|  |
| --- |
| 中共北京市西城区委卫生健康工作委员会 |
| 北京市西城区卫生健康委员会 |

西卫工办文〔2024〕6号 签发人：陈新

★

中共北京市西城区委卫生健康工作委员会

北京市西城区卫生健康委员会

关于2024年法治政府建设工作情况的报告

区委、区政府：

2024年是新中国成立75 周年，是实施《法治政府建设实施纲要（2021-2025年）》和《北京市法治政府建设实施意见（2021-2025年）》承上启下的关键一年。区卫生健康委以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届一中、二中、三中全会精神，深入学习宣传贯彻习近平法治思想，认真落实市委市政府、区委区政府的工作部署，以提升医疗服务能力、服务人民健康为主线，秉承依法行政、服务保障的工作精神，持续提升卫生健康法治治理水平，为卫生健康事业高质量发展提供更加坚实的法治保障。现将有关情况报告如下：

一、主要举措和成效

（一）抓好党的二十大精神和习近平法治思想学习常态化

将党的二十大和二十届一中、二中、三中全会精神和习近平法治思想纳入全系统理论中心组学习计划。坚持领导干部学法制度，年度主任办公会会前学法7次，学习习近平法治思想、《宪法》《中国共产党纪律处分条例》《民法典》《行政复议法》《行政诉讼法》《医疗机构管理条例》；卫健工委理论中心组专题学习习近平法治思想、安全生产法律法规6次。组织《招标投标法》《医疗机构管理条例》专题讲座。

（二）以加强行政权力规范运行提升服务水平

1.主动接受人大法律监督和政协民主监督。优质高效办理议案建议提案,承办的44件建议提案均按时办理完毕并予以答复，会办件按时提交会办意见给主办单位，按时办复率100%。代表、委员答复满意率100%。获得区优秀办件单位、承办优秀件和优秀承办人荣誉。

2.继续开展财会监督。牢固树立过“紧日子”思想，制定若干措施。严格落实财政法律法规，加强财政经费使用内控管理，建立经济运行风险预警机制。落实北京市政府购买服务指导性统一目录。全面推进预、决算信息公开。提高预

算执行效率。

3.依法开展审计监督。根据市、区审计局出具的审计报告，持续推进整改，加强内部监督管理，提高工作效能。持续压实“西城区党政领导干部开展经责审计”和“西城区公共卫生应急管理体系建设三年行动计划专项审计”整改工作。开展对委属20家医疗卫生单位2023年度财务收支情况的审计工作，形成审计报告，并持续督促上年内审问题整改。印发提醒清单、工作要点，更好地发挥内部审计的监督保障作用。

（三）以加强依法科学民主决策提升行政决策水平

1.强化合法性审核职责，严格执行行政规范性文件制发程序，准确把握合法性审核的范围，做好行政规范性文件的送审与备案工作。

2.落实重大行政决策程序，进一步推进法律顾问制度建设。健全公职律师队伍，畅通法律顾问履职渠道，提升法律顾问和公职律师对重大决策的参与度和法治保障能力。修订合同132件、文件合法性审查11件、参与行政投诉解决件3件；代理行政诉讼案件27件、行政复议56件；审查政府信息公开1件次；提供法律咨询服务235小时，开展法律培训2次。

（四）持续优化营商环境

1.依托每季度北京市发布的政务服务“好差评”报告，不断查找在行政审批和政务服务中自身存在的薄弱环节，持续推出改革举措。组织开展“一把手走流程”活动，不断完善政务服务事项办理程序，提高审批效能，提升群众满意度。

2.加强与市级电子证照平台的对接，推动电子证照在医疗卫生领域的应用。制作完成电子印章并完成网上激活，为实现审批服务事项“一网通办”、“全程网办”打下基础。

3.扎实推进“一业一证”改革工作。配合区政务服务管理局和相关部门，共对互联网医院、美容美发、住宿业、商场超市、游泳场馆等五个行业共20家企业发放“综合许可凭证”。“一业一证”审批许可数量为全区各部门中最高。

