

区十七届人大常委会
第四十五次会议文件之二

关于西城区2025年政府债务管理情况的报告

西城区财政局副局长王燕

(2026年4月17日)

主任、各位副主任、各位委员：

受西城区人民政府委托，按照《中华人民共和国预算法》、《北京市西城区预算审查监督办法》的有关要求，向区人大常委会报告西城区2025年度地方政府债务管理情况，请予审议。

一、西城区政府债务总体情况

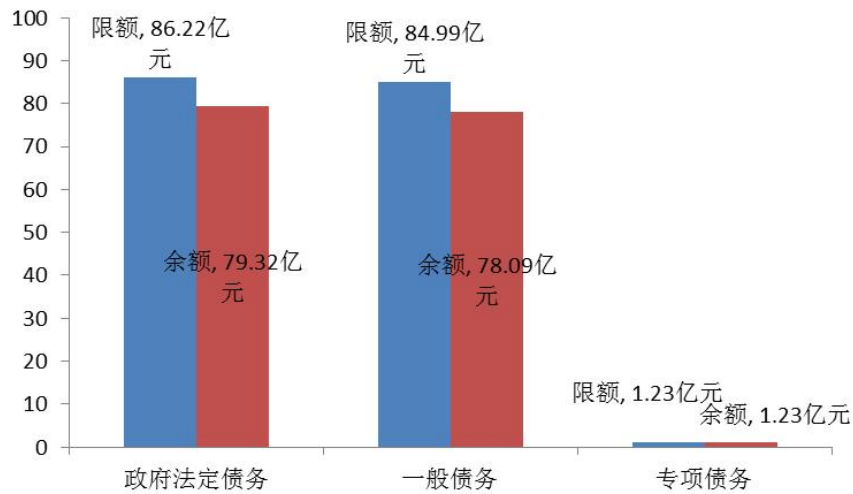
(一) 政府债务限额

2025年末，西城区政府债务限额86.22亿元，其中一般债务84.99亿元，专项债务1.23亿元。

(二) 政府债务余额

2025年末，西城区政府债务余额79.32亿元，其中一般债务78.09亿元，专项债务1.23亿元。2026年西城区无到期债务本金，暂未发行政府债券，截至2026年3月末，西城区政府债务余额保持不变。

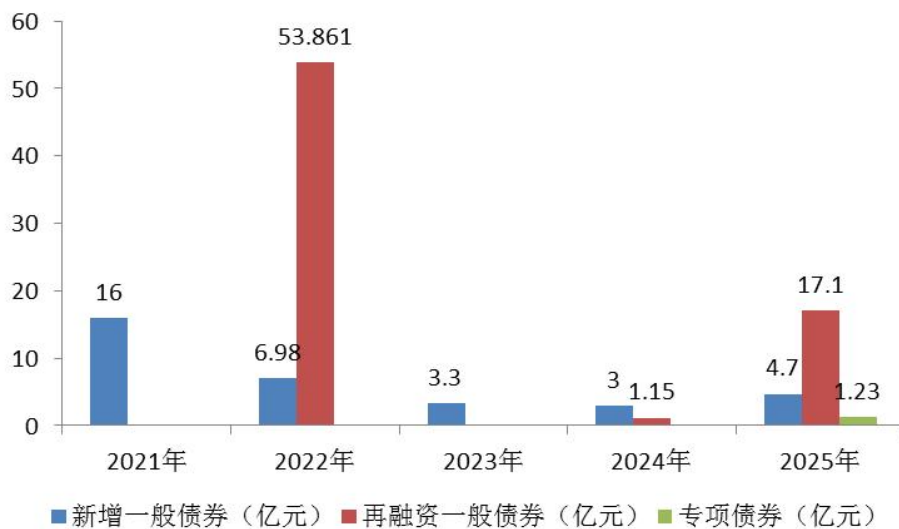
图 1：西城区法定政府债务限额及余额情况



(三) 政府债券发行情况

西城区 2021 年首次开展地方政府债券发行工作，2021-2025 年共发行九批次政府债券，累计发行金额 107.32 亿元，其中新增一般债券 33.98 亿元，再融资一般债券 72.11 亿元，新增专项债券 1.23 亿元。

