

区十七届人大常委会  
第三十四次会议文件之二

## 关于北京市西城区 2025 年新增地方政府 债务限额和预算调整方案的报告

西城区财政局局长 吕青波

(2025 年 2 月 26 日)

主任、各位副主任、各位委员：

受西城区人民政府委托，按照《中华人民共和国预算法》《北京市西城区预算审查监督办法》的有关要求，向区人大常委会报告西城区 2025 年新增地方政府债务限额和预算调整情况，请予审议。

### 一、2025 年新增地方政府债务情况

#### (一) 2025 年新增政府专项债券情况

按照中央经济工作会议精神，为落实更加积极的财政政策，加大逆周期调节力度，我区充分运用地方政府专项债券这一政策工具，进一步拓宽资金来源，按照市发改委、市财政局关于 2025 年新增专项债券储备项目申报工作的要求，我区在项目储备、需求审核、申报联审等多环节主动发力，积极对接，充分挖掘符合专项债券需求的储备项目。综合考虑我区财力和各部门需求，2024 年 12 月我区向北京市申请新增地方政府专项

债券两个项目共 1.49 亿元，并通过市级联审。

2 月 18 日，西城区地方政府专项债券实现了首次发行，发行规模 1.49 亿元，债券期限为 20 年，票面利率 1.96%。专项债券资金用于北京市西城区护国寺街非遗文化载体改造项目 0.39 亿元，丰盛东 A 片区城市保护更新恢复性修建项目 1.1 亿元。

## （二）2025 年新增政府专项债券项目情况

### 1. 北京市西城区护国寺街非遗文化载体改造项目

此项目 2025 年下达专项债券资金 0.39 亿元，属于专项债券重点支持的社会事业-文化旅游领域项目，项目单位是北京市华远集团有限公司，主管部门是区国资委。项目建设地点位于北京市西城区护国寺街 137 号，为企业自有资产。2025 年 1 月启动设计和实施工作，拟将现有 3036 平方米低效资产打造成为融合非物质文化遗产保护、文化创意、特色餐饮、购物、娱乐等多功能的综合性文化消费场所。此项目总投资 0.75 亿元，项目计划使用单位自有资金 0.19 亿元，占比 25%；专项债券资金 0.56 亿元，占比 75%，其中 2025 年申请专项债券资金 0.39 亿元，2026 年申请 0.17 亿元。项目建设期 17 个月，建设期结束后进入运营期，经测算，此项目相关预期收益能够合理保障偿还专项债券本金和利息，可以实现项目收益和融资的自求平衡。

### 2. 丰盛东 A 片区城市保护更新恢复性修建项目

此项目 2025 年下达专项债券资金 1.1 亿元，属于专项债券重点支持的城市更新领域项目，项目单位是北京天恒正丰投资发展有限公司，行业主管部门是区住建委。项目地点位于老城区现有 33 片历史文化街区之一的砖塔-西西南历史文化街区。项目于 2024 年 6 月开工建设，2024 年 7 月完成设计方案政府审定，2024 年 11 月完成多规办理，计划 2026 年第二季度底前竣工验收，建设周期为 2 年。建成后将形成办公院落 20 所，另有沿街院落 4 所。项目总投资 1.55 亿元，计划使用单位自有资金 0.45 亿元，占比 29%；专项债券资金 1.1 亿元，占比 71%。经测算，此项目预期项目收益能够合理保障专项债券本息，实现项目收益与融资自求平衡。

### （三）2025 年政府债务限额及余额情况

根据《北京市人民政府关于加强政府性债务管理的实施意见》（京政发〔2015〕61 号）文件精神，各区地方政府债务限额是由市财政局依据上一年的地方政府债务限额加上当年的新增债券额度所构成。经市财政局核定，我区 2024 年末政府债务限额为 84.291 亿元，全部为一般债务。2025 年 1 月，根据《关于提前下达 2025 年部分新增地方政府债务限额的通知》（京财债〔2025〕74 号），北京市下达我区政府专项债务限额 1.49 亿元。本次下达债务限额后，我区累计政府债务限额预计为 85.781 亿元，其中：一般债务限额 84.291 亿元；专项债务限额 1.49 亿元。

我区 2024 年末政府债务余额为 75.291 亿元，全部为一般债务。2025 年 1 月，我区发行再融资债券资金 9.9 亿元，偿还本金 11 亿元，截至 1 月底，我区政府债务余额为 74.191 亿元，全部为一般债务余额。本次计划发行新增专项债券 1.49 亿元，发行后我区政府债务余额预计为 75.681 亿元，其中：一般债务余额 74.191 亿元；专项债务余额 1.49 亿元。我区债券资金投入领域符合政策要求的支出方向，不涉及债券禁止类项目清单内容。按照北京市关于债务风险的相关规定测算，债务风险处于绿色区域的安全可控范围。

## 二、2025 年预算调整情况

按照预算法要求，经区人大批准的区级预算，在执行中需要增加或减少预算总支出、需要增加举借债务数额的，应当进行预算调整，并提请区人大常委会审查和批准。

2025 年经批准的政府性基金预算收入总计为 8.73 亿元，本次新增地方政府专项债券收入 1.49 亿元，收入总计调整为 10.22 亿元。经批准的政府性基金预算支出总计为 8.73 亿元，本次增加专项债务收入安排的支出 1.49 亿元，支出总计调整为 10.22 亿元。调整后区级政府性基金预算收支平衡。