4.深化政务公开。强化主动公开,严格规范政府信息公开专栏，及时、集中、规范发布法定主动公开内容,全年主动公开信息371条。办理依申请公开申请27件，实现依申请公开零遗漏、答复全合规，高质高效地保障人民群众的知情权、参与权和监督权。

5.强化事中事后监管。积极落实“一码检查”及“无事不扰”工作要求。根据区事中事后监管联席会议办公室印发“无事不扰”主体清单文件要求，更新执法软件，并按照“一码检查”“逢查必扫”工作要求开展各项执法工作。每月剔除北京市双随机抽查任务中涉及“无事不扰”主体清单单位检查任务。除被投诉举报、转办交办案件线索、专项检查及法律法规另有规定的情形外，不得对“无事不扰”主体清单单位进行日常巡查检查。目前已开展监督检查共计4804户次，其中国家双随机监督496户次，北京双随机监督4308户次。检查中共发现违法行为155户次，已责令相关单位改正违法行为；对149户单位给予行政处罚，共计罚款人民币20.4万元；其余单位正在立案调查中。截至11月30日，共公示行政许可2380件，行政处罚271件。

（五）提升行政执法行为规范化水平

1.全面落实行政裁量权基准制度。根据《北京市卫生健康行政处罚裁量细则》对每一起案件公正裁量，力求过罚相当。结合《西城区2024年优化营商环境行政执法领域专项治理行动方案》,根据《中华人民共和国行政处罚法》、《北京市卫生健康执法领域轻微违法行为不予行政处罚规则》，落实轻微违法行为免罚、初次违法行为慎罚的审慎监管原则，截至11月30日对符合《北京市卫生健康执法领域轻微违法行为不予行政处罚事项清单》的，初次违法且危害后果轻微，并及时改正的行为作出不予行政处罚决定15件，对符合《中华人民共和国行政处罚法》第三十条、第三十二条情形的依法减轻行政处罚2件。

2.加强行政执法队伍能力建设。强化在岗执法人员年度业务培训要求。组织执法人员开展“大学习”线上培训活动。组织医疗卫生监督执法技能大比拼活动。参加西城区2024年度第一期法治骨干人才培训班5人。全体在岗执法人员集中专业培训完成103学时/年的基本学时。开展对下放职权的培训指导2次。

（六）完善突发事件应对制度机制

健全突发公共卫生事件和突发事件紧急医学救援应对工作体系，提高突发公共事件处置能力。修订完善《北京市西城区突发公共卫生事件应急预案》和《北京市西城区卫生健康委突发事件紧急医学救援应急预案》，提高应急预案质量和实效。不断提高突发事件应对处置能力水平。持续推进应急队伍建设，委属医疗机构开展应急小分队综合应急演练11次。会同区各相关部门开展社会急救能力建设和重点公共场所AED安装及培训工作，截至目前西城区内重点公共场所AED等急救设施设备配置479台。

（七）促进区域发展和谐稳定

1.进一步提升行政复议、诉讼质量，落实行政机关负责人出庭应诉制度。对行政复议、行政诉讼案件，严格按照法定时限提交书面答辩和相关证据材料，积极研判法律风险。全年发生行政复议案件56件，行政诉讼案件一审27件，其中开庭审理20件，负责人出庭应诉20次。

2.深入推进信访工作法治化。不断完善信访工作法规制度体系，在基层广泛开展信访工作法治化的宣传活动，通过开展视频宣传、发放宣传海报、法治化培训等形式提高信访干部的工作方法及法治素养，同时引导群众依法信访、理性维权。多措并举，统筹系统各单位的信访干部，成立“信访主动治理联络小组”，发挥各单位专业优势，团结协作，合力办信，担当信访人的“助理”，一边稳控，一边化解。截至11月30日，共办理信访事项173件。化解重点信访人矛盾纠纷4件。坚持“接诉即办”提升卫生健康治理能力，截至11月30日，共受理市民热线6846件。在全市卫健系统内连续11个考核周期排名第一。

