

西城区“十四五”时期安全发展城市建设规划

北京市西城区安全生产委员会

二〇二〇年九月

前言

推进城市安全发展，是贯彻落实习近平总书记重要指示批示精神的重大举措，是践行“人民至上、生命至上”发展理念的必然要求，是推进国家治理体系和治理能力现代化的坚实基础。近年来，西城区以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记对北京重要讲话精神，牢牢把握首都功能核心区战略定位，始终把服务国家战略与服务首都发展大局作为第一要求，把保障首都职能履行作为第一责任，遵循城市发展规律，在科技、管理、文化三个维度统筹谋划安全发展示范城市创建工作，抓好“五个坚持”，全面提升城市安全治理能力和保障能力。

2020年8月21日，中共中央国务院正式批复《首都功能核心区控制性详细规划(街区层面)(2018年—2035年)》(以下简称核心区控规)。围绕“政务环境优良、文化魅力彰显、人居环境一流”这三项首都功能核心区发展目标，《核心区控规》从切实改善居住条件、创造绿色高效友好的交通出行环境、提供安全可靠的市政基础设施保障、提高城市安全保障能力、建立智慧城市管理体系等五个方面对城市安全工作提出了具体要求，要求西城区从推进国家治理体系和治理能力现代化的高度去审视和把握城市安全发展工作，坚持“一张蓝图干到底”，坚持用首善标准和“绣花”功夫去抓好规划的落地实施，一步一个脚印，一年一个节点，扎扎实实地把蓝图转化为现实。

“十四五”时期，为了进一步推动城市安全发展、做好安

全发展城市建设工作，根据国务院安委会“1+3+1”的创建要求、北京市《关于推进城市安全发展的实施意见》以及《核心区控规》的具体要求，结合区情区况，西城区安全生产委员会制定了《西城区“十四五”时期安全发展城市建设规划》，提出2021—2025年西城区安全发展城市建设工作的指导思想、基本原则、规划目标、主要任务、保障措施和重点工程，对西城区“十四五”期间安全发展城市建设工作做出总体部署，以指导未来五年的安全发展城市建设工作。本规划编制的基准年为2020年，实施期为2021年-2025年。

本规划中凡涉及负有安全发展城市建设职责政府部门的内容，由有关部门负责组织实施。重点工程要编制工程专项论证报告，提出建设目标、建设内容、进度安排，落实资金筹措方案，确保《西城区“十四五”时期安全发展城市建设规划》目标的实现。

第一章现状和形势分析

一、西城区安全发展城市建设情况回顾

近年来，西城区城市安全工作取得了突出成绩，连续多年未发生较大以上生产安全事故，事故四项指标逐年递减，2019年在全市位列首位，广大人民群众获得感、幸福感和安全感不断提升。主要表现在以下五个方面：

（一）坚持党政同责，健全城市安全责任体系

将安全生产工作责任纳入《区委书记工作手册》，细化明确党政主要负责人的安全生产领导责任和各级各部门安全生产职责，构建定责、履职、考责、追责闭环体系，强化落实《北京市党政领导干部安全生产责任制实施细则》。健全完善安委会季度例会、部门安全生产联席会议和街道安全生产联席会议等工作机制，印发了《西城区安全生产督察工作规范》，在北京市率先开展安全生产重点项目督查。成立以区政府主要领导为组长的创建工作领导小组，建立了“一办四组”工作协调机制和“1+4+47”创建工作组织体系，将创建任务纳入责任制考核，层层压实创建责任。

（二）坚持规划先行，加强城市安全源头治理

严格落实《北京城市总体规划（2016-2035年）》和《核心区控规》，制定了《进一步深化街区整理提升核心区品质实施计划》《街区整理公共空间管理办法》，以街区为单元，以“疏整促”为抓手，统筹推进区域功能优化、品质提升，从源头消除

城市安全隐患、夯实城市安全基础。全面完成“动批”“官批”等区域性批发市场撤市工作，全区15个街道占道经营、地下空间和群租房整治实现动态清零，疏解常住人口17万人，集中开展占用、堵塞消防车通道专项整治，打通老旧居民区、平房胡同等重点地区生命通道。严把产业准入关口，持续推动减量发展，净减少登记企业5445家（户）。创新建立责任规划师制度，编制街道城市设计导则，做实街巷长、准物业管理、小巷管家等机制，1167条街巷实现了“十有”，394条街巷实现了“十无”。完善北京北站交通组织方案，完成广场设施改造，提前谋划京张高铁开通形成的大人流应对工作。试点建设“智慧西海”，推进基础设施智能化改造。

