

中共北京市西城区城市管理委员会党组

西管党文〔2025〕9号

签发人：王 冰



中共北京市西城区城市管理委员会党组 北京市西城区城市管理委员会 关于2025年法治政府建设工作情况的报告

区委、区政府：

2025年，在区委、区政府的坚强领导下，西城区城市管理委员会坚持以习近平法治思想为指导，深入学习贯彻党的二十大及历次全会精神，全面贯彻依法行政新理念新思想新战略，切实履行推进法治政府建设第一责任人的职责，立足工作实际，不断改进工作方法，创新工作思路，树立“科学、精准、智慧、亲民”城市管理工作理念，为打造西城区“智慧城市、韧性城市、绿色交通”提供全面保障，不断推进新时代城市治理由人力密集型向人机交互型转变、由经验判断型向数据分析型转变、由被动处置

型向主动发现型转变。今年以来西城区城市管理委员会法治政府建设工作成效明显。现将有关情况报告如下：

一、主要举措和成效

（一）高度重视，做好带头引领示范作用

年初，按照区委、区政府的统一部署，制订了我委法治政府建设年度计划并组织实施。领导干部是党和国家事业发展的“关键少数”，其法治素养的高低直接影响着我们党的执政能力和领导水平。我委主要领导自觉带头尊法学法守法用法，通过办公会会前学法、党组会会前学法、主任亲自讲课等方式带领全委干部共同学习习近平法治思想，不断提升我委全体干部法治思维能力，使全委的工作在法治轨道上高效运转。

（二）专题讲座，提升依法行政能力

为纵深推进“两个工程”，全面加强依法行政，邀请著名律师举办了以“依法行政典型案例解析”为主题的全员培训会。我委各科室、各事业单位共计80余人参加培训。通过此次培训，强化了全体人员法治思维，丰富了理论知识和业务技巧，进一步构建了公正、规范、文明的执法环境，为扎实推进依法治委、加快法治政府建设奠定了良好的基础，推动城市管理法治工作再上新台阶。

（三）丰富法治宣传内容，拓宽法治宣传途径。

2025年以来，我委普法依法治理工作在区委、区政府和区守法普法协调小组的指导和支持下，严格落实“谁执法谁普法”普法责任制，以《西城区‘八五’普法规划》为依据，坚持加强

法治社会建设，增强全体人员尊法学法守法用法观念，同时营造良好法治机关建设氛围。

1. 紧密围绕城市管理中心工作，利用主任办公会组织四次会前学法，先后学习了《反不正当竞争法》、《中华人民共和国宪法》等多部法律法规以及宣讲了《党领全民普法四十载 法治征程从‘一五’到‘八五’的光辉实践》，加强了领导干部的法治思想观念，坚持法治思维推进各项工作；同时，组织《共筑安全——行业主管部门安全生产管理与履职要点》知识讲座，加强领导干部和公务员对安全生产工作的重视，督促管理部门建立隐患台账，形成隐患治理工作方案，在推动隐患治理过程中要发挥协调、配合作用，进一步降低事故风险。

2. 充分利用现代传媒特点形式多样化的优势，在我委“西城城市管理”公众号“法治微课堂”专栏，截止目前，我委已经出版了两期“法治微课堂”，通过新媒体形式，将《中华人民共和国宪法》《中华人民共和国道路交通安全法》等多部法律法规置于其中，加强并完善了我委法治宣传工作途径，使丰富的法治宣传内容实现城市管理工作全覆盖。

3. 为提高居民垃圾分类知晓率、参与率和正确投放率，让垃圾分类融入居民日常生活，5月全国第三届垃圾分类宣传周活动期间，在小区宣传栏、垃圾桶站、分类驿站等点位共张贴了宣传海报8000余张，通过三面翻、户外大屏、商务楼宇等在公共区域投放宣传海报或视频35处，“社区经验”分享社群数1411个，发放明白纸44000余张。2025年度，区指挥部统筹指导各成员

