关于《北京市西城区应急避难场所专项规划（2024年-2035年）》（征求意见稿）

的编制说明

应急避难场所作为公共安全和应急管理的重要组成部分，在重大突发事件预警响应、抢险救援、过渡安置过程中，发挥转移避险、安置避难群众和维护社会稳定的重要作用。为认真贯彻落实习近平总书记关于应急管理的重要论述和党中央、国务院决策部署，按照应急管理部等12部门关于加强应急避难场所建设的有关意见，全面提升西城区应急避难能力，西城区应急管理局联合市规划自然资源委西城分局，结合2023年12月北京市应急管理局、北京市规划和自然资源委员会联合印发的《北京市应急避难场所规划（2022年-2035年）》（以下简称“市级规划”），组织开展西城区应急避难场所专项规划编制工作，并形成了《北京市西城区应急避难场所专项规划（2024年—2035年）》（征求意见稿）（以下简称“《专项规划》”），现将编制情况说明如下。

1. 项目背景

2020年8月21日，党中央、国务院批复了《首都功能核心区控制性详细规划（街区层面）(2018年—2035年)》（以下简称“核心区控规”），批复提出“维护核心区安全。针对防空袭、防灾害、防事故、防恐怖袭击破坏等需要，在核心区规划建设过程中，高度重视重要目标的综合防护能力建设。”

该《专项规划》属于北京市国土空间规划“三级三类四体系”总体框架中的区级专项规划类型，是指导全区各相关单位开展应急避难场所建设管理工作的主要依据。

二、规划目标

牢牢把握首都城市战略定位，全力做好“四个服务”，多资源综合利用、多情景使用转换、多功能综合设置、多灾种综合应对、多人群综合适用，构建与大国首都定位相匹配的现代化应急疏散避难体系，彰显首善之区责任担当，为创建国际一流的和谐宜居之都的首善之区保驾护航。

三、起草过程

坚持开门编规划，充分发挥专家学者、技术单位、相关委办局等多主体作用。2024年11月，形成征求意见稿，征求西城区相关委办局及属地街道意见。

一是以全国应急避难场所综合信息管理服务系统平台数据为基础，参照《北京市西城区应急避难场所评估报告（2023 年 1 月）》，开展了应急避难场所现状调研及综合分析。二是开展综合灾害风险评估工作，在综合考虑市级规划上位要求、各类灾害风险应急避难人口分析等方面基础上，测算西城区总体应急避难建设规模。三是依据《应急避难场所专项规划编制指南》和相关规范标准，开展了西城区应急避难需求及资源分析调查，确定了西城区主要可避难资源类型并建立资源数据库，并以此为基础开展了本次规划工作。

四、主要内容

在强化核心区“两轴、一城、一环”整体空间结构基础上，围绕政务功能集中区域，什刹海、大栅栏等历史文化街区和产业集聚区，统筹应急避难场所的空间布局与时序安排。

（一）首善标准高质量建设首都应急避难保障体系

首都功能核心区是全国政治中心、文化中心和国际交往中心的核心承载区，是历史文化名城保护的重点地区，是展示国家首都形象的重要窗口地区，地位特殊、责任重大，是全市工作的重心所在。围绕中央党政军机关需求，重点推进首都应急避难场所保障体系建设。

（二）完善内外联动、圈层统筹的应急避难支撑体系

针对核心区应急保障能力和避难需求之间的内在不平衡关系，需重点加强中心城区对核心区的支撑保障作用，东西城加强要素整合和优势互补，促进核心区应急避难场所体系一体化发展。

（三）构建类型完备、布局合理、平灾结合的应急避难体系

以核心区控规街区边界、街道范围界限为依据确定防灾单元，共划分为22个防灾避险单元。并以二环快速路防灾隔离带和长安街为防灾避难轴线，以城市公园、学校为核心，以体育场馆、文化场馆、居住区绿地、养老设施为补充，形成就近避难、平灾结合的多等级、多类型应急避难场所体系。

（四）加强复合利用引导

《专项规划》坚持平时与灾时相结合，推动应急避难场所与公园、广场、绿地等开敞空间以及学校、文化体育场馆等公共服务设施的差异化复合化利用。持续探索与宾馆酒店、高层建筑避难层、人防工程等其他设施与空间的复合利用引导，形成分级分类合理、资源优势互补的应急避难场所设施系统。

（五）强化应急保障体系建设

《专项规划》按照平灾结合、多灾共用、分区互助、联合保障的原则，构建全域覆盖、高效协同的疏散救援通道体系，依托提高防护标准、增加配置冗余度、加强应急管理等系统措施，完善城市应急保障网络体系，加强应急避难场所与城市安全设施之间的功能协同与服务支撑关系，有效应对多灾种耦合风险背景下的避难疏散、救援救护、物资保障、治安维稳等方面需求，形成有效、安全的防灾空间格局。

五、分级分类

依据应急管理部、自然资源部、住房城乡建设部等12部委联合印发《关于加强应急避难场所建设的指导意见》（应急〔2023〕76号）文件要求。

根据应急避难场所功能属性及分类管理需要，进一步规范应急避难场所类型划分，按照建筑及场地类别可分为室内型和室外型应急避难场所，按照总体功能定位可分为综合性和单一性应急避难场所，按照避难时长、面积及可容纳人数等可分为紧急、短期、长期应急避难场所，根据特殊需求及功能需要可设置特定应急避难场所。

遵循核心区控规、西城区国民经济和社会发展规划要求，并与应急体系、人民防空、防震减灾等规划相衔接，开展西城区应急避难场所专项规划编制，批复后按程序纳入国土空间规划“一张图”，初步形成区、街道和社区三级应急避难场所布局体系。