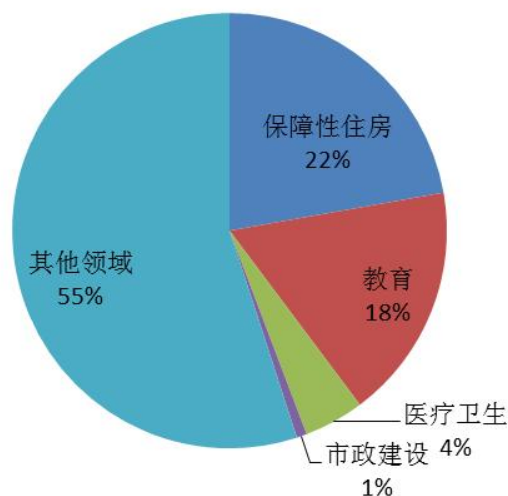
图 2：2021-2025 年债券发行情况



截至 2025 年末，我区一般债券投向领域为：保障性住房 17.34 亿元，教育 14.3 亿元，医疗卫生 2.9 亿元，市政建设 0.59 亿元，其他领域 42.96 亿元。专项债券投向领域为：城市更新领域 0.84 亿元，文化领域 0.39 亿元。

西城区债券一般债券主要发行期限为 2 年、3 年、5 年、10 年，专项债券发行期限为 20 年。截至 2025 年末，我区 3 年期债券 17.1 亿元，5 年期债券 38.01 亿元，10 年期债券 22.98 亿元，20 年期债券 1.23 亿元。

图 3：西城区一般债券投向领域情况



（四）政府债务还本付息情况

西城区政府债务还本付息均有明确预算安排，同时积极争取再融资债券额度。2021-2023 年西城区无到期债务本金，2024 年通过安排一般公共预算资金偿还到期债务本金 9 亿元，偿还到期利息 2.22 亿元。2025 年偿还到期债务本金 19 亿元，

其中通过发行再融资债券还本 17.1 亿元，安排一般公共预算资金还本 1.9 亿元，偿还到期利息 2.08 亿元。2026 年西城区无到期债务本金，到期利息 1.9 亿元，已安排 2026 年一般公共预算资金。

西城区 2026-2030 年共需偿还本息合计 61.82 亿元，偿债压力主要集中在 2027 年和 2028 年，偿还本息规模分别为 27.77 亿元和 21.61 亿元。

图 4：2025 年西城区还本付息情况

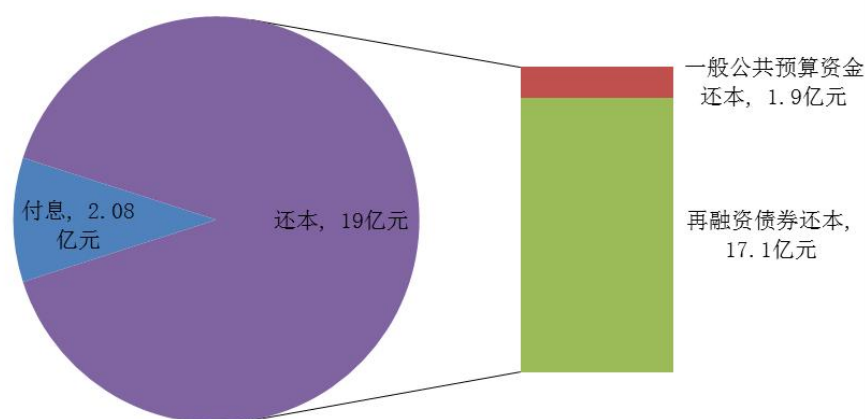
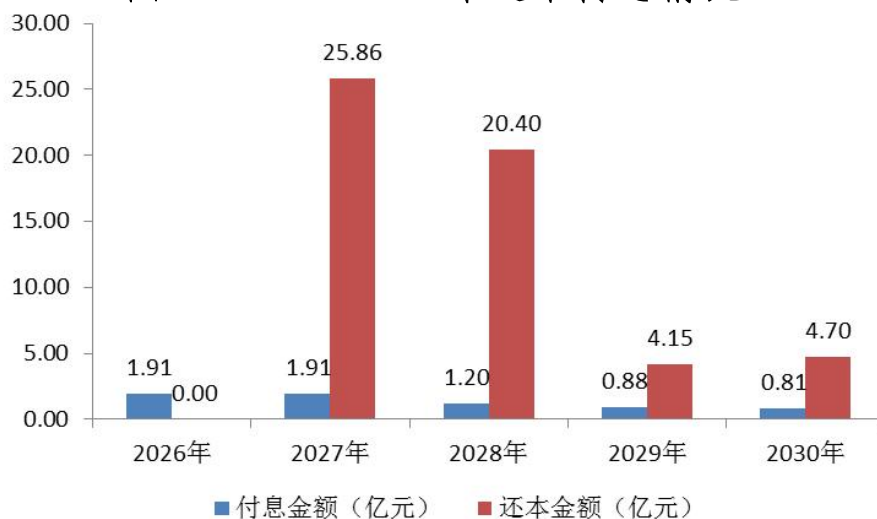