单位、各街道聚焦不同主题，累计开展特色垃圾分类宣传活动1300余场；同时将宣传融入日常督导，每月对医院、公园、学校等六类重点场景开展垃圾分类检查时，同步进行分类知识普及，实现“检查+宣传”双推进。为深化居民对垃圾减量的认知，累计组织了12场末端处理厂参观活动，邀请居民实地了解垃圾的处置全流程，通过直观感受垃圾“变废为宝”的过程，带动家庭成员共同参与分类实践。此外，各街道依托自建的垃圾分类宣教中心，累计开展150余场沉浸式宣教活动，通过游戏互动、AR体验、知识讲座等生动形式，向居民普及分类标准与实操技巧，助推居民养成自主分类习惯。

4. 在“世界水日·中国水周”期间，西城区围绕“推动水务高质量发展·保障首都水安全”为主题，举办了大讲堂、节水进校园、节水进机关、节水进企业，节水进社区五个主要活动；5月上旬“全国城市节约用水宣传周”期间，继续开展“五进”系列宣传活动，以“节水添彩邻里情，共绘西城更新画卷”为主题，走进金中都公园邻里节活动、“钟鼓余音节水行，同赏北护滨水风光”为主题，开展了节水健步走活动，以“槐房净水探新程，共研节水再生之道”为主题，走进北京槐房再生水厂活动；以“节水中国行，节水少年行-聚精致美，聚水致慧”为主题，走进北京第二实验小学涇水河分校节水活动；在7-9月高峰用水月期间，组织区15个各街道节水干部，走进北京市排水展馆和槐房再生水厂调研；组织辖区内多校职工赴团城湖进行爱国主义水情教育；在鲁迅中心开展西城首堂节水优先德育校本课程，课后走

进新文化街社区进行宣讲实践；以“中轴线畔播撒节水理念”为主题，在永定门公园举办“节水+集市”节水宣传活动。

（四）强化内部监督和制约，建立内部法治工作流程

为规范法治工作流程，进一步加强法治工作的制度化和规范化，强化法律纠纷管理模式探讨机制，建立西城区城市管理委法治内部工作流程，将规范性文件的合法性审核和备案、重大行政决策合法性审查、委各类合同合法性审核的流程制度化和规范化。同时将涉及行政复议、行政诉讼、民事诉讼等案件流程规范化，从案件交接、案件研讨、案件答辩状拟定、案件授权委托书、案件庭审答辩等程序明确分工责任到人。

（五）无缝对接，加强城市管理领域线索移交规范管理与精准处置

持续推进问题线索移交，准确把握线索移送原则和要求，持续优化提升城市管理移送线索事实表述、责任界定、分类移送、证据链条、问题定性、移送时效等工作效能，做到客观公正、严谨细致、证据充分、程序规范、应移尽移，找准工作联动机制运行中的症结，牢牢把握移送线索质量“生命线”，按照法制科制定的“问题线索移交流程”，每月5日由法制科统计汇总我委线索移交案件。截至目前，我委按照问题线索移交流程共计移交案件389件。

（六）坚持依法行政，落实行政执法责任制

严格落实行政执法责任制，截止目前，共进行行政处罚2628起（其中简易处罚2171，一般处罚457起），罚款金额42.14

万元。在执法检查过程中，全面执行行政执法“三项制度”。按照“谁执法谁公示”的原则，通过强化事前公开、规范事中公示、加强事后公开等方式，借助西城政务网站、大厅公示栏、服务窗口等载体，依法及时向社会公开行政执法检查的基本信息和结果信息：通过完善文字记录、规范音像记录、严格记录归档、发挥记录作用等，对行政执法检查的启动、调查取证、审核决定、送达执行等全部过程进行记录，全面系统归档保存，做到执法全过程留痕和可追溯管理。

（七）落实一体化综合监管，助力优化营商环境

2025 年为加快推进“扫码检查”改革工作，进一步规范行政检查计划制定和管理，切实减少随意检查、重复检查等扰企问题，按照实现行政检查总量控制的总体目标，强化行政检查年度计划统筹和执行过程管理，通过合理评估制定了我委年度检查计划任务。

