

北京市西城区国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要

2026年1月9日北京市西城区第十七届
人民代表大会第六次会议批准

序 言

“十五五”时期，是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，具有承前启后的重要地位。西城区作为首都功能核心区，在北京率先基本实现社会主义现代化进程中承担着标杆示范、先锋引领的重要使命和责任。发扬历史主动精神，准确把握深刻复杂变化的发展环境，科学编制并有效实施“十五五”规划，对于推动全区经济社会高质量发展，助力北京率先基本实现社会主义现代化，展现迈向中华民族伟大复兴的大国首都崭新形象，具有重大意义。

《北京市西城区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》（以下简称“本规划”）以习近平新时代中国特色社会主义思想 and 习近平总书记对北京重要讲话精神为根本遵循，依据《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》《中共北京市委关于制定北京市国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》《中共北京市西城区委关于制定北京市西城区国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》编制，与《北京城市总体规划（2016年—2035年）》（以下简称“城市总体规划”）《首都功能核心区控制性详细规划（街区层面）（2018年—2035年）》（以下简称“核心区控规”）《北京市西城区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》紧密衔接，明确了“十五五”时期经济社会发展的总体思路、主要目标和重点任务，是全区乘势而上全力推进中国式现代化西城实践的行动纲领。

目 录

第一篇 谱写中国式现代化西城实践新篇章	(1)
第一章 “十四五”时期重大成就为接续发展奠定坚实基础...	(1)
第二章 “十五五”时期具有承前启后的重要地位	(7)
第三章 指导思想和发展要求	(8)
第四章 2030年主要目标和指标	(11)
第二篇 全面增强首都功能服务保障能力	(14)
第一章 全力做好政治中心服务保障	(14)
第二章 持续深化国际交往中心功能建设	(15)
第三章 深入推进非首都功能疏解与区域协同发展	(18)
第三篇 全力服务国家金融管理中心建设	(20)
第一章 全面提升国家金融管理中心服务能级	(20)
第二章 服务促进国家现代金融体系建设	(22)
第三章 优化金融发展环境	(23)
第四篇 培育壮大经济发展新动能	(25)
第一章 优化现代化产业发展格局	(25)
第二章 巩固提升金融业主导地位	(28)
第三章 加速发展新兴产业	(30)
第四章 强化“文化+”与“绿色+”融合创新	(32)
第五章 全面提升消费能级	(33)

第六章	稳步扩大有效投资规模	(35)
第五篇	进一步全面深化改革开放释放活力	(37)
第一章	充分激发各类经营主体活力	(37)
第二章	深化政府管理重点领域改革	(38)
第三章	加快建设国际一流营商环境	(39)
第四章	全面扩大高水平对外开放	(41)
第五章	推进社会治理能力现代化	(42)
第六篇	精心塑造更加宜居的城市空间	(45)
第一章	深入推进城市更新	(45)
第二章	建设绿色低碳的美丽西城	(48)
第三章	科技赋能城市智慧治理	(50)
第四章	提升城市治理精细化水平	(51)
第七篇	全面提升民生福祉水平	(53)
第一章	构建就业友好型发展方式	(53)
第二章	深入推进教育现代化	(54)
第三章	优化“一老一小”服务体系	(57)
第四章	深化健康西城建设	(58)
第五章	完善住房供给体系	(60)
第六章	健全社会保障体系	(61)
第八篇	高水平推动文化强区建设	(63)
第一章	建设红色铸魂首善之区	(63)
第二章	推进历史文化名城传承焕新	(64)
第三章	促进优质公共文化服务普惠共享	(66)

第四章 培育文化融合创新活力	(68)
第九篇 构建与首都发展精准匹配的安全体系	(71)
第一章 巩固政治安全核心屏障	(71)
第二章 织密经济安全防护网络	(72)
第三章 深化社会安全治理体系	(74)
第四章 增强城市安全韧性能力	(75)
第五章 应对新兴领域安全挑战	(77)
第十篇 凝聚实现规划目标的强大合力	(79)
第一章 强化政治引领	(79)
第二章 提高法治水平	(81)
第三章 健全保障机制	(82)
第四章 加强实施监督	(83)
附件一 “十五五” 时期重大工程包	(85)
附件二 名词解释	(86)

第一篇 谱写中国式现代化西城实践新篇章

第一章 “十四五”时期重大成就为接续发展奠定坚实基础

“十四五”时期是极不平凡的五年，是西城区经受住世纪疫情冲击、在一系列挑战中勇毅前行的五年，也是面对复杂多变的外部环境、高质量发展稳中有进的五年。全区人民坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记对北京重要讲话精神，完整准确全面贯彻新发展理念，积极围绕构建新发展格局，牢牢把握高质量发展首要任务，坚持以新时代首都发展为统领，深入落实城市总体规划、核心区控规，坚决落实市委“五个当先锋”工作要求，团结奋斗、锐意进取，谋划实施“2-1-1-5-2”中国式现代化西城实践框架体系，以“最美红墙人”的新面貌、新气象，推进各项事业取得新突破。

服务保障首都功能坚决有力。深入落实首都功能核心区战略定位，全力推进“四个中心”功能建设，持续提升“四个服务”水平。圆满完成庆祝中国共产党成立100周年、新中国成立75周年、纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年等一系列重大活动服务保障任务，助力北京成功举办冬奥会和冬残奥会。中央政务环境更加安全优良，围绕“一横一纵一圈”重点区域编制“三个方案”，高效升级环中南海周边特勤设施，连续4次获得“长安杯”。高标准完成上级交办的国际交往任务，服务保障第三届“一带一路”

国际合作高峰论坛、中非合作论坛北京峰会成功在京举办，大国首都风范充分彰显，区域开放水平不断提升。“双控四降”减量发展成效显著，接续实施两轮核心区控规三年行动计划，常住人口规模控制在 109.1 万人以内，疏解腾退建筑面积 167.7 万平方米、利用率达 84.8%，完成住宿业“关转提” 105 家，推动低效楼宇改造 106 万平方米。区域协同合作走深走实，推动北海幼儿园、宣武医院等优质教育医疗资源向北京城市副中心和雄安新区延伸布局，旅居康养服务与京津冀地区合作不断深化。对口支援与协作帮扶深入推进，从资金支持、人才交流、劳务协作、产业合作、消费帮扶等多领域助力受援地发展。

专栏 1：中国式现代化西城实践“2-1-1-5-2”框架体系

《中共北京市西城区委关于深入贯彻党的二十大精神扎实推进中国式现代化西城实践的意见》明确提出。“2”——“两个突出”：突出政治中心、突出人民群众，这是中国式现代化西城实践的根本要求；“1”——“一个目标”：全力塑造服务高效、发展高端、治理精细、开放包容、宜居宜业的高品质之城，这是中国式现代化西城实践的发展愿景；“1”——“一条路径”：减量发展背景下超大城市核心区高质量发展新路径，这是中国式现代化西城实践的光明大道；“5”——“五个主攻方向”：全力服务保障首都功能、大力推动经济高质量发展、全面提升民生福祉、持续高水平推进控规落地、坚定推动文化强区建设，这是中国式现代化西城实践必须牢牢抓好的五个方面工作；“2”——“两个工程”：“红墙先锋工程”和“双提升”工程，这是中国式现代化西城实践的组织保障。

经济能级与发展韧性持续提升。现代化产业体系建设成效显著，地区生产总值突破 6000 亿元大关，年均增长 5.2%，经济运行

稳中有进、质效双升。国家金融管理中心服务能级持续提升，以北京证券交易所为核心的金融生态圈加速构建，金融业增加值年均增长 6.9%。资管高地建设高位起步，资管规模突破 23 万亿元，约占全市一半。金融街论坛国际影响力大幅提升。国家级金融科技示范区核心区整体亮相，税收贡献是疏解前的 36 倍，科技监管创新优势充分彰显。“中国数据街”建设起势开篇，中国药品价格登记系统正式上线，央地合作标志性项目——首个全国性“医保+商保”清分结算中心成功运营，信息传输、软件和信息技术服务业营业收入年均增长 6.4%。国际消费中心城市示范区建设提质增效，重点商圈改造升级成效显著，中海大吉巷、西单更新场、西外休闲广场等一批标志性项目精彩亮相。引进各类“首店”达 409 家，西单大悦城、北京坊获评“全球首发中心”。“两区”建设多项指标保持全市第一。

民生保障更加全面普惠。聚焦“七有”要求和“五性”需求精准发力，人民群众获得感幸福感安全感持续增强，连续三年获评“中国最具幸福感城区”。育幼服务提质扩容成效显著，托位数量达 3662 个，普惠性托位实现 15 个街道全覆盖，公办园在园幼儿占比全市排名第一。“教育高原”持续巩固，保持年均投入百亿资金办教育，新增中小学学位超 6.4 万个，成功获评全国义务教育优质均衡发展区及多个国家级实验区。就业形势保持稳定，城镇居民人均可支配收入超 10 万元、居全市首位，登记失业率稳定控制在 3.5% 以内、保持全市最优，连续十年获评北京市充分就业区。健康西城建设深入推进，人均预期寿命提升至 85.1 岁，每千常住人口执业（助理）医师数达 15.3 人，连续三年获评“全国健康城市建设样板市”，

成功入选中央财政支持公立医院改革与高质量发展示范项目。群众体育健身蓬勃开展，经常参加体育锻炼人数比例达到 57%。养老服务保障能力显著增强，千人养老床位达到 7.7 张、实现翻倍增长，挂牌“父母食堂” 355 个，完成老年人家庭居家适老化改造 5677 户，老有所养评价指标连续六年全市第一。住房保障精准发力，重点群体住房保障水平持续提升，公租房保障率达 85.6%、提升 41.4%。社会救助质效不断提升，建立 45 个残疾人温馨家园，弱有所扶评价指标连续五年全市第一。成功获评首批全国城市一刻钟便民生活圈全域推进先行区试点，一刻钟便民生活圈建设优秀率连续三年全市第一。

城市精细化治理水平显著提升。探索老城有机更新实践路径，首创平房院落保护更新“整院退租”新模式，累计完成申请式退租 4833 户。老旧小区综合整治稳步推进，累计完成市区产老旧小区改造 213 个、355.2 万平方米，完成老楼加装电梯 126 部。居住条件持续改善，桦皮厂 8 号楼“原拆原建”模块化“好房子”取得良好示范效应，17 个项目分别获评北京城市更新“最佳实践”“优秀项目”。坚决打好污染防治攻坚战，空气质量大幅提升，细颗粒物（PM_{2.5}）年均浓度降幅达 28.2%，水、土壤、生态环境质量稳步提升。绿色低碳转型步伐加快，在全市首创“基坑气膜”“全电工地”等多项技术应用，防尘降噪、低碳节能成效显著，单位地区生产总值二氧化碳排放量、能耗强度持续保持全市最优水平。发布全市首个区级花园城市实施方案，公园绿地 500 米服务半径覆盖率居全市第一。深入实施背街小巷环境精细化治理，累计打造精品街巷 238 条、优美街

巷 886 条、最美院落 201 个。停车难问题有效缓解，新增车位 1.2 万余个，挖潜有偿错时共享车位 4784 个。两个“关键小事”抓实抓细，全区 936 个业委会（物管会）实现党的组织和工作全覆盖，垃圾分类考核成绩保持全市城区组第一。智慧城市建设持续深化，筑牢“云网算、图码链”数字基础设施底座，数字技术深度赋能政务服务、城市管理、基层治理等重点领域。

文化魅力彰显新风采。坚持以社会主义核心价值观为引领，深入开展文明实践，蝉联七届“全国文明城区”荣誉称号。高标准完成 21 项北京中轴线申遗任务，“庆成宫里庆成功”传为佳话。凝练“城之源 都之始 河之端”文化标识，精心打造六张文化金名片、三大文化会客厅。历史建筑挂牌工作基本完成，腾退安徽会馆等文物 12 处，修缮湖广会馆等文物 20 处，发布文物建筑活化利用项目 20 个。“四名汇智”累计开展千余场名城活动，品牌影响力持续提升。新增 4 项国家级非遗代表性项目，3 家老字号入选国家级非遗生产性保护示范基地。公共文化服务体系示范区建设扎实推进，人均公共文化服务设施建筑面积达 2.6 平方米。“博物馆之城”建设持续深化，新增备案注册博物馆 10 家、类博物馆 6 家。“书香西城”建设扎实推进，挂牌“悦读湾”阅读空间 57 家，打通公共阅读服务“最后一公里”。文化产业园区特色发展，入选市级文化产业园区 14 家。文化品牌活动深入人心，“会馆有戏”、老舍戏剧节等品牌活动精彩纷呈，“海棠诗会”成为东西方文明互鉴的窗口，“丁香诗会”以诗为媒点亮全民诗意生活。

深化改革释放活力成果显著。接诉即办改革纵深推进，解决率、

满意率大幅提升，接诉即办综合成绩实现“四连冠”。营商环境改革提质增效，高标准推进优化营商环境三年行动计划，精心打造“西心办”品牌，多项指标全市领先。政务服务水平稳步提升，创新“一件事”+“证照联办”审批服务模式，设立全市首个区级“高效办成一件事”服务专区，推出 98 个落地场景，政务公开透明度指数居全市第一。深入推进一体化综合监管，非现场检查量占比大幅提升，“无事不扰”主体数量占比达 26.2%。国有企业改革不断深化，区属国企资本布局结构持续优化，非房地产业资产占比持续提升，战略重组加速推进。金融法治建设迈出标志性步伐，北京金融法院、全国首个经济金融领域国家级基层立法联系点落地西城，为促进经济健康发展提供重要保障。

安全保障水平有效提升。政治中心区一体化智慧防控体系持续完善，迭代实施“长安计划”，以高标准防控举措守护核心区安全稳定，群众安全感常年保持在 99% 以上。获评“全国社会治安防控体系建设示范城市”“全国信访工作示范区”等荣誉称号。建立西城区大数据金融风险监测预警体系，金融风险防范机制不断完善。应急管理能力显著提升，352 项安全生产专项整治任务全部完成，484 栋大屋脊住宅建筑风险全部降级，治理早期人防工程约 7.3 万平方米，组建全市首支“红墙先锋”应急第一响应人队伍。基层治理数字化转型加速，全域推广“数字红墙”系统，实现人、地、事、物全要素“一张图”可视化呈现。有力有效应对疫情、极端天气等对城市运行的冲击，城市韧性水平持续提高。

回顾“十四五”时期，西城区各项事业取得新的重大进展，服务保障能力坚实稳固，区域综合实力持续攀升，城市发展活力竞相迸发，社会文明魅力充分彰显，首都功能核心区呈现出崭新的时代面貌，中国式现代化西城实践实现良好开局，为全力塑造服务高效、发展高端、治理精细、开放包容、宜居宜业的高品质之城，在北京率先基本实现社会主义现代化进程中走在前列奠定了坚实基础。这些重大成就的取得，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，离不开市委市政府的正确领导。

第二章 “十五五”时期具有承前启后的重要地位

实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程，“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，战略机遇和风险挑战并存。“四个中心”“四个服务”蕴含的巨大能量不断释放，京津冀协同发展战略深入实施，金融强国加快建设，一系列国家战略叠加为西城经济社会发展提供了强大支撑；新质生产力蓬勃发展，数据作为新型生产要素的基础性与战略性地位日益凸显，新一轮科技革命和产业变革加速突破为西城产业转型升级注入了强劲动能；营商环境全面优化，要素市场化配置更加完善，进一步全面深化改革为在更高水平上推进中国式现代化西城实践提供了有力保障。总体而言，“十五五”时期是西城从非首都功能持续疏解的重点区域向政务功能与城市功能有序有机融合的现代化首都功能核心区迈进、从全力维护安全

稳定的重点地区向高水平统筹发展和安全的现代化韧性城区迈进、从金融大区向金融业为主导、多元产业支撑的现代化创新增长城区迈进、从人口密集的老城区向焕发新活力的现代化和谐宜居城区迈进的重要阶段。

同时也要认识到，发展中还存在一些短板和不足，四个服务水平还有提升空间，疏解非首都功能还要继续用力；产业结构集中度高，创新要素聚集有待加强，因地制宜发展新质生产力还需加力；城市空间资源约束效应加剧，可持续的城市更新机制、疏解腾退再利用路径还需进一步探索创新，城市宜居品质、交通出行、智慧管理等方面还需提升；人口结构变化给就业、教育、医疗、养老、社保等民生保障提出许多新课题；推进老城整体保护与复兴仍需接续用力；在更高水平上统筹发展和安全仍需久久为功。

西城区作为首都功能核心区，在党和国家工作大局、新时代首都发展中承担着光荣使命和重大责任。全区上下要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，紧紧围绕在北京率先基本实现社会主义现代化进程中走在前列目标，保持战略定力，增强必胜信心，充分发挥区域资源禀赋作用，以高质量发展的确定性应对各种不确定性，以勇当先锋的鲜明姿态不懈努力、接续奋斗，不断开创西城各项事业发展新局面。

第三章 指导思想和发展要求

(一) 指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”

重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入贯彻习近平总书记对北京重要讲话精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，坚持以新时代首都发展为统领，以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，牢记“两个突出”重要嘱托，落实市委“五个当先锋”工作要求，全面加强“四个中心”功能建设，持续提升“四个服务”能力水平，深入践行“红墙意识”，大力弘扬“红墙文化”，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，在北京率先基本实现社会主义现代化进程中走在前列，确保国际一流的和谐宜居之都首善之区建设取得显著成效。

(二)基本要求

推动“十五五”时期经济社会发展，要严格遵循党的二十届四中全会明确的重大原则，全面贯彻市委十三届七次、八次全会精神，扎实落实区委十三届十一次全会提出的工作部署，坚持和加强党的全面领导，结合西城实际把握好以下基本要求。

——**更加注重突出政治中心**。处理好“都”与“城”的关系，大力加强“四个中心”功能建设、提高“四个服务”水平，自觉把西城发展融入中国式现代化事业全局、党和国家工作大局、京津冀协同发展战略布局中考量，为中央政务营造更好环境，不断提升服务保

障首都功能能力水平。

——**更加注重突出人民群众**。顺应群众对美好生活的新期待，坚持投资于物和投资于人紧密结合，健全与常住人口相匹配的公共资源配置机制，聚焦“七有”要求和市民“五性”需求，坚持尽力而为、量力而行，在更大范围内解决好人民群众急难愁盼问题，推进共同富裕迈出坚实步伐，让现代化建设成果更多更公平惠及人民群众。