（三）坚持预防为主，全方位开展风险管控

建立健全“区-部门-街道-社区”四级网格监管体系，将829名专职安全员、兼职巡查员纳入网格管理，实现城市安全监管全覆盖。全面开展城市风险评估工作，将6150家企业20759项风险源信息录入西城区安全生产大数据“双预防”信息管理平台，配合北京市应急管理局14个业务系统、区重点行业部门以及15个街道的数据，建立起全区2.4万家生产经营单位的安全生产画像，形成西城区安全生产“一张图”，为智能预测预警和精准指挥决策提供了保障。加大安责险推广力度，建立起“保险+服务+科技”运行模式，全区投保企业8222家，企业覆盖率超过45%。全面加强城市治理大数据平台“西城大脑”建设，搭建视频、物联、人工、业务四个维度的城市感知系统，完成188张城市图层和14个重点应用场景建设，实现城市道路交通、市

政设施、人员聚集、自然灾害等突发事件的动态感知和智能分析，初步形成了“去中心化、扁平化、智能化”的城市安全管理模式。

（四）坚持以重大活动服务保障为牵引，搭建“秒级响应”应急体系

聚焦庆祝新中国成立70周年，不断完善“1+7+15”重大活动安全保障机制，圆满完成新中国成立70周年庆祝活动等一系列重大国事活动服务保障任务。全面推行中央政务办公区和集中生活区等重点区域动态诊断评估机制，进一步完善了中央政务长效常态服务保障工作。构建消防“秒级响应”机制，建成26座小型消防站、在街道、社区和消防重点单位建立1011个微型消防站，在老旧平房区铺设消防干管，大幅提升了人员密集场所和平房院落火灾防控能力。持续加强应急管理，建成四级指挥体系，建立实施了以街区为单位的城市部件、城市运行、城市管理事件定期诊断评估机制，及时处置城市部件事件，有力保障城市安全高效运行。创建城市治理大数据平台防汛专题，制作防汛点位综合信息“一张图”，确保了汛期安全。

（五）坚持以打造安全文化为引领，全面开展宣传教育

深入践行社会主义核心价值观，通过百姓宣讲、“西城应急”微信平台，安全公益广告等多种途径，广泛开展群众性安全主题宣传教育活动。创新性开展“双无（无安全生产事故行业、无安全生产事故街道）”创建工作，推动城市安全工作形成“有基础、有提升、有效果、有持续”的“四有”局面。依托社会组织、高校、科研机构力量拓展防灾减灾公共服务，建立

健全“参与式”灾害管理模式，全区共有 172 个社区获得“国家综合减灾示范社区”和“北京市综合减灾示范社区”称号，成为北京市首个安全社区建成区。

二、西城区城市安全发展存在问题及主要原因

西城区安全发展示范城市建设和城市安全发展工作取得了一定成绩，但与人民群众的需求和期待相比还有较大的差距，仍然存在许多突出问题和薄弱环节。

（一）城市基础设施依然较为薄弱

西城区 62%左右的区域属于老城区，历史文化街区占比超过 20%。平房区人口密度大，居住空间狭小，人口老龄化问题突出，公共空间、生活服务配套有限等问题突出。老旧小区综合整治，简易楼、筒子楼等危旧住宅的安全排查、整治修缮、腾退拆除与更新改造任务繁重。道路交通基础设施供给不足，老城內小客车过境交通量大、停车矛盾突出，绿色出行比例低、电动车和电动自行车充电设施偏少。城区地下基础设施密布，部分设施设备老化现象较为严重，高负荷运转使用，事故发生几率增大。市政道路雨水管道的设计重现期普遍较低、排水能力不足，部分老旧街巷胡同内无排水设施。

（二）应急管理体制机制有待完善

应急管理工作机制不健全，特别是突发事件应急征用补偿、损害赔偿方面，缺少法律法规保障。突发事件风险评估、监测预警能力不足，应急预案缺乏针对性和实战性。对于巨灾的发生、演化及处置规律缺少深入研究，没有开展过相应的巨灾情