根据北京市《关于全面推行“扫码检查”规范行政检查等工作的通知》工作要求，我委严格落实《北京市西城区一体化综合监管“扫码检查”实施方案》中“逢查必扫”原则，坚决遵循“以非现场监管为主、现场检查为辅”的改革理念，截至今日，我委已按计划完成全部检查任务，共计检查 26 次，问题发现率 65.38%。其中，非现场检查 16 次，占比 61.53%，问题发现率 75.00%。已达到市级考核要求“2025 年全系统非现场检查量占比超过 50%”的工作目标。

（八）严格执行重大事项依法决策法定程序

1. 法律顾问制度是落实全面依法治国的重要举措。今年，我委继续聘用两名律师为我委的常年法律顾问，为依法行政工作提供支撑。根据工作需要，法律顾问为涉及行政执法监督、行政复议提供咨询，办理行政复议，民事、行政诉讼案件的答复审核及出庭工作等。截止目前，我委在法律顾问的协助下草拟、审查及修改合同 283 份，提出修改意见 560 多条；开展了三次法治讲座。

2. 我委严格落实执行“三重一大”事项决策，今年以来，我委向司法局提交的重大决策合法性审查共计 5 份。我委今年以来已办理 10 件行政复议案件，其中 1 件败诉，其余均已维持；2 件民事诉讼均已维持；3 件行政诉讼，其中 1 件已胜诉，其余均已维持。

（九）深入推进政务公开，促进权力在阳光下运行。

全面落实行政许可和行政处罚等信息 7 个工作日内公开制度（简称“双公示”），按照国家“双公示”新标准，完善业务系统，规范公示标准，理顺报送路径，畅通公开渠道，坚持以“公开为常态、不公开为例外”，主动全量公示。截至目前，我委共计发布行政许可公示 130 条、行政处罚公示 457 条。在相关行政许可事项办理过程中，核查企业、个人信用状况，并将上级部门相关政策文件的内容要求，对办事主体进行传达，引导企业、个人自觉遵守承诺事项、履行诚信义务，对严重失信的名单主体通过约谈、签署信用承诺书、加强监管频次等手段督促办事主体履行责任承诺。

（十）以“两个工程”为契机，助力政务服务

认真落实《北京市优化营商环境条例》，学习《北京市全面优化营商环境助力企业高质量发展实施方案》，贯彻市、区政务服务工作要求，规范区政务服务中心进厅部门管理，落实2025年北京市“100%进厅、100%授权、100%委托”的考核任务，西城区政务服务中心已完成双授权事项92项。我委驻大厅工作人员积极协调业务科室办理行政审批、备案工作。截止目前，我委办理临时占用城市道路许可24件；挖掘城市道路许可85件；公共场所设置标语、宣传品行政许可12件；燃气燃烧器具安装、维修审批1件；夜景照明行政许可1件；对区级供热单位予以补贴345件；对供热单位进行备案134件；经营性停车场备案335件；建筑垃圾、土方、砂石运输车辆准运许可7件；渣土消纳备案4668件；生产建设项目水土保持设施验收报告2件；再生资源回收经营者备案11件。

（十一）推动服务创新新驱动，落实优化营商环境工作方案

1. 纵深推进优化营商环境，大力推进占掘路“非禁免批”事项

根据《北京市人民政府行政审批制度改革办公室关于进一步优化市政接入营商环境工作的通知》（京审改办函〔2022〕3号）和《西城区全面优化营商环境助力企业高质量发展实施方案》精神，切实做好城市道路占掘路“非禁免批”改革工作，我委编写了占用挖掘城市道路工作方案，并组织自来水、排水、燃气、热力、电力等市政公用服务企业对工作方案进行了学习，对相关公用服务企业符合“非禁免批”适用情形的工程免予占用挖掘城市

