

区十七届人大常委会  
第四十八次会议文件之二

## 关于北京市西城区 2026 年新增地方政府 债务限额和预算调整方案的报告

西城区财政局局长 吕青波

(2026 年 8 月 20 日)

主任、各位副主任、各位委员：

受西城区人民政府委托，按照《中华人民共和国预算法》《北京市西城区预算审查监督办法》的有关要求，向区人大常委会报告西城区 2026 年新增地方政府债务限额和预算调整情况，请予审议。

### 一、2026 年新增政府债务限额情况

根据《北京市人民政府关于加强政府性债务管理的实施意见》（京政发〔2015〕61 号）文件精神，各区地方政府债务限额是由市财政局依据上一年的地方政府债务限额加上当年的新增债券额度所构成。经市财政局核定，我区 2025 年末政府债务限额为 86.22 亿元，其中：一般债务 84.99 亿元，专项债务 1.23 亿元。

本次新增债务限额 64.08 亿元，其中：一般债务限额 7.3 亿元；专项债务限额 56.78 亿元。调整后我区累计政府债务限

额为 150.30 亿元，其中：一般债务限额 92.29 亿元；专项债务限额 58.01 亿元。

## 二、2026 年新增地方政府债务情况

2026 年，我区进一步加强政府债券项目谋划储备，充分运用北京市专项债券“自审自发”管理机制政策优势，结合西城区资源禀赋和区域特点，有效利用专项债券工具破解城市更新等关键领域资金难题。根据债务限额及项目进展，本次计划发行政府债券 32.3 亿元，其中：一般债券 7.3 亿元；专项债券 25 亿元。

### （一）2026 年新增政府一般债券情况

2026 年新增一般债券 7.3 亿元，支持教育、市政基础设施等 5 个项目。

1. 西城区学位保障及校园安全基础设施提升工程。该项目主管部门为区教委，发行一般债券 5.08 亿元，主要是为满足学位需求，对现有教学资源进行整合，实施校园改扩建工程和安全基础设施提升工程。

2. 西城区教委信息化项目，该项目主管部门为区教委，发行一般债券 1.3 亿元，用于学校设施老旧、不达标和信息化改造项目，培育赋能教育教学场景典型场景，推进中小学人工智能课程等。

3. 高层住宅楼宇消隐及消防设施瘫痪维修改造工程，该项目主管部门为牛街街道，发行一般债券 0.27 亿元，主要是落

实北京市防火安全委员会高层住宅消防隐患要求，对牛街街道和白纸坊街道春风、平原里等小区和高层危改回迁住宅进行消防设施消隐改造。

4. 西城公安分局视频前端补点及智能化升级改造项目，该项目主管部门为西城公安分局，发行一般债券 0.55 亿元，主要是加强中心区重点部位视频补点、摄像机智能化升级和后端算力升级等。

5. 2026 年西城区新建道路项目，主管部门为区住房城乡建设委，发行一般债券 0.1 亿元，主要用于永安路微循环道路改造工程，改善道路两侧居民的出行条件和居住环境，提高整个区域路网的通行能力。

## （二）2026 年新增政府专项债券情况

1. 金融街 E1 片区等平房保护修缮项目，该项目主管部门为区住房城乡建设委、项目单位为区房管局，计划发行专项债券 9 亿元，用于对金融街 E1 片区、新街口西片区内直管公房开展申请式退租与腾退工作。

2. 煤市街西南片区等平房保护修缮项目，该项目主管部门为区住房城乡建设委、项目单位为区房管局，计划发行专项债券 16 亿元，用于对石头胡同及棕树斜街东南片区、西四北头条及六条片区内直管公房开展申请式退租与腾退工作。

## 三、2026 年政府债务余额情况

西城区 2025 年末政府债务余额为 79.32 亿元，其中：一

般债务余额 78.09 亿元；专项债务余额 1.23 亿元。本次新增调整后，政府债务余额为 111.62 亿元，其中：一般债务余额 85.39 亿元；专项债务余额 26.23 亿元。本次债券资金投入领域符合政策支持方向，不涉及债券禁止类项目清单内容。本次调整后，债务余额未超过债务限额，债务风险仍处于绿色区域，安全可控。

#### 四、2026 年预算调整情况

按照预算法要求，经区人大常委会批准的区级预算，在执行中需要增加或减少预算总支出、需要增加举借债务数额的，应当进行预算调整，并提请区人大常委会审查和批准。

2026 年经批准的一般公共预算收入总计为 609.05 亿元，本次新增地方政府一般债券收入 7.3 亿元，收入总计调整为 616.35 亿元。经批准的一般公共预算支出总计为 609.05 亿元，本次增加一般债务收入安排的支出 7.3 亿元，支出总计调整为 616.35 亿元。调整后区级一般公共预算收支平衡。