景构建研究工作，没有将巨灾应急预案纳入到现有应急预案体系中，也没有实施过巨灾应急演练。应急物资储备和管理不到位，全区救灾物资、生活必需品、药品、防汛类应急物资的储备、调拨和紧急配送机制还不完善，没有实现政府储备、社会储备和家庭储备的有机结合。日常工作未能与应急管理工作紧密结合，基础数据不清，不能及时、充分挖掘各种资源和潜力。

（三）信息化建设相对落后，大数据在城市安全和应急管理中的贡献率低

建设城市安全管理应用平台，用科技手段提升城市安全管理水平，实现信息化实时感知、智能化快速预警、自动化及时处置，是国家对安全发展示范城市创建提出的要求。“十三五”时期，西城区大力推进信息化建设，但是部门数据壁垒和信息“孤岛”问题依然存在，未能实现城市应急、规划、交通、公安、水务、城管、气象等各部门业务信息和实时数据整合，未能将地下管线、建筑工地、玻璃幕墙建筑、城市交通等城市诸多要素全部纳入信息化监控范围，难以适应城市发展规模、速度及复杂性的需要。

三、“十四五”时期面临的形势和挑战

（一）“1+3+1”安全发展城市建设方向初步确立

城市安全涉及多个管理部门、多个行业领域、多个环节、多个系统。习近平总书记在深刻分析我国城市发展规律的基础上，指出我国城市发展需要依靠改革、科技、文化三轮驱动。国务院安委会在总结各地创建工作经验的基础上，明确了在科

技、管理、文化三个维度做好“1+3+1”的重点工作的工作方向，即建设1个安全管理应用平台，实现信息化实时感知、智能化快速预警、自动化及时处置；构建3个全过程管理环节，做到合理规划布局、主动风险管理、高效应急处置；打造1个安全文化体系，做到安全理念牢固、安全氛围浓厚、安全行为自觉。

（二）《核心区控规》明确了安全发展城市建设具体路径

核心区是全国政治中心、文化中心和国际交往中心的核心承载区，是历史文化名城保护的重点地区，是展示国家首都形象的重要窗口地区。围绕“政务环境优良、文化魅力彰显、人居环境一流”这三项首都功能核心区发展目标，《核心区控规》对城市安全工作提出了具体要求。西城区建设安全发展城市，必须要紧紧围绕《核心区控规》，同时以安全发展城市建设为抓手，确保《核心区控规》扎实有序展开、真正有效落地。

（三）城市安全面临更大挑战

做好政治中心的服务保障，这是首都功能核心区工作的全部要义。“十四五”时期，将要召开党的二十大、举行北京2022年冬奥会和冬残奥会筹办等重大国事活动，对城市安全工作提出了更高的标准和要求。此外，类似新冠疫情这样的重大突发事件仍然有发生的可能性，超出传统常规判断，极端化、小概率特点凸显，给城市安全和应急管理带来更加严峻挑战。

（四）社会公众对城市安全的要求逐步提高

城市安全一头连着经济社会发展，一头连着千家万户，是最基本的民生。我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，安全是满足

人民美好生活需要的内涵要义和基础保障。随着经济社会的不断发展，人民群众生活、文化水平日益提高，公众对自身生命健康权益的保护意识不断增强，社会对安全的关注度和期望值不断提高，要求进一步提高城市安全保障能力，提升城市安全水平。

（五）城市安全管理水平与现代化发展要求不适应

城市安全发展战略和规划还不够完善，日常管理不到位，尚未形成以风险管理为导向的城市安全预防体系；中小企业安全生产主体责任没有完全落实；城市安全管理体制机制还不健全，安全监管任务十分艰巨；面对城市突发事件的特殊性及多样性，应急管理工作统筹协调力度不够，应急准备与保障能力亟待加强；从业人员及社会公众的安全素质有待提高。

第二章指导思想、基本原则与规划目标

一、指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以习近平总书记对北京重要讲话精神为根本遵循，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，牢固树立安全发展理念，坚持以人民为中心的发展思想，紧扣“为中央政务营造更好环境、让市民群众有更多获得感”要求，以《核心区控规》为指引，聚焦“七有”“五性”，加强城市防灾减灾能力建设，加强市政基础设施安全保障，加强居民公共服务和生活安全保障，加强城市安全源头治理和风险管控，打造安全出行环境，打造社会化服务和科技文化两大支撑，构建统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动的应急管理体制，优化应急管理能力和体系建设，不断提高城市安全保障水平，为打造国际一流的和谐宜居之都提供坚强保障。

