北京市西城区财政局

2023年法治政府建设年度情况报告

2023年是全面贯彻落实党的二十大精神的开局之年，也是实施“十四五”规划和《西城区法治政府建设规划（2021-2025年）》承上启下的重要一年。区财政局的法治政府建设工作坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入学习贯彻习近平法治思想，认真落实党中央、国务院、市委市政府、区委关于依法行政的各项决策部署，为法治中国首善之区建设西城实践新篇章提供有力的财政法治保障。现将具体工作总结和明年的工作安排报告如下：

一、2023年推进法治政府建设的主要举措和成效

（一）学习贯彻党的二十大精神和习近平法治思想持续深入

坚持把学习贯彻党的二十大精神和学习贯彻习近平法治思想紧密结合起来，把二十大精神、《习近平法治思想学习纲要》《习近平法治思想学习问答》《习近平法治思想学习读本》列入局长办公会会前学法的重点学习内容；坚持抓住领导干部这个“关键少数”，提升法治素养和依法履职效能；通过安排人员参加法治骨干人才培训班和公务员能力提升班做到全战线、全覆盖培训。全年完成局长办公会会前学法10次，举办法制讲座和以案释法14次，专题党课1次。

（二）2023年财政重点工作依法平稳推进

1.依法着力稳存促增，形成财源建设良好态势。大力走访重实效，精准服务促增收。区领导高位调度，以四套班子为龙头，产业部门、属地街道为两翼齐头并进开展大走访工作，统筹协调各走访责任单位建立起与驻区高精尖产业、高新技术企业等高质量财源群体的沟通联系机制，精准对接和服务企业。全区累计走访企业6924户，织紧织密财源建设服务网。已推动诚通集团、中国大唐集团、国家开发投资集团等央（国）企下属子公司、重点金融机构在西城新设落地。

2.依法聚焦财力保障，财政支出提质增效。一是有保有压编制部门预算。将超过八成的财政资金投入到服务保障首都功能、提升民生福祉水平等重点领域，兜牢兜实“三保”底线。落实政府过“紧日子”工作，会议费、培训费、差旅费、办公费等一般性支出较上年压减5%以上，“三公”经费预算总量实现“零增长”。二是增强大事要事保障能力。聚焦核心区控规、中轴线申遗、庆成宫征收、老旧小区综合整治、半步桥街（南北向）道路征收、金科新区建设等城市基础设施建设和城市更新重点支出项目，累计投入资金112.8亿元。三是完善民生领域投入保障机制。打造“小而精”“小而美”特色学校，加强公共卫生应急管理体系建设，落实养老、优抚安置、残疾人、低保等各项社会保障政策，加大就业资金保障力度，支持文化体育事业发展，累计投入资金232.1亿元。

3.依法健全体制机制，提高财政管理水平。全面贯彻落实“两个工程”，聚焦工作重点，进一步强化财政管理水平。一是夯实财政管理制度。同步解决好各项政策制度机制适配问题，修订涉及预算编制、投资评审、专项资金管理等10余项制度办法。优化街道财政预算管理工作方案，完善预算编制管理、促进财政投资评审管理精细化、加强国有资产管理、推进政府采购内控制度规范化、提升街道财政管理效能等，促进预算管理水平有效提升。二是创新资产管理模式。实现公物仓制度落地落实，深化公物仓平台应用，目前入仓资产价值达到4064万元，数量达到2410件，较去年底增长16倍。梳理全区行政事业单位房屋类资产基础数据，规范房屋出租、出借等审批程序，全方位促进房屋资产精细化管理。针对全区行政事业单位固定资产处置管理工作以及近期发现的相关问题开展专题调研，纠根源，理制度，优流程，严管理，提高国有资产处置工作效能和财政保障能力。三是激发绩效评审效能。综合运用绩效评价和投资评审，实现从资金规模的合理压减到资金效益的有效提升。完成投资评审项目256个，累计送审金额31.3亿元，审减金额1.73亿元，平均审减率5.5%。“北京市西城区持续深化全成本绩效管理”创新做法被《中国财经报》刊登。2022年度区级财政运行综合绩效评价结果位列全市第三名。