2026 年经批准的政府性基金预算收入总计为 19.28 亿元，本次新增地方政府专项债券收入 25 亿元，收入总计调整为 44.28 亿元。经批准的政府性基金预算支出总计为 19.28 亿元，本次增加专项债务收入安排的支出 25 亿元，支出总计调整为 44.28 亿元。调整后区级政府性基金预算收支平衡。

主任，各位副主任，各位委员，我们将积极落实区人大提

出的意见和建议，做好政府债务全生命周期管理，确保债务资金规范高效使用。

# 北京市西城区 2026 年新增地方政府 债务限额和预算调整方案

## 目 录

|     |                              |
|-----|------------------------------|
| 表 1 | 北京市西城区 2026 年新增地方政府债务项目情况表   |
| 表 2 | 北京市西城区 2026 年 8 月地方政府债务限额情况表 |
| 表 3 | 北京市西城区 2026 年 8 月地方政府债务余额情况表 |
| 表 4 | 北京市西城区 2026 年一般公共预算调整情况表     |
| 表 5 | 北京市西城区 2026 年政府性基金预算调整情况表    |

表 1

北京市西城区 2026 年新增地方政府债券项目情况表

单位：亿元

| 项目名称                   | 主管部门       | 项目单位       | 债券类型 | 所属领域   | 本次计划发行 |
|------------------------|------------|------------|------|--------|--------|
| 总计                     |            |            |      |        | 32.30  |
| 一般债券小计                 |            |            |      |        | 7.30   |
| 西城区学位保障及校园安全基础设施提升工程   | 区教委        | 区教委        | 一般债券 | 教育     | 5.08   |
| 西城区教委信息化项目             | 区教委        | 区教委        | 一般债券 | 教育     | 1.30   |
| 高层住宅楼宇消隐及消防设施瘫痪维修改造工程  | 牛街街道、白纸坊街道 | 牛街街道、白纸坊街道 | 一般债券 | 市政基础设施 | 0.27   |
| 西城公安分局视频前端补点及智能化升级改造项目 | 西城公安分局     | 西城公安分局     | 一般债券 | 市政基础设施 | 0.55   |
| 2026 年西城区新建道路项目        | 区住房城市建设委   | 广安基础       | 一般债券 | 交通基础设施 | 0.10   |
| 专项债券小计                 |            |            |      |        | 25.00  |
| 金融街 E1 片区等平房保护修缮项目     | 区住房城市建设委   | 区房管局       | 专项债券 | 城市更新   | 9.00   |
| 煤市街西南片区等平房保护修缮项目       | 区住房城市建设委   | 区房管局       | 专项债券 | 城市更新   | 16.00  |

表 2

北京市西城区 2026 年 8 月地方政府债务限额情况表

单位：亿元

| 地区  | 2025 年末地方政府债务限额 |       |      | 2026 年地方政府债务限额调整 |      |       | 2026 年地方政府债务限额 |       |       |
|-----|-----------------|-------|------|------------------|------|-------|----------------|-------|-------|
|     | 合计              | 一般债务  | 专项债务 | 合计               | 一般债务 | 专项债务  | 合计             | 一般债务  | 专项债务  |
|     | A=B+C           | B     | C    | D=E+F            | E    | F     | G=A+D          | H=B+E | I=C+F |
| 西城区 | 86.22           | 84.99 | 1.23 | 64.08            | 7.3  | 56.78 | 150.3          | 92.29 | 58.01 |

备注：地方政府举债不得突破批准的限额，年度政府债务限额等于上年政府债务限额加上当年新增债务限额（或减去当年调减债务限额）。

表 3

北京市西城区 2026 年 8 月地方政府债务余额情况表

单位：亿元

| 地区  | 2025 年末地方政府债务余额 |       |      | 2026 年地方政府债务变动 |            |            |            | 2026 年地方政府债务余额 |       |       |
|-----|-----------------|-------|------|----------------|------------|------------|------------|----------------|-------|-------|
|     | A=B+C           | B     | C    | D=E+F-G        | E          | F          | G          | H              | I     | J     |
|     | 合计              | 一般债务  | 专项债务 | 合计             | 新增<br>一般债务 | 新增<br>专项债务 | 一般债务<br>还本 | 合计             | 一般债务  | 专项债务  |
| 西城区 | 79.32           | 78.09 | 1.23 | 32.3           | 7.3        | 25         |            | 111.62         | 85.39 | 26.23 |