二、基本原则

——**坚持生命至上、安全第一。**牢固树立以人民为中心的发展思想，严格落实地方各级党委和政府的领导责任、部门监管责任、企业主体责任，全面深化城市安全领域改革发展，强化城市安全生产防范措施落实，为人民群众提供更有保障、更可持续的安全感。

——**坚持控规引领、依法治理。**以《核心区控规》为引领，

加快完善城市安全相关法规规章和配套文件，增强安全生产法治意识，健全安全监管机制，规范执法行为，严格执法措施，全面提升城市安全生产法治化水平，加快建立城市安全治理长效机制。

——**坚持系统建设、过程管控。**加强城市规划、设计、建设、运行等各个环节的安全管理，充分运用科技和信息化手段，不断完善风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制，强化系统性安全防范制度措施落实，严密防范各类事故发生。

——**坚持统筹推动、综合施策。**充分调动社会各方面的积极性，优化配置城市管理资源，加强城市安全综合治理，切实将城市安全发展建立在人民群众安全意识不断增强、从业人员安全技能素质显著提高、生产经营单位和区域安全保障水平持续改进的基础上，有效解决影响城市安全的突出矛盾和问题。

三、发展目标

1. 总体目标

到 2025 年，城市安全隐患排查和风险预防控制体系完善，大数据在城市精细化治理和应急管理中的贡献明显提升，基层应急管理能力明显增强，突发事件预防和应急准备、监测预警、应急处置、应急救援和应急保障等能力显著提高，公众生命财产安全得到更加充分的保障，形成有首都特色的城市安全发展体系，城市安全保障水平取得明显提升。到 2035 年，城市安全发展体系更加完善，安全文明程度显著提升，建成与基本实现社会主义现代化相适应的安全发展城市。

2. 分类目标

序号	指标	目标
1	城市应急管理综合应用平台	整合完善现有的应急管理平台，实现监管监察、监测预警、应急指挥、辅助决策、政务管理五大业务功能，实现相关部门之间数据共享
2	各级各类应急预案	12个专项指挥部，15个街道完成1次修订，每年至少组织1次的预案管理培训
3	数字化应急预案管理平台	建立1套
4	应急预案责任单位应急演练	每年至少开展1次
5	应急队伍培训与演练	各部门、各单位每年至少开展2次技能培训、1次应急演练
6	救灾物资应急保障	保障占本区人口总数1%的受灾群众转移安置所需的能力，保障受灾群众12小时内得到基本救助
7	I类地震应急避难场所	至少新建1个
8	符合相关标准的应急避难场所	每年至少建设或认定1至2处
9	应急物资储备仓库	建设3个
10	电动自行车充电网络	实现社区全覆盖

第三章主要任务

一、加强城市安全源头治理

(一) 科学制定规划。坚持安全发展理念，严格落实《北京市城市总体规划（2016年-2035年）》和《首都功能核心区控制性详细规划（街区层面）（2018年-2035年）》，严格落实北京市“十四五”时期城市综合防灾减灾规划、防震减灾规划，严格落实《西城区防洪排涝规划》，制定西城区“十四五”时期安全生产规划、道路交通安全管理规划、消防规划，严格落实专家论证制度，编制年度实施计划，建立规划督察和实施考核问责制度。依法实施建设项目实施前安全评估论证工作。

(二) 突出首都功能核心区战略定位。严格落实《北京市新增产业的禁止和限制目录（2018年版）》，有序疏解非首都功能，推动核心区减量发展，实现“双控四降”；推进生产经营单位安全生产标准化建设，提升安全生产管理水平。

(三) 加强城市基础和安全设施建设。加强教育、健康、养老、体育、文化等各类公共服务设施、机构的安全保障能力建设，营造安全使用环境。科学设置、建设完善道路交通安全设施，通过交通稳静化、限速区和街道全要素设计等综合手段降低交通事故风险，提高交通安全性。加强供水、供电、供气、供热等老旧隐患管线整治及管网的维护管理，建立老旧隐患管线台账，制定更新改造计划，提升市政管网运行的安全性。加强海绵城市建设，改进老城排水系统，改造平房区排水设施，加强桥梁、易积水路段等道路交通安全隐患点段排查治理，对