## 三、下一步工作安排

做好专项债券全生命周期管理，开展全链条、全周期监测工作，跟踪掌握债券项目资金使用、建设进度、运营管理等情况，保障专项债券资金规范高效使用；督促项目单位及时使用

专项债券资金，尽快形成实物工作量。按照专项债券资金监管要求，确保资金专款专用、专账核算；做好专项债券还本付息工作，按照专项债券发行约定，提前做好偿债规划，及时归集偿债资金。

主任，各位副主任，各位委员，我们将积极落实区人大提出的意见和建议，做好专项债务全生命周期管理工作，切实防范政府债务风险，确保债务资金规范高效使用。

以上报告，请予审议。

# 北京市西城区 2025 年新增地方政府 债务限额和预算调整方案

## 目 录

- 表 1 北京市西城区 2025 年新增地方政府债务项目情况表
- 表 2 北京市西城区 2025 年地方政府债务限额表
- 表 3 北京市西城区 2025 年 2 月地方政府债务余额情况表
- 表 4 北京市西城区 2025 年政府性基金预算调整情况表

表 1

北京市西城区 2025 年新增地方政府专项债券项目情况表

单位：亿元

序号	区划	项目名称	投向领域	债券类型	发行金额	发行期限	债券名称	主责部门	主管部门	项目单位
西城区合计					1.49					
1	西城区	北京市西城区护国寺街非遗文化载体改造项目	社会事业	专项债券	0.39	20 年	2025 年北京市政府专项债券（十六期）	西城区人民政府	北京市西城区人民政府国有资产监督管理委员会	北京市华远集团有限公司
2	西城区	丰盛东 A 片区城市保护更新恢复性修建项目	城市更新	专项债券	1.10	20 年	2025 年北京市政府专项债券（十六期）	西城区人民政府	西城区住房和城乡建设委员会	北京天恒正丰投资发展有限公司

表 2

## 北京市西城区 2025 年地方政府债务限额表

单位：亿元

地区	2024 年末地方政府债务限额			2025 年地方政府债务限额调整			2025 年地方政府债务限额		
	合计	一般债务	专项债务	合计	一般债务	专项债务	合计	一般债务	专项债务
	A=B+C	B	C	D=E+F	E	F	G=A+D	H=B+E	I=C+F
西城区	84.291	84.291	-	1.49	-	1.49	85.781	84.291	1.49

备注：地方政府举债不得突破批准的限额，年度政府债务限额等于上年政府债务限额加上当年新增债务限额（或减去当年调减债务限额）。

表 3

## 北京市西城区 2025 年 2 月地方政府债务余额情况表

单位：亿元

地区	2024 年末地方政府债务余额			2025 年地方政府债务变动			2025 年地方政府债务余额			
	A=B+C	B	C	D=E+F-G	E	F	G	H	I	J
	合计	一般债务	专项债务	合计	新增 一般债务	新增 专项债务	一般债务 还本	合计	一般债务	专项债务
西城区	75.291	75.291	0	0.39	9.9	1.49	11	75.681	74.191	1.49

表 4

北京市西城区 2025 年政府性基金预算调整情况表

单位：万元

收入部分				支出部分						
预算科目	2025 年预算	新增债务 调整预算	本次调 整额	预算科目	2025 年 预算	新增债务调整预算				本次调 整额
						合计	区级 财力	专项转 移支付	新增专 项债券	
国有土地使用权出让收入	26467	26467		城乡社区支出	52620	67520	33067	19553	14900	14900
土地出让价款收入	24894	24894		国有土地使用权出让收入安排的支出	33714	33714	33067	647		
补缴的土地价款	1573	1573		土地开发支出	0	0				
				征地和拆迁补偿支出	33067	33067	33067			
				城市建设支出	30	30		30		
				保障性住房租金补贴	617	617		617		
				资源勘探工业信息等支出	1439	1439		1439		
				制造业	1439	1439		1439		
				其他支出	17467	32367		17467	14900	
				其他政府性基金及对应专项债务收入 安排的支出		14900			14900	
				其他地方自行试点项目收益专项债 券收入安排的支出		14900			14900	
				彩票公益金安排的支出	17467	17467		17467		
				用于社会福利的彩票公益金支出	14730	14730		14730		
				用于体育事业的彩票公益金支出	2696	2696		2696		

收入部分				支出部分						
预算科目	2025 年预算	新增债务 调整预算	本次调 整额	预算科目	2025 年 预算	新增债务调整预算				本次调 整额
						合计	区级 财力	专项转 移支付	新增专 项债券	
				用于残疾人事业的彩票公益金支出	41	41		41		
<b>本年收入合计</b>	<b>26467</b>	<b>26467</b>		<b>本年支出合计</b>	<b>52620</b>	<b>67520</b>	<b>33067</b>	<b>19553</b>	<b>14900</b>	<b>14900</b>
提前下达专项转移支付收入	14892	14892		上解支出	34680	34680	34680			
上年专项结转	11261	11261								
地方政府专项债务转贷收入		14900	14900							
调入资金	34680	34680								
<b>总收入</b>	<b>87300</b>	<b>102200</b>	<b>14900</b>	<b>总支出</b>	<b>87300</b>	<b>102200</b>	<b>67747</b>	<b>19553</b>	<b>14900</b>	<b>14900</b>