道路行政审批，并与各公用服务企业建立协同配合机制，截止目前，接到公用服务企业提报的满足审批条件的“非禁免批”审批申请 28 件，实施“非禁免批”28 件，实现办结率 100%。

2. 提升服务效能，积极推进建筑垃圾消纳备案告知承诺制

我委在建筑垃圾消纳备案办理中积极推进告知承诺制落地实施。截至目前，共计 4668 个建筑垃圾消纳备案采取告知承诺制办理。“你承诺，我就办；你守诺，我保障”，告知承诺制助力优化营商环境不断提速。

3. 开展专题调研，促优化营商环境政策落地见效

为落实市优化营商环境工作领导小组会议相关要求，指导我区进一步推进市政接入并联审批等优化营商环境政策落地见效，我委邀请北京市城市管理委开展专题调研，会议邀请了相关科室以及水电气热网公服企业驻大厅工作人员，共计 20 余人参加会议。

市城管委对我委可复制推广经验进行调研，并了解需市级部门统筹支持事项，对我委的工作提出希望和建议：一是通过政企协同、窗口摸排、审批科室发力，争取联合审批工作有突破；二是加强培训，提高市政企业、营业网点办事人员的知晓度，推进“一站式”报装；三是宣传联合报装的利民、便民优势，鼓励市政企业申请并联审批，多措并举，各方力量拧成一股绳，将联合报装工作推进并落实。

4. 构建服务“创新链”，加强对公服企业的沟通指导力度 督促公服企业持续优化营商环境，促进“非禁免批”“并联

审批”政策落地，打造典型案例，提升市政公用服务接入率，落实北京市优化营商环境实施方案，做好今年世行营商环境评价工作；督促公服企业优化小微工程“三零”服务，简化办理手续，压缩办理时限，提高用户用气、用电、用水获得感，加强市政公用报装“一站式”服务系统与企业营销系统的互联互通，推动实现水电气协同报装“一件事”集成化服务，市政公用接入服务“一次申报、一网通办、一站办结”。

二、存在的不足和原因

（一）法治宣传工作质效有待提升

1. 宣传形式创新性不足。当前法治宣传仍以发放纸质材料、开展单向讲解式讲座等传统模式为主，形式固化单一，缺乏情景化、互动性设计，难以适配不同群体（尤其是青少年、老年群体）的认知习惯，对群众的吸引力和感染力不足，导致宣传内容难以入脑入心。

2. 法治宣传场地匮乏。西城区人口密度高、法治宣传需求旺盛，但可供开展大规模、常态化宣传活动的公共场地（含室内活动空间、室外集中活动区域）供给不足，且部分场地存在位置偏远、配套设施不完善等问题，无法支撑综合性法治展览、沉浸式互动体验等高质量宣传活动的开展，直接限制了宣传活动的覆盖范围和持续影响力。

（二）并联审批工作推进困难

并联审批改革的预期效能未充分释放，推进过程中面临多重现实阻碍。一方面，跨部门协同联动机制不完善，部分职能部门

仍存在“各自为战”的惯性思维，对并联审批的协同理念贯彻不到位，缺乏统一的统筹协调节点、标准规范和责任追溯机制，导致事项办理中出现流程衔接不畅、审批要件交叉重复等问题，遇到跨领域交叉事项时易出现推诿扯皮现象。另一方面，信息共享壁垒未彻底打破，各部门业务系统建设不同步、数据标准不统一，关键审批信息难以实现实时互通共享，企业仍需重复填报材料、线下补充证明，未能真正实现“一网通办、数据跑路”的改革目标。

三、党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责，加强法治建设的有关情况

2025年，我委主要负责人严格对标党中央、北京市及西城区关于法治政府建设的决策部署，切实履行推进法治建设第一责任人职责，坚持“重要工作亲自部署、重大问题亲自过问、重点环节亲自协调、重要任务亲自督办”，统筹推动全委法治建设各项工作落地见效。

