

中共北京市西城区委什刹海街道工作委员会 北京市西城区人民政府什刹海街道办事处 2023 年法治政府建设年度情况报告

2023 年是全面贯彻党的二十大精神开局之年，也是实施“十四五”规划承前启后的关键一年。什刹海街道工委、办事处坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平法治思想，认真落实党中央、国务院、市委市政府、区委区政府关于法治政府建设的总体部署，扎实推进法治政府建设工作，着力推动法治政府高质量发展，切实防范化解风险、增进民生福祉，保持社会稳定，在法治政府建设方面取得显著成效。

一、上一年度推进法治政府建设的主要举措和成效

（一）健全工作基础，依法行政长效机制有序运行

1. 加强组织领导，强化责任意识

街道依照区相关文件要求，进一步落实依法行政领导小组工作制度。在全面依法行政工作中，切实履行推进法治建设第一责任人职责，形成主要领导亲自抓、分管领导具体抓、各部门齐抓共管的工作模式。

2. 健全街道法治建设制度体系

街道高度重视依法行政工作，将法治政府建设工作纳入重要工作日程，什刹海街道依法行政领导小组每季度专题听取依法行政工作情况汇报，对街道全年依法行政工作的主要任务、具体内容、考核标准逐一进行梳理和规范，层层分解落实工作任务，使工作人员进一步掌握工作依据、程序和要求，做到既严格依法办

事，又积极履行岗位职责。

3. 严格履行依法决策机制

街道严格履行依法决策机制，依照《北京市西城区人民政府重大行政决策程序暂行规定》，以合法性审查为必经程序，制定并贯彻落实《什刹海街道政府信息主动公开制度》《什刹海街道向公众报告制度》《什刹海街道公文公开源头性管理办法》，确保决策科学、程序正当、过程公开、责任明确。

（二）加强机制探索，不断深化行政执法工作改革

1. 转变城市治理模式，提高综合执法效能

2023年，街道进一步落实《北京市街道办事处条例》，深化基层行政执法体制改革，依托城市网格化综合管理平台推动条块联动、条条协作，通过街道指挥中心和基层网格的辅助，不断探索城市高效管理新模式，逐步推进管理方式由“突击式、运动式”向“长效化、可持续”转变，逐步提升城市治理水平，不断改善什刹海辖区环境，探索老旧小区的高质量发展新路。

2. 加强行政执法规范化建设

行政职权下沉后，街道各个部门协同发力，全力保障新下沉职权发挥作用，成立综合行政执法领导小组，严格落实以重大行政执法决定法制审核制度、行政执法审查制度、疑难案件综合会商制度、执法信息公示制度、案卷互审集体评查制度为框架的法制体系。同时，定期开展集中案卷评查工作并举办案卷制作培训研讨会，对案卷中出现的问题进行汇总、分类、归纳，来达到督促、提升行政执法水平，促进行政执法规范化建设。

2023年，共计审查重大案卷107卷次，出具书面法制审查

意见 30 份，组织集体讨论 13 次，以集体决策推动案件进展。针对重大疑难案件召开专题研讨 8 次，吹哨组织协调相关部门共同研讨案件 20 余次。现场监督执法 8 次，协同执法队完成 1186 项执法信息双公示，行政执法裁量基准、季度检查结果、年报等信息按要求在区政府官网模块及时公开、动态更新。

3. 加强基层一线执法人员培训和队伍建设

在全力保证完成综合行政执法各项具体工作任务的同时，街道根据行政执法队伍实际，采取岗前教育、集中培训、日常学习等多种方式，开展了多次业务知识和法律法规培训，进一步提高执法人员法律知识水平和业务能力，增强法律意识和法治观念，在实际工作中做到知法、懂法、守法、用法，坚持依法办事、秉公执法。严格执行行政执法人员持证上岗和资格管理制度。强化执法力量投入，目前什刹海街道执法工作的人员占综合执法队伍编制数的 94%，街道综合执法队伍稳定性保持良好。

（三）多措并举，构建基层法治政府体系

1. 加强专业法律顾问队伍建设，提高依法行政能力

2023 年街道聘请北京市中咨律师事务所、北京市逸峰律师事务所为专职法律顾问，协助街道或代理完成行政诉讼案件 8 件、行政复议案件 10 件。法律顾问团队为街道机关、景区管理处及 22 个社区审核各类合同、协议 973 份；对具体行政措施的法律依据、程序等提出法律意见建议 75 次；参加办事处会议 42 次；修改信访答复意见 30 件；为街道各科室提供法律支持，对信息公开、行政复议以及其他疑难问题的协调处置提供了充分法律支持。