——**更加注重增强新动能**。以新发展理念引领发展，巩固壮大金融业等传统优势产业，积极发展以数据为关键要素的数字经济，抢抓人工智能发展机遇，加快培育新动能，大力发展新质生产力，一体推进教育科技人才发展，推动科技创新和产业创新深度融合，不断完善现代化产业体系，推动经济持续健康发展和社会全面进步。

——**更加注重深化改革开放**。聚焦制约高质量发展的体制机制障碍，坚持有效市场和有为政府相结合，坚持进一步全面深化改革，扩大高水平开放，持续增强发展动力和社会活力。

——**更加注重城市精细化治理**。严格落实城市总体规划、核心区控规要求，坚持以人为本，下足绣花功夫，坚持走内涵式发展道路，统筹功能疏解、环境改善、产业升级，以减量牵引集约高效发展，打造创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市西城样板。

——**更加注重统筹发展和安全**。深入贯彻总体国家安全观，加强政治安全体系和能力建设，全力防范化解各类风险隐患，增强经

济和社会韧性，确保核心区社会大局和谐稳定，以一域之稳护全局之安，以一域之光为全局添彩。

第四章 2030年主要目标和指标

锚定在北京率先基本实现社会主义现代化进程中走在前列，紧扣在新时代首都发展中立标杆、当先锋，综合考虑发展趋势和现实条件，夯实基础、补齐短板，全面发力、增强优势，今后五年实现以下目标。

——**在服务保障首都功能上当先锋。**非首都功能疏解有序推进，城市功能布局不断优化，重大活动服务保障长效机制持续健全，“双控四降”取得进一步成效，“四个中心”功能建设显著增强，“四个服务”水平显著提升。

——**在推动高质量发展上当先锋。**经济持续稳定增长，教育科技人才一体发展格局更加完善，创新引领作用充分发挥，新质生产力加快发展，国家金融管理中心功能不断巩固，“三个示范区”建设实现新突破，“中国数据街”建设取得重大进展，更具竞争力的现代化产业体系加速形成。

——**在进一步全面深化改革上当先锋。**重点领域和关键环节改革深入推进，营商环境持续优化，制度型开放成效进一步显现，民主法治建设水平明显提高。

——**在增进民生福祉上当先锋。**全力稳就业、促进居民增收，教育、医疗、社保等基本公共服务更加优质均衡，“一老一小”保障达到较高水平，消费、休闲、娱乐场景更加多元，人民生活品质显著

提升。

——**在彰显文化魅力上当先锋。**社会主义核心价值观广泛践行，“红墙文化”成为全体西城人的高度共识，历史文化保护传承持续加强，新时代文化创新创造活力不断激发，精神文化生活日益丰富，文化事业与文化产业进一步繁荣。

——**在提升城市宜居品质上当先锋。**老城空间格局得到更好保护，传统商业街区活力焕新，生态文明建设再上新台阶，绿色生产生活方式基本形成。城市治理精细化、智能化水平不断提升，共建共治共享的社会治理机制不断完善。

——**在维护安全稳定上当先锋。**政治安全体系和能力建设进一步加强，平安西城建设迈上更高台阶，防范化解重大风险体制机制不断健全，城市韧性不断增强，社会大局保持和谐稳定。

在此基础上再奋斗五年，到二〇三五年实现首都功能服务保障能力、综合经济实力、科技创新实力、城市治理能力、文化魅力和影响力大幅跃升，人民生活更加幸福美好，努力建设高站位服务、高质量发展、高品质宜居、高水准幸福、高水平文化、高效能治理、高标准安全的现代化人民城区，基本建成政务环境优良、文化魅力彰显、人居环境一流的首都功能核心区，在北京率先基本实现社会主义现代化进程中走在前列。

西城区“十五五”时期经济社会发展主要指标及目标值

类别	序号	指标名称(计量单位)	目标值	属性
创新发展 (5项)	1	每万人拥有高价值发明专利数(件)	450左右	预期性
	2	地区生产总值年均增速(%)	4.5左右	预期性
	3	数字经济增加值年均增速(%)	4.5左右	预期性
	4	国家高新技术企业数量(家)	1000左右	预期性
	5	专精特新企业数量(家)	400左右	预期性
协调发展 (3项)	6	金融业增加值年均增速(%)	5.5左右	预期性
	7	文化产业营业收入年均增速(%)	6左右	预期性
	8	市场总消费额年均增速(%)	5左右	预期性
绿色发展 (6项)	9	绿色经济重点产业收入年均增速(%)	达到市级要求	预期性
	10	细颗粒物年均浓度(微克/立方米)	达到市级要求	约束性
	11	彩化率(%)	达到市级要求	约束性
	12	优良水体比例(%)	100	约束性
	13	单位地区生产总值二氧化碳排放降幅(%)	达到市级要求	约束性
	14	非化石能源占能源消费总量比重(%)	达到市级要求	约束性
开放发展 (3项)	15	实际利用外资规模(亿美元)	【12左右】	预期性
	16	离境退税商店数量(家)	400左右	预期性
	17	服务贸易重点监测企业贸易额年均增速(%)	2左右	预期性
共享发展 (6项)	18	居民人均可支配收入年均增速(%)	稳定增长	预期性
	19	城镇调查失业率(%)	< 5	预期性
	20	养老机构护理型床位占比(%)	73	预期性
	21	提供托育服务的幼儿园比例(%)	75左右	预期性
	22	生活垃圾回收利用率(%)	> 46	约束性
	23	人均接受文化场馆服务次数(次)	达到市级要求	预期性
减量发展 (3项)	24	生产生活用水总量(亿立方米)	达到市级要求	约束性
	25	地上建筑规模(亿平方米)	达到市级要求	预期性
	26	常住人口规模(万人)	达到市级要求	约束性
安全稳定 (3项)	27	单位地区生产总值生产安全事故死亡率(人/百亿元)	< 0.6	约束性
	28	十万常住人口火灾死亡率	≤ 0.25	预期性
	29	食品药品安全	食品安全抽检合格率(%) 药品抽检合格率(%)	达到市级要求 达到市级要求

注:【 】内为五年累计数。

第二篇 全面增强首都功能服务保障能力

服务保障首都功能是西城所肩负的重大职责使命。“十五五”时期，要牢牢把握政治方向，深入落实首都功能核心区战略定位，更好服务党和国家工作大局，全面增强政务服务保障能力，进一步强化国际交往中心功能，努力开拓高质量区域协同发展新局面。到2030年，首都功能核心区政务环境更加优良、文化魅力充分彰显、人居环境持续改善。

第一章 全力做好政治中心服务保障

始终把政治中心服务保障摆在首位，全力以赴保障国家政务活动安全、高效、有序运行，努力为中央党政军领导机关提供优质服务，营造安宁有序便捷的一流政务环境和人居环境。

系统提高中央政务服务保障水平。坚决扛起服务保障中央的政治重任，切实维护中央政务安全。坚持首善之首高标准、追求精益求精，持续完善重大活动服务保障机制，服务好重大国事外事活动。完善疏导组织，最大限度降低对生产生活秩序影响。构建常态化、全方位、多层次服务保障体系，为中央和国家机关开展工作提供精准、便捷、高质的服务保障。完善与驻区中央单位对接沟通机制，实行服务事项闭环管理。积极争取中央单位支持区域发展，主动承接新设立机构落地，推动重要改革创新政策在西城先行先试。

服务保障核心区功能重组。推动政务功能与城市功能有序、有机融合，推进南北长街、光明胡同等综合整治，利用好疏解腾退空间资源，服务保障中央政务功能向长安街沿线相对集中布局。持续提升住房、教育、医疗等服务水平，不断优化服务配套设施布局，将优化改善政务环境与提升人民生活品质统一起来。健全完善重点区域、重要时段、重大活动交通管控机制，优化政务交通与城市日常交通组织。全面提升重点地区周边环境品质，加强长安街沿线建筑形态和公共空间管控，塑造舒朗庄重的中央政务空间形象。

专栏 2：核心区功能重组

核心区控规提出“实施功能重组，强化首都功能”。加强规划引导，通过逐步调整优化，服务中央政务功能合理布局。加强老城整体保护，彰显传统中轴线及历史文化街区的文化魅力和时代价值，增加文化、国际交往场所。将优化改善政务环境与提升人民生活品质有机统一起来，提升住房、教育、医疗等服务功能，提高交通基础设施、城市环境建设等城市配套服务水平，强化两广路、前三门大街等重点道路综合提升。金融街等现有功能区和西单等传统商业区，要在符合城市总体规划定位的前提下优化提质，成为展示新时代首都改革开放成果的窗口，为中央政务活动提供良好配套保障。

第二章 持续深化国际交往中心功能建设

全面提高国际交往承载能力，系统提升国家主场外交和重大国事活动综合服务保障水平，不断拓展国际交往合作，持续优化国际交往服务软硬件环境，增强国际吸引力和影响力。

持续优化国际交往功能体系和空间布局。聚焦服务国家总体

外交和首都外事、推动区域高质量发展,打造外事活动服务保障、国际要素集聚承载、国际会议辐射带动、国际人文交流合作、国际服务环境支撑“五位一体”国际交往功能体系,统筹推动国际交往中心功能承载能力和服务水平提升。优化“一核两轴三区多点”为引领的国际交往空间格局,精心塑造代表国家形象的重要窗口,强化国际交往功能空间逐级保障,建立“区—街道—社区—设施”的四级传导体系,优化重点区域和设施的服务功能与要素配置,服务多元国际交往场景。

专栏 3 : 一核两轴三区多点

以“一核”“两轴”为统领,以“三区”“多点”为支撑,发挥不同区域资源禀赋优势,打造特色鲜明、亮点突出、功能互补、配套完善的国际交往空间布局。“一核”是指天安门地区、中南海周边,突出抓好空间管控和环境整治,展现宏伟庄重的国家形象;“两轴”为长安街沿线和中轴线,塑造长安街国家礼仪形象,强化中轴线的空间秩序和统领地位,展现传统文化精髓与现代文明魅力;“三区”为金融街、国家级金融科技示范区等高端产业片区,什刹海、白塔寺、大栅栏琉璃厂、天桥等特色文化片区,西单商业区、大栅栏北京坊、大吉巷等国际消费片区;“多点”为依托中轴线、大运河等传统文化空间载体,特色胡同街巷、传统四合院、博物馆等传统文化空间载体,培育打造一批高品质特色化外交外事活动新空间。

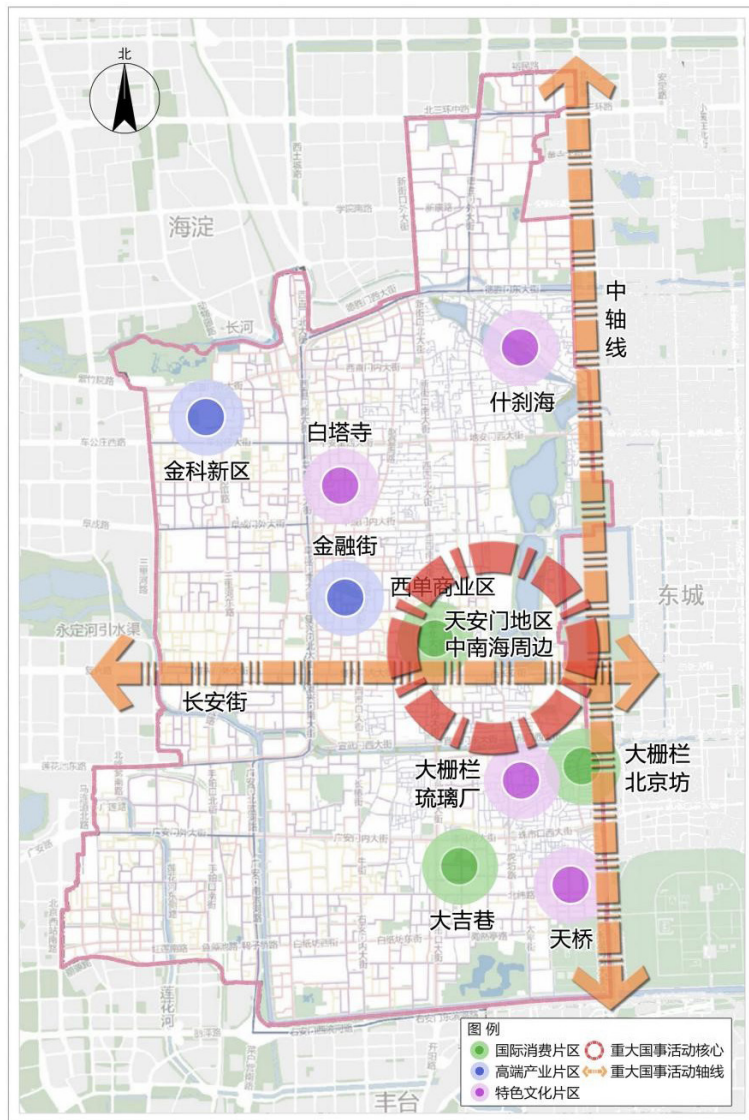


图 1 国际交往空间格局

不断提升对外交流合作水平。高标准服务好“一带一路”国际合作高峰论坛等各类双边、多边元首外交活动，精心组织党宾国宾团组参访，全面展示各领域工作成果。用好北京中轴线申遗成果，储备先农坛等一批展现古都风韵的高品质特色化外交外事活动场所。持续深化与国际友城在教育、卫生、文化等领域交流与合作，进一步加强与全球金融城市的交流交往，实现更高水平互惠互利，着力扩展国际交往“朋友圈”。进一步扩大预防性领事保护宣传覆盖

面，增强海外风险防范意识和应对能力。高水平承办“外国记者走进北京”、市级国际友城文明互鉴活动等对外交流项目，支持举办高水平中外合作办学和中小学校开展国际交流活动，推动国际教育基地建设。推动中医药服务国际化发展，深化国际医疗卫生领域合作。

优化提升国际交往服务环境。深化境外人员便利化服务体系，提高通信、出行、支付、政务和生活服务水平，持续提升出入境、停居留便利化体验。持续完善外籍人士公共服务供给，系统提升居住、工作、学习、医疗等涉外服务品质，打造宜居宜业、宜商宜游的国际服务环境。持续加强国际交往语言环境建设，完善旅游景区、大型商圈、酒店等场所多语种标识及导览设施，提高涉外场所外语咨询服务能力。

第三章 深入推进非首都功能疏解与区域协同发展

坚持“一盘棋思想”，坚定有序推动非首都功能疏解，积极融入京津冀协同发展新格局，不断开拓高质量区域协同新局面。

持续开展疏解整治促提升。严格落实“双控四降”要求，坚持严控增量和疏解存量相结合，服务保障中央单位标志性项目疏解，优先将腾退空间用于中央政务配套、公共服务设施、应急避难场所和绿色空间建设。健全疏解整治促提升专项行动长效机制。严控常住人口规模，提升人口精细化管理服务水平。推动地上建筑规模总量动态平衡管控，加快推动申请式退租，推进西长安街等街区简易楼腾退。完成北海琉璃阁等一批重点文物腾退利用。有序推进重点商

圈商业设施转型升级，引导商业向高品质、内涵式发展。加强完善什刹海等开放型景区客流管理服务体系，优化错峰游览、游客集散等措施，保持旅游秩序平稳有序。加强空间秩序管控和特色风貌塑造，以精细化治理推动区域环境品质升级。

主动服务和融入京津冀协同发展大局。全面落实市级京津冀协同发展重点事项，助力现代化首都都市圈建设，全力支持北京“新两翼”建设，积极服务支持非首都功能向雄安新区、城市副中心转移。严格执行禁限目录，进一步优化产业和空间结构。发挥金融、科技、文化等产业优势，强化创新链与产业链协同融合，推动与津冀两地资源优势有效互补和深度融合。推动公共服务高质量协同，持续深化教育合作办学，健全医疗协同发展协作机制，持续深化与津冀地区康养战略合作。强化政策协同，建立健全人才双向交流机制，打通区域资源要素流通渠道。

深化区域协作与支援帮扶。加强与其他城区的共建协作，持续推进北京中轴线保护传承、长安街和二环路品质提升，加强科技创新、公共服务等联动合作。深化支援帮扶，充分发挥各方资源优势，以更强有力的举措深化协作机制，打造更多亮点项目和经验案例。

第三篇 全力服务国家金融管理中心建设

全面提升国家金融管理中心能级是推进金融强国建设的关键支撑。“十五五”时期,要始终锚定金融强国战略目标,紧扣“防风险、强监管、促高质量发展”主线,强化金融对实体经济的精准服务,深化高水平金融对外开放与合作。到2030年,金融街决策监管、标准制定、资产管理、支付结算、信息交流、国际合作六大核心功能更加突显,金融街国家金融管理中心功能全面强化。

第一章 全面提升国家金融管理中心服务能级

从国家金融管理中心的功能定位出发,打造特色鲜明、协同发展的功能区域,提升金融管理功能承载与服务能级。

支持金融标准制定和实施。凝聚监管与市场合力,夯实标准创制基础,构建“金融街实践—国家规范—全国推广”的有效路径,推动“国家标准金融街首研首发”,力争成为国家重要金融标准的研究、起草与优先发布核心承载地。积极参与支付清算体系、金融数据治理、人工智能应用、监管科技等关键领域的规则制定与治理。积极参与国际标准化组织、国际清算银行等国际标准制定,增强中国在国际金融治理中的话语权。

推动金融创新先行先试。打造国家金融改革创新试验田,全面开展金融领域的试点创新。支持金融监管部门推进金融科技和资

本市场创新监管试点,加速金融产品和服务模式升级。在金融开放、资本市场改革、金融科技创新及数据治理等领域争取先行先试。推动产业基金集聚,高效承接和服务国家级产业基金落地,增强资源配置枢纽功能。

扩大金融高水平对外开放。办好金融街论坛,强化“四个平台”功能定位,加强国际金融交流对话,有序扩大国际金融合作,积极参与全球金融治理,不断提升金融街论坛品牌形象和国际影响力。进一步支持各类国际性金融机构和专业服务机构落地。优化金融开放政策体系,强化政策对外宣介。争取跨境理财、跨境资产转让等创新性政策突破,深化债券通、跨境理财通等试点。深化与主权财富基金等机构的合作,加快金融开放合作园区建设,支撑打造国际开放合作枢纽。争取国家金融开放政策先行先试,推进金融高水平制度型开放。