（一）强化统筹引领，筑牢法治建设组织保障

一是压实主体责任。将法治建设作为“一把手”工程，根据人事变动及时调整完善依法行政工作领导小组，明确由党组书记、主任担任组长，分管副主任任副组长，各科室、事业单位负责人为成员，形成“主要领导牵头抓总、分管领导具体负责、各部门协同落实”的工作格局。修订完善领导小组工作职责，定期召开专题会议研究部署法治建设重点任务，确保各项工作有计划、有部署、有监督。

二是保障要素供给。将法治建设经费足额列入年度财政预算，保障法治宣传、培训、法律顾问聘用等工作顺利开展；明确法制科作为牵头部门，负责法治建设工作的组织协调、指导监督，确保人员配备到位、职能发挥到位。

三是职能发挥到位。以制度建设为突破口，完善各项工作制度，促进职能作用的发挥。制定法治建设工作计划，将工作任务分解到每个部门，形成人人肩上有担子、个个身上有压力。

（二）坚持依法行政，狠抓法治建设重点环节

一是严格决策程序。始终坚持民主集中制，杜绝“一言堂”和主观臆断，对重大行政决策、重要执法事项、大额资金使用等“三重一大”事项，严格履行调查研究、公众参与、专家论证、合法性审查、集体讨论决定等法定程序，确保决策科学合法。

二是深化政务公开。严格落实“公开为常态、不公开为例外”原则，全面公开行政许可、行政处罚、权力清单、办事流程等信息，主动接受社会监督和群众质询，增强权力运行透明度，保障群众的知情权、参与权和监督权。

三是强化督查整改。聚焦群众关心的城市管理领域重点难点问题，牵头开展法治建设专项督查，排查梳理执法不规范、服务不到位等突出问题，建立整改台账，明确整改时限，亲自督办整改落实，确保问题整改闭环。

四是筑牢廉政防线。严格落实党风廉政建设责任制，带头执行领导干部述职述廉、重大事项报告等制度，加强廉政宣传教育，建立健全促廉保廉机制，推动依法行政与廉洁从政有机结合。

（三）聚焦责任落实，全面提升依法治委水平

1. 带头学法用法。坚持办公会、党组会会前学法制度，带头学习习近平法治思想、宪法及城市管理领域相关法律法规；常年聘请法律顾问，为重大决策、行政执法、合同审查等提供专业法律支持，提升班子成员法治思维和依法办事能力。在行使职权、决策部署过程中，听取法制部门意见，确保行政行为合法合规。

2. 规范执法行为。牵头完善行政执法责任制，推动“行政执法三项制度”全面落地，加强执法人员资格管理和业务培训，规范执法流程和裁量基准，确保执法活动公正、规范、文明。组织开展行政权力运行风险点排查，优化权力运行流程，编写责任清单，明确追责情形，杜绝行政违法行为。

3. 提升服务效能。深化优化营商环境改革，落实“100%进厅、100%授权、100%委托”考核要求；创新开展“一把手走流程”活动，亲自体验“非禁免批”占用挖掘城市道路事项办理流程，从窗口取号、材料扫描录入，到固投平台系统填报、满意度评价进行全链条体验。通过“亲身办、现场看、即时改”的方式，既从审批链条中找准服务提升切入点，又从配套保障中破解企业办事痛点，为推动政务服务提质增效提供了实践样本。

4. 强化队伍建设。牵头组织开展法治专题培训、案例解析等活动，邀请律师、专家授课，提升全委干部职工的法律素养和依法行政能力；在全委营造“尊法学法守法用法”的浓厚氛围，弘扬社会主义法治精神，推动法治建设与城市管理业务深度融合。

四、2026 年推进法治政府建设的主要安排

2026年，我委将以习近平法治思想为根本遵循，深入贯彻中央、市、区全面依法治国工作部署，紧扣城市管理核心职责，聚焦法治建设薄弱环节，以更高标准、更实举措推动法治政府建设提质增效，为西城区“智慧城市、韧性城市、绿色交通”建设提供坚实法治保障。