街道 22 个社区居委会与六家律所签署《社区居委会法律顾问聘请合同》。今年社区服务共计法律咨询 2774 件，为居民提供法律建议、解答涉法疑惑。其中，合同纠纷、婚姻家庭纠纷、遗嘱继承纠纷、侵权责任纠纷、继承纠纷五类咨询占比较高，占比达 64.5%，社区法律服务解决了居民日常生活中的关键小事儿，为民办实事效果显著。

街道重视公职律师作用的发挥，2 名公职律师积极参与街道各项法治工作，作为街道法律顾问团队成员在街道依法行政和社会治理中发挥了积极的作用。

2. 健全矛盾纠纷排查化解机制，践行新时代“枫桥经验”

街道坚持和发展新时代“枫桥经验”，持续完善矛盾纠纷化解工作体系，针对核心区位特殊、邻里矛盾复杂、流动人口多等特点，协同 4 个辖区派出所历经 5 年创新探索，建成以街道公共法律服务站为核心，三个联合调解室为两翼，22 个社区调解委员会为辅助的“1+3+22”矛盾纠纷化解体系。围绕打造“一刻钟法律服务圈”，街道整合各类法律资源，为居民提供“人民调解、律师服务、公证咨询、法官解惑”等多种法律服务，实现多元调解机制优势互补、有机衔接、协调联动，为首都功能核心区安全稳定夯实法治基础。

2023 年街道人民调解委员会共接待群众来访咨询 1524 件 1870 人，调解员参与调解案件 104 起，调解成功 62 起，出具文书 62 份，司法确认 5 起。积极组织各社区开展矛盾排查工作共计 1896 次。2023 年 10 月，什刹海街道人民调解委员会被司法部授予“全国模范人民调解委员会”称号。辖区内厂桥派出所被

公安部授予“枫桥式派出所”称号。

3. 积极推进“八五普法”工作，营造良好的法治氛围

什刹海街道全力推进“八五普法”工作落地实施，通过法律宣传、理论阐释、观念引导，全面发力开展各类普法宣传活动，推动法治走进人民群众、更加深入人心，持续提升地区尊法学法守法用法的氛围。先后开展科站队所执法普法、讲法进机关、送法进校园、用法进社区等系列活动，通过集中宣传、专题讲座、张贴海报、网络宣传、法治讲堂、模拟法庭等形式，覆盖广、形式多为辖区居民开普法活动，不断提高什刹海法治宣传的影响力和传播力，同时提高百姓参与法宣活动的积极性，帮助群众在日常生活中潜移默化汲取宪法知识，培养社会公众崇尚宪法、服从宪法和遵守宪法的意识。截至目前，制作 H5 线上电子画册 27 个、短视频 16 个、微海报 6 期；开展线上、线下普法宣传活动九百余场，受众 10 万余人。

4. 创新丰富工作举措，提升基层治理水平

什刹海街道积极探索基层法治建设新机制、新举措。与西城区人民法院共创诉调对接指南，深化诉调对接。建立巡回法官接力诉调对接制度，定期在什刹海公共法律服务站为什刹海居民提供法律服务。同时，对街道调委会调解成功可以进行司法确认的案件，开设绿色通道。

与西城区人民检察院联合创立“检爱护航什刹海工作站”品牌活动。通过工作站的平台实现信息共享。以海畔公益对话等形式，定期邀请专家学者、行政机关等多方嘉宾代表，以工作站运行中实际观察收集到的问题为导向，通过思想交流碰撞，汲取智

慧，探索建立基层共商共建共治共享新模式，助力基层治理法治化水平提升。

（四）全面推进、多点发力，纵深推进政务公开工作

1. 深入推进“放管服”改革，健全窗口办理标准化建设

扎实推进街居两级政务服务示范模板打造工作，推进“一窗通办”、“全区通办”等多项工作，坚持线上线下一体化协同发展，建立“首问负责”、“一次性告知”、“亮明身份”等制度，对标对表北京市《政务服务综合窗口人员能力与服务规范》，实现了“一窗式”推进“一件事”的集成办理场景落地。