现状内涝风险较大的低洼院落和下凹桥区采取单独防治措施，提升系统防涝能力，减少内涝风险。依据灾害风险评估与风险区划，针对性进行消防安全设施布局，推进特勤、普通、小型和微型消防站以及消防栓、消防水源等设施建设和维护管理。加快建设安全便捷的电动车及电动自行车充电网络，在高层住宅小区实现“一不两有”。

二、加强城市安全风险防控

（四）健全安全风险防控体系。推进城市工业企业、城市公共设施、人员密集区域、自然灾害和重大活动安全风险管理体系建设，定期开展城市安全风险辨识与评估工作，编制城市安全风险评估报告。关注可能引发重大灾害的危险因素，建立危险源（致灾因子）、危险区域管理制度，按照资源共享、部门联动的原则，构建以风险分析与控制为前导的风险管理体系和联防联控机制，聘请专业机构进行全面调查和评估，督促相关部门和企业定期开展隐患排查和风险评估，明确监测与预警、分级管控措施。开展灾害风险评估、确定不同地区灾害风险程度，识别、划定各类灾害易发区，制定灾害防治区划。火灾高危单位开展消防安全评估，编制《消防安全评估报告》。大型群众性活动开展安全风险评估，建立健全大客流监测预警和应急管控处置措施。

（五）加强重点领域风险防控。加强建设施工作业安全风险管控，危险性较大分部分项工程按规定要求编制施工方案并组织专家进行审查，按方案进行施工。加强人员密集场所风险管控，安装视频监控系统，建立健全大客流监测预警和应急管

控制制度，加强消防车通道、安全出口、疏散通道、消防设施维护管理，确保符合标准要求。建立西城区电梯应急处置管理平台，加强高层楼宇电梯的维护管理。定期开展“九小”场所隐患排查治理，建立健全隐患排查治理台账。加强餐饮场所燃气安全管理，按照规范要求安装可燃气体浓度报警装置。定期开展大型游乐场所和游乐设施隐患排查。加强老旧城区火灾隐患排查，加强对油、气等易燃易爆场所雷电灾害隐患排查。强化地下管线设施隐患探测，开展地下工程施工影响区域、老旧管网集中区域、地下人防工程影响区域主要道路塌陷隐患排查，严防路面坍塌下沉事故。完善城市管网信息共享和安全防护机制，严防外力破坏地下管线事故。加强“两客一危”车辆日常运行的安全监管，安装防碰撞、智能视频监控报警装置和卫星定位装置。加强平房区、老旧小区改造过程中的安全监管，严格治理违法建设。定期开展城市老旧房屋隐患排查和抗震风险排查、鉴定和加固工作。定期开展桥梁、隧道技术状况检测评估。

（六）提升城市灾害监测预警能力。健全完善突发事件预警管理机构，开展典型案例剖析和重（特）大突发事件发生、演化及处置规律研究，对区内外可能引发重大灾害的风险因素进行监测评估，对疫情中出现的较大事件应进行复盘反思，形成制度性规定。在现有应急广播系统基础上，车站、体育场馆、影剧院、医院、商市场、宾馆、饭店旅游景区和重点街区等各类人员密集场所应做到全覆盖。加强城市生命线监测监控，推进城市生命线系统预警控制自动化，供电管网安装电压、频率

监测监控设备，供水、供热管网安装压力、流量监测监控设备，重要燃气管网和厂站安装视频监控、燃气泄漏报警、压力、流量监控设备。建设施工现场安装视频监控系统，大型起重机械安装安全监控管理系统，加强建设领域互联感知、数据分析、智能决策技术的应用。打造应急管理综合应用平台，整合市场监管、环境保护、治安防控、消防、道路交通、信用管理等多部门（机构）管理数据和区域内的手机信令、出行定位等多源社会感知数据，建立健全灾害监测预警评估机制，实现大数据综合分析与智能辅助决策，完善和提升信息化支撑城市安全运行和突发事件处置的机制和能力。