4.筑牢安全底线，依法积极防范财政风险。一是加大财会监督力度。贯彻落实中办、国办《关于进一步加强财会监督工作的意见》，开展九类问题财会监督专项行动。强化预算执行对国家重大战略任务的基础保障，提高财政资金使用绩效，开展西城区预算执行监督专项行动。坚持各类监督有机贯通，加强与区人大、区纪委监委、区审计局监督协同配合，形成全区贯通协调监督工作“一盘棋”。二是加强政府债务管理。2023年发行新增政府一般债券资金3.3亿元，共涉及5个项目，主要用于教育、医疗、道路工程等重点民生领域。强化债券资金穿透式监测管理，督促债券资金加快支出进度，提高债券资金使用效益。坚持防范政府债务风险，科学合理举债用债，保持债务风险绿色。三是规范政府采购行为。建立长期承接同一单位大额政府采购项目备案机制，加强对备案项目的监管力度，有针对性地进行政府采购监督检查，加强宣传培训，强化预算单位廉政风险防范意识，规范各方政府采购行为，有效堵塞廉政风险漏洞，切实强化财政约束，明晰边界，开展政府购买服务实施情况专项整治工作，做严做实抓好问题整改，推进政府购买服务负面事项管理，进一步规范政府购买服务项目事前、事中、事后全过程管理。

（三）行政权力规范运行加强，财政服务水平进一步提升

1.扎实做好行政规范性文件合法性审核及备案工作。落实《北京市人民政府办公厅关于全面推行行政规范性文件合法性审核机制的实施意见》，完善修订《北京市西城区财政局行政规范性文件管理办法》。进一步加强合法性审核和备案管理工作，全年向司法局本案规范性文件4件。

2.落实重大行政决策程序。严格落实《北京市西城区人民政府重大行政决策程序暂行规定》，落实区政府重大行政决策目录制度，完成重大决策管理平台报司法局进行合法性审核事项共计8件。

3.持续优化法治化营商环境。一是牵头开展全区自查整改，并发布《关于进一步落实西城区优化政府采购营商环境相关要求的通知》，对区属各预算单位、区政府采购中心和各政府采购代理机构，在中标结果告知、公告发布、资金支付时限和清除“隐性壁垒”等存在改善空间的方面进一步提要求、促落实，抓整改。二是组织区属预算单位参加全市相关培训，组织召开采购代理机构专题调研会，组织教委系统、卫健委系统和各街道办事处等重点部门开展营商环境政策宣贯，多方合力优化西城区政府采购营商环境。三是梳理形成西城区招投标项目全流程电子化程序积极推进两个公开招标政府采购项目全流程电子化在我区落地。跟进市财政局研发逾期支付网上预警提示系统进度，加强政府采购项目支付进度监管。

4.紧紧围绕中心工作，落实好重点执法任务。一是财税政策的财政监督检查工作持续加强。贯彻落实财政部、北京市财政局、区委统一部署财会监督、监督贯通协同各项工作任务。一方面制定了我区的财经重点问题专项治理实施方案，开展包括减税降费等九个领域的财经重点问题专项治理自查、复查工作，检查范围覆盖全区预算单位，聚焦财政、财务、会计领域的突出问题加强财会监督，为经济社会高质量发展保驾护航。另一方面探索贯通协调机制的落地落实。抓住年度监督计划制定的重点环节，建立了与区审计局的沟通对接机制。落实区委领导批示精神和巡察建议书要求，制定完善相关制度机制，堵塞风险漏洞，把巡察的成果进一步深化。二是“双随机、一公开”部门联合监管抽查工作得到持续推进。根据西城区加强事中事后监管工作安排，区财政局今年和区市场监管局开展2023年区“双随机、一公开”监管工作，对全区16家代理记账机构进行走访检查。其中，有3家通过走访，发现通过登记的住所（经营场所）无法联系，其余单位未发现问题。

