

中共北京市西城区民政局党组

西民党组文〔2025〕1号

签发人：高翔



中共北京市西城区民政局党组 北京市西城区民政局 关于2024年法治政府建设工作情况的报告

区委、区政府：

2024年，西城区民政局在区委、区政府的坚强领导下，深入贯彻落实习近平法治思想，按照《法治政府建设与责任落实督察工作规定》和《北京市西城区2024年推进法治政府建设工作要点》等相关文件要求推进法治政府建设工作，现将有关情况报告如下：

一、主要举措和成效

（一）认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

全面落实党中央、国务院关于法治政府建设的决策部署，制订本部门法治政府建设实施规划、年度计划并组织实施，研究解决本部门法治政府建设重大问题并及时向本级党委和政府请示汇报。切实履行推进法治建设第一责任人职责。局党政主要负责人担任依法行政工作领导小组组长，专题听取研究部署法治政府建设工作，将法治政府建设纳入年度重点工作，形成主要领导亲自抓、分管领导分工抓、职能部门牵头抓、业务科室协同抓、全局参与的工作格局。

（二）依法履行民政职能，全面完成各项改革任务

我局作为 2024 年西城区机构改革涉改单位，精准对标机构改革工作目标，依法高效完成机构改革任务。主动加强协作配合，积极推进职能划转和业务衔接，“三定”一出台随即完成了人员重新配置备案，平稳高效地完成了此次机构改革全部人员的转隶工作。

依法推进养老服务改革。全力做好养老服务“十件事”，兼顾养老服务的普惠性和基础性，全面推出“1+1+N”养老服务政策体系，坚持“四个促进”，充分发挥区级养老服务指导中心统筹作用，做实街道养老服务中心和社区养老服务驿站，建成区、街、社区、家庭四级养老服务网络。构建“115N+”养老助餐服务体系，持续打造“父母食堂”品牌；探索“平台+中心+站点”康复辅具租赁服务，在展览路、广外街道试点开展辅具租赁服务。

成立异地康养专班,与 29 个市区县签订养老合作协议,累计 1600 位老年人入住津冀蒙养老机构;创建冬南夏北“候鸟式”旅居康养模式,推动养老事业多地协同和产业化发展。

依法依规做好社会救助工作。一是坚持分层分类救助,完成 300 余个精准帮扶个案,用个案服务的方式提升救助工作精细化水平。探索开展“物业+精准帮扶”“一件事”集成办事场景建设等工作,方便困难群体申请救助。更加注重监管工作,开展了专项行动,对存在的问题展开集中整治。二是完善社会福利和慈善工作机制。一方面做好困境家庭服务对象入住福利机构,累计发放机构补贴 1600 余万元、两残补贴 3843 万元,惠及残疾人 13 万人次,散居困境儿童各类经费 800 余万元。另一方面挖掘区域内慈善资源,做好政府救助和慈善帮扶的有效衔接,西城慈善协会累计接收社会各界捐赠款额 870 余万元、物资 20 余万元,拨付救助金 843 万元,惠及困难群众 4400 余人次。

依法提升社会事务的社会化水平。一是依法依规做好婚姻登记行政确认工作,2024 年西城区婚姻登记服务中心共办理各类婚姻登记事项 35740 件,婚姻登记服务多点创新,开展“新婚尚·简消费·好家风”婚姻登记服务。在“520”、“521”等高峰日,打造大栅栏、椿树街道家门口的颁证点,为新人们提供逛喜物市集、看婚俗家风展、领国潮婚书及婚龄印章、参加唐韵国潮婚礼等一站式服务。二是用好公益创投资金,提升社会组织内生发展动力和服务能力,打造社会组织品牌。2024 年度西城区

投入近 300 万元创投资金支持了 18 个公益项目，持续做好社会组织的规范发展，引导社会组织规范有序参与民生服务。三是提升殡葬服务人文关怀有温度，全市唯一实现 24 小时全天候办理遗体外运行政许可，加大殡葬领域联合执法检查力度。

