

关于《西城区“十五五”时期人力资源和 社会保障事业发展规划（征求意见稿）》 的起草说明

一、起草背景及过程

为统筹谋划好西城区“十五五”时期人力资源和社会保障事业的发展目标、工作路径和重点任务，根据国家、北京市关于人力资源和社会保障工作的相关政策要求和市级、区级“十五五”规划纲要内容，经过充分调研、深入研讨和多次修改，形成规划征求意见稿。

二、起草文件的主要考虑

一是锚定政策方向，落实规划部署要求。严格对标区委区政府工作部署以及西城区“十五五”规划编制工作方案，对照中央《关于实施就业优先战略 促进高质量充分就业的意见》以及北京市《关于促进高质量充分就业的实施意见》等政策文件精神，结合北京市和西城区“十五五”规划《纲要》、“二〇三五年远景目标纲要”，通过纵向梳理政策脉络、横向比对区域实际，找准未来五年西城人社事业的发展定位，明确发展的总体目标、核心思路与实施路径，确保规划既符合上级要求，又彰显区域特色。

二是聚焦民生福祉，服务高质量发展大局。坚持以人民为中心的发展思想，将人力社保工作深度融入区域经济社会发展大局。聚焦就业、社保、人事人才、劳动关系等核心民生领域，加

大保障和改善民生力度，不断提升百姓获得感、幸福感和安全感。紧扣区域产业升级等发展需求，精准匹配人力资源供给，为区域发展提供坚实的人力支撑。全面建设就业机会充分、就业环境友好、社会保障完善、劳动关系和谐、服务优质高效的人力社保事业高质量发展新局面，为扎实推进中国式现代化西城实践打牢坚实民生基础。

三是强化系统协同，推动人力社保事业提质增效。紧盯“十五五”时期人力社保事业发展的阶段性目标和长远愿景，在规划中构建涵盖就业促进、社会保障、人才引育、劳动关系等领域的目标体系，明确重点任务和实施步骤，形成连续性、系统性工作安排。另一方面，全面复盘“十四五”时期事业发展的成效与短板，深入分析根源，提出务实可行的工作举措，提升规划的科学性、针对性和实效性。

三、主要内容说明

全文共分为五大部分，包括“十四五”时期主要成效、“十五五”时期面临的主要形势、“十五五”时期指导思想和主要目标、“十五五”时期重点发展任务、“十五五”时期专项工作等。主要内容如下：

（一）发展基础和面临形势。主要涉及前两部分，此部分内容在总结“十四五”发展成效的基础上，明确人力资源和社会保障作为服务区域高质量发展的人力引擎、保障民生与社会公平的基础支撑、推动治理现代化创新载体这一功能定位，系统分析西

城区人社事业发展面临的主要形势机遇和任务挑战。

（二）指导思想和主要目标。提出到 2030 年，高质量充分就业先行区建设纵深推进，社会保障体系持续健全，和谐劳动关系治理效能全面提升，人才高地建设成效凸显，人社领域营商环境不断优化，积极建设“活力人社、品质人社、创新人社”，为区域高质量发展和首都率先基本实现社会主义现代化提供重要支撑，助推实现“业美就在西城”美好愿景，并明确 12 项量化指标。

（三）主要任务。主要涉及第四、五部分，此部分从就业创业、社会保障、劳动关系、人事人才四大业务体系，分别明确 18 方面具体工作任务。一是强化就业优先导向，全力实现高质量充分就业。提出构建“大就业”工作格局、强化重点群体就业支持、促进技能培训提质增效、释放创业带动就业倍增效应、打造全龄友好型就业服务模式等 5 项任务。二是聚焦群众急难愁盼，开创社会保障新征程。提出夯实制度基础、巩固和扩大社会保险覆盖面、强化社会保险基金监督、提升社保服务效能等 4 项任务。三是秉承和谐共建理念，提升劳动关系基层治理能力。提出强化劳动关系源头治理、加大欠薪治理工作力度、持续提升仲裁案件办理质效、健全劳动人事争议多元调解体系、促进劳动报酬合理增长等 5 项任务。四是打造产才融合生态，构筑人才高地新格局。提出推动专业技术人才创新发展、培育新时代高技能人才队伍、优化人才服务质效、强化事业单位人才队伍建设等 4 项

任务。

同时，聚焦人社领域重点任务和关键领域，明确了“十五五”时期人力社保领域3个专项行动，分别为“业美就在西城”营商环境服务品牌打造行动、“青年立业”就业创业赋能行动和“红墙人社”接诉即办主动治理行动，旨在集中资源力量、破解堵点难点问题，确保人社事业高质量发展规划可操作、可落地。

北京市西城区人力资源和社会保障局

2026年5月