表 4

北京市西城区 2026 年一般公共预算调整情况表

单位：万元

| 收入部分    |              |                  |               | 支出部分           |              |        |          |                 |            |            |           |
|---------|--------------|------------------|---------------|----------------|--------------|--------|----------|-----------------|------------|------------|-----------|
| 预算科目    | 2026 年<br>预算 | 本次预<br>算调整<br>预算 | 本次<br>调整<br>额 | 预算科目           | 2026 年<br>预算 | 本次预算调整 |          |                 |            |            | 本次<br>调整额 |
|         |              |                  |               |                |              | 合计     | 区级<br>财力 | 提前下<br>达市专<br>项 | 上年专<br>项结转 | 新增一<br>般债券 |           |
| 税收收入小计  | 4255000      | 4255000          |               | 1、一般公共服务支出     | 346237       | 346237 | 345615   | 471             | 151        |            |           |
| 增值税     | 1464000      | 1464000          |               | 2、国防支出         | 3183         | 3183   | 3183     |                 |            |            |           |
| 企业所得税   | 1694200      | 1694200          |               | 3、公共安全支出       | 232934       | 232934 | 232934   |                 |            |            |           |
| 个人所得税   | 190000       | 190000           |               | 4、教育支出         | 874960       | 938767 | 842873   | 23920           | 8167       | 63807      | 63807     |
| 城市维护建设税 | 310000       | 310000           |               | 5、科学技术支出       | 11433        | 16933  | 11433    |                 |            | 5500       | 5500      |
| 房产税     | 400000       | 400000           |               | 6、文化旅游体育与传媒支出  | 57414        | 57414  | 56044    |                 | 1370       |            |           |
| 印花税     | 134000       | 134000           |               | 7、社会保障和就业支出    | 880386       | 880386 | 876225   |                 | 4161       |            |           |
| 城镇土地使用税 | 17000        | 17000            |               | 8、卫生健康支出       | 437935       | 437935 | 347689   | 68620           | 21626      |            |           |
| 土地增值税   | 44600        | 44600            |               | 9、节能环保支出       | 33331        | 33331  | 8954     | 12500           | 11877      |            |           |
| 环境保护税   | 1200         | 1200             |               | 10、城乡社区支出      | 565004       | 568704 | 452320   | 41826           | 70858      | 3700       | 3700      |
| 其他税收收入  |              |                  |               | 11、农林水支出       | 10178        | 10178  | 6492     | 3103            | 583        |            |           |
| 非税收入小计  | 256400       | 256400           |               | 12、资源勘探工业信息等支出 | 3584         | 3584   | 2517     |                 | 1067       |            |           |
| 教育费附加收入 | 80000        | 80000            |               | 13、金融支出        | 103705       | 103705 | 103705   |                 |            |            |           |

|                 |                |                |              |                |                |                |                |               |               |              |              |
|-----------------|----------------|----------------|--------------|----------------|----------------|----------------|----------------|---------------|---------------|--------------|--------------|
| 残疾人就业保障金收入      | 73000          | 73000          |              | 14、自然资源海洋气象等支出 | 1252           | 1252           | 1252           |               |               |              |              |
| 教育资金收入          |                |                |              | 15、住房保障支出      | 475448         | 475448         | 470965         |               | 4483          |              |              |
| 农田水利建设资金收入      |                |                |              | 16、粮油物资储备支出    | 1873           | 1873           | 1873           |               |               |              |              |
| 行政事业性收费收入       | 27000          | 27000          |              | 17、灾害防治及应急管理支出 | 50441          | 50441          | 49880          | 266           | 295           |              |              |
| 罚没收入            | 11000          | 11000          |              | 18、预备费         | 100000         | 100000         | 100000         |               |               |              |              |
| 国有资源（资产）有偿使用收入  | 40000          | 40000          |              | 19、其他支出        | 19574          | 19574          | 19574          |               |               |              |              |
| 政府住房基金收入        | 1400           | 1400           |              | 20、债务付息支出      | 19078          | 19078          | 19078          |               |               |              |              |
| 其他收入            | 24000          | 24000          |              | 21、债务发行费用支出    | 50             | 50             | 50             |               |               |              |              |
|                 |                |                |              |                |                |                |                |               |               |              |              |
|                 |                |                |              |                |                |                |                |               |               |              |              |
| <b>本年收入合计</b>   | <b>4511400</b> | <b>4511400</b> |              | <b>本年支出小计</b>  | <b>4228000</b> | <b>4301007</b> | <b>3952656</b> | <b>150706</b> | <b>124638</b> | <b>73007</b> | <b>73007</b> |
| 上级转移支付收入        | 769801         | 769801         | 0            | 上解支出           | 1862519        | 1862519        | 1862519        |               |               |              |              |
| 增值税“五五分享”税收返还收入 | 560604         | 560604         | 0            |                |                |                |                |               |               |              |              |
| 调入一般公共预算资金      | 3714           | 3714           | 0            |                |                |                |                |               |               |              |              |
| 上年专项结转资金        | 245000         | 245000         | 0            |                |                |                |                |               |               |              |              |
| 新增地方政府一般债务转贷收入  |                | 73007          | 73007        |                |                |                |                |               |               |              |              |
| <b>收入合计</b>     | <b>6090519</b> | <b>6163526</b> | <b>73007</b> | <b>支出合计</b>    | <b>6090519</b> | <b>6163526</b> | <b>5815175</b> | <b>150706</b> | <b>124638</b> | <b>73007</b> | <b>73007</b> |