（三）依法依规做好部门行政规范性文件管理工作

西城区民政局严格执行规范性文件制定、审查、备案等程序，2024 年共审查和备案规范性文件 2 件，分别是《北京市西城区养老助餐服务实施细则（试行）》（西民发〔2024〕1 号）《和西城区老年人社会保障和社会优待办法》（西民发〔2024〕8 号），确保了文件的合法性和有效性。对施行五年以上规范性文件开展清理工作，报区司法局对《北京市西城区进一步加强社会综合救助工作实施意见的通知》（西政发〔2013〕13 号）、《北京市西城区人民政府办公室关于转发区老龄委办公室西城区老年人社会保障和社会优待办法的通知》（西政办发〔2014〕22 号）、《北京市西城区人民政府关于印发北京市西城区进一步加强养老服务工作实施意见的通知》（西政发〔2013〕10 号）进行了废止清理。

（四）严格执行重大行政决策法定程序，落实法律顾问制度，切实推进政务公开

2024 年区民政局牵头起草了《关于完善西城区养老服务体系的实施方案》，文件从拟定至出台、下发、正式落实，严格按照文件政策出台的法定程序履行，做到程序严谨、环节合法。政

策制发后我局两次到街道进行专项调研，调研未发现政策落实的困难，情况良好。同时，研究制定养老助餐、居家适老化改造、探访关爱、人才培养、旅居康养、老幼融合、康复辅具租赁等系列配套政策，支撑保障《关于完善西城区养老服务体系的实施方案》顺利落实。我局还建立了重大行政决策目录和档案管理制度，确保决策过程的可追溯性和透明度。

本年度由法慈律师事务所作为我局法律顾问，就诉讼应诉、行政复议、合同审核、法律咨询、法律培训等事项提供服务。全年审核合同、协议等文书 224 份，行政复议案件 2 件，遗产管理人案件 7 件，遗产继承案件 1 件，法律咨询 77 件，政府信息公开 9 件，信访答复 1 件，法院回函 1 件，法律培训 1 场，见义勇为评审会 1 场，参加局内部各种协调会 9 场。

制定《政府信息公开工作规定（暂行）》，依据“公正、公平、便民”、“谁主管谁负责”、“先审查后公开”和“谁公开谁负责”的原则，通过区政府门户网站和“西城社会建设和民政”微信公众号共主动公开信息 550 篇。主动公开信息：业务动态类信息 92 条（其中含重点领域信息 65 条）。

（五）规范执法流程，加强执法监督，推进严格规范公正文明执法

依法惩处各类违法行为。一是落实执法人员持证上岗和资格管理制度，区委社会工作部职能划转以后，及时调整涉改执法人员，收回执法证书。建立新入职公务员务必参加执法资格考试机

制，共组织参加4次执法资格考试，3名新入职公务员报名参加并全部取得执法资格证书。二是做好行政许可以及行政执法情况双公示工作，按季度在政府网站上公示行政许可136件，行政执法3件。执法过程中严格落实两人同时执法和执法过程全纪录制度。三是作出重大行政执法决定前需政策法规科进行法制审核，对执法主体及其执法人员资格的合法性、主要事实是否清楚，证据是否确凿、充分，适用法律、法规、规章是否准确，执行裁量基准是否适当，程序是否合法，是否超越本机关职权范围或滥用职权的情形，行政执法文书是否规范、齐备，违法行为是否涉嫌犯罪需要移送司法机关等执法决定的合法性、适当性进行审核。审核后报送局长办公会集体讨论决议。四是优化执法方式，积极贯彻落实一体化综合监管工作的决策部署，使用“扫码检查”系统开展行政检查。“扫码检查”是指检查人员开展现场检查时通过京办平台“综合监管e码查”小程序扫描市场主体营业执照上的“企业码”，后台记录检查类型、人员、户次等信息并完成监测分析，通过系统应用重塑业务流程与监督机制，进一步提升行政检查的规范化、标准化水平。通过科技手段支撑改革监管措施，不仅提升了行政检查效率，而且减少对企业的非必要干扰，优化辖区营商环境。通过“综合监管e码查”开展的执法检查，截止到目前行政检查数量50件，其中现场检查10件，非现场检查40件，非现场占比80%；真实扫码率100%；问题发现率42%；其