图 5：2026-2030 年还本付息情况



（五）政府隐性债务情况

2022年西城区圆满完成政府隐性债务清零任务。截至2025年末，西城区无新增政府隐性债务。

二、政府债务管理工作开展情况

2025年，我区认真贯彻落实党中央、国务院决策部署，坚持以新时代首都发展为统领，围绕高质量发展和高水平安全开展政府债务管理工作，为西城区经济社会持续健康发展提供坚实支撑。

（一）统筹平衡发展与安全关系

认真贯彻落实党中央、国务院决策部署，加力实施积极财政政策，充分发挥政府债券逆周期调节作用，有效应对财政紧平衡态势。全年发行政府再融资债券17.1亿元、新增一般债券4.7亿元、新增专项债券1.23亿元。2025年政府债券规模较上年提升4.03亿元，提高5.35%。持续防范化解政府债务风险，明确风险防范化解分工，会同各主管部门高效落实化债工作方案，依托全口径债务监测平台做好债务风险监测、预警和监管工作，排查法定债务、国有企业债务、政府融资平台、政府拖欠企业账款等债务风险情况，从源头控制债务风险，坚决遏制任何形式的政府新增隐性债务。

（二）实现专项债券“零突破”

在借鉴一般债券发行经验的基础上，全力推进专项债券储备发行。面向全区各部门开展多批次专项债券项目征集，实地

走访调研项目单位，深入挖掘储备项目，建立协同高效专项债券申报工作机制，明确职责分工，全面梳理难点堵点，定期调度解决问题，成功实现西城区专项债券“零突破”。2025年西城区首次发行地方政府新增专项债券1.23亿元，发行期限20年，票面利率1.96%，发行项目为丰盛东A片区城市保护更新恢复性修建项目0.84亿元、北京市西城区护国寺街非遗文化载体改造项目0.39亿元。

（三）持续加强政府债券全生命周期管理

一是提前谋划项目储备。会同区发改委开展项目征集和联审工作，提升项目储备规模和质量。二是规范发行审批。按要求向市级部门报送债券需求，及时履行调整审批程序，确保资金及时下达并落实落地。三是加快资金使用。债券资金专款专用、专账核算，严格按照资金使用范围支出，实行“周报告、月分析”机制，积极调度债券资金支出进度。四是严格落实资金管理要求。依托穿透式系统动态跟踪债券项目实物工作量、资产情况，选取护国寺项目开展资金监管试点，规范专项债券资金支出。做好债券项目绩效评价工作，专项债券项目纳入区人大“双重项目”清单，发挥区人大与政府部门的协同监督机制。五是做好偿债资金归集。还本付息资金纳入年度预算，会同主管部门按时完成新增专项债券付息资金上缴、归集计划制定。建立专项债券偿债备付金制度，保障偿债来源。

三、下一步工作措施

西城区依托北京市专项债券“自审自发”试点工作机制，持续在政府债券项目储备申报、绩效管理等领域发力，着力推动西城区政府债务健康可持续发展。

一是探索专项债券对重点领域支持路径。充分发挥政府债务政策效能，结合2026年核心区申请式退租工作任务，与市级相关部门积极沟通，研究申请式退租项目、棚户区改造项目在建工程发行专项债券的可行性与路径。适度扩大我区债务规模，有效发挥稳增长促投资重要作用。