加强金融文化培育和传播。深入挖掘与传承独特金融基因,促进金融功能集聚与金融文化展示融合发展,打造政策优势与文化魅力相互赋能的金融发展新高地。强化金融文化的价值引领,支持金融机构将“五要五不”为核心的中国特色金融文化深度融入战略规划、制度建设与员工行为准则,实现从价值倡导到行动自觉的转化。提升金融文化影响力,创新叙事方式,以公众听得懂、易接受的形式传递金融知识、金融文化的温度与深度,助力构建兼具中国特色与时代精神的区域金融文化生态,为金融强国建设夯实软实力根基。

专栏 4：金融建设

以国家金融管理中心功能提升为统领,努力形成“标准策源—试点赋能—融合实践—开放联动—文化引领”的系统性逻辑,扎实推进金融建设。其主要内容包括:**建设金融标准策源地**——重点参与科技金融、金融科技等领域国内国际的标准研究制定;**推进政策试验赋能**——争取在资本项目可兑换、数字货币创新、跨境资金流动便利化等金融改革创新前沿政策上先行先试;**推动金融“五篇大文章”融合示范**——立足区域实际,聚焦科技金融、数字金融等重点领域发展;**打造金融合作开放枢纽**——发挥好金融街论坛平台作用,聚焦服务促进参与全球金融治理、推动与国际金融中心城市建立常态化合作机制;**突出金融文化引领**——着力培育和传播具有中国特色金融发展之路特征、符合中国特色金融文化内涵要义的金融文化。

第二章 服务促进国家现代金融体系建设

依托金融街资源禀赋,服务和承载国家金融改革发展,进一步服务支持金融体系优化完善,促进金融服务实体经济,打造中国特色现代金融体系建设的示范高地。

打造以北京证券交易所为核心的资本市场生态圈。服务北京证券交易所做大做强,在制度、业务、功能改革创新等方面给予支持。完善服务企业上市机制,建立拟上市企业储备库,强化北京证券交易所金融街服务基地保障功能,建设投融资信息平台,优化金融专业服务,助力更多高质量企业挂牌上市。推动建立北京证券交易所与相关部委及其下设科技、产业资源之间的平台对接机制,促进“政策—金融—科技—产业”深度融合,完善上下游专业服务链。充分发挥北京证券交易所创新型中小企业主阵地作用,促进提高

直接融资比重，服务专精特新企业发展，更好发挥资本市场服务实体经济示范作用。

服务保障金融基础设施建设。推动建立央地协同的专项机制，健全区域内金融基础设施体系，支持现有国家金融基础设施提升数字化、智能化水平。做好辖区内支付清算机构、金融市场基础设施、金融监管基础设施等重要功能机构运行的服务保障，积极探索承接、建立新型金融基础设施。持续推动数字人民币核心环节基础设施布局，助力数字人民币研发和应用。健全现代金融征信生态，夯实社会信用体系基石。推动金融基础设施国际化，深化与国际金融市场在互联互通、规则互认等方面的合作，构建符合国家金融安全与开放战略的高水平跨境金融基础设施网络。依托国有大型金融机构，探索全球金融资产交易中心和全球金融资产托管中心建设。

第三章 优化金融发展环境

着力提升国家金融管理中心服务保障和法治环境水平，牢牢守住不发生系统性风险的底线，提供国际一流的金融业发展软硬件支撑，构建展示中国特色金融文化的首都窗口，保障国家金融管理中心高质量发展。

提升服务金融能力。建立与驻区金融管理机构常态化沟通协调机制，提供定制化服务。完善“双管家”服务机制，优化全流程服务，提高驻区金融机构保障能力。针对重点机构设立服务专员，对接金融要素集聚的配套需求，升级一站式政务服务平台，引入专业

服务机构，构建覆盖驻区金融机构全生命周期的服务生态，提升服务响应效率与专业水平，匹配国家金融管理中心的战略定位。

健全金融法治环境。依托全国人大常委会法工委北京金融街服务局基层立法联系点、北京金融街合作发展理事会金融法治专委会、北京金融法院金融街巡回审判点、中国（北京）证券期货仲裁中心，全面提升区域金融法治协同效能，深化跨部门沟通协作机制，系统推进立法、执法、司法、守法各环节的有机衔接与联动，构建既能有效防控风险、又能充分激发市场主体创新活力的现代化监管生态，为实现金融稳定与健康发展提供坚实的法治保障。

提升金融发展承载能力。持续提升金融街环境品质，优化空间格局，构建活力多元的公共空间体系，完善交通治理与楼宇更新，夯实金融载体支撑，健全配套服务，持续增强对高端金融要素的吸引力。持续发挥“四位一体”服务支持体系作用，深化“6R”服务体系，提升金融服务的专业化、精细化水平。强化金融街与国家级金融科技示范区、“中国数据街”联动发展。

第四篇 培育壮大经济发展新动能

培育壮大经济发展新动能是推动经济高质量发展的关键环节。“十五五”时期,要充分发挥既有产业优势,把握新兴产业和未来产业发展机遇,促进产业深度融合与创新升级,不断发展新质生产力。到 2030 年,形成更具韧性、活力与竞争力的现代化产业体系,实现经济质的有效提升和量的合理增长。

第一章 优化现代化产业发展格局

以金融业为核心支撑,强化科技创新,深化数字赋能和服务提质,全面提升产业体系现代化水平。优化产业空间布局,促进要素集聚与功能联动,营造开放包容的产业生态环境,增强产业竞争力,构建协同高效的现代产业发展格局。

构建更具竞争力的现代化产业体系。发挥“金融强基+科技引领+数字赋能+融合增效”协同驱动作用,加快构建以金融业强基增效为主导,以金融科技、数据产业和人工智能聚链提升为突破,以“文化+”和“绿色+”生态融合为支撑的“1+3+2”现代化产业体系。

构建“一核一带五区”的产业空间。强化金融街作为发展极核的功能,优化高端商务空间,增强对金融商务、专业服务要素吸引力,扩大辐射带动能级。做优数智产业创新发展带,以串联中关村

西城园德胜、展览路、广马(广安—马连道)三大片区的空间走廊为主要依托,充分利用沿线高品质产业空间载体,发挥人才、技术、资金、数据等高端要素资源汇聚优势,推动“金融+信息+科技+数据”深度融合,做优做强国家级金融科技示范区,加快数据要素集聚,积极发展人工智能产业。加强五个重点产业片区建设,以文化、绿色、科技、商业、生活等领域为重点,提升文化园区效能,打造绿色低碳示范楼宇,加快科创社区建设,培育活力消费中心,建设品质生活街区。

营造国际一流的产业生态。实施谱链结网工程,大力引育具有生态主导力的链主企业、行业领军企业和高水平创新主体,集聚专精特新“小巨人”及科技型中小企业,构建大中小企业协同发展的雁阵梯队。依托“央地合作·梦想伙伴计划”等服务品牌,优化央地协同创新模式,提升设计、知识产权等科创服务能力,推动前沿成果转化与产业创新深度融合。完善专业服务业体系,推动广告、会展、咨询、法律等业态向价值链高端延伸,培育具备跨领域、多资质集成能力的商务服务品牌。健全科技创新机制,培育新型孵化模式,推动科技服务机构提质增效,构建金融科技、数据产业、人工智能等重点领域专项人才矩阵,加强新兴产业融资服务,促进“科技—产业—金融”良性循环。加快场景培育、开放和规模化应用,以场景创新驱动前沿技术突破和新兴产业集聚。

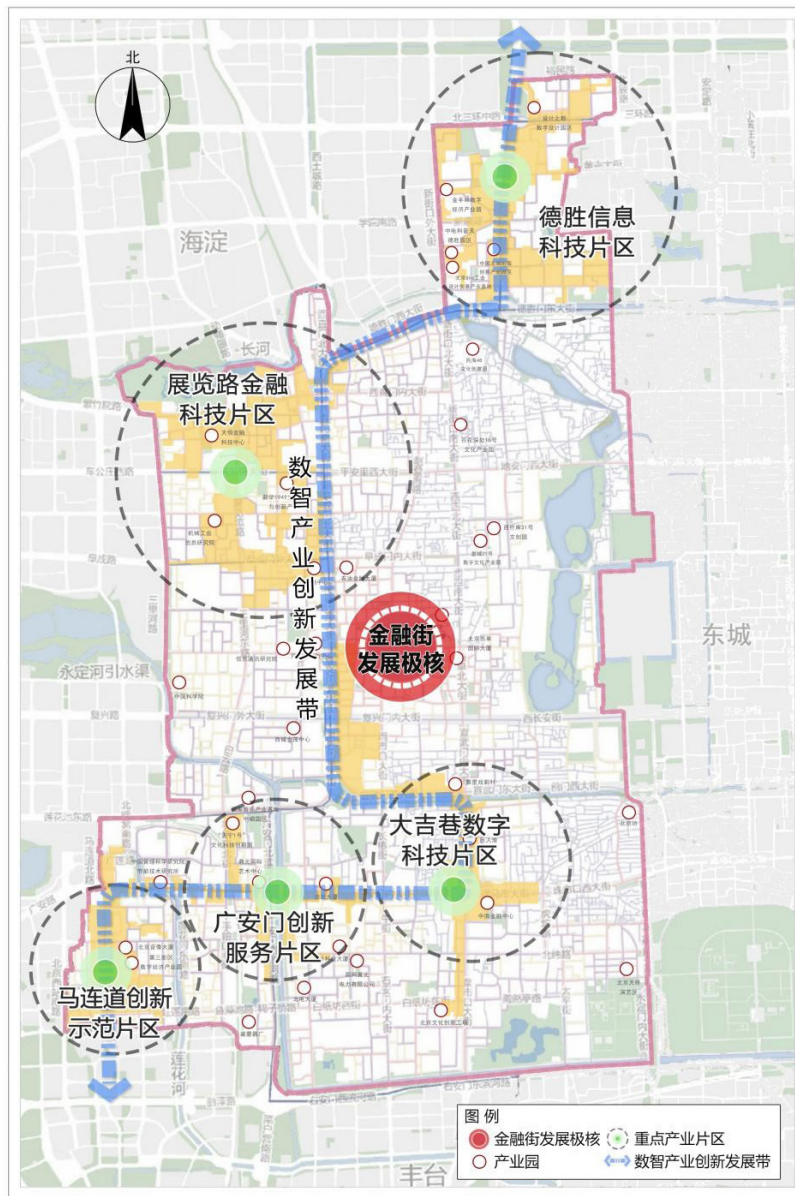


图2 产业空间布局

健全与产业发展相匹配的人才保障体系。完善“1+1+N”人才政策体系，以“西融计划”为抓手，强化政策精准供给，搭建人才沟通合作平台，围绕重点领域吸引集聚国内外高层次和优秀青年人才。深化“西融·人才港”建设，构建人才工作阵地矩阵。深入推进教育科技人才一体发展，发挥好“北京西城·高校发展联盟”作用，拓展多领域、多层次“政产学研用”合作，加大多元人才成长平台建

设。动态优化人才服务体系,围绕人才引进、人才住房等领域,深化完善人才激励和服务机制。

专栏 5 : 北京西城 · 高校发展联盟

“北京西城·高校发展联盟”是由西城区政府联合北京大学、清华大学、中国人民大学等 30 所京内外高校和香港北京高校校友联盟共同成立的高校协作平台。联盟立足教育科技人才一体发展,聚焦金融、金融科技、数字经济、教育卫生等领域,围绕智力交流、科研成果转化、实习就业支持、干部人才培养、基础教育重点合作等内容,推动创新链、产业链、资金链、人才链深度融合。

第二章 巩固提升金融业主导地位

推动金融领域业态体系优化升级,进一步夯实金融产业集聚优势。推进金融生态圈建设,提升金融业内生动力,优化现代金融产业结构,增强金融服务实体经济能力。

持续优化现代金融产业结构。巩固提升货币金融服务业发展优势,切实增强服务高质量发展的支撑效能。大力发展资本市场服务业,支持证券、基金等行业机构加快业务模式、服务体系与金融产品创新,提升直接融资服务能力。持续做大做强保险业,积极探索推动建设保险服务创新中心,养老保险资金运营中心,巨灾保险、产品研发和风险管理中心。全力打造资产管理高地,围绕多元化、专业化、国际化方向,推动产业基金聚集,优化资产管理机构业态,完善优良资产管理生态,显著增强资产管理的资源配置与综合服务功能。

加强金融“五篇大文章”融合示范。做强科技金融,打造“科技—产业—金融”循环赋能生态圈,探索构建覆盖科技成果转化全周期的风险共担机制,鼓励商业银行和保险公司针对科技创新型企业的特点和需求推出科技金融产品,深化与私募股权等机构合作。做优绿色金融,搭建绿色投融资对接平台,培育零碳金融服务新业态,创新绿色金融产品和基础设施建设,鼓励开发 ESG (环境、社会和公司治理) 投融资产品。做实普惠金融,丰富普惠金融综合服务供给,探索数字普惠金融发展新模式,构建“精准滴灌”体系,破解中小微企业融资难题。做新养老金融,持续引导推进养老保险发展,支持符合老年人特点的养老金融产品创新,构建多层次、广覆盖、宽领域、可持续的服务体系,加大对银发经济等领域的融资支持。

专栏 6：“科技—产业—金融”循环赋能生态圈

“科技—产业—金融”循环赋能生态圈是以科技为核心驱动力、产业为实体支撑、金融为资源纽带,深化产学研金协同机制,促进“金融赋能科技创新、科技创新驱动产业升级、产业升级吸引金融投入”的良性循环,培育经济增长新动能,实现高质量发展。其主要内容包括:引导社会资本积极参与,有效发挥政府引导母基金作用,着力打造“天使基金、创投基金、产业基金”矩阵,构建全生命周期基金体系。鼓励金融机构积极支持概念验证资金和中试保险,联合行业领军企业、高校、科研院所建设创新实验室或中试基地,促进产学研金深度融合;加强金融街与中关村科创金融改革试验区联动,鼓励金融资本在产品、组织和服务模式等方面与科技和产业不断融合。

做深数字金融,发挥国家级金融科技示范区、“中国数据街”的叠加优势,深化人工智能、量子信息、大数据等技术研发应用,积极引导

金融机构数字化转型,在监管科技、数字人民币应用、数据资产化等领域加强探索。

第三章 加速发展新兴产业

以科技创新引领产业创新,培育发展金融科技、数据产业和人工智能等新兴产业,深化建设国家级金融科技示范区,努力建设全球数字经济标杆城市示范区,加快形成一批人工智能创新应用示范。

壮大金融科技产业规模。推动人工智能、量子科技等在金融服务中的应用和落地,加快知识创新、关键技术创新、应用创新和监管机制创新。加强与高校院所、科技企业合作,共建金融科技联合创新实验室等创新平台,协力推动关键核心技术突破。推进金融科技创新监管工具应用和资本市场金融科技创新试点。深化金融科技开放协作,持续办好金融科技大会等品牌活动。推动各类金融科技应用场景落地,探索“技术赋能—场景应用—生态闭环”的协同模式,打造国际一流金融科技创新生态。不断提高中关村金融科技特色产业园建设发展水平。

推动数据产业创新发展。锚定北京市数据工作“一区三中心”的发展目标,以“中国数据街”为牵引,积极建设国家数据管理中心、国家数据资源中心、国家数据流通交易中心重要承载区,推进数据科技创新和产业创新深度融合,为数字中国建设和数据要素市场化配置改革做出更大贡献。聚焦数据采集汇聚、流通交易、开发利用、安全治理等数据产业相关领域,完善数据产业链,着力形成龙

头企业引领、中小企业汇聚发展格局，驱动数字经济高质量发展。发挥“中国数据街”合作发展联盟和数据要素综合服务中心优势作用，加速推进数实融合创新。积极争取政策试点及规则创新，探索央地协同数据合作机制，稳步推进中国药品价格登记系统和“医保+商保”清分结算中心建设，打造具有示范效应的国家级试点示范项目。

加快推动人工智能应用。充分发挥场景要素资源集聚优势，以科技创新为驱动，以场景开放为牵引，推动“人工智能+”行动。夯实人工智能核心技术底座，加强人工智能与量子科技、6G（第六代移动通信）等技术协同创新。实施“央地合作·人工智能生态计划”，围绕通用大模型、核心算法技术、行业应用软件、人工智能应用服务等重点方向，聚焦金融、能源、文化、教育、医疗、安全等领域，推动人工智能应用全景赋能，着力构建以应用为导向的产业创新发展生态。

专栏 7：前瞻布局未来产业

未来产业是由前沿技术驱动，当前处于孕育萌发阶段或产业化初期，具有显著战略性、引领性、颠覆性和不确定性的前瞻性新兴产业。西城区依托三大运营商等资源禀赋及丰富场景优势，聚焦6G、量子信息等未来产业赛道，发挥区位条件和资源基础，大力引进一批具有行业生态主导地位的头部的企业、链主企业，引领聚链成势、协同发展，激发产业链雁阵活力。力争在标准引领、技术验证、场景示范等领域形成先发优势，推动未来产业前瞻性落地。

第四章 强化“文化+”与“绿色+”融合创新

积极推动产业发展“文化+”“绿色+”赋能，大力发展文化数字产业，推动文化与科技、教育等领域融合发展，坚持智能化、绿色化、融合化方向，加快经济社会发展全面绿色转型，形成绿色生产生活方式，推动产业深度融合。

推动“文化+”融合创新。激发文化创新创造活力，以促进“文化+科技”“文化+数字”“文化+消费”为主线，强化文化赋能高质量发展。加强文化科技融合创新，提升演艺创作、创意设计、出版传播等优势领域能级，支持应用新技术、研发新产品，促进产业规模和效益同步提升。培育数字内容、数字视听、数字文娱等新兴文化业态，加快文化资源数字化开发，激发数字文化产业创新活力。以深厚的文化底蕴为内核，促进文化与商业、旅游、体育等领域深度融合。

深化“绿色+”赋能升级。响应北京国际绿色经济标杆城市建设，积极申报国家碳达峰试点，探索建设促进 ESG 体系高质量发展试点，以促进“绿色+金融”“绿色+服务”“绿色+技术”为主线，加快经济社会发展全面绿色转型。支持金融机构参与碳市场建设和发展，推动绿色金融工具的创新和拓展。发展 ESG 评级评价、碳核算与碳咨询、环境权益交易与碳资产管理等绿色专业服务。提升绿色建筑、绿色能源等技术能级。