表 5

北京市西城区 2026 年政府性基金调整情况表

单位：万元

| 收入部分                         |              |            |           | 支出部分                      |              |        |          |            |            |           |
|------------------------------|--------------|------------|-----------|---------------------------|--------------|--------|----------|------------|------------|-----------|
| 预算科目                         | 2026 年<br>预算 | 本次调<br>整预算 | 本次调<br>整额 | 预算科目                      | 2026 年<br>预算 | 本次调整预算 |          |            |            | 本次调<br>整额 |
|                              |              |            |           |                           |              | 合计     | 区级财<br>力 | 专项转<br>移支付 | 新增专<br>项债券 |           |
| 政府性基金收入                      | 173356       | 173356     |           | 城乡社区支出                    | 173701       | 173701 | 173356   | 345        |            |           |
| 国有土地使用权出让收入                  | 173356       | 173356     |           | 国有土地使用权出让收入安排的支出          | 173481       | 173481 | 173356   | 125        |            |           |
| 土地出让价款收入                     | 171423       | 171423     |           | 土地开发支出                    | 73356        | 73356  | 73356    |            |            |           |
| 补缴的土地价款                      | 1933         | 1933       |           | 征地和拆迁补偿支出                 | 100000       | 100000 | 100000   |            |            |           |
| 专项债务对应项目专项收入                 | 241          | 241        |           | 城市建设支出                    | 30           | 30     |          | 30         |            |           |
| 其他政府性基金专项债务对<br>应项目专项收入      | 241          | 241        |           | 保障性住房租金补贴                 | 95           | 95     |          | 95         |            |           |
| 其他地方自行试点项目收<br>益专项债券对应项目专项收入 | 241          | 241        |           | 城市基础设施配套费安排的支出            | 220          | 220    |          | 220        |            |           |
|                              |              |            |           | 城市公共设施                    | 220          | 220    |          | 220        |            |           |
|                              |              |            |           | 其他支出                      | 18613        | 268613 |          | 18613      | 250000     | 250000    |
|                              |              |            |           | 其他政府性基金及对应专项债务收入<br>安排的支出 |              | 250000 |          |            | 250000     | 250000    |

| 收入部分                |              |            |           | 支出部分                        |              |        |          |            |            |           |
|---------------------|--------------|------------|-----------|-----------------------------|--------------|--------|----------|------------|------------|-----------|
| 预算科目                | 2026 年<br>预算 | 本次调<br>整预算 | 本次调<br>整额 | 预算科目                        | 2026 年<br>预算 | 本次调整预算 |          |            |            | 本次调<br>整额 |
|                     |              |            |           |                             |              | 合计     | 区级财<br>力 | 专项转<br>移支付 | 新增专<br>项债券 |           |
|                     |              |            |           | 其他地方自行试点项目收益专项债<br>券收入安排的支出 |              | 250000 |          |            | 250000     | 250000    |
|                     |              |            |           | 彩票公益金安排的支出                  | 18613        | 18613  |          | 18613      |            |           |
|                     |              |            |           | 用于社会福利的彩票公益金支出              | 14802        | 14802  |          | 14802      |            |           |
|                     |              |            |           | 用于体育事业的彩票公益金支出              | 3776         | 3776   |          | 3776       |            |           |
|                     |              |            |           | 用于残疾人事业的彩票公益金支出             | 35           | 35     |          | 35         |            |           |
|                     |              |            |           | 债务付息支出                      | 241          | 241    | 241      |            |            |           |
|                     |              |            |           | 地方政府专项债务付息支出                | 241          | 241    | 241      |            |            |           |
|                     |              |            |           | 其他地方自行试点项目收益专项债<br>券付息支出    | 241          | 241    | 241      |            |            |           |
| 本年收入合计              | 173597       | 173597     |           | 本年支出合计                      | 192555       | 442555 | 173597   | 18958      | 250000     | 250000    |
| 提前下达专项转移支付收入        | 15515        | 15515      |           | 安排地方政府专项债券偿债备付金             | 241          | 241    | 241      |            |            |           |
| 上年专项结转资金            | 3443         | 3443       |           |                             |              |        |          |            |            |           |
| 地方政府专项债务转贷收入        |              | 250000     | 250000    |                             |              |        |          |            |            |           |
| 动用地方政府专项债券偿债备<br>付金 | 241          | 241        |           |                             |              |        |          |            |            |           |
| 总收入                 | 192796       | 442796     | 250000    | 总支出                         | 192796       | 442796 | 173838   | 18958      | 250000     | 250000    |