委、区水务局）全部人员（含事业单位）中没有1名具有法律职业资格证书的人员，法治工作队伍力量比较薄弱。

**三是**2021年清理执法主体后，由于无行政执法编制和人员，行政执法工作一直无法开展。

三、党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责，加强法治建设的有关情况。

2022年,我委主要负责人严格履行推进法治建设第一责任人的职责,全面贯彻落实党中央、北京市和西城区关于法治政府建设的重大决策部署,对法治建设重要工作亲自部署、重大问题亲自过问、重点环节亲自协调、重要任务亲自督办,较好完成全年法治政府建设各项工作任务。

（一）认真履行领导责任，为法治建设提供保障。

**一是**责任到位。成立以党组书记兼主任为组长，分管副主任为副组长，各科室、所属事业单位负责人为成员的依法行政领导小组，形成主要领导亲自抓，分管领导具体抓，相关部门配合抓的工作局面。**二是**经费到位。将法治经费列入年度财政预算，确保法治建设经费的落实。**三是**职能发挥到位。以制度建设为突破口，完善各项工作制度，促进职能作用的发挥。制定法治建设工作计划，将工作任务分解到每个部门，形成人人肩上有担子、个个身上有压力。

（二）推进依法执政，狠抓法治建设重点环节。

**一是**坚持民主集中制，不凭主观臆断，不搞长官意志，不搞“一言堂”，严格按照决策程序办事。凡重大事项，都在充分调查研究、广泛征求意见的基础上，通过集体研究讨论决定。**二是**坚持党务、政务公开，扩大党内民主。公布党务、政务应公示的内容，广泛接受群众监督，并主动接受群众质询,不断增强党组织工作的透明度，充分发挥党内民主、扩大党员和群众的参与权、知情权和监督权，强化党内监督，提高执政能力。**三是**坚持督查整改，确保落实到位。对群众关心、社会关注的与群众利益息息相关的问题进行监督，排查法治建设中的突出问题，及时提出建设性的整改意见，并督促整改到位。**四是**强化廉政建设，推进依法执政，坚持领导干部述职述廉制度和重大事项报告制度，严格落实党风廉政建设责任制，建立健全促廉保廉机制，加大廉政宣传。

（三）强化责任落实，全面推进依法治委工作。

1.善于学习思考。通过多种渠道，加强自身在政治理论、业务知识、法律法规学习，努力提高个人综合素质。在法律法规学习上，注重学以致用，强调提高自己的政策理论水平和实际工作能力。坚持办公会前学法制度，常年聘请法律顾问在党组会和办公会进行法律宣讲和咨询，提高班子法治观念。在行使职能过程中、在重大事项决策上，认真听取法制部门意见，确保不出现与法律法规相抵触的现象，研究决策形成的文件无被撤销、责令修改或停止执行的现象。

2.严格落实责任。为确保依法治工作落实到位，制定2了《2022年法治宣传教育计划》和《2022年依法行政工作方案》，对照目标层层分解，任务明确到位，限定落实期限。对所有行政权力运行各环节风险点、监检点进行自查优化，不断完善行政权力规范公开运行建设。按照有关法律法规规定编写责任清单，进一步明确责任主体、追责情形等内容。实行法律顾问制度，聘请律师事务所律师担任我委法律顾问，对全委所有行政行为进行合法性审查，杜绝出现行政违法行为。积极开展学法用法活动，科学制定活动方案，在全委形成学法用法的新高潮，弘扬社会主义法治精神，提升干部职工法律素养。

3.狠抓行政效能，规范行政权力运行。按照法律法规规定的权限和程序履行职责，严格做到“权力取得要依法，权力行使按流程，权力运行要公开，权力运行受监督”。2022年进一步深化行政审批制度改革，整合统一了政务服务管理系统，完善了政务服务工作机制和制度，实行管、批分离，加强风险防控，优化提高了“放管服”工作效能。对所有公共服务事项和行政权力事项目录、法律依据、申请条件、申报材料、办理程序、办理时限、联系方式、投诉渠道等逐项在政府网站及时公布公示，接受群众监督。今年7月份，王冰主任以普通办事人员的身份，亲自到区政务服务大厅进行“局处长走流程”活动，体验办事人员感受，对大厅受理工作提出新的要求。

四、2023年推进法治政府建设的主要安排

2023年，我委将以习近平法治思想为引领，深入贯彻中央、市区全面依法治国工作会议精神，全面提升法治机关建设水平。

（一）严格落实《西城区法治建设规划（2021-2025年）》，

依据分工方案，结合实际，制定本单位年度法治政府建设工作安排，明确目标任务、措施步骤，从决策规范行为、规范执法行为、推进政务公开、加强服务职能等方面，全面推进我委法治政府建设进程。

（二）认真贯彻国务院《重大行政决策程序暂行条例》，

进一步推进行政决策科学化、民主化、法治化，提高重大行政决策的质量和效率。坚持把党的领导贯穿到重大行政决策的全过程和各方面，把党的群众路线贯彻到行政决策中，坚持科学决策、民主决策、依法决策，切实规范决策程序、降低决策风险、提高决策质量。要完善我委重大行政决策的规章制度，严格执行重大行政决策法定程序，全面提升我委依法行政的能力和水平，同时加强我委重大行政决策案例的研究和上报。

（三）做好普法宣传工作，依据“八五”普法工作规划，做好机关法治宣传工作，重点在建设法治政府方面，提高全体工作人员的法治思维和依法行政能力。持续加大城市管理各专业法律法规的宣传普及力度，提高全社会的守法意识。

（四）深入做好行政执法等重点工作，进一步加强和完善行政执法案例指导、行政执法裁量基准、行政执法案卷管理和评查、行政执法投诉举报以及行政执法考核监督等制度建设，持续强化行政执法岗位、资格和证件管理，完善与“行政执法三项制度”衔接配套、统筹行政执法各个环节的制度体系，不断提升执法效能和社会效果。

（五）做好规范性文件管理工作，严格落实《北京市西城区行政规范性文件管理办法》，及时做好行政规范性文件清理工作，进一步规范行政规范性文件的制定、备案和评估清理等工作。

（六）做好“放管服”等各项工作，持续深化“放管服”改革。持续推进告知承诺制度、“四减一清”等改革任务落地。加强事中事后监管，不断优化政务服务。

（七）着力化解社会矛盾纠纷。做好行政调解、行政复议工作，提升信访工作法治化水平，全面提高接诉即办工作效率，不断提高法治政府建设水平。

五、其他需要报告的情况

没有其他需要报告的情况。如有重大情况，我们将及时做好相关报告工作。

西城区城市管理委员会

2022年12月19日