第五章 全面提升消费能级

立足国际消费中心城市示范区定位，坚持政府与市场协同发力、供给与需求两端促进，着力实施提振消费专项行动，聚焦新消费地标打造与多元消费品牌业态培育，扩大高品质商品消费和服务消费，全方位满足市民群众消费需求，增强消费对经济发展的基础性作用。

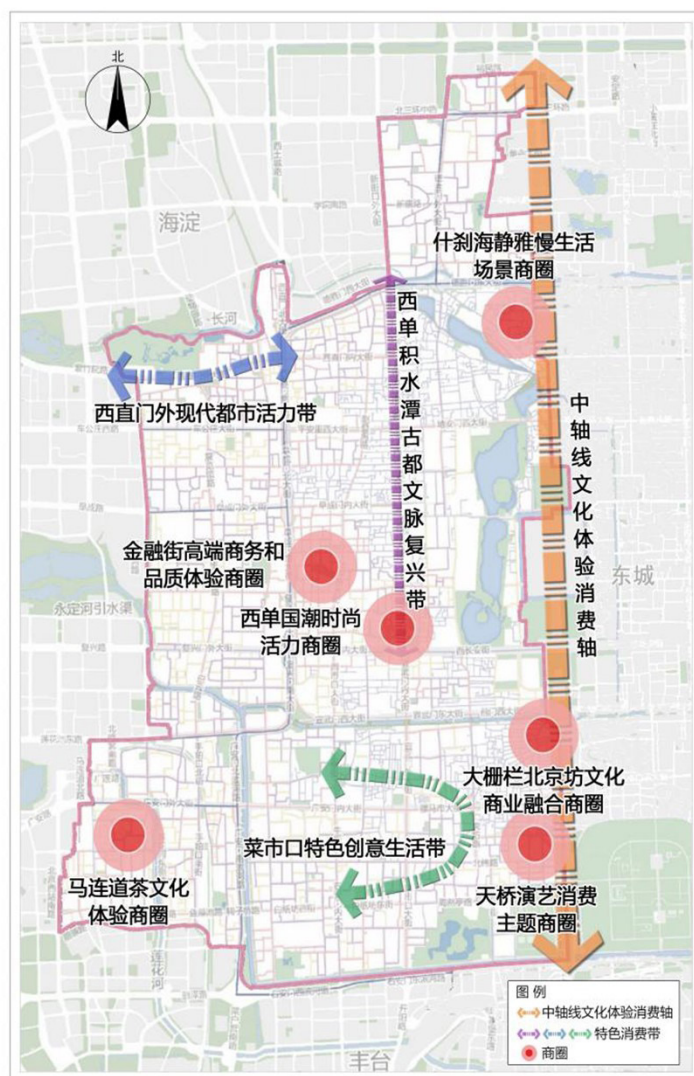


图3 消费空间布局

优化全域消费空间布局。按照“轴带引领、协同联动”思路，构

建“一轴六核三带”消费空间格局。以中轴线为核心挖掘老城文化内涵，弘扬老城文化价值，释放一批高品质文化体验空间、文化展示场景，打造中轴线文化体验消费轴。坚持“一圈一特色”原则，建设西单国潮时尚活力商圈、金融街高端商务和品质体验商圈、什刹海静雅慢生活场景商圈、大栅栏北京坊文化商业融合商圈、天桥演艺消费主题商圈、马连道茶文化体验商圈，打造消费升级发展新极核。发挥城市主干道串联作用，重点培育西单积水潭古都文脉复兴带、西直门外现代都市活力带、菜市口特色创意生活带，集中打造一批高品质、地标性消费节点，形成全域覆盖、联动高效的消费空间网络。

构建多元消费品牌矩阵。加大促消费力度，持续发挥“西城消费”平台作用，构建“政企银商媒”联动消费促进机制，全面提升“西城惠民消费季”“金融街论坛购物季”等品牌活动带动效应。构建多层次“首店+”功能体系，积极争取举办国际顶级品牌的新品发布会，鼓励首发首映首展首秀，打造带动面广、显示度高的消费新场景。聚焦天桥、大吉巷等重点区域繁荣夜间经济，丰富文化夜游、主题住宿等夜间消费供给。满足高品质、多样化、个性化消费需求，打造国际时尚餐饮集聚地，培育新国潮等新兴消费集群。推动“老字号”跨界创新，打造“老字号”消费目的地。

培育壮大消费新业态新模式。以技术赋能、场景融合、跨界创新为驱动，推动“演艺+餐饮+住宿”等多业态融合发展。激发服务消费内生动力，打造沉浸式文化消费场景，丰富运动休闲消费供给，释放“互联网+医疗健康”消费潜力，挖掘银发经济需求，培育

服务消费新增长点。深化“文旅+百业”“百业+文旅”，打造文商旅体展融合新场景、新体验。推动传统商业数字化转型，运用虚拟现实、人工智能等技术布局数字消费场景，实现重点商圈智慧化全覆盖。推动西单—金融街等传统商圈有机更新，融入时尚科技元素，建设兼具文化内涵与时尚魅力的一流商圈。

营造智慧安心消费环境。推进信用环境建设，加大消费信贷支持力度，支持开展商业信用记录评价，引导重点领域预付式消费规范经营。科学布局消费维权服务站点，畅通消费者维权渠道。优化对新业态新模式的事中事后监管。积极推动外向型消费提质升级，提升跨境支付和离境退税服务水平，营造开放包容的国际消费氛围。

第六章 稳步扩大有效投资规模

不断健全有效投资内生增长机制，大力提高投资效益，稳定预期、激发活力，推动投资与产业发展、消费升级、民生改善深度联动，推动政府投资带动社会投资，积极扩大有效投资。

持续优化投资结构。积极扩大重点产业投资，巩固金融业投资基础，引导资金投向金融科技、数据产业、人工智能等新兴产业，培育未来产业投资增量。将城市更新作为扩大内需重要方式，持续推进核心区功能重组和品质提升，稳步扩大既有建筑改造利用、老旧小区整治改造、基础设施建设改造等领域投资。着力增加人力资源开发和人的全面发展投资，优化托育、养老、教育、医疗等民生领域投资结构，扩大消费新业态新模式的有效投资。

强化重点项目支撑引领。落实“两重”“两新”建设要求，统筹推进“硬投资”与“软建设”协同发力。围绕服务保障首都功能、提升城市精细化治理等重点方向，加强项目谋划与布局。滚动储备一批引领性强、带动作用明显的重点项目，确保项目建设接续有力、持续发展。完善项目全生命周期精准服务机制，着力破解项目落地难点堵点问题，推动项目早开工、快建设，尽早形成实物工作量，切实增强发展后劲。

第五篇 进一步全面深化改革开放释放活力

全面深化改革开放是推动高质量发展的持续动力。“十五五”时期,要以制度建设为主线,以经济体制改革为牵引,增强改革系统性、整体性、协同性,巩固深化具有西城特色的改革实践,稳步扩大制度型开放,推动生产要素畅通流动,更大激发市场活力和社会创造力。到2030年,重点领域和关键环节改革取得更大突破,更高水平开放型经济新体制加快建设,为推动中国式现代化西城实践提供强大动力和制度保障。

第一章 充分激发各类经营主体活力

坚持和落实“两个毫不动摇”,促进各种所有制经济优势互补、共同发展。深化国资国企改革,促进民营经济健康发展,不断完善中小企业发展支持服务体系,以更大力度激发市场主体活力。

深化国资国企改革。坚持和加强党对国有企业的全面领导,强化国企政治担当,鼓励区属企业深度融入区域高质量发展战略,在城市更新、民生保障等重点领域更好发挥主力军作用。优化国有经济布局结构,立足主责主业,围绕数字化、智能化、绿色化转型方向,积极探索新业务模式与新增长点,加快推动房地产、金融、都市服务、生活消费、文旅、数据等板块高质量发展。稳妥推进企业重组整合,盘活存量资产,提升国有资本配置效率,提高企业核心竞争力。

健全以管资本为主的监管体制，深化分类监管与考核，增强监管效能。完善中国特色国有企业现代公司治理，加强内控合规体系建设，有效防范化解风险。

完善民营经济发展支持机制。全面落实民营经济促进法，依法保护民营企业平等使用生产要素、公平参与市场竞争，推动民营经济健康有序发展。统筹抓好促进民营经济发展政策措施落实，持续营造关心促进民营经济发展壮大社会氛围。聚焦重点行业领域，建立健全与民营企业的常态化沟通交流渠道，促进大中小企业融通创新发展。

完善中小企业发展支持体系。全面贯彻中小企业促进法，强化中小企业政策供给，立足中小企业壮大发展、创新升级、要素保障、发展环境等方面，完善政策服务保障。扩大中小企业服务触达面，构建中小企业专业赋能体系，从梯度培育、金融服务、管理咨询、知识产权、法律风控等领域提供全链条服务，切实打通服务中小企业的“最后一公里”。

第二章 深化政府管理重点领域改革

深化资本市场投融资综合改革，增强资本市场制度的包容性、适应性，统筹推进财税体制改革，增强财政可持续能力。

深化投融资体制机制改革。构建更加科学高效的项目审批管理体系，优化企业投资项目管理服务。健全政府投资支持基础性、公益性、长远性重大项目建设长效机制，统筹超长期特别国债、中央预算内投资、地方政府专项债、市政府固定资产投资等各类建设

资金。鼓励社会资本参与重点领域投资，激发民间投资活力，拓宽投融资渠道。创新项目融资机制，盘活存量资产，优化资源配置。引导和鼓励对种子期、初创期企业提供股权、债权以及信用贷款等融资综合服务。支持重点领域投资项目通过债券市场筹措资金。

持续深化财政体制改革。持续深化零基预算改革，建立健全支出标准体系，全面规范各类支出预算编制。坚持过紧日子，加强财政资源和预算统筹，完善集中力量办大事的财政保障机制。有效防范化解重点领域风险，增强中长期预算的稳定性。充分运用一般债券、专项债券、超长期国债等债券工具，多渠道拓宽资金来源，集中财力保障重点项目实施。深化税收征管改革，推进全面数字化的电子发票深化应用，完善涉税事项跨区域线上办理机制。

第三章 加快建设国际一流营商环境

坚持以市场化、法治化、便利化、国际化为方向，全面融入全国统一大市场建设，以制度创新为核心驱动，以数字化转型为支撑，对标国际一流营商环境先进规则、最佳实践，系统推进营商环境集成改革，持续扩大“西心办”营商环境品牌影响力，全力打造投资便利、行政高效、服务规范、法治完善、要素畅通、生态优越的国际一流营商环境。

积极营造开放的市场环境。深化商事制度改革，优化企业全生命周期服务链。落实公平竞争审查制度，加大重大政策措施出台前会同审查力度，坚决破除地方保护和隐性壁垒。一体推进法治监管、信用监管、智慧监管，加强反不正当竞争执法，综合整治“内卷式”

竞争，维护良性竞争市场秩序。规范政府采购市场生态，推进政府采购和招投标全流程电子化。依托高端服务业集聚优势，以“即办准入、阳光竞争、信用增信、消费焕新”四维联动为牵引，激发金融、专业服务、数字经济等领域市场主体活力，持续增强区域经济内生动力和创新韧性。

加强营商环境法治保障。聚焦“四新经济”发展需求，创新包容审慎监管模式，全面推进信用分级分类监管和柔性执法。严格规范公正文明执法，增强执法透明度和可预期性。健全调解、仲裁、行政裁决、行政复议、诉讼有机衔接的多元化商事纠纷解决机制。深化京津冀司法协作，优化跨区域立案服务。深化一体化综合监管改革，全面推行“扫码检查”、非现场监管，构建“无事不扰、无处不在”的智慧监管体系。依托北京证券交易所知识产权服务工作站，整合法律机构、知识产权服务机构等专业化资源，建立知识产权辅导咨询一站式专业服务模式。深化府院联动推进破产制度改革，搭建破产企业不动产处置历史遗留问题解决平台。依托中国国际经济贸易仲裁委员会、北京金融法院等专业平台，加强涉外法律服务和高端调解力量建设，努力打造具有国际影响力的法治化营商环境标杆。

提高政务服务便利水平。持续推进政务服务标准化、规范化、便利化，深化“一件事”集成改革，巩固一窗受理、集成服务成效，推动服务向街道、重点楼宇和产业园区延伸。加快“数智政务”建设，优化线上线下融合服务体验，构建便捷高效的纳税服务新生态，系统提升水电气网等市政公共服务效能。全面推进告知承诺制改革，提升数字化建设“一网通办”质效。深化企业“大走访”、“服务包”、

服务管家等机制，依托 12345 企业服务热线强化企业诉求分析和响应，以精准服务驱动质效提升。拓展政策免申即享、直达快享渠道，强化涉企政策精准推送与效果评估。优化建筑许可全链条服务，完善推行“拿地即开工”模式。打造“不动产登记+”服务矩阵，构建一刻钟不动产登记服务圈。

构建国际化开放高地。以深化制度型开放为重点，加快构建与国际通行规则相衔接的营商环境制度体系。强化数据、人才、资本、空间等创新要素市场化配置，打通要素流动堵点，构建数据赋能、人才集聚、资本支撑、空间增效、科技创新深度融合的闭环生态，为打造具有全球竞争力的开放型经济新高地提供坚实支撑。

第四章 全面扩大高水平对外开放

以深化服务业开放为重点，全面落实市场准入和制度型开放政策，推动要素流动自由化便利化，在深化制度型开放方面创造更多标志性成果，构筑高水平对外开放新格局。

持续深化制度型开放。完善“两区”工作体制机制，用好服务业扩大开放综合示范区政策，推动专业服务业深化行业准入、资质要求等领域的制度型开放。争取突破性政策先行先试，力争形成更多可复制推广的制度创新成果。贯彻落实北京市外商投资条例，优化外商投资服务，更大力度吸引和利用外资。

推动要素跨境畅通流动。简化外资投融资审批流程，建立跨境资金流动便利化通道，争取突破性政策落地金融街。引进全球领先的新型专业化服务机构，加强国际商事仲裁、国际税务咨询、跨境

争端调解等专业功能配套。加强外商投资权益保护,探索建立外资准入投诉受理与快速响应机制,加强跨部门联合监管。支持企业用好数据出境合规指引,提升数据跨境流通便利度。加强与境外科技创新领军人才对接,强化重点领域服务供给。

打造高能级开放合作平台。用好金融街论坛、中国国际服务贸易交易会等对外交往平台资源,吸引国际高端资源要素聚集,持续拓展外向型经贸合作。实施“央地合作·出海领航计划”,服务企业高质量“走出去”,鼓励企业参加境外展会与投资促进活动,推动海外招商渠道扩容提质,提升企业国际竞争力与品牌知名度。

第五章 推进社会治理能力现代化

推动社会治理有机融入经济社会发展各方面,更好融入中心大局、融通高质量发展、融汇全社会资源、融合人的全面发展,为北京建设现代化友好之城提供生动实践。

打造社会治理共同体。完善“城市响应人”机制,以“五个万家”工作矩阵团结凝聚驻区单位、新兴领域群体、居民群众等多元主体力量,鼓励引导更多社会力量有序参与社会治理。扎实推进基层民主协商标准化体系建设。持续强化新就业群体思想引领和关爱服务,建强用好“三新学院”,建设更多友好场景、友好街区,激发“西城小哥”参与城市治理热情。加强社会组织培育管理,推动行业协会商会改革发展,凝聚更多专业治理力量。

夯实基层治理基础。发挥党建工作协调委员会作用,深化党建引领“公事共办”机制。全面实施并动态优化街道履职事项清单,健

全完善严格的社区工作事项准入制度，确保基层事情基层办、基层权力给基层。加强街道、社区基层服务管理力量配置和人才培养，接续实施“赋能计划”“萤火计划”，建强“红墙先锋”社区治理导师团、攻坚团、青训营人才梯队。探索推行社工职业化、新兴领域党务工作者专业化，促进骨干力量工作能力和素质不断提升。深化党建引领网格治理，坚持多格合一、一网统管，强化数字赋能基层治理，丰富“数字红墙”系统在网格治理中的应用场景，提升智能化、精细化水平。

持续深化接诉即办改革。完善上下贯通、市区街联动的协同工作体系，广泛吸纳各类主体参与治理，提升社会治理民主化水平。强化科技赋能，建立专业场景、动态预警等分析模型，探索构建民情指数指标体系，探索丰富人工智能应用场景，以大数据精准挖掘分析驱动公共服务改革优化，提高社会治理数智化水平。深化主动治理、未诉先办，高标准开展“每月一题”专项治理，滚动实施“攻坚克难”计划，提升社会治理精细化水平。注重宣传推介，充分用好接诉即办改革论坛和各类媒体平台，积极将西城特色实践融入学理化研究、国际化宣介，用心用情讲好“西城故事”。

专栏 8 : 数字红墙

“数字红墙”是西城区推进基层社会治理现代化的重要数字化平台。平台统筹历史数据、动态数据和预警数据，涵盖“总体分析”“基础数据”“平安建设”“应急管理”“接诉即办”和“七有五性”等六大版块，有效打破“信息孤岛”，实现对地区人、地、事、物、组织的精准定位和有效管理，通过数据融合与智慧化系统提升政务响应效率和社区治理能力，打造街道基层治理的“数字招牌”。

优化群众服务供给。推广“小院议事厅”“微提案”等民主协商形式,拓展人民建议征集渠道,让更多群众“金点子”转化为促发展、优民生、聚人心、护稳定的“金钥匙”。完善志愿服务组织动员机制,加强对重点群体的关心关爱,让志愿服务成为城市文明的重要标志。健全社会心理服务体系和危机干预机制。

第六篇 精心塑造更加宜居的城市空间

建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市是城市内涵式发展的关键目标。“十五五”期间，要严格落实核心区控规，持续深化城市更新行动，推动城市绿色低碳转型，以绣花功夫提升城市治理效能。到2030年，形成绿色集约、智慧高效的现代化城市治理新路径，城市发展让人民群众生活更满意、更方便、更幸福。

第一章 深入推进城市更新

聚焦新生活、新业态、新基建等城市场景塑造，加强重点片区引导和空间统筹，实施一批具有影响力的城市更新项目，系统推进好房子、好小区、好社区、好城区“四好”建设，不断完善小规模、渐进式、可持续的城市更新“西城模式”。