三、加强城市安全监督管理

（七）严格规范监管执法。加强安全监管执法机构规范化、标准化、信息化建设。多措并举开展教育培训，提升安全监管执法人员业务素质能力。实行“双随机、一公开”行政执法方式，积极推进实施联合执法。严格执法程序，加强精准执法，加大执法检查 and 行政处罚力度。加强执法监督和巡查考核，完善执法人员岗位责任制和考核机制。健全城市安全公众参与机制，打造共建共治共享工作格局。

（八）健全安全监管体制。严格城市供水、供电、排水防涝、供热、供气、污水处理等基础设施建设、运营过程中的安全监管，有效落实安全防范措施。加强疏解整治促提升、平房区区及老旧小区改造等工作过程中的安全监管。聚焦城市综合治理，深化多网格融合的治理模式。

四、提升城市安全保障能力

（九）强化科技引领。加大城市安全领域科技立项的扶持力度，推动应急通讯等相关科技研发工作。加大城市安全领域科技投入，加大城市安全管理领域技术手段的引入和使用力度，将大数据、人工智能、云计算、区块链等技术优先在城市安全管理领域落地使用，通过技术手段破解城市安全管理难题。

（十）强化安全专业技术服务力量。完善政府购买安全生产服务指导目录，通过政府购买服务、托管等方式，积极培育、孵化城市安全与应急管理第三方服务机构和社会组织，定期对技术服务机构进行专项检查。大力实施安全生产责任保险，突出事故预防功能。深化综合减灾示范社区、安全社区建设成果，推进社区安全文化建设。

（十一）加快推进安全信用体系建设。完善城市安全领域失信联合惩戒制度，完善信用信息归集记录制度，引导推动信用状况等级评定和信用分类监管，积极营造“守信激励、失信惩戒”的社会氛围。

（十二）加强安全宣传教育。深入推进“进企业、进学校、进社区、进家庭”活动，通过多种形式、多种载体、多种渠道，利用好西城区辖区教育资源、人才资源、公共设施资源等，建立立体式、广覆盖、大强度的安全宣教网络体系，深入持续的开展宣传教育，提高区域内全民安全素质。依托现有安全场馆，探索利用城市腾退空间建设应急管理宣教基地或体验馆，通过体验式、实景式宣教活动，提升安全宣教工作的效果。

五、提升城市安全应急救援能力

（十三）健全应急管理工作机制。坚持党委领导、政府负

责的领导指挥体制，进一步明确和强化区应急委、区应急办的职能作用。健全应急值守机制。全面推行应急处置的流程化、规范化、手册化管理。建立重大突发事件的扁平指挥机制。发挥专项指挥部的作用，坚持专业处置，提升专业处置能力。完善社会动员机制，建立社会征用机制。建立执法协同机制。建立与中央单位沟通长效机制。推进应急管理评估、绩效考核和督查体系建设。完善突发事件舆情，尤其是谣言的管理和处理机制。

（十四）健全完善应急预案体系。提高应急预案的实效性，建立应急预案的即时更新机制，对现有区级、部门和街道应急预案进行修订，推动应急预案简明化、流程化、手册化、图表化，增强预案的实战性、针对性和操作性。推动应急预案的体系化管理，建立联动式的预案修订机制，开展应急预案执法检查，分层分级分类开展应急预案演练。强化巨灾、多灾种和多事件应对准备。加强应急演练和应急培训，建立长效机制。

（十五）健全完善应急物资储备和管理机制。加强应急资源保障的顶层设计，明确物质储备的种类、方式、管理主体、调拨权限，形成西城区应急物资保障清单，对应急物资实施目录式管理。在北、中、南三个区域建设三个区级物资储备库，依托地下空间、腾退楼宇等场所建设物资仓库。建立应急项目决策备忘录制度。建立实物储存、协议储存、生产能力储存、资金储存等多元化的物资储存和保障体系，探索应急物资方舱建设。制定家庭物质储备清单，倡导居民开展家庭应急储备。鼓励社区、企业、社会单位等根据实际情况储备一定数量和种

类的应急物资，做到“藏物于民”。探索破解应急资源和特殊时期资源的采购、管理、报废、更新、使用补偿等方面的瓶颈问题，健全应急资源管理机制。

（十六）加快应急避难场所建设。按照国家有关标准，结合西城区实际，进一步精准测算应急避难场所数量和布局规划。将一些学校、体育运动场所、公园景区、酒店宾馆等作为应急避难场所的备选备用场地，在巨灾或多灾种发生时，能够迅速征用为避难场所使用。