3.积极开展行政调解工作。安排专职人员负责医疗纠纷行政处理工作。认真履行告知义务，依法告知当事人解决医疗纠纷的途径。积极处理接待辖区医院的医疗纠纷，引导患者或家属通过法定途径解决医疗纠纷，同时以投诉处理为线索，对纠纷中医疗机构涉嫌违法违规行为，认真调查核实，依法处理。医疗纠纷行政调解共接待91件，调解成功率92.31%。

4.推进普法依法治理工作不断深化。广泛开展法治宣传教育。全面落实“谁执法谁普法”普法责任制，充分发挥新媒体作用，线上线下相结合，开展面向社会的经常性普法宣传。大力宣传行政复议法，大力宣传医疗卫生、防治艾滋病、消防安全、安全生产等与人民群众日常生活息息相关的法律法规，组织开展民法典宣传月、安全生产月、“4·15”全民国家安全教育日普法活动，组织做好 “宪法宣传周”集中宣传。积极组织参加北京市卫生健康系统法律知识竞赛，获优秀组织奖。

二、存在的不足和原因

2024年法治政府建设虽取得了一定成绩，仍存在一些问题和不足：一是争议纠纷预防化解能力有待进一步加强。二是接诉即办工作原始解决率和满意率有待进一步提升。三是行政执法人员业务能力、服务水平有待进一步提高。四是需进一步优化营商环境，持续推进“放管服”改革。五是普法宣传形式上有待进一步创新。

存在以上问题的原因：一是医疗机构病历书写不规范，患者在就医时未与医护人员进行充分沟通。二是化解矛盾纠纷和解决投诉举报，工作人员要做到向前一步，充分了解情况，真正解决问题。三是对行政执法人员的培训要具有针对性，有重点的开展，提高执法的效果。四是简化审批流程，缩短审批时限。五是拓宽普法工作思路，提高工作人员对法律法规的认知度。

三、党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责，加强法治政府建设的有关情况

严格落实党政主要负责人推进法治建设第一责任人职责，加强对法治建设的组织领导，为推进法治建设提供保障、创造条件。充分发挥卫健工委在推进法治建设中的领导核心作用，切实做到对法治建设重要工作亲自部署、重大问题亲自过问、重点环节亲自协调、重要任务亲自督办，及时研究解决影响法治建设的重大问题，确保各项工作在法治轨道上运行。严格推进依法决策，凡涉及“三重一大”事项集体讨论决定前，均履行重大行政决策和规范性文件合法性审核以及公平竞争审查，提高依法决策水平。注重学习引领，带头尊法学法守法用法。学习贯彻落实习近平法治思想，坚持工委理论学习中心组学法、主任办公会会前学法制度，促进法律法规学习制度化、常态化，充分发挥“关键少数”的学习引领带动作用。认真开展“述法”，将“述法”列入领导干部年终述职内容，以“述法”促履职。

四、2025年度推进法治政府建设的主要安排

（一）推进公共卫生体制改革

重点推进疾控中心与卫生健康监督所整合工作。

（二）持续做好安全生产工作

持续开展安全生产治本攻坚三年行动工作，推动构建卫生健康系统安全生产责任体系。完善医疗机构应急处置预案，强化演练，提升安全意识和应急处置能力。

（三）持续做好接诉即办工作

发挥各级领导高位统筹作用，通过高位调度、现场调研、设立专项制度等方式，强化接诉即办工作的考核与督办。

（四）持续深化“放管服”

进一步优化营商环境，持续推进“放管服”改革。深化“一证通办”“一业一证”改革。

（五）提升行政执法行为规范化水平

规范执法行为，落实行政执法三项制度。重点增加对执法人员现场执法教学，案例示范、案卷制作培训。

（六）做好“八五”普法工作

认真落实“谁执法谁普法”普法责任制。加强以案释法工作。

五、其他需要报告的情况

无

特此报告。

中共北京市西城区委 北京市西城区

卫生健康工作委员会 卫生健康委员会

2024年12月16日

（联系人：孙育红 联系电话：83365497）

抄送：区委全面依法治区委员会办公室

中共北京市西城区卫生健康工委办公室 2024年12月16日印发