（一）严守决策程序，提升重大行政决策法治化水平

严格执行《重大行政决策程序暂行条例》，将调查研究、公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定作为重大决策必经流程，确保决策全程合法合规、科学民主。针对专业性强、技术含量高的决策事项，组建专家咨询库，邀请行业专家、法律顾问开展专项论证，提升决策科学性。强化合法性审查刚性约束，明确审查范围、标准和时限，未经合法性审查或审查不合法的，坚决不得作出决策。完善重大行政决策台账管理和案例上报机制，定期开展决策后评估，及时发现并纠正决策执行中的偏差，不断优化决策流程、提升决策质量。

（二）创新普法模式，构建全域覆盖的法治宣传体系

以《西城区‘八五’普法规划》为指引，聚焦法治政府建设重点任务，推动普法工作与城市管理业务深度融合。一是丰富宣传形式，打破传统模式局限，结合不同群体需求，打造情景化、互动式宣传场景，运用群众喜闻乐见的形式，增强宣传吸引力；二是破解场地难题，加强与街道、社区、企业、学校的协作，盘活现有公共空间资源，共建共享法治宣传阵地，支持开展大规模、常态化宣传活动；三是拓宽宣传渠道，深化“西城城市管理”公

众号“法治微课堂”专栏建设，增加推送频次、丰富内容载体，联动户外大屏、社区社群等平台，构建“线上+线下”“固定+流动”的全方位宣传网络，扩大普法覆盖面和影响力，全面提升工作人员法治思维和群众法治意识。

（三）强化文件管理，健全行政规范性文件监管工作

严格落实《北京市西城区行政规范性文件管理办法》，规范行政规范性文件制定、备案、评估、清理全流程管理。建立规范性文件动态清理机制，结合法律法规更新、政策调整和实际工作需要，定期开展专项清理和“回头看”，及时废止或修订与现行规定冲突、不适应发展需求的文件，确保文件合法性、时效性。强化备案审查力度，确保文件应备尽备、备案规范，从源头上防范制度性风险。

（四）深化改革创新，打造一流法治化营商环境

以北京市优化营商环境方案为引领，持续深化优化营商环境，以“该不该、能不能、怎么办”为工作导向，推动政务服务提质增效。一是深化“非禁免批”改革，总结现有实践经验，进一步梳理城市道路占据路等领域适用事项，优化办理流程、简化申报材料，加强与市政公用服务企业的协同联动，确保政策落地见效；二是破解并联审批难题，建立跨部门统筹协调机制，明确牵头单位、责任分工和协同流程，打破部门壁垒；加强窗口工作人员和企业办事人员政策培训，提升业务熟练度和指导精准度，推动并联审批“一次申报、一网通办、一站办结”；三是梳理更新权责清单，通过“降门槛、去台阶、卸包袱、上平台、拆樊篱、

简手续”等举措，进一步简政放权，开辟政务服务“绿色通道”，构建“亲”“清”新型政商关系，营造零障碍、低成本、高效率的政务环境。

（五）健全化解机制，提升社会矛盾纠纷法治化处置能力

聚焦城市管理领域矛盾纠纷特点，构建“行政调解+行政复议+信访办理+接诉即办”多位一体的矛盾化解体系。优化行政复议办案流程，规范案件受理、审理、决定等环节，提高办案效率和质量，充分发挥行政复议化解行政争议的主渠道作用。深化信访工作法治化建设，规范信访事项受理办理程序，落实“接诉即办”工作要求，提升响应速度和办理质效，确保群众合理诉求得到及时有效解决。

五、其他需要报告的情况

没有其他需要报告的情况。如有重大情况，我们将及时做好相关报告工作。

特此报告。

中共北京市西城区城市管理委员会党组

北京市西城区城市管理委员会

2025年12月30日

（联系人：周又稳；联系电话：18811189168）

抄报：区委依法治区办

北京市西城区城市管理委员会办公室

2025年12月30日印发