加快推进重点片区城市更新。加强空间资源统筹利用、整体性功能引导、精细化业态设计，分层次、分类型、按照不同方式推动城市更新。以西长安街重点区域为核心，持续保障中央政务功能，塑造“清朗通透、整洁有序”的环境景观。什刹海片区提升环湖空间复合功能，加强业态与区域整体风格的协调匹配。展览路西直门外片区持续完善公共服务水平，加快文商旅体展融合发展，推动功能重塑和活力提升。金融街及周边片区加强统筹联动，提升产业创新综

合服务能力和区域吸引力。菜市口片区聚焦社区治理、业态引入、文化活化的综合提升，不断完善古韵新生、风貌协调的典范。天桥片区强化丰富的演艺资源集聚效应，持续培育拓展多业态融合的演艺新空间。结合各街道发展特色，实现从点到线再到成片连片的“可视化”城市更新效果。

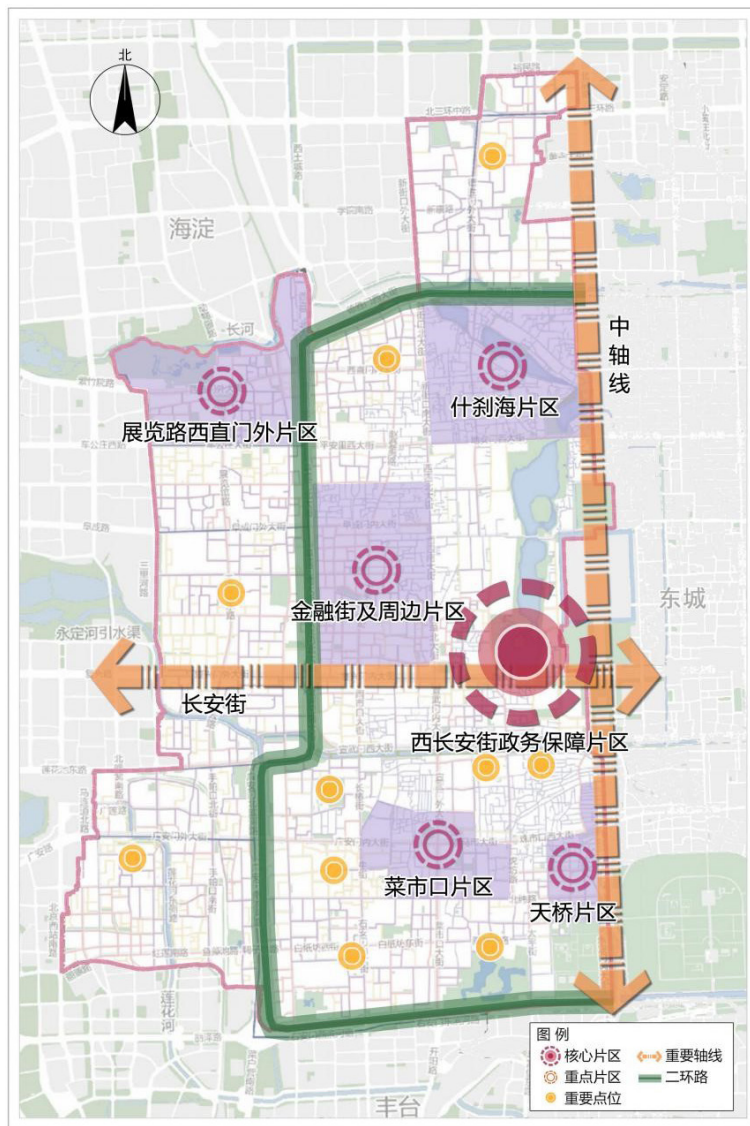


图 4 城市更新布局

提升居住环境生活品质。全面配合推进央企老旧小区改造，推进市属老旧小区综合整治，加快 2000 年前建成的老旧小区基础设

施改造进度，同步引入“菜单式”基础物业服务，鼓励专业物业企业连片打包管理，降低运营成本。按照“一楼一策”模式持续推进简易楼解危排险，探索推进由产权主体自主更新的危旧楼改建模式。根据居民需求加装老楼电梯。成片区、整院落推进平房院落保护性修缮和恢复性修建，呈现连片成片的可视化效果。推进棉花片 A3、广安一期等更新项目，持续改善平房区基础设施，提升街区环境与居民生活品质。深化十分钟便民生活圈建设，持续打造高品质完整社区，加强嵌入式服务设施建设，合理配置养老育幼、便民商业、文体休闲等服务功能，实现家门口就能满足日常生活需求。

提高产业空间利用效率。强化楼宇资源系统摸排，加快推动老旧低效楼宇更新改造，着力打造集约高效、智慧智能、绿色低碳的高品质楼宇。鼓励以市场化模式盘活老旧厂房与闲置设施，将长期“沉睡”的空间转型为复合多元、富有活力的功能载体。积极引导金融服务、科技创新、文化创意、生活休闲等多元业态嵌入，有效盘活城市低效闲置存量资源，推动传统商业设施提质升级，持续提升城市空间效益与综合价值。

加强城市基础设施更新。系统推进基础设施现代化改造，全面提升城市承载能力。有序推进消除城市地下管线结构性隐患工程，提高管网覆盖率，全面消除安全空白区。统筹城市管网与道路交通一体化建设，积极配合推进地下管网、道路、桥梁等基础设施更新改造，提升安全化、智慧化、绿色化水平。推动海绵城市建设与生态空间融合提升。以智慧场景驱动存量城市基础设施数字化改造，加快推进新型数字基础设施建设。

构建可持续的城市更新机制。充分用好城市更新规划、土地、资金政策，健全协商共治机制。完善以需求为导向、项目为牵引的分类实施机制，健全多元化投融资模式。建立城市更新专项体检机制，形成“体检—更新—评估”的良性互动，强化督查考核和资金激励。建立动态项目库评估机制，完善城市更新相关配套政策，推广“城市更新合伙人”共治模式，吸引社会资本、更多主体有效参与。健全城市更新全过程公众参与方式，强化责任规划师与社区议事协商机制，让城市更新更加契合群众所思所盼。

第二章 建设绿色低碳的美丽西城

紧扣“双碳”战略目标，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，全面提升生态环境质量，推动城市发展绿色低碳转型，构建人与自然和谐共生的美丽西城建设新范式。

持续改善环境质量。持续深化“0.1”微克攻坚行动，统筹推进多污染物协同治理，全力巩固空气质量改善。“一河一策”大力推进美丽河湖建设，提升污水收集处理能力，提高河湖生态系统健康水平。推进土壤污染源头防控及隐患监测，加强建设用地安全利用和修复治理。推动无废城市建设，推进固体废物源头减量和资源化利用，健全废弃物循环利用体系，完善资源总量管理和全面节约制度，开展无废校园、无废社区等建设。完善生态环境建设社会参与机制，打造一批“美丽细胞”示范案例。

深入推进花园城市建设。持续推进规划绿地建设，不断完善公园绿地服务半径覆盖水平。营造健康、安全、舒适的全龄友好公园

环境,持续提升公园服务设施和无障碍水平,促进公园绿地和市民生活无界融合,实现建成百个高品质公园目标。提升中轴线、长安街景观风貌,加快推动二环路沿线桥上空中画廊和桥下花园建设。促进绿道与城市慢行空间融合,搭建互联互通的生态网络。全面实施共建共享的社区微花园建设,营造百姓身边的花园场景。鼓励社会单位开放附属地,引导城市公共空间“灰绿融合”,立体配置绿化彩化植物,提高绿视率水平,构建空中有绿、立体有景的多维绿色空间,提升市民花园城市友好感知度。精心营建一批彰显古都风貌的花园式街区,塑造“京味国韵”浓郁、人居环境优良、首都风范彰显的花园城市老城精华片区。

推动形成绿色低碳生产生活方式。实施促进绿色低碳高质量发展的鼓励政策,建立健全节能降碳激励和碳排放管理机制,将碳排放评价有关要求纳入固定资产投资项目节能审查,落实好碳排放总量和强度双控。持续推进能源结构优化,加快德宝等变电站建设,推进散小、低效燃气锅炉房整合并网或可再生能源替代,进一步扩大绿电消费应用,逐步提升非化石能源消费占比。深化产业绿色低碳转型,推动建筑、交通、公共机构、数据中心等重点领域节能降碳改造,持续推进绿色低碳试点示范,打造零碳楼宇、零碳工厂和零碳园区。规范提升绿色施工管理,推广“基坑气膜”“全电工地”等绿色技术应用。完善新能源汽车补能设施布局,加速建设超级充电桩。推广全民绿色出行、节水节电、光盘行动等,引导公众践行绿色低碳生活方式。

第三章 科技赋能城市智慧治理

紧跟北京建设全球数字经济标杆城市的发展机遇，紧扣数字化治理转型趋势，推进城市数字化转型，实现城市规划、建设、管理、运营全生命周期智能化，高质量建设“数智西城”。

筑牢智慧城市底座。夯实算力数字底座、推进数据基础设施建设。全面深化 IPv6（互联网协议第 6 版）规模部署和应用，加速推动 IPv6 与新一代信息技术融合创新。推进 5G—A（第五代移动通信技术增强版）网络建设，实现轻量化基站连续覆盖。前瞻性推进 6G 等新型基础设施建设。

优化智慧应用生态。以“中国数据街”高质量发展论坛为载体，支持数据领域重点项目建设、重点创新成果落地应用，推动数据场景开放。持续深化数据要素市场化配置改革，推动全球数字经济标杆城市示范区建设，推进“数据要素 ×”行动，为释放数据要素价值提供更强动力。推动人工智能、物联感知技术在城市保障、行政管理、生活服务、社会治理、环境保护等领域的融合应用，打造一批数字化智能应用场景。

推动城市智慧治理。推动城市运行领域数字化转型，加强市政基础设施数字化、智能化建设改造，逐步建立地下管网数字化“一张图”。积极探索构建智慧城市运行管理的跨部门、跨领域融合，完善多元参与、供需对接、价值驱动的智慧城市建设运行长效机制。加强与市级平台对接和数据共享，融入“一网通办”“一网统管”“一网慧治”智慧治理体系，持续提高城市运行精细动态管理能力，为“数智西城”建设提供有力支撑。

第四章 提升城市治理精细化水平

营造优美宜居的市民生活场景，建立整洁有序的城市面貌长效管理机制，构建更高效便捷的立体化交通网络，全面增强城市承载力和运行韧性，让城市更有温度、更具活力。

提升公共空间环境品质。持续推进背街小巷精细化治理，强化特色风貌街巷塑造，打造一批精品街巷。加强“城市家具”、第五立面、广告牌匾标识精细化规范治理，体现不同区域功能定位、历史文化特色及人群活动需求。提升城市景观照明品质，塑造“白天见景、夜晚见光”的城市风貌。科学挖潜基础设施空间利用，优化桥下空间治理，在闲置地块建设小微停车场、快递驿站或口袋公园。加快推动“智慧公厕”建设。促进凉水河（莲花河）、北展后湖等滨水空间开放共享，新增水绿融合的微观精品，打造兼具生态防护与休闲游憩功能的滨水廊道。

改善交通出行畅通体验。聚焦“学医景商”等拥堵高发区域，通过微循环改造、无障碍通行改造等多种方式进行优化，推进断头路打通，持续开展金融街、国家级金融科技示范区等重点区域交通综合整治，提升道路通行舒适度。配合推进轨道站点一体化改造，加强“站城人一体”功能融合，提升公交对轨道的接驳服务。提升慢行出行品质，打造连续、舒适的步行和自行车道网络，加快推进非机动车道和人行步道连通、平整。完善智慧停车管理系统，通过“集约化改造+智慧管理”双轨治理手段提升停车效能，通过平改立、有偿错时共享等手段，持续挖潜停车资源。合理设置路侧停车泊位，

引导车辆优先选停地下、立体停车设施，保障动态交通效率。加强交通执法和交通文明引导，营造全龄友好出行环境。

纵深推动两个“关键小事”。推动垃圾分类从“有形覆盖”向“有效治理”深化，提升居民自主分类准确率，建立常态化、长效化的分类治理体系。优化垃圾分类桶站布局，普及智能垃圾分类设备。党政机关、事业单位生活垃圾带头强制分类。全面提升物业管理精细化、服务规范化水平，推广物业管理“1号位”和“解题桌”党建品牌，基本消除失管、弃管小区。发挥基层党组织优势，引领业主、业委会（物管会）、物业企业主动参与社区治理，构建“党建引领、多方联动、协同共治”的社区治理长效机制。

第七篇 全面提升民生福祉水平

满足群众需要是高质量发展的出发点和落脚点。“十五五”时期，要践行以人民为中心的发展思想，更加注重“投资于人”，聚焦“七有”要求和“五性”需求，以全龄人口为服务对象，以共建共享、内外联动为基本手段，在就业、教育、养老、托育、健康、住房、社会保障等领域持续发力，着力解决群众急难愁盼。到2030年，构建优质均衡、普惠便捷、智能高效的公共服务体系。

第一章 构建就业友好型发展方式

坚定实施就业优先战略，提高人口经济活力，形成高质量发展与高质量充分就业互促共进的就业友好型发展方式，实现劳动者工作稳定、收入合理、保障可靠、职业安全。

健全高质量充分就业促进机制。大力促进就业增量扩容，不断增强就业韧性、弹性及防风险能力。出台新一轮促进就业政策，围绕企业岗位开发、重点群体技能培训、就业公共服务水平提升等方面，强化促进就业政策支持力度。加强产业和就业协同，更加精准对接新兴产业人才需求，培育新就业增长点，增强经济发展的就业带动力和承载力。

健全精准高效的就业公共服务体系。推动就业公共服务下沉，持续推进“一刻钟就业服务圈”建设，实现就业公共服务常住人口

广覆盖、用人主体广惠及、就业创业全贯通，打造可视可感可知的数字化、智慧化就业服务场景。加强创业指导服务，推进高质量创业平台载体建设，持续释放创业带动就业倍增效应。健全终身职业技能培训制度，实施“技能照亮前程”培训行动，鼓励企业与技工院校、职业技能机构等合作，推动产教融合发展。

完善重点群体就业支持。促进高校毕业生等青年群体就业创业，搭建政校企三方对接平台，持续推进人社服务进校园，形成校内校外紧密衔接的服务支撑。健全退役军人就业服务保障，挖潜适合退役军人的岗位资源，完善退役军人创业相关政策。加大就业困难人员帮扶力度，鼓励各类用人单位吸纳就业困难人员，切实兜牢民生保障底线。

持续强化劳动者权益保障。完善协调劳动关系三方机制，强化劳动关系风险监测预警，形成源头预防、动态管理、应急处置协调配合的工作闭环。完善欠薪主动治理长效机制，深化“薪美西城”多元协商调处机制。加强新就业形态劳动者、超龄劳动者等群体权益保障。

第二章 深入推进教育现代化

以首善之首高标准推动教育强国建设，坚守教育公平价值导向，建立与人口变化相协调的基本公共教育服务供给机制，在筑牢“教育高原”的基础上聚力打造更具引领性、示范性的“教育高峰”，奋力办好人民满意的教育。

加快塑造立德树人新格局。深化北京市大中小学思想政治教

育一体化改革创新试验区建设,深入推动“大思政课”综合改革,打造“红墙思政”育人品牌,培育“红墙边的时代新人”。高起点高标准推进“五育并举”,健全课内、课间、课后服务一体化育人体系,深化“课间一刻钟”改革,确保中小學生每天综合体育活动时间不少于2小时。全方位深化“美育浸润”行动,拓展校内外劳动实践教育,深入推进“阳光心理行动”,补强体育、卫生、心理等教育资源,多措并举护航每一名学生身心健康成长。

专栏9：“小而精”“小而美”特色学校

西城区通过一位区级领导引领一所学校、一个好团队带动一所学校、一批优秀人才支撑一所学校、一种特色文化彰显一所学校、一组优质资源赋能一所学校、一位设计大师点亮一所学校的“六个一”系列举措,推进规模较小、基础相对薄弱的学校实现特色发展、高质量提升,构建“美美与共、各具特色”的教育生态,推动西城区教育高水平优质均衡发展。

打造教育优质均衡新高地。建立与学龄人口变化相适应的教育资源统筹调配机制,整合各学段教育资源,优化学位结构,通过深入挖潜、与平原新城等地区合作等措施,补充中学学位4万个左右。优化学前教育资源布局,巩固公办园在园幼儿占比。提升教育普惠性、可及性、便捷性,扩大优质教育资源供给。迭代升级“小而精”“小而美”特色学校建设,凝练推广核心区小规模、特色化的优质校经验,逐步提炼发展模式。全面提供高质量多样化的普及型高中阶段教育。

纵深推进教育综合改革。扎实推进全国义务教育教学改革实

验区建设,践行基础教育“双新”理念。逐步落实免费学前教育,稳步扩大免费教育范围,积极探索延长义务教育年限,有序推进中考改革。深化“双减”工作成效,形成更多富有西城特色的经验案例。深化育人方式改革,依托“课程创新发展联盟”建设,推进集团培养模式、课程建设、教学实施、评价改革、资源统筹和治理机制创新。系统推进干部、教师、学生、人工智能“3+1”赋能计划,锻造新时代高水平干部教师队伍,构建基础教育创新人才培养机制,大力推进教育数字化转型。构建各学段衔接的人工智能素养培育体系,开好人工智能通识类课程,推进“智慧校园+”行动,培育一批人工智能应用标杆校。深化全国中小学科学教育实验区建设,依托西城青少年创新学院,系统构建创新人才培养体系,促进教育科技人才融合发展。

系统推进各类教育协调优质发展。提升民办教育规范发展水平,引导构建差异化、多元化、特色化的民办教育供给体系。推动国家特殊教育改革实验区建设取得新成效,开展特殊教育精准支持服务,持续提升特殊需要学生实际获得感。深入推进职业教育高端、精品、特色发展,以职普融通拓宽学生成长成才通道,形成适应首都城市战略定位、服务现代高端产业发展需要、产教深度融合的现代职业教育与培训体系。推动学校家庭社会协同育人“教联体”建设,深化与高校在人才培养、产学研等方面的合作共建机制。打造具有特色的市民终身学习基地体系,提升终身学习公共服务水平。

第三章 优化“一老一小”服务体系

积极应对老龄化、少子化，适应人口结构性变化，促进人口高质量发展，构建适老宜少的社会空间环境，持续提升“老老人、小小孩”服务水平，形成老有所养与幼有所育融合发展的服务新格局。