中非现场检查问题发现率 51%，均已超额完成西城区综合监管一码检查考核指标。

（六）加强和改进行政复议工作，努力将行政争议化解在基层、化解在行政机关内部

我局高度重视行政复议工作，2024年新修订的《行政复议法》生效，通过领导会前学法到干部业务培训等方式普及新《行政复议法》。按照司法局要求启用“北京市行政复议与应诉工作平台”处理行政复议相关工作，安排专人负责全局复议案件。聘请法慈律师事务所专业律师为行政复议工作提供专业指导，以保证复议工作更加规范。加强行政复议与信访工作结合，全局各领域提高行政行为质效和规范化水平，最大限度减少因不当行政行为引起的复议案件。2024年度西城区民政局收到2件行政复议案件，目前2件均已办结，均为驳回申请人的行政复议申请。

（七）完善部门内部层级监督，加强重点岗位的制约和监督
不断加强行政权力的制约和监督，确保权力在阳光下运行。一是完善政府权责清单制度，明确各项行政权力的来源、依据、行使主体、运行流程等，并向社会公开。二是坚持用好监督执纪的“四种形态”，强化日常督查纠治，注重抓早抓小。认真开展干部兼职和出国（境）管理工作自查和“党务外包”问题自查，进一步规范党建业务工作，加强干部管理监督。按照区委巡察反馈意见和全面从严治党（党建）考核结果暨政治生态分析研判问题清单，制定整改问题台账，形成情况报告，层层压实责任，积

极推进整改落实。修订《关于对“一把手”开展约谈、加强监督的规定》《科级领导干部提醒谈话工作办法》《加强党员干部职工“八小时以外”监督管理规定》《机关考勤制度》等十余项规章制度，机关纪委牵头对各科室、事业单位落实制度等情况进行检查走访，加强自查自纠。在重要节日节点，召开5次党风廉政建设会议，发布6次党风廉政提醒提示。三是自觉接受外部监督，积极回应社会关切和群众诉求，不断改进工作作风和提高服务质量。

（八）全力维护司法权威，积极落实行政机关负责人依法出庭应诉制度

2024年度西城区民政局行政诉讼应诉3起。在行政应诉过程中，我局按法院规定及时提交答辩状及证据，提交证据充分完整。积极配合各级人民法院开展行政争议化解，出庭人员符合法律规定，按时到庭，无漏庭现象，出庭效果符合法院要求。已开庭审理的案件均由机关负责人出庭应诉，年内未收到司法建议。

（九）领导班子定期学法，加强对部门工作人员的法治教育培训和法治能力考查测试

研究行政规范性文件、审议重大行政决策和其它涉法工作。开展局长办公会会前学法和理论中心组学习，认真学习《习近平法治思想学习纲要》《习近平法治思想学习问答》等习近平依法治国理念的著作，促进领导决策更加规范、高效。局领导先后对社会救助政策、慈善相关政策进行了系统学习，深入研究业务领

域内的现行法律法规和政策。

加强法治学习培训工作，将党的二十大精神和习近平法治思想作为重点学习内容，组织全局干部职工参加法治讲座、法治培训等活动，共计超 60 学时。落实普法工作要求，每月按时参加“法治西城”法律知识竞答活动，统计数据良好。推行重大行政决策前专题学法制度，确保在决策过程中充分运用法治思维和法治方式。加强对新出台及修订的重要法律法规的学习，如慈善法、行政复议法等，不断提升领导干部的法治素养。