2. 政府信息公开覆盖面广

严格对照国家、市区各级工作要点确定的重点领域信息公开范围，结合本单位工作职责，在政府网站公开相关信息，全文电子化率达100%。在街道公共服务大厅、社区图书馆设立了2个政府信息查阅中心并根据法律法规变化实行动态调整。2023年共收到依申请公开3件，已按期答复3件，按时答复率为100%。。

3. 扩大政民互动，政府开放形式多样化

践行会议开放制度，邀请社区代表列席主任办公会议，积极献言献策；年初组织街道工作会并向社区代表、科站队所、地区企业代表汇报街道上一年工作情况及下一年工作计划；组织辖区居民参加政府开放日活动，让社会公众更深入了解政府工作，增强公信力。

4. 认真做好人大、政协建议提案办理工作

2023年街道共承办人大代表、政协委员对政府工作提出的提案和建议5件，依规办理、按时答复，满意率达到100%。2023

年10月份西城区人大常委会开展“人大代表联系选民月”活动，征集涉及我街道的意见建议1件，主要涉及什刹海水域露天游泳问题。街道对此高度重视，组织什刹海风景区管理处及相关职能部门共同研究解决办法，按时完成了有关意见建议答复工作。

二、本年度推进法治政府建设存在的不足和原因

一年来，街道在法治政府建设工作方面虽然取得了一定成效，但对照全面推进依法行政和加快建设法治政府的要求，依然存在一定的短板和不足：**一是建强法治队伍有待提升。**街道法治工作队伍中获得法律职业资格或者具有法律专业背景人员的比重不足，加强人员专业水平的提升活动形式和力度还有待增强。**二是行政执法监督规范需要进一步完善。**行政执法职权下放给执法的专业性审核和监督带来新的挑战，执法规范监督和专业培训力度存在不足。**三是普法阵地的特色化建设有待增强。**普法工作与什刹海特色的结合上还需要探索与创新。

三、党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责情况

街道主要领导认真落实《党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责规定》，在推进法治政府建设中积极履职，以上率下，有效推动各项责任落实、工作落地。

一是法治理念率先垂范。街道工委、办事处主要负责人，积极发挥带头表率作用，按照市委、区委全面依法治市委员会相关文件精神要求，加强街道推进依法行政工作领导小组建设，在街道工委全面依法治区委员会领导下开展相关各项工作。

二是带头学习强化思维。按照领导干部应知应会党内法规和国家法律清单，将法律专题学习纳入到了主题教育和理论中心组

学习中，通过听取专题讲座、会议研讨等多种形式加强法治思维和法治方式的提升。

三是依法推动工作决策。街道工委会、主任办公会全部实现司法所列席，重大决策坚持做到法治先行。高度重视法治工作的开展，加大对街道各项法治工作的部署力度，亲自协调并持续督办，提升街道法治化建设的水平。

四、下一年度推进法治政府建设的主要安排

（一）加强法治思想理论学习，加强干部队伍建设

深入学习贯彻习近平法治思想，继续把习近平法治思想、宪法、民法典及其他重要法律法规作为干部社工学习课程的重点内容。推动领导干部带头学习、模范践行，促进行政机关形成知法、用法、守法的良好氛围。推进法治队伍和执法队伍正规化、专业化建设，提高职业素养和专业水平。丰富学习方式，切实提高业务水平。

（二）持续开展普法活动，创造良好法治氛围

持续推进多层次多领域进普法工作，进一步落实“谁执法谁普法”的普法责任制，打造什刹海特色法治文化阵地建设。抓住青少年这个重点群体，结合什刹海的学区特色，通过“法治大讲堂”、“模拟法庭”等形式持续深入开展普法进校园活动。抓住社区这个载体，通过开展法宣活动，大力弘扬法律精神，推动法律实施，培育法治文化，增强居民尊法、学法、守法、用法意识。

（三）创新基层复议工作，完善公共法律服务体系

积极发挥司法所行政复议基层的“触手”作用，落实好修订的《中华人民共和国行政复议法》，探索基层复议工作点的创立，

化解基层矛盾纠纷，进一步提高人民群众的法治服务获得感、幸福感和安全感。

五、其他需要报告的情况

无。