优化养老服务供给。健全覆盖区—街道—社区的三级养老服务网络，强化区级养老服务指导中心统筹指导监督作用，实现街道区域养老服务中心全覆盖，强化养老服务的普惠性、基础性、兜底性。加强居家养老，健全养老助餐、助急服务，完善老年人床边、身边可感可及的养老服务。聚焦“老老人”服务保障，强化失能失智老年人照护，推动养老机构提高护理型床位比例，推动有规模的养老机构设置认知障碍照护专区。支持社会力量参与养老服务，加强专业人才培养建设，开展智慧护老行动，持续推动异地旅居康养。

加快推进老年友好型社会建设。推动医养结合，开展医养联合体建设，重点为失能老年人提供健康评估和服务。强化医疗卫生服务与养老服务在政策体系、服务制度、业务流程等方面有机协同，健全稳定顺畅的双向转接绿色通道，完善社会力量开办护理中心（站）和安宁疗护机构的扶持政策。持续开展老年友好型社区创建，推进适老化改造。完善老年人维权诉求办理机制，加大法律咨询、防诈防骗、普法宣传等服务力度。深入开展银龄行动，积极扩大老年人社会参与，鼓励以老助老等志愿服务，让老年人老有所乐、老有所为。

全面营造生育友好环境。深化落实生育支持政策，完善激励措施，努力降低生育养育教育成本，加强妇女儿童健康服务和权益保

障。推动医育结合,加强托幼、托育机构卫生保健业务指导,规范从业人员培训,为儿童提供早期发展指导服务,强化儿童保健、膳食营养、中医药健康管理,提升婴幼儿照护服务整体水平。扩大普惠型托育服务供给,推动托幼一体服务建设,满足“小小孩”托育需求,构建以幼儿园托班为主渠道,社区办托和托育机构为重要依托,单位办托为有效补充的托育服务供给体系。推动“儿童友好城市”建设,推动公共服务设施和空间适儿化改造,建设一批儿童友好示范项目,从“一米高度”出发让城市增添更多“孩子气”。

第四章 深化健康西城建设

树立“大健康”理念,以提高人民健康水平为核心,积极倡导“人人是自己健康的第一责任人”,持续深化医药卫生体制改革,健全公共卫生应急管理体系,优化全民健身公共服务供给,实现全方位、全生命周期健康管理,保障人民健康。

深化医药卫生体制改革和服务创新。健全医疗、医保、医药协同发展和治理机制,推进以公益性为导向的公立医院改革,优化医疗资源布局,提高配置效率。实施中央财政支持公立医院改革与高质量发展示范项目。全面推进智慧健康服务,实施数智赋能健康西城三年行动计划,建成“五个一体化”信息系统。完善跨机构、跨层级的全民健康信息平台,升级“西城健康云”,实现区域内医疗数据和医疗资源共享。拓展互联网和“人工智能+”医疗服务方式,开展智能导诊、人工智能辅助诊断、医学大模型赋能多学科会诊等创新探索。优化医保结算支付流程,推动医保基金智能监管等改革。充

充分利用全国智慧医保大赛平台，推动数字赋能医疗卫生服务高质量发展。

持续完善医疗卫生服务网络。开展国家紧密型城市医疗集团试点建设，组建“国家级医学中心—区属医院专科专病”联盟。深化分级诊疗制度体系建设，实施医疗卫生强基工程，促进优质医疗资源下沉基层，健全家庭医生签约服务机制。建立健全区域医疗资源共享机制，推进辅助检查设备、床位等资源精细化、协同化管理。建强社区健康管理中心，为辖区居民提供全周期的连续性服务。加强区属医院专科能力建设，完善儿科、老年、康复、精神心理及慢病防治体系。推动中医药传承创新，促进中西医结合。推动医疗设施和环境优化升级，加快区属医院改造和社区卫生服务中心标准化建设，建设“小而优、小而强、小而特”特色医院。

提升公共卫生应急水平。加强医防协同与医防融合，强化疾病预防控制管理。健全和完善传染病监测预警体系与突发公共卫生事件防控体系，提升检验检测、流行病学调查、应急处置等能力。健全卫生应急专业队伍建设，加强卫生应急装备配备，定期开展预案培训和演练。加强社会急救能力建设，继续在重点公共场所配备AED（自动体外除颤器），推动社会急救AED配置向社区延伸，试点建设社会四分钟急救响应体系。

全面提高居民身心健康。深入实施爱国卫生运动与“健康西城”行动。加强慢性病综合防控，健全“筛查—干预—管理”全链条服务，加强职业病监测与防治。构建多层次社会心理健康服务体系，加强12356心理热线建设及保障力度，提升心理危机干预、康复指导能

力。开展健康体重管理行动计划，依托数字化平台推广个性化健康指导。建立健全居民营养监测制度，对重点区域、重点人群实施营养干预，引导家庭和高危个体践行健康生活方式。加强群众身边健身场地、器材的建设与维护，构建十分钟健身圈，支持嵌入式体育设施建设，推进体育场地改造提升项目，增加体育场馆及活动场地供给，逐步实行错时共享。健全全民健身活动体系，办好特色赛事和群众活动，实现每千人拥有注册社会体育指导员 7.7 人，全民健康素养持续提高。

第五章 完善住房供给体系

聚焦人民居住品质改善新期许，健全多渠道保障、多主体供给的住房供给体系，进一步改善居住环境品质，让更多群众“住有宜居”。

加强保障房源筹集。积极盘活存量空间，持续推动“非住改租”“非住新建”等用地改革措施落地，探索激励政策，支持产权人将闲置住房纳入保障性住房供给体系，强化“以购代建”的筹建方式。优化住房结构和空间布局，增加中小套型住房供应，推动保障性住房与人口规模、人口结构、产业分布相匹配。

完善多元住房供应。构建“市场 + 保障”双轨、租售并重、多主体参与的现代化住房供给体系。加强政府为主的住房保障能力，强化公租房兜底保障，以稳步推进保租房供应缓解新市民、青年人住房问题，结合引才聚才方向，多措并举加强人才住房支持，构建兜底、普惠的多层次保障体系。鼓励市场丰富住房产品，满足多样化

住房需求。支持租赁市场规范发展，配合做好住房租金监测。

全面提升住房品质。推动老房子变“好房子”实践，深化推广桦皮厂8号楼危旧房改建项目经验，结合老旧小区综合整治，推动一批代表性项目实施，提高住房安全、舒适、绿色、智慧水平，有效改善居住体验。完善既有房屋的全生命周期使用安全管理，加强房屋工程质量监管，以老旧住房为重点实施房屋定期体检，及时排查风险隐患，提升房屋建筑管理智慧化水平。

专栏 10：深化推广桦皮厂8号楼危旧房改建项目经验

桦皮厂胡同8号楼危旧楼改建项目作为北京市首个装配式危旧楼改造项目，通过创新技术和管理模式成功实现了快速、安全的“原拆原建”，为其他城市更新项目提供了宝贵经验。该项目采用混凝土模块化集成建筑技术，显著缩短了工期，并解决了老城区施工场地狭小、环保要求高等难题。同时，通过党建引领与部门协同，创新“产权主体不变、实施主体代建”模式，为全市个人产权参与危旧楼改建项目形成可复制经验，实现了居民原址回迁入住。“十五五”时期，持续推广项目经验，建立“政府引导、居民参与、市场运作”的共担机制，结合产权结构、居民意愿等实际情况，逐步完善制度设计，使“原拆原建”从个性化实践转向可推广的标准化路径。推动更多老房子变“好房子”，在切实改善居民居住环境的同时，助力城市更新向更可持续、更高质量发展。

第六章 健全社会保障体系

兜牢民生底线，深化社会保障制度改革，持续完善社会保险、社会救助、社会福利等保障体系，夯实社会保障水平。

落实社会保险制度改革。建立多层次、多支柱养老保险体系，

落实基本养老保险全国统筹制度和社会保险待遇调整机制，稳步提高城乡居民基本养老保险基础养老金和福利养老金标准，扩大年金制度覆盖范围，推行个人养老金制度。稳妥有序推进渐进式延迟法定退休年龄改革等任务落实。促进多层次医疗保障有序衔接，强化基本医疗保险、大病保险和医疗救助综合保障功能，积极推动长期护理保险制度落地，持续落实跨省异地就医政策，增强医保筹资能力、保障范围和服务效率，促进“北京普惠健康保”发展，发挥各类商业保险补充保障作用。完善生育保险制度，合理调整产前检查费用报销标准。巩固和扩大社会保险覆盖面，落实灵活就业人员参保政策，扩大失业、工伤保险覆盖面。健全社会保险经办管理内控监督制度，全面推进社保业务“受审分离”综窗改革，推进社保经办服务智慧便捷、暖心高效。

提高社会救助服务能力。坚持“尽力而为、量力而行”，完善分层分类社会救助体系，兜底保障社会救助对象基本生活。加大对特殊困难群体服务保障力度，健全“大数据+铁脚板+网格化”工作机制，加强低收入人口动态监测和精准认定。统筹衔接救助资源，聚合共享救助信息，提升救助效能。推动发展型社会救助，鼓励有能力、有条件就业的困难群众依靠劳动创造美好生活。完善残疾人社会保障制度和关爱服务体系，持续提升无障碍环境建设水平，围绕温馨善翼康养照料中心，打造精神残疾人服务创新示范和实训基地。完善困境儿童关爱服务体系，加强困境儿童分类保障，落实流动儿童关爱行动计划。汇聚慈善力量助力民生保障，创设社区微慈善微公益项目。

第八篇 高水平推动文化强区建设

核心区是全国文化中心的核心承载区，是历史文化名城保护的重点地区，是展示国家首都形象的重要窗口地区。“十五五”时期，要坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，厚植古都文化、红色文化、京味文化、创新文化底蕴，推动文化事业和文化产业繁荣发展，更好服务全国文化中心建设。到2030年，文化强区建设迈上新台阶，传统文化与现代文明相互交融、历史文脉与时代风尚交相辉映的独特魅力更加彰显，构建文融西城新格局。

第一章 建设红色铸魂首善之区

坚持以党的创新理论为引领，树牢“红墙意识”，弘扬“红墙文化”，推动建设新时代崇德向善的文明城区、弘扬中华文明的高地，加强中外文化交流和文明互鉴，努力展现大国首都功能核心区的文化自信与人文气象。

打造理论研究宣传阐释高地。筑牢理论思想基础，组建高水平研究和宣传队伍，以“红墙文化大讲堂”为依托，构建“4+1+N”理论宣讲体系，传播好主流价值观。做强政务新媒体矩阵，依托微信公众号、抖音号等群众喜闻乐见的载体和形式，围绕党的创新理论、形势政策、优秀历史文化、社会心理健康等开展宣传引导，增强主流舆论吸引力与感染力。深化与中央及市属媒体合作，打造多元协同传播体系。

用好用活辖区红色文化资源,充分挖掘建军 100 周年、改革开放 50 周年、新中国成立 80 周年等重大纪念日、重大历史事件蕴含的意义,深化“强国复兴有我”等群众性主题宣传教育活动,强化爱国主义教育。

加强社会主义精神文明建设。将树牢“红墙意识”、弘扬“红墙文化”融入社会主义核心价值观培育,争创社会风气和道德风尚示范城区。深入开展文明实践,拓展新时代文明实践中心建设,设计实施一批具有连贯性、品牌化的文明实践项目,持续打造“马院进社区”“歌声里的党课”等特色活动。全面加强文明培育,持续推进“北京榜样”“中国好人”“新时代好少年”等精神文明榜样模范培育选树活动,深入实施文明行为促进条例。加强家庭家教家风建设,弘扬诚信文化,营造孝亲敬老社会风尚。推动城市文明全域化、常态化、内涵化发展,构建“城区—单位—家庭—校园”四维联动的精神文明建设网络,实现文明城市创建向城市文明建设迈进。

积极搭建文化交流展示平台。结合重大国事活动,打造具有外事外交文化的交流展示传播平台,围绕大事要事讲好“西城好故事”,形成西城特色国际传播品牌。联合动漫游戏、微短剧等新兴文化业态,打造文化出海新载体。用好中国国际服务贸易交易会、北京文化论坛、金融街论坛年会等重要活动,依托主流媒体海外账号、新媒体矩阵等渠道,搭建多层次交流推广网络,提升文化品牌和产品国际影响力,促进文明交流互鉴。

第二章 推进历史文化名城传承焕新

坚持以“首善标准”推进老城整体保护,传承历史文脉,持续

推进文化遗产保护与活化利用，推动老城腾退空间与文化中心核心承载区战略功能深度耦合，让千年古都在保护中利用、在利用中保护。

彰显世界文化遗产价值。持续擦亮“城之源 都之始 河之端”西城文化标识，不断强化遗产的真实性与完整性保护，提高遗产的合理利用与展示水平。依托北京中轴线国家文物保护利用示范区创建，推动先农坛等重要遗产点环境治理，推进重要文物建筑群落、空间活化转型，带动中轴线周边文化遗产创造性转化、创新性发展，实现中轴线叙事与特色胡同、会馆等有序衔接。深挖大运河历史水系遗址资源，以什刹海市级文物保护利用示范区建设为牵引，办好中国大运河世界遗产系列活动，传承运河文化脉络。

推进历史文化资源系统保护。严格落实老城不能再拆的要求，系统性保护城廓、街巷、院落、水系等核心历史空间要素，强化老城空间结构的整体性与连续性。持续优化中轴线、长安街沿线建筑形态、色彩材质、天际线等风貌要素，保护景观视廊。编制校场口等街区保护规划，“一街一策”推动历史文化街区保护更新。深化“四名汇智”计划，推动腾退空间与周边资源联动利用，开展传统胡同、历史街巷精细化治理，留住老城烟火气。

提升文物与非遗活化利用水平。高质量完成全国第四次文物普查，依法认定登记公布一批不可移动文物。持续开展核心区文物腾退，推进活化利用项目对社会开放，实施历史建筑维护修缮和分类保护，激发历史文化街区活力。严格文物修缮审批与监管，确保文物历史原真性。全面落实文物建筑安全主体责任，强化文物使用

单位安全管理。出台西城区会馆类文物保护利用计划，探索社会组织参与会馆类文物活化利用的新路径。健全非遗保护传承体系，加强非遗传承人认定管理，拓展传承展示空间，加强非遗与数字融合，打造厂甸庙会等有影响力的品牌活动，让传统文化融入现代生活。

第三章 促进优质公共文化服务普惠共享

全面提升公共文化服务效能，推动公共文化服务从设施规模增长向品质提升转变，让百姓共享文化发展成果。

完善公共文化设施网络。升级十分钟公共文化服务圈品质与内涵，完善“区级馆—街道综合文化中心—社区综合文化室”三级网络。鼓励公共文化设施与城市公共空间融合，打造街区、商圈、胡同里的特色文化艺术空间，激活基层文化活力。持续深化“博物馆之城”建设，拓展数字展陈、沉浸式体验和虚拟互动等方式。深入推进“书香西城”建设，鼓励在公共场所打造城市新型阅读空间，加强“悦读湾”精细化、规范化管理，持续开展“旧书新知”系列活动。推动区文化馆（南馆）、图书馆（南馆）、琉璃厂艺术馆、非遗展示中心等重大设施建设，推进公共文化服务设施智慧化改造。稳步推进公共文化设施所有权和使用权分置改革，探索支持社会力量参与公共文化设施运营管理。

推动公共文化服务提质增效。构建需求导向型文化服务供给生态，针对群众多层次、多样化、个性化需求，健全基本公共文化服务目录，推行“菜单式”“订单式”供给模式，精准配送文艺演出、展览讲座、艺术培训等资源。提升公共文化服务数字化、网络化、智能

化水平,探索建设网上展厅、举办云展览。深化文化领域事业单位改革,激发内生发展动力和服务群众效能。强化区级文化馆、图书馆龙头引领作用,深化总分馆制改革,实现资源统一调配、服务供给标准化。提升街道综合文化中心枢纽支撑能力,建立优质文化资源直达基层机制,提供高品质文化服务产品。

深化文化惠民工程实效。紧贴时代主旋律,依托主题纪念日、首都市民系列文化活动等,丰富群众文化供给。挖掘和培育更具历史底蕴的西城文化符号,持续擦亮六张文化金名片、三大文化会客厅等特色品牌,着力推动京剧、相声、诗歌等中华优秀传统文化的传承、创新与惠民。深入开展“会馆有戏”、百姓戏剧展演、“一街一品”等文化服务品牌活动,提升百姓参与度与美誉度。加强“西城数字文化馆”等平台建设,提升文化活动可达性与吸引力。推动高品质公益演出、公益讲座及艺术普及活动常态化进社区、进校园、进园区、进楼宇,促进优质文化资源有效融入群众日常生活。

专栏 11 : 六张文化金名片、三大文化会客厅

六张文化金名片是系统整合区域深厚文脉、推动文化强区建设的战略举措,旨在将厚重的历史文化资源转化为可感知、可参与、有活力的当代文化标识。包括:代表传统表演艺术精髓的“**京剧发祥地**”与“**相声发源地**”,彰显西城在国粹艺术和曲艺文化中的历史根基;依托大运河世界遗产的“**运河北端点**”,凸显了其在漕运历史和南北文化交流中的独特地位;聚焦现代文化产业的“**北京动画周**”与“**音乐剧盛典**”,展现了西城在推动创意产业发展和打造当代演艺高地方面的努力;以及承载书香文脉的“**报国寺古旧书市**”,通过常态化运营营造浓厚的“**书香西城**”氛围。

三大文化会客厅是依托区域深厚文脉，通过品牌活动与空间活化相结合的方式，构建文化体验与交流平台。包括：以“百年丁香诗会”为核心的诗书雅集，融合诗会、市集与文学沙龙，营造浓郁的诗书氛围；以“白塔夜话”为品牌的文化盛宴，围绕文物保护利用与文化遗产发展等话题进行高端对话，并拓展文化市集、城市漫步等周边活动；以及常设于“宣南文化博物馆”的沉浸式体验，生动讲述宣南地区的人文故事。它们共同构成了一个四季延续、古今对话的“大文化会客厅”体系，是西城区推动文物活化、促进文化惠民、提升城市文化软实力的关键举措。