5.普法宣传工作高效能、常态化。一是有效发挥“西财学习”蓝信工作群作用，开展普法教育及知识宣传百余条，内容涵盖党史教育、法学专家通读通解、知识竞答、以案释法、防疫防控知识及宣传、图说图解等，形式多样，内容丰富，正确引导财政干部知法学法守法用法。二是在局内OA办公网法治宣传专栏更新普法宣传50多条次，包括法治动态、法律法规、案例精选、网上学堂，财政专网同步更新普法宣传50多条次。三是组织领导干部会前学法，学习《密码法》、《民法典》合同编及相关案例。组织83名相关人员参与市、区行政执法培训5次。四是组织并号召财政干部积极参2023年北京市法治文艺大赛活动，参赛作品在财政系统内获得市财政局“学习贯彻二十大 法治文艺财政行”法治文艺活动一等奖。按要求完成了法宣“八五”中期自查总结，为法宣“八五”规划落实落地打好基础。五是推进“送法进社区”活动，向金融街丰盛社区赠送《未成年人保护法》《民法典》和司法行政普法宣传海报2套，普法宣传品70件。

二、法治政府建设存在的不足和原因

2023年度，财政局在推进法治政府建设过程中取得了一定成效，但同时还存在着以下不足，首先，对行政规范性文件的管理还需进一步加强。对规范性文件的概念的理解要充分，对什么样的文件可以作为规范性文件管理要细化，在规范性文件清理环节要加大培训力度和频次，保障财政制发的规范性文件符合要求。其次，对移动办案终端“全覆盖”理解不够透彻，落实移动执法终端办案率工作推进缓慢。通过学习《北京市全面依法治市规划（2021-2025年）》中推进突发事件应对方式创新，基本实现全市突发事件应对移动办案终端全覆盖的要求，目前财政执法工作已增加移动办案设备，并达到通过移动执法终端录入执法案件率达到62.5%。下一步，财政局将加大开展执法移动执法终端操作培训。确保每一位执法人员都能全面掌握系统运行和设备操作的全过程、各环节标准要求，熟练运用系统开展网上执法办案

三、2023年度党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责，将推进财政法治建设摆在工作全局的重要位置

落实财政局党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责清单，党组书记和局长带头履行推进法治建设第一责任人职责，把推进法治政府建设责任抓在手里、扛在肩上，并将此项工作纳入年度依法行政考核工作目标。完善落实党组书记和局长年终述法制度。把《习近平法治思想学习纲要》《习近平法治思想学习问答》列入局长办公会前学法、法治讲座、法治培训的重点学习内容，深入学习宣传习近平法治思想，学深悟透其核心要义。局主要领导和主管领导都能积极报名参加西城区处级干部依法行政专题研讨班和法治骨干人才培训班课程目录，克服工学矛盾，保证听课率和结业率。能自觉运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定。党政主要负责人都重视法治素养和法治能力的用人导向，把遵守法律、依法办事情况作为考察干部的重要内容，相同条件下优先提拔使用法治素养好、依法办事能力强的干部。能够积极开展推进依法行政、建设法治政府宣传工作，大力营造全局关心、支持和参与法治政府建设的良好氛围。

四、2024年推进法治政府建设工作安排

（一）持续全面学习贯彻党的二十大精神和习近平法治思想

全面贯彻党的二十大精神和习近平法治思想和习近平总书记对北京重要讲话精神，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，围绕建设法治中国首善之区的总目标，在法治轨道上持续推进首都治理体系和治理能力现代化，全面建设职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、智能高效、廉洁诚信、人民满意的财政机关。

（二）依法高标准完成2024年财政各项重点工作任务

深挖税源潜力，量质齐升实现收入平稳增长，做好税收筹划，提高走访精准度，关注新增质量。加强统筹调度，多措并举确保全年收支平衡，科学精细做好2024年预算编制，继续坚持党政机关过“紧日子”的要求，厉行节约，从严控制一般性支出，加快盘活沉淀资金，对各类结余结转资金按规定全部收回，统筹用于经济社会发展急需支持的领域。积极争取2024年新增债券额度，加强与预算的统筹衔接，优先保障重点项目。优化管理机制，探索创新提升预算管理水平，研究建立街道预算编制标准化机制，加强国有资产管理。深化绩效管理，精准施策推动支出降本增效。

（三）落实好市、区各项依法行政工作任务

健全行政权力运行体系，依法全面履行政府职能，健全行政权力运行体系，依法全面履行政府职能，深化行政审批制度改革，扎实做好事中事后监管，全力提升政务服务水平，持续优化法治化营商环境，加强行政规范性文件管理，健全行政执法工作体系，深入推进严格规范公正文明执法，加大重点领域执法力度。

特此报告。

北京市西城区财政局

2023年12月12日