（十）认真落实“谁执法谁普法”普法责任制，加强法治政府建设宣传教育工作

一是在特定时间节点组织开展《民法典》、《慈善法》、《婚姻法》、《老年人权益保护法》等与群众密切相关的法律法规的宣传教育活动，提高了群众的法治意识和法律素养。二是全面落实“谁执法谁普法”普法责任制，通过举办讲座、知识竞答、发放宣传资料等方式，向领导干部及群众普及相关法律法规和政策。三是将万寿公园百岁苑作为西城区民政局法宣基地并向市司法局进行了申报，开展民政领域的法宣工作。

二、存在的不足和原因

一是法治意识有待进一步提升。部分工作人员执法过程中实践经验不够丰富，导致在面对复杂问题时，运用法治方式解决问题的能力还需增强。二是行政执法队伍建设还不能完全适应新形势新任务，尤其是信息化应用能力还需提升。

原因首先是民政地方性法规制度体系不健全，尤其在殡葬管

理、社会救助、社会组织等方面，实际操作中缺乏明确的法律依据。其次是随着新技术执法手段应用，在信息化背景下执法培训的精准度和实用性方面仍有不足，需要根据实际不断优化培训内容。

综上所述，民政法治政府建设存在的问题涉及多个方面，需从加强法治理念学习、提升法治服务能力、完善沟通协作机制等多个角度入手进行改进和提升。

三、党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责，加强法治政府建设

积极履行法治建设第一责任人职责，按照西城区民政局《法治建设第一责任人职责工作清单》形成了主要领导亲自抓、分管领导分工抓、职能部门牵头抓、业务科室协同抓、全局参与的工作格局。把依法行政工作纳入我局年度工作计划，对民政工作按照民政法治建设的总体目标和阶段性任务要求，结合实际，统筹规划、整体推进、有效实施，切实发挥其依法行政的基础作用。

四、2025年推进法治政府建设的主要安排

2025年，我局将继续深入学习贯彻落实习近平法治思想，按照区委、区政府的部署要求，全面推进法治政府建设，不断提高民政领域依法行政水平。

（一）持续加强法治学习培训，提升法治素养

我局将继续加强法治学习培训工作，将习近平法治思想、宪法、民法典等法律法规作为重点学习内容，组织全局干部职工参加各种形式的法治讲座、法治培训等活动。同时，加强对新出台

修订的民政领域重要法律法规和政策文件学习和培训，不断提高干部职工的法治素养和依法行政能力。

（二）完善依法行政制度体系，规范行政行为

我局将继续完善依法行政制度体系，加强规范性文件管理，确保文件的合法性、合规性和有效性。同时，建立健全行政执法监督配套工作制度，推进行政执法案卷评查、行政执法案例指导等工作，提高行政执法的规范性和公正性。此外，还将加强对行政权力的制约和监督，确保权力在阳光下运行。

（三）深化综合监管改革任务，改善营商环境

继续落实一体化综合监管“扫码检查”工作方案，优化监管流程和方式，提高监管效率和水平。制定行政检查计划时统筹考虑综合监管任务，协同相关科室共同推进。落实“逢查必扫”、“进一次门，查多项事”等工作要求，保障系统应用率、扫码率、问题发现率和非现场检查占比同步提升。科学统筹行政检查计划，规范行政检查行为，防止随意检查扰民扰企。

（四）深入推进普法工作，营造良好的法治氛围

继续深入推进普法工作，加强法律法规的宣传和教育力度。我们充分利用政府网站、公开栏、媒体等渠道，及时发布民政工作的有关信息，宣传解读民政法律法规和政策，让市民更加了解和支持民政工作。

（五）加强执法队伍建设，提高依法行政水平

一是加强执法人员的培训，提高业务领域行政执法水平。二

是加强与市局和区司法局的沟通协调，形成工作合力，共同提升民政执法水平。

西城区民政局将继续以习近平法治思想为指导，深入推进法治政府建设不断提高依法行政水平和服务质量为人民群众提供更加优质高效的民政服务。

五、其他需要报告的情况

无

特此报告。



中共北京市西城区民政局党组



北京市西城区民政局
2025年1月2日

(联系人：白亮；联系电话：83418156，13522932601)

抄送：区委依法治区办

北京市西城区民政局办公室

2025年1月2日印发