第四章 培育文化融合创新活力

广泛汇聚国内外高端文化要素资源，促进文化事业与文化产业双向赋能，促进文化产业创新融合发展，建设具有国际竞争力的创新创意城市。

推动文化产业转型升级。加快文化产业服务保障体系建设，健全财政支持、金融服务、要素保障等系统性政策框架，加快制定和实施文化产业专项发展政策，为产业发展营造稳定向好、可预期的制度环境与发展土壤。深化文化企业招引与服务，建立全方位、全周期企业服务体系，培育壮大一批具有核心竞争力与创新活力的优质文化企业。进一步优化文化产业结构，全面增强文化产业的综合竞争力与可持续发展能力。持续巩固新闻出版、设计创作等传统优势产业的引领地位，深耕品质升级与内涵创新。抢抓新兴文化业态发展机遇，健全泛动画产业生态，积极培育高清视频、直播互动、短视频等数字视听产业，推动电竞产业健康发展。

释放文化产业园区综合效应。推动产业集聚，促进园区企业“腾

笼换鸟”，坚持“一园一品”差异化发展，加强文化产业园区与社区、街区、商区有机联动，推动文化产业园区从单纯产业集聚空间向“生产+商业+文娱+休闲”复合型城市文化空间转变。依托园区商业空间打造特色文化消费新场景，培育沉浸式演艺、数字艺术展览、国潮主题体验等高端文化消费新业态。鼓励园区围绕数字文化、动漫游戏、网络视听、文旅消费等领域开展产业公共服务和公共文化服务，实现文化惠企与文化惠民统一。

深度融入“演艺之都”建设。优化演艺空间布局，以天桥演艺区为核心，联动天桥剧场、梨园剧场、繁星戏剧村、鼓楼西剧场等多元演出空间，构筑现代与传统演艺共融的演艺剧院核心集群。积极培育拓展多业态融合的演艺新空间，推动中小剧场集群化、主题化发展，促进演艺与科技、文旅、商业等多业态深度融合。推广“演艺+”模式，激发“票根+”体系潜力，充分挖掘周边闲置资源，联动酒店、商圈、景区等消费空间，推广沉浸式演艺项目，拓展文化艺术新场景。持续培育中国国际芭蕾演出季、全国小剧场京剧群英会等特色品牌，深化与国际知名艺术节及院团合作，吸引国际经典剧目首演与联合制作项目落地，打造具有城市文化辨识度的剧目，推动中国优秀剧目“走出去”与国际精品“引进来”，构建具有国际影响力的演艺生态。

推动文化旅游更高水平融合发展。聚合辖区资源，强化文化体验、都市休闲、旅游演艺等多元文化旅游产品供给，建设城市型微度假目的地。推出更多精品文博文创产品，推进“西城礼物”向特色化、精品化发展。推出更多文化探访路线，串联文化遗产点、历史文

化景区等文旅打卡点,集成特色住宿、餐饮、离境退税等各类文旅消费场景,提供“吃住行游购娱”一站式品质服务。以科技创新赋能文化传承与旅游发展,大力推动在线旅游、研学游学等新业态。引导景区、场馆开设“云讲解”“云研学”“云文创”等服务形式。强化数字文旅服务,提升线上文旅平台,加强数字导览建设,打造便捷高效的智慧出行与信息获取渠道,提升游客游览舒适度与体验品质。

第九篇 构建与首都发展精准匹配的安全体系

维护首都功能核心区安全稳定是西城区的重要政治责任。“十五五”时期，要坚定不移贯彻总体国家安全观，坚持以人民安全为宗旨、以政治安全为根本、以经济安全为基础，统筹传统安全与非传统安全，维护社会大局稳定，以高水平安全保障西城高质量发展。到2030年，确保守住不发生系统性风险的底线，安全体系和能力现代化水平显著提升，坚决为党中央站好岗、放好哨，坚决为人民群众守护好平安家园。

第一章 巩固政治安全核心屏障

坚持把维护政治安全放在首位，全面推进更高水平平安西城建设，提升维护政治中心区安全保障的能力和水平，为率先实现中国式现代化西城实践保驾护航。

强化安全能力建设。加强央地协同、部门属地衔接、高校智库配合，促进全链条全要素协同联动。迭代实施“长安计划”，建成一体化数智防控平台，实现重点区域动态感知，推动防控体系制度化智能化。严密防范、严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动，提升突发敏感事件防范处置能力。推进反恐维稳法治化常态化，强化区域反恐合作。

筑牢重大活动安全防线。完善重点区域“一活动一方案”机制，

规范健全重大活动群众工作宣传发动机制，巩固、完善重大政治和国际交往活动维稳安保工作体系，形成“专业力量+群众力量”联动合力。优化会商机制，完善扁平指挥、协同响应的指挥调度系统，围绕观礼、会务、交通、安全、景观等方面打磨细节，高标准完成重大国事活动和各项重要任务安全保障工作。

维护意识形态安全。压紧压实意识形态工作责任制，强化风险研判，加强阵地建设和管理，防范化解意识形态风险。深化网络空间安全综合治理，规范网络传播秩序，营造更加清朗的网络环境。巩固壮大主流思想舆论，推进新闻宣传和网络舆论一体化管理，完善舆论引导机制和舆论应对协同机制，对重大突发事件和社会热点舆情及时发布权威信息，回应社会关切。持续深化“扫黄打非”行动，全面净化市场环境。常态化开展国家安全宣传教育，增强全民国家安全意识。

大力支持国防和军队建设。坚持党管武装，加强新时代人民武装工作。健全国防动员体制机制，加强国防后备力量。支持驻区解放军、武警部队建设，强化国防建设军事需求提报和军地对接。保护军事设施，推进应急应战一体化建设，加强国防教育宣传。鼓励部队支持地方经济发展。巩固军政军民团结，深化军民融合发展，做好双拥共建工作。

第二章 织密经济安全防护网络

围绕财政韧性、债务化解、金融防控，构建经济安全防护体系，推动经济持续健康发展。

提升财政安全韧性能力。严格执行预算法、强化财政资金监管、保障财政可持续性等基本原则，确保财政运行的安全性和稳定性。积极推进社保基金管理巩固提升行动，常态化开展疑点数据核查，升级数据化核查手段，依法查处侵害社保基金违法行为，确保基金安全行稳致远。通过筑牢债务风险防线、优化跨年度预算平衡机制、统筹资金资产资源、提升财政管理效能，推动韧性财政从“平稳可控”向“稳健有力”跨越。

强化债务风险防范化解。规范债券资金使用和调整，债券资金实行专款专用、专账核算，严禁超范围、超标准使用。坚决遏制新增政府隐性债务，建立健全债务风险预警机制，定期对债务规模、结构、偿还能力等进行分析评估，及时发现和处置风险隐患。严格把控政府债务规模和结构，严格执行政府债务限额管理，确保资金安全、规范、高效使用，政府债务率稳定在绿色安全区间，构建债务全周期、全链条管理机制，确保风险可控。

完善金融风险防控机制。积极探索人工智能、大数据等技术运用，推动监测预警信息与政务信息、金融机构可疑资金异动信息、公检法信息融合统一，全面提升金融风险分析预警能力。全面落实“四早”要求，坚持及早发现、打早打小，聚焦重点行业、重点领域、重点区域，开展金融风险动态监测预警。强化行刑衔接，提升非法金融活动打击质效，持续加强对非法集资等重点风险隐患的监测预警和清理处置，加大防范非法金融活动的宣传教育力度，营造良好的金融法治环境。进一步完善金融突发事件应急预案，有效防范化解涉稳涉众金融风险，最大限度减少金融突发事件对经济社会

造成的危害和损失，切实维护金融安全和社会稳定。

第三章 深化社会安全治理体系

全面落实维护社会稳定责任制，构建“央地协同、多元共治”的“大平安”格局，建设更高水平平安西城，确保社会大局持续稳定。

完善社会矛盾化解体系。坚持和发展新时代“枫桥经验”，整合基层资源化解民生领域累积风险。加强涉稳风险源头防控，做好重大决策社会稳定风险评估，健全社会心理服务体系和危机干预机制，对重大项目、群体事件等实施分级预警。全面推广应用“数字红墙”系统，加强三级综治中心规范化建设，推进信访工作法治化，健全社会矛盾纠纷预防化解机制。深化社会治安整体防控体系和能力建设，发展壮大“西城大妈”等群防群治力量。

强化社会治安整体防控。推进“雪亮工程”提质增效，构建“人工智能+大数据”风险预警平台，推进智慧平安小区等安防单元与网格化管理体系相融合，实现重点领域风险智能感知全覆盖。加强重点部位、人员密集场所巡防巡控，强化人防物防技防设施建设。推动数智警务建设，以现代化科技手段赋能治安整体防控。加快打造数智检察融合创新实验室，持续释放大数据法律监督模型服务治理效能。常态化开展扫黑除恶专项斗争与打击电信网络诈骗行动。健全未成年人权益协同保护格局，强化未成年人犯罪预防和治理，持续完善校园安全治理体系和安全风险防控体系。

夯实安全发展基础。全面落实粮食安全党政同责，健全粮油供应保障，强化应急保障、流通管理、维护市场秩序。落实“四个最严”

要求,持续压实属地管理责任、行业管理责任、部门监管责任和食品药品生产经营单位主体责任,强化食品药品安全全链条监管。推动校园食品安全智慧管理能力提升。强化药品重点领域监管,提升智慧监管能力。

第四章 增强城市安全韧性能力

坚持突出重点、分类施策,推动韧性城市建设与城市管理、运行深度耦合,加快构建安全可靠、灵活转换、快速恢复、有机组织、适应未来的韧性西城。

提升防灾减灾救灾能力。健全完善极端天气等各类灾害监测预警响应机制,提升指挥决策、应急响应、事后评估等能力和水平。分级分类强化应急避险转移管理、战略物资保障。扎实推进大屋脊住宅综合治理,实现整体降险,推动老旧小区等建筑抗震加固。加强下凹式立交桥、低洼地带等内涝易发区系统性防涝改造。开展地下基础设施风险评估与隐患防治,优化重要建筑物防渗和抗震措施。完善公共消防基础设施,加强消防队伍建设,提升智慧消防水平,到2030年,十万常住人口火灾死亡率下降至0.25以下。实施区应急指挥中心改造提升工程。优化应急医疗服务设施布局,增强综合医院平疫结合转换能力。整合文旅、教育、体育等设施,建设综合性室内应急避难场所,构建地下空间防灾系统。

推进城市生命线系统安全保障。建立健全多路多源的生命线战略安全体系,确保重要供给线广域联通。提高供水安全性,完善天然气系统,结合城市更新推进老旧供热管网等用能设备更新改

造,确保市政基础设施的供应保障能力和能源供应安全。扎实推进燃气、电力等重点领域安全整治。提升通信设施防灾抗毁韧性和应急保障水平。构建包含应急救援疏散通道、应急车道的应急道路交通网络,增强交通枢纽等设施设防水平和承载能力,发挥多灾种、多情景下的交通保障功能。

构建高效协同的应急治理体系。完善大安全大应急框架,基本形成集中统一、权威高效的应急指挥机制,初步建成综合协调、分类管理、分级负责、属地管理为主的应急管理工作体系。持续优化健全应急预案,提升应急演练质效,强化基层应急指挥调度赋权,加强基层应急救援基础和力量,完善直达基层网络责任人的预警响应叫应机制。健全应急物资储备机制,提升应急生产动员潜力,优化储备设施布局,鼓励引导企事业单位和家庭储备生活必需品、应急药具、应急工具等物资。培育专业化社会安全组织,常态化开展灾害知识科普和场景体验,提升社会公众安全主体责任意识、防灾避险意识和自救互救能力。完善社会救助和风险分担机制,提升接受、配送各类救灾捐赠的统筹能力。

完善安全生产风险防控体系。严格落实“三管三必须”,扎实推进安全生产治本攻坚行动。分级、智能、精准管控重大风险源,健全危化品全链条协同监管机制,深化重点行业领域监管,推进安全生产责任保险制度建设,加强人防、技防、工程防、管理防措施。持续实施城镇燃气、电动自行车、施工动火作业等“一件事”全链条治理,严格落实“双疏散”通道等兜底措施。持续推进非现场监管,创新应急管理行政执法方式,增强安全生产执法效能。

提升人民防空核心能力。深化人民防空机制改革，构建现代人民防空体系。增强新域新质人防专业力量，提升人民防空演训支撑能力建设，推进防空防灾融合发展。提升人防工程建设水平，加强对老旧人防工程的升级改造，兼顾平战转换功能预置，保障城市战时安全运行。

第五章 应对新兴领域安全挑战

注重前瞻预防和约束引导，聚焦技术防护、创新制度规范、加强协同治理，动态识别新技术新应用潜在风险隐患，完善安全防护体系。

建立低空安全管控体系。依托空天地协同技术架构，完善各类基础设施建设，筑牢技术防控底座。深化央地、军地和跨部门协同治理，落实空域分级分类管理规则，构建低空空域无人机预警及协同防控网络。严格无人机应用管理，健全“黑飞”“乱飞”等突发情况快速处置机制，确保核心区低空安全。

强化数据与网络安全防护。加强政务数据中心等关键信息基础设施安全防护，完善政务网络安全保障体系，增强数据安全预警和溯源能力。落实数据分类分级保护制度，完善数据安全治理技术架构，建立完善覆盖数据采集、传输、存储、应用、审查和风险评估等全生命周期的标准规范和全过程安全管理。

规范人工智能安全管理。坚持以人为本、智能向善，推动形成涵盖技术防护、伦理审查、协同治理等多层面的可信人工智能基本准则。强化模型算法、数据资源、基础设施、应用系统等安全能力建

设,构建技术检测、风险测试评估、应急响应体系,推进人工智能发展应用合规、透明、可信赖。强化行业引导规范,引导人工智能企业安全运营,支持企业开展安全技术研发,平衡创新发展与安全管控。加强各部门联动,强化人工智能安全协同监管。

第十篇 凝聚实现规划目标的强大合力

实现“十五五”规划目标，要坚持党在经济社会发展中的领导核心作用，不断发挥中国特色社会主义的制度优势，加强政府统筹协调能力，完善统一规划体系建设，健全规划实施机制，强化监测考核和评估，广泛动员凝聚各方力量和智慧，为谱写中国式现代化西城实践新篇章共同奋斗。

第一章 强化政治引领

坚持以党的自我革命引领社会革命，持之以恒推进全面从严治党，坚定维护党中央权威和集中统一领导，践行“红墙意识”，紧密联系群众，以高质量党建引领高质量发展。

坚持和加强党的全面领导。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，持续提升党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，不断提高党领导经济社会发展的能力和水平，推动全区各级党组织自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，不折不扣贯彻落实党中央和市委的决策部署。坚持不懈用党的创新理论凝心聚魂，推动集中教育和经常性教育、理论武装和实践运用、强党性和增本领相结合。坚持正确选人用人导向，始终把政治标准

放在首位，选优配强各级领导班子，建设一支与首都功能核心区定位相匹配、具备领导现代化建设能力、忠诚干净担当的高素质专业化干部队伍，推动树立和实践正确政绩观。持续深化落实“红墙先锋工程”和“双提升”工程，不断提升基层党组织政治功能和组织功能，发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，更好带领群众投身改革发展的生动实践。锲而不舍落实中央八项规定精神，整治形式主义为基层减负，推进作风建设常态化长效化。坚持惩治腐败“零容忍”，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，提高警示教育针对性、时效性。健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系，加强纪检监察与审计、财会、统计等各类监督贯通协同，强化对权力配置、运行的规范和监督。

动员社会各方力量。坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，践行全过程人民民主，密切国家机关同人大代表的联系，密切人大代表同人民群众的联系。发挥人民政协专门协商机构作用，充分调动参加人民政协的各党派团体和各族各界人士投身中国式现代化建设的积极性主动性创造性，为区域高质量发展凝聚人心、凝聚共识、凝聚智慧、凝聚力量。完善大统战工作格局，提升新型政党制度效能，着力发挥民主党派和无党派人士积极作用，铸牢中华民族共同体意识，持续深化民族团结进步创建，坚持我国宗教中国化方向，加强宗教事务治理法治化，强化党外知识分子和新的社会阶层人士思想政治引领，完善港澳台和侨务工作机制。更好发挥工会、共青团、妇联、残联、红十字会等群团组织作用。走好新时代党的群众路线，团结全区人民共同推动核心区发展。

专栏 12 : 青少年成长与发展

立足首都功能核心区战略定位,坚持围绕中心、服务大局,系统擘画青少年事业发展蓝图。强化顶层设计,将服务青年发展融入区域发展大局,聚焦青少年成长发展需求,构建“政策+资源+服务”多元支撑体系。从加强思想政治引领、激励青少年挺膺担当、激发创新发展活力、完善发展服务体系等层面,实施青少年思想政治引领、身心健康促进、立业乐业支持、志愿服务品牌深化等行动。丰富“西有青年”品牌内涵,锚定让青年“向往扎根、乐业成长、奋发有为、幸福生活”的共同愿景,推动新时代青年工作高质量发展。

第二章 提高法治水平

发挥首都功能核心区示范引领作用,为保障和促进社会公平正义、推动经济社会高质量发展提供坚实法治保障。

持续推进政法领域改革。加快推进政法智能化建设,强化跨部门执法司法协同和监督。落实和完善司法责任制,规范司法权力运行,完善司法公正实现和评价机制。强化检察监督,加强公益诉讼。落实深化审判权和执行权分离改革,有效解决“执行难”。

完善依法行政制度体系。细化重大决策及行政规范性文件公众参与、专家论证等流程,持续优化行政执法监督分析平台建设,实现执法办案、民生诉求和优化营商环境的关联响应。完善行政处罚和刑事处罚双向衔接制度,健全协调配合机制,固化案情通报制度。深化政务公开,完善政府信息公开、政府向公众报告工作机制。

健全公正执法司法体制机制。健全监察权、侦查权、检察权、审判权、执行权相互配合、相互制约的体制机制。完善强化当事人、检

察机关和社会公众对执行活动的全程监督。深化执行案件繁简分流改革,完善执行财产查控处置。加大刑事司法救助力度,建立完善司法救助与社会救助贯通,探索建立“一次救助,长期帮扶”机制。深化和规范司法公开,落实和完善司法责任制。深化审判辅助事务集约化改革。深化刑事案件律师辩护全覆盖。

完善法治社会建设机制。深化“普法直通车”品牌,推进“普法驿站”建设,健全精准普法工作机制。强化以案释法,完善典型案例筛选、发布。持续推进民主法治示范社区建设,助力提升公民法治素养。完善司法所高质量发展评估体系建设,提高司法所规范化建设水平。推进区、街道、社区三级公共法律服务平台畅通发展,推广街道品牌公共法律服务站建设。