二是规范债券资金全过程监管。做好专项债券项目资产分类管理、规范会计核算等各项工作。建立专项债券项目资产明细台账，确保项目对应的政府负债和资产保持平衡，对两个专项债券项目开展财政绩效评价，全面推开资金监管试点。

三是强化项目调度管控。会同主管部门、项目单位对专项债券资金管理使用情况进行全面复盘，科学合理把握和研判新建项目的首批次专项债券发行规模。对支出进度明显偏离目标预期的项目，会同项目主管部门做到“早提醒、早发现、早调度”。

四是做好政府债券发行管理工作。按照北京市政府债券“成熟一个，申报一个”、“随报随审，滚动推进”工作要求，及时做好新增一般债券和专项债券项目储备和需求申报工作。2026年1月，市财政局下达我区专项债务限额1.4亿元。后

续将加快推动项目手续办理，待完善债券发行手续后，履行预算调整的报批程序。

主任、副主任、各位委员，我们将积极落实区人大提出的意见和建议，在区人大的监督支持下，着力提高政府债务管理水平，切实防范化解债务风险，以首善标准推动西城区经济社会高质量发展。

以上报告，请予审议。

- 附件：1. 北京市西城区 2025 年地方政府债务限额表
2. 北京市西城区 2025 年地方政府债务余额表
3. 北京市西城区 2025 年地方政府债务存量项目表

附件 1

北京市西城区 2025 年地方政府债务限额表

单位：亿元

地区	2024 年地方政府债务限额			2025 年地方政府债务限额		
	合计	一般债务	专项债务	合计	一般债务	专项债务
西城区	84.29	84.29	-	86.22	84.99	1.23

附件 2

北京市西城区 2025 年地方政府债务余额表

单位：亿元

地区	2024 年地方政府债务余额			2025 年地方政府债务余额		
	合计	一般债务	专项债务	合计	一般债务	专项债务
西城区	75.29	75.29	0	79.32	78.09	1.23

附件 3

北京市西城区 2025 年地方政府债务存量项目表

单位：亿元

序号	发行时间	债券类型	项目名称	资金投向	发行额度	债务余额
1	2021.6	一般债券	疏解非首都功能收购长阳对接西城定向安置房源项目	保障房建设	16	16
2	2022.1	再融资一般债券	西城区桃园二期危改小区 II 期工程土地一级开发项目	再融资开发	36.44	18.44
3	2022.6	一般债券	学校改扩建工程	教育	3.14	3.14
4			老旧小区综合整治	老旧小区改造	1.34	1.34
5			中小幼扩班设备	教育	1	1
6			医疗系统提升疫情防控能力及设备购置	医疗健康	1.5	1.5
7	2022.6	再融资一般债券	西城区桃园二期危改小区工程土地一级开发项目	再融资开发	17.42	7.42
8	2023.6	一般债券	教育校园环境安全保障提升工程	教育	1.27	1.27
9			中小幼设备设施	教育	0.46	0.46
10			西城区智慧教育创建项目	教育	0.14	0.14
11			区属医院医疗设备购置项目	医疗健康	0.84	0.84
12			半步桥街（南北向）道路工程项目	综合交通枢纽	0.59	0.59
13	2024.8	一般债券	校园改扩建及环境提升	教育	3	3
14	2024.12	再融资一般债券	学位保障工程及教学楼翻建项目	教育	0.59	0.59
15			医院机构修缮改造建设项目	医疗健康	0.56	0.56
16	2025.1	再融资一般债券	西城区桃园二期危改小区土地一级开发项目	再融资开发	9.9	9.9
17	2025.2	专项债券	丰盛东 A 片区城市保护更新恢复性修建项目	城市更新	0.84	0.84
18			北京市西城区护国寺街非遗文化载体改造项目	社会事业	0.39	0.39
19	2025.6	一般债券	西城区学位保障工程	教育	2.85	2.85
20			西城区校园安全基础设施提升工程	教育	1.85	1.85
21	2025.6	再融资一般债券	西城区桃园二期危改小区土地一级开发项目	再融资开发	7.2	7.2
合计					107.32	79.32