（十七）加强应急救援人才和队伍建设。系统开展各街道、各部门党政主要负责同志应急管理专题培训，提高党政领导干部应急管理能力。强化应急管理人才队伍建设，创新应急管理培训、交流、考察、锻炼等工作方式，通过采取政府购买服务的方式，加大与高等学校、科研院所、社会培训机构等优质培训资源合作力度。服务和依托好应急救援的国家队，推进专业救援队伍建设。鼓励发展社会网络救援组织，成立区级应急专家组。

第四章 重点工程

一、电动车及电动自行车充电网络建设工程

加快电动车充电基础设施建设，选择具备条件的公共场所、景区、机关单位、住宅小区等再建设一批集中式充电桩和快速充电桩，在“十四五”结束时形成完善的公共充电网络。在居民住宅区建设电动自行车停车设施和充电设施，在高层住宅电梯安装禁止电动车上楼的管理系统，实现电动车管理“一不两有”。

二、城市应急管理综合应用平台建设工程

完善应急管理应用平台和应急管理数据库，利用物联网、航空遥感、视频识别、移动互联等技术统筹推动感知网络建设。建立安全生产、应急救援、消防安全、防灾减灾救灾等数据资源开放共享机制，完成系统整合和数据中心建设，综合应用大数据技术实现城市应急管理的系统化、智能化。

三、数字化应急预案管理平台建设工程

建立数字化应急预案管理平台和配套的手机 APP，将区级突发事件应急总体预案、部门专项预案、街道预案进行数字化管理，通过各级各项预案相互关联，相互衔接，责任落实到人，一方面实现预案修订、人员变动的信息化关联；另一方面，在突发事件发生后，可以按响应级别通过 APP 将响应事项、工作职责和权限推送到相关责任人，确保应急响应及时到位。

四、应急避难场所建设工程

结合城市开敞空间建设，以铁路、快速路、河流及公园、

绿地、广场等为界，划分防灾分区及防灾生活圈，预留防灾避难空间和中长期安置空间。在此基础上，进一步精准测算应急避难场所数量和布局规划，按照国家有关标准建设一批平灾结合、环境优良的应急避难场所。同时，结合西城区实际，选择部分学校、体育运动场所、公园景区、酒店宾馆等作为应急避难场所的备选备用场地，在巨灾或多灾种发生时，能够迅速征用为避难场所使用。

五、应急物资储备仓库建设工程

结合西城区地域特点，采取统一与分散相结合的方式，合理布局仓库选址，在北、中、南三个区域建设三个区级物资储备库。建立区属应急物资仓库和特殊物资储备库，对紧要的、关键的物资实施实物储存。科学合法的对区域内现有场地场所进行论证，依托地下空间、腾退楼宇等场所建设物资仓库。

第五章 保障措施

一、加强组织领导

安全城市建设工作要坚持党的领导，各级党委（工委）党组要将安全城市建设列入重要议事事项，党委（工委）党组负责人是本部门安全城市建设工作的第一责任人，要亲自研究、亲自部署、亲自指挥。各属地、各部门要明确领导班子和各层级安全尘世建设职责，一级抓一级，一级对一级负责。

二、加强资金保障

区财政等部门要保证相关财政预算能够满足安全城市建设工作的基本需要。各属地、各部门要根据安全城市建设工作任务的情况保证必要的经费。动员社会多元投入，拓宽资金投入渠道，充分利用安全生产责任保险和巨灾保险等商业保险制度，助力安全城市建设。

三、加强市区对接

西城区要加强与北京市市级层面相关机制体制建设思路的协调，确保既符合西城区域特点，又与全市总体布局相吻合。各单位具体工作推进过程中，要广泛争取上级单位意见，争取相关指导和支持，确保有序推进。

四、加强指导与考核监督

采用政府购买服务方式，强化对规划实施的全过程、全方位指导，定期开展评估。加强对各街道、各部门规划落实情况的考核监督，将规划落实情况纳入巡视巡查和年度考核，运用通报、约谈等有效措施，加强督促检查，严格落实问责制度，

确保规划落到实处。强化社会监督和群众监督，将人民群众反映的问题难题和提出的工作建议重点研究解决，确保安全城市建设工作让人民满意、让社会满意。