第三章 健全保障机制

落实城市总体规划、核心区控规各项要求,以经济社会发展规划为引领,形成统一规划体系。强化规划实施统筹,加强项目、资金保障,配合全市发展规划立法和执行,确保规划目标任务高质量完成。

强化发展规划引领和规划协调衔接。落实上位发展规划要求,更好发挥本规划在“十五五”时期经济社会高质量发展中的权威性、纲领性和战略导向作用,强化国土空间规划基础作用,增强各专项规划实施支撑作用。依据本规划确定的目标指标、总体布局、主要任务等内容,编制实施专项规划,明确规划落实的时间表和路线图,充分发挥各级各类规划合力。严格规划目录清单、编制备案、衔接

协调等管理要求，报请区委、区政府批准的专项规划报批前须与本规划进行衔接，确保相关内容与本规划协调一致。

加强项目支撑。围绕着眼于全局的重大战略任务，健全重大项目储备库制度和推进机制，积极利用“两新”“两重”等政策，规划一批、储备一批、实施一批、带动一批重大项目，滚动更新项目库。优先保障“十五五”重大工程项目。

加强资金保障。积极争取和利用上级政策资金，加大对重点领域和关键环节的资金投入。强化财政预算、政府投资、金融资源等对规划的实施保障。优化财政资金支出结构，提高使用效益。积极完善投融资模式，拓宽融资渠道，引导社会资本参与规划任务和重大项目建设。

第四章 加强实施监督

加强规划实施动态监测，完善各类评估和监督检查机制，广泛调动公众参与的积极性，为规划顺利实施保驾护航。

强化规划实施动态管理。加强发展规划任务分解，动态监测实施完成情况，及时优化实施措施。做好年度计划与发展规划衔接，确保年度计划贯彻本规划提出的发展目标和重点任务。按照“谁牵头编制谁组织实施”原则，落实专项规划组织实施。

完善评估监督。完善“动态监测—中期评估—总结评估”工作机制，健全发展规划第三方评估，及时跟进规划实施进度、质量和效益，做好分析和提醒督促。自觉接受区人大及其常委会的监督检查、区政协的民主监督，强化司法、新闻舆论和社会监督。

促进公众参与。加强规划宣传,通过多种渠道和形式向公众全面介绍规划目标、任务和实施路径,提高公众对规划的认知度和关注度。健全政府与公众的信息沟通和反馈机制。激发全社会共同参与规划实施的主动性,促进各级各类规划有效实施。

本规划经西城区人民代表大会批准后,由西城区人民政府组织实施。规划执行期间,如遇经济社会环境或者其他重要因素发生重大变化,导致规划不能正常实施时,由区政府提出调整方案,报请区人大常委会批准实施。

附件一

“十五五”时期重大工程包

序号	领域	主要内容
1	增强首都功能服务保障能力	推动实施重点区域环境品质提升、老城保护更新等重大项目。
2	服务国家金融管理中心建设	推动实施金融街区域夜景照明、金融街老旧楼宇更新提质、金融科技特色产业园提质等重大项目。
3	培育壮大经济发展新动能	推动实施全域“中国数据街”建设，人工智能、数据要素、数字文化产业园和消费活力中心、重点商圈数字消费基础设施建设，以及数据基础设施改造提升、绿色智慧改造提升等重大项目。
4	深化改革开放释放活力	推动实施“数智西城”建设（包括但不限于政务大模型一体化管理平台、数据安全防护平台等）以及企业转型、法治建设等重大项目。
5	塑造更加宜居的城市空间	推动实施片区城市更新、花园城市建设、公共空间品质提升、街区环境改善、市政道路及基础设施建设提质、全龄友好公园及口袋公园建设等重大项目。
6	提升民生福祉水平	推动实施广安体育中心改建、“小而精、小而美”特色学校建设、学位保障工程、区属医院“小而优、小而强、小而特”提质工程、社区卫生服务中心标准化建设、危旧楼改建等重大项目。
7	推动文化强区建设	推动实施重点区域文物腾退和利用、艺术展览馆、历史文化街区建设、天桥演艺空间建设、文化遗产展示中心建设等重大项目。
8	构建与首都发展精准匹配的安全体系	推动实施应急保障建设、大数据实战中心、小型消防站综合改造、国防动员教育基地升级、大屋脊住宅综合整治等重大项目。

附件二

名词解释

1. **红墙意识**：是西城区干部群众基于特殊地理位置、历史文化传统和共产主义信念，在长期实践中形成的思想境界与价值追求，其核心要义为“绝对忠诚、责任担当、首善标准”。

2. **整院退租**：是在首都功能核心区推行的一种申请式退租政策，核心是以整个院落为单位，鼓励居民自愿腾退老旧平房，旨在改善居住条件、疏解非首都功能，保护历史文化街区风貌。

3. **“两区”建设**：是中央支持北京开放发展的重大政策，包括建设国家服务业扩大开放综合示范区和中国（北京）自由贸易试验区。

4. **两个“关键小事”**：是北京市自 2020 年起重点推进的政务举措，指垃圾分类与物业管理，旨在通过精细化治理提升市民生活质量。

5. **城之源 都之始 河之端**：是西城区着力打造的特色文化标识，旨在展现西城作为北京营城建都肇始之地，承载的 3000 多年的建城史和 870 余年的建都史；展现西城作为 3200 公里中国大运河世界遗产北端点承载的厚重底蕴和文化内涵。

6. **“四名汇智”计划**：是西城区 2017 年发起创办的名城保护支持计划，旨在支持和培育社会力量、推动共识建立、助力名城保护。“四名”指名城、名业、名人、名景，代表西城区名城保护的独

特工作体系；“汇智”指汇聚政府、企业、社会多方资源。

7. 西心办：是西城区为优化营商环境创设的服务品牌，体现聚焦政策精准触达、办事效率提升与企业全周期护航，致力于打造市场化、法治化、便利化、国际化的一流营商环境，彰显区域服务市场主体的决心与担当。

8. “一件事” + “证照联办”：是指将企业群众需办理的多个相关事项整合为“一件事”，通过“一次告知、一表申请、一套材料、一次办好”的联办服务模式，实现营业执照与相关许可证同步受理、统一发证，减少重复提交材料和跑动次数，提升政务服务效率。

9. 无事不扰：是政府部门在履行监管职责时采取的“非必要不打扰”原则，旨在减少对企业正常经营的干预，激发市场主体活力。

10. 长安计划：是西城区全面提升安全维护能力和水平三年行动计划，涉及政治安全、社会治理、矛盾预防化解、公共安全等内容。

11. “红墙先锋”应急第一响应人队伍：是西城区组建的基层应急力量，队伍遵循“街道组队、社区配备、志愿参与”原则，着力改变以往单靠政府专业部门的应急模式，推动构建“专群结合、社会共治”的格局，通过覆盖全区的常态化训练、风险巡查和协同处置，切实提升基层自救互救与先期处置能力。

12. 申请式退租：是指在城市更新过程中，居民基于自愿原则申请腾退原有住房，并获得相应补偿或安置的政策模式。其核心是通过居民主动选择而非强制征收，旨在改善居住条件，逐步疏解非首都功能，促进老城保护与更新。

13. 简易楼腾退：是指针对建造年代早、设施简陋、存在安全隐

患的简易住宅楼，组织实施住户腾迁、房屋拆除或改造，腾退后土地主要用于公共服务、绿化或符合规划的功能提升。

14. 四个平台：是金融街论坛年会致力于打造的国家级金融政策权威发布平台、金融与实体经济良性互动平台、中国参与全球金融治理发声平台、金融业国际深度交流合作平台，以推动金融领域的交流与合作。

15. 五要五不：是2024年1月，习近平总书记在省部级主要领导干部推动金融高质量发展专题研讨班开班式上，首次提出“积极培育中国特色金融文化”这一重大命题，并将其概括为五个方面的实践要求，即“五要五不”：诚实守信，不逾越底线；以义取利，不唯利是图；稳健审慎，不急功近利；守正创新，不脱实向虚；依法合规，不胡作非为。

16. “四位一体”服务支持体系：是按照“政府授权+跨界共治+专业运作+市场机制”的架构模式，形成的北京金融街合作发展理事会、北京金融街服务局、北京金融街服务中心有限公司、金融街论坛四位一体服务支持体系，提升服务国家金融管理中心能级。

17. “6R”服务体系：是聚焦监管支持、机构运营、环境优化、关系促进、专业研究、人才发展，提升服务金融机构和市场参与者的水平。

18. 谱链结网工程：是西城区立足央企等头部企业资源优势，以“全链条覆盖、精准化画像”为核心，梳理央企等头部企业以及上下游生态、匹配重点产业链、研提强链补链措施，构建产业协同谱系框架，为赋能产业升级、服务央企发展、精准招商引资提供支撑

的专项工作。

19. 央地合作·梦想伙伴计划：是西城区重点打造的为企服务品牌，旨在充分发挥驻区央企资源集聚优势，为辖区企业提供对接合作平台，构建协同创新生态，推动大中小企业融通发展。

20. “1+1+N”人才政策体系：第一个“1”是以《西城区关于加强新时代人才工作的实施意见》为统领文件；第二个“1”是以《西城区高层次人才专项计划（“西融计划”）》为行动方案；“N”是西融计划的N个配套措施，包含《西城区关于推进教育、科技、人才一体发展的实施方案（试行）》《西城区关于进一步支持青年人才创新创业的若干措施（试行）》《西城区高层次人才认定支持办法》《西城区党建引领卫生健康领域人才发展措施》等配套文件。

21. 西融计划：是西城区高层次人才专项计划，聚焦首都核心区功能定位，聚焦区域经济社会高质量发展需要，以激发高层次人才创新创造活力为目标，在区域重点产业发展方向和教育、卫生等社会发展领域吸引和集聚一批国内外高层次人才，为中国式现代化西城实践提供智力保障和人才支撑。

22. 西融·人才港：是指落地新动力金融科技中心，深度链接高校、产业、政府、资本、市场等关键要素，打造区级人才工作阵地，推动教育、科技、人才一体发展和创新链、产业链、资金链、人才链一体贯通，形成“产业—企业—人才”的闭环生态，推进全区产才协同高质量发展。

23. 中国药品价格登记系统：是由国家医保局发起建立，西城区承接、区属国资企业采取社会化模式运营，按照“一地受理、全国

共享、全球公开”的经办原则，同步在线上线下为国内外医药企业提供药品价格登记查询服务，有利于构建全球化药品价格体系，促进创新药全球市场发展。

24. “医保+商保”清分结算中心：是国家医保局以医保数据赋能商业健康保险发展的试点项目，由国家医保局指导、西城区承接、区属国资企业投资运营，旨在安全前提下，利用医保数据助力保险公司开展精算、核保、核赔及结算等场景。

25. 央地合作·人工智能生态计划：是西城区发布的支持人工智能产业发展的举措，旨在通过整合中央与地方资源，集聚人工智能合作伙伴、打造人工智能示范应用场景，推动人工智能技术赋能千行百业，积极打造全国人工智能创新应用示范高地。

26. “两重”“两新”：“两新”指推动新一轮大规模设备更新和消费品以旧换新，“两重”指推进国家重大战略实施和重点领域安全能力建设。

27. 四新经济：是以新技术、新产业、新业态、新模式为核心内容的经济形态，是我国推动经济转型升级、培育新动能的重要抓手，强调科技创新驱动、产业跨界融合和发展模式创新，具有高成长性、高附加值、高技术含量的特征。

28. 央地合作·出海领航计划：是西城区发布的支持企业国际化发展的计划，通过建立动态管理“三张清单”、统筹利用各方资源等七大任务，整合中央企业与地方资源，为企业“走出去”提供全周期服务，系统性提升企业全球竞争力。

29. 城市响应人：是指积极参与城市治理的新就业群体。通过

发挥新就业群体扎根基层、流动性强、覆盖面广、反应迅速的优势，引导新就业群体真正成为城市治理的重要补充力量。

30. 五个万家：是由“红墙连万家”区域化党建品牌、“新锋融万家”新兴领域党建品牌、“美邻助万家”社区治理品牌、“志愿暖万家”志愿服务品牌、“萤火映万家”社区工作者队伍建设品牌组成的“红墙善治，情暖万家”社会工作品牌矩阵，有效激发驻区单位、新就业群体、社区居民、辖区志愿者等力量参与社会治理活力，推动“友好之城”建设取得新成效，全力构建共建共治共享的幸福西城家园。

31. 三新学院：是面向新兴领域（新经济组织、新社会组织、新就业群体）从业人员实际需求，打造人人皆学、处处能学、时时可学的“三新学院”，在北京市西城经济科学大学设立1个总校，在新街口街道、陶然亭街道、月坛街道设立三个分校，在全区各街道设立N个实训基地，实现新就业群体就近就便学习。

32. 萤火计划：是西城区社区工作者队伍建设实施方案的简称，方案包括：突出政治引领、壮大治理队伍、加强能力建设、强化激励保障4个方面10条举措，简称“萤火十条”，发布“萤火映万家”品牌，着力打造一支政治坚定、素质优良、敬业奉献、结构合理、群众满意的社区工作者队伍，为建设国际一流的和谐宜居之都首善之区提供基层治理人才支撑。

33. 每月一题：是北京市接诉即办改革向主动治理、未诉先办深化的创新实践。每年根据上一年度12345民生大数据，选取若干诉求量大、涉及面广、群众反映突出的高频共性难点问题进行专项治理。

34. 城市更新合伙人：是城市更新领域中政府、企业、社会组织、居民等多元主体，基于风险共担、利益共享、权责对等原则形成的新型协作模式，核心是打破政府单一主导格局，以“共建共治共享”为导向，推动各方深度参与更新项目的规划、投资、建设、运营全流程，是提升城市更新效率与民生适配度的重要机制载体。

35. 美丽细胞：是美丽中国建设的基础性单元，旨在通过打造高质量的生态小单元，推动生态环境全面改善和绿色低碳发展，构建全方位、多层次的美丽建设网络，主要包括生态社区、美丽工厂、美丽校园、美丽村庄、美丽河湖等具体类型。

36. “数据要素 ×” 行动：是围绕发挥数据要素乘数作用，从供需两端发力，在智能制造、商贸流通、交通物流、金融服务、医疗健康等重点领域，加强场景需求牵引、打通流通障碍、提升供给质量，推动数据要素与其他要素相结合，催生新产业、新业态、新模式、新应用、新治理。

37. 物业管理“1 号位”和“解题桌”党建品牌：是西城区深入践行党建引领物业行业治理，打造“1 号位”“解题桌”两个党建品牌。“1 号位”突出区物业行业党委统筹抓总作用，引领全区物业管理水平不断提升。“解题桌”聚焦推动房屋修缮、电梯维修、小区公共收益等物业管理高频诉求问题，采用“圆桌”方式推动问题有效解决。

38. “技能照亮前程”培训行动：是聚焦重点群体与紧缺领域，推行“岗位需求 + 技能培训 + 技能评价 + 就业服务”四位一体项目化培训模式，推动培训和就业协同联动，促进劳动者实现高质量充分就业。

39. 薪美西城：是聚焦工程建设、保安、物业等欠薪易发高发领域，在用工项目建立和谐劳动关系协调小组，引导企业承担用工主体责任，主动排查调处欠薪隐患，构建“区街协同、企业自律、行业自治”的多元护薪体系，保障劳动者安“薪”、企业合规经营，是西城区“业美就在西城”服务品牌的核心组成部分。

40. 五育并举：是我国新时代教育的核心育人方针，指将德育、智育、体育、美育、劳动教育五大教育板块有机融合、协同推进，旨在培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。

41. 美育浸润：是指以浸润作为美育工作的目标和路径，将美育融入教育教学活动各环节，潜移默化地彰显育人实效，实现提升审美素养、陶冶情操、温润心灵、激发创新创造活力的功能。

42. 双新：是指新课程和新教材改革，是国家深化基础教育改革、落实立德树人根本任务的重要举措。

43. 课程创新发展联盟：是西城区着力打造的区域课程创新发展新模式，遵循“理念同频、资源共享、优势互补、品牌共建”工作思路，以课程创新为核心，聚焦课程体系建设、教学模式改革、跨学段衔接、实践资源整合等核心领域，通过建立协同共享机制，推动课程资源共建、师资队伍共育、教学成果共研，探索全学段、全学科、全方位的课程育人路径。

44. “3+1”赋能计划：是2025年7月西城区教育大会正式发布的聚焦干部、教师、学生三大主体的赋能计划，即《西城区教育系统领导班子和干部队伍发展提升计划（2025-2030年）》《西城区新时代教师高质量发展支持计划（2025-2030年）》《西城区中小學生

创新能力培育提升计划（2025-2030年）》，与2024年9月发布的《西城区人工智能赋能教育新质发展三年行动计划（2024-2027）》一起，统称为“3+1”赋能计划。

45. 教联体：是以中小学生学习健康快乐成长为目标、以学校为圆心、以区域为主体、以资源为纽带，促进家校社有效协同的一种工作方式。其内涵是整合与学生健康成长、安全管护等育人责任有关的各类主体，包括政府、相关部门、学校、街道社区、家庭、社会资源单位等，明确各自职责任务，建立定期沟通协调机制，有针对性地推动解决学生成长中的突出问题，搭建常态化育人平台和活动载体，为学生参与文化学习、体育锻炼、艺术活动、劳动教育、科学教育、社会实践、课后服务等提供全方位条件保障。

46. 五个一体化：是西城区以“数据+人工智能能力底座”为核心支撑，构建“区属医院一体化、社区卫生一体化、公共卫生一体化、全民健康一体化、三医联动一体化”五大应用场景，全面推动健康医疗服务模式升级、管理效能提升与治理能力现代化。

47. 四个最严：是食品药品领域安全监管要求，包括最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责。

48. 三管三必须：是安全生产工作的重要原则，具体指管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全的安全生产机制。

49. “一件事”全链条治理：是贯彻“三管三必须”原则，以风险闭环管控为核心，将某类安全风险突出、跨部门跨环节的事项整合为“一件事”，由牵头部门统筹、多部门协同，贯通风险研判、源头

准入、过程监管、隐患整治、应急处置、事后评估的全链条闭环治理模式，核心是破解“监管碎片化”，实现“全环节管到位